

结构变迁中的

民生经济思想及理论研究

方建国 等著

Economic Thought and Theory
of People's Livelihood
in the Structural Changes

教育部人文社会科学规划基金项目（项目批准号 12YJA790028）

结构变迁中的民生经济 思想及理论研究

方建国 等著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

结构变迁中的民生经济思想及理论研究/方建国等著. —北京:
经济科学出版社, 2015. 8

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5953 - 0

I. ①结… II. ①方… III. ①人民生活 - 经济思想史 -
理论研究 - 中国 IV. ①D669. 3②F092

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 177558 号

责任编辑: 刘 莎

责任校对: 王苗苗

版式设计: 齐 杰

责任印制: 邱 天

结构变迁中的民生经济思想及理论研究

方建国 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编辑部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcs. tmall. com](http://jjkxcs.tmall.com)

北京万友印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 21 印张 420000 字

2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5953 - 0 定价: 69.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

前 言

从古到今，民生一直是人类社会发展的永恒主题。随着生产方式的变更，民生方式也发生着变化。因而民生是一个具有时代性特征的概念，不同时期所面临的民生问题也不同，并随着社会经济的发展，民生会不断地出现新的含义。正因为民生具有这样一些重要特征，我们就需要深入研究民生问题。今天我们看来，民生问题首先表现为经济问题，也就是生存和生活的问题，即人民的温饱问题；其次表现为权利问题，也就是人民利用平等的机会和权利来实现人的自我发展问题；再就是幸福问题，民生问题改善的终极目标应该是所有人民的主观幸福感最大化。^① 民生不是简单的福利主义，民生问题是重视效率的市场经济应有之义。^② 民生问题对构建和谐社会有重要的影响，在理论上它分别与中国特色社会主义理论体系、包容性增长理论有着极强的关系。如今，对于民生问题的研究已经不再是起步阶段，而是已经开始了系统性的民生问题的本质和成因、理论体系和提升路径的研究。

一、本书的特色

随着人类社会的基本矛盾——也就是生产力和生产关系的矛盾的运动和变化，人类社会的生产方式也在发生改变，生产方式的变革势必影响到民生方式的变化，它最终必然会导致人类社会的经济、政治和社会的变迁。在物质利益作为民生导向的发展阶段，这些变化最终归结为利益结构的变化。围绕着利益结构而凝结成的民生问题本来就是非常复杂的问题，它涉及经济利益和政治利益、生产力和生产关系、经济规则和社会制度等多个方面的权利。也就是说，民生就是人的生存、发展及其权利的统一体。在阶级社会，它表现为不同阶级的利益矛盾，最终演变为不可调和的阶级的矛盾，这个矛盾往往就集中在结构大变迁和社会大转型的时期。从历史经验来看，所有的民生问题都有深刻的结构性原因。而民生方式的大变化和大改善也只有寄希望于结构大变迁来实现。

① 吴忠民：《民生的基本涵义及特征》，载于《中国党政干部论坛》2008年第5期。

② 魏杰：《民生不是简单的福利主义》，载于《中外企业家》2008年第8期。

本书第一个特点是以中国几次大规模的结构大变迁和社会大转型的历史时期为研究对象，根据历史资料来分析这些时期的民生经济思想——特别是那些随着结构大变迁和社会大转型而变化的民生思想变化特征，并努力从那个时期的思想家和政治家的思想变化的规律和过程中寻找不同时期的民生政策变化的特性。主要是因为这些大变革的历史时期是以那个时期的科学、哲学和文学为基础并体现这些基础的思想文化大革命时期，是中国思想文化“百家争鸣，百花齐放”特征最为明显、成绩最为辉煌的时期。因此，对那些时期的重视和历史的重温，比起全盘扫描整个中国历史来说，可以突出重点、取得事半功倍的效果。

第二个特点是将思想与政策紧密结合起来。政策是思想的结果，思想决定政策，政策是思想在实践中的运用。对于每个结构大变迁和社会大转型的历史时期，我们都注重了对思想变化导致的政策变化进行分析和总结，以求从规律中得出经验和教训。在这方面，我们特别突出了以当代中国结构大变迁和社会大转型为背景来研究中国的民生问题及其结构性成因。国外学者所谓的“结构改革”就是发展中国家的市场化、自由化，与我们所说的“结构调整”不完全相同。在众多的结构性成因中，我们既关注改革开放的结构变迁（市场化改革），也关注市场结构、产业结构等广泛意义上的经济结构的历史变迁（结构调整）。从多方面对民生问题进行了分析，主要包括历史性原因、结构性原因和体制性原因（变迁性原因），这可以让我们更加全面地了解民生问题产生的原因并提出更加科学的解决对策。在本书中，我们特别突出了对结构性原因中的社会结构和经济结构等方面的重视，以及充分关注把城乡二元结构和当时的社会体制相结合，尤其是注意到结构问题与历史时期转变的动态关系。总之，我们分析结构问题产生的历史性过程中相应地联系当时的社会现实和制度政策，将会使我们的思路 and 想法更容易被人们所接受。当然，也注意到结构性成因的广泛性控制，因此本书主要选择经济结构中对民生问题产生重要影响的结构性问题进行研究，在增加研究深度的同时，通过对尽可能多的经济结构进行研究，以保证我们研究的理论和使用价值。

第三个特点就是 will 民生理论和实践结合起来进行研究。民生既是一个理论问题，更是一个实践问题。民生就是人民群众的生存、生活和发展问题，它不仅是一个只看效果的结果问题，更是实实在在的一个过程问题，因此实践才是它的本质特征。这是一个众所周知的道理。本书将民生经济理论和实践紧密结构起来，对改革开放以来中国结构性改革过程中的民生经济实践进行理论的分析，从而得出中国结构性改革带来了民生方式的重大改变以及人民生活水平的大幅提升的结论。本书对这一过程进行了理论和经验的分析，对于民生改善的具体方面，我们注重运用数据来进行说明。对于各个结构性变量之间的关系，以及它与民生方式变化之间的规律，我们注意进行实证研究和量化说明。

二、本书的理论结构

本书分析两个部分，第一部分是“思想政策篇”，主要研究在我国历史上结构大变迁和社会大转型过程中的民生经济思想及其由这些思想影响或决定的国家政策或政府政策的变化规律。我们认为，在中国历史上，有几次显著的结构大变迁和社会大转型的时期，这些时期也是中国思想文化“百家争鸣，百花齐放”的繁荣时期，最能体现出中国民生经济思想的历史特色和文化特色。第一个时期是从奴隶社会向封建社会转型的春秋战国时期，它是中国历史上第一次思想大爆炸、大创新的时期。春秋战国时期所形成的“诸子百家”思想繁荣景象堪称一时之最，这个时期所形成的思想（包括民生经济思想）奠定了长达1500多年的中国封建社会的思想基础和理论框架。第二个时期是从封建社会向近代资本主义社会变迁的清末民初时期，这个时期是中国近代结构大变迁和社会大转型时期，科学与愚昧、革命与保守、新与旧的思想斗争最为激烈的时期。这个时期的中国社会的半殖民地半封建特色非常明显，但中国工人阶级还不成熟，因而这个时期的旧民主主义革命仍然选择走资本主义发展的道路，决定了这个时期的民生经济思想从属于旧民主主义革命的民生思想。第三个时期是1921~1952年年底，是结束半殖民半封建社会的，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义，建立起新民主主义政权的新民主主义革命时期。是中国寻求独立、自主发展道路和解决民生问题的探索期。这个时期的民生思想以毛泽东的新民主主义思想中的民生思想为主要内容。第四个时期是1953年至今，是社会主义建设时期，是中国（共产党）求全面、彻底解决民生问题的建设实践期。它主要包括三个阶段：社会主义改造阶段、计划经济阶段、市场经济阶段。三个阶段的民生经济思想和民生方式有很大的差距，但改善民生、提高人民生活水平的内容没有改变，实现人的全面而自由的发展的价值目标没有改变。也就是说，这个时期的民生经济思想的社会主义本质没有改变。

第二部分是“理论实践篇”。解决民生问题、改善民生福利是社会主义本质的内在要求，是社会主义初级阶段经济发展和改革深化过程中的首要任务。然而，由于历史性、结构性和变迁性等因素的影响，我们党和国家所面临的民生问题凸显的现状依然比较严峻，在教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生和社会管理等方面还存在较多的问题，而如何更好地改善民生福利已经成为党和政府必须面对、亟须解决的重大社会问题。

在第五章中，我们认为中国民生问题与产业结构、城乡二元结构、所有制结构和分配结构方面存在着千丝万缕的关系，可以它们是当代民生问题的结构性成因的几个主要方面。在认识到结构性问题对民生福利的不利影响的前提下，我们观察到改革开放以来结构性改革对民生福利改善所起到的积极作用，得到了结构

性改革可以促进民生福利改善的结论，证明了我们对于结构性成因重视的正确性。

在第六章中，我们的主要研究对象是社会福利制度的改革问题。在新增长理论的基础上，本章构建起了以人力资本为导向的福利改革指标体系，并对其指数进行了测算。通过我们的理论研究和实证检验，发现经济增长对深化社会福利制度改革起着正向促进的作用，人力资本导向的社会福利的高低对经济增长起着非常重要的作用，但社会福利制度改革对经济增长的贡献度小于物质资本的贡献度，并与劳动力贡献度大致相等。

第七章对中国财政分权下的地方政府民生支出行为进行了研究。我们认为，中国财政分权模式对地方政府行为产生了双重激励：一方面，分税制改革提高了财政激励，激发了地方政府推动经济发展和创造财政收入的欲望，结果诱使地方政府将过多的财政资源投入到短期内可以快速提高经济增长率的领域，挤占了民生支出。另一方面，中国以GDP为主的政绩考核和晋升锦标赛模式构成了政治激励的核心，其进一步强化了地方政府重经济建设和轻民生的偏好。这种双重激励机制将地方政府的支出行为内嵌于经济发展以及政府竞争中，地方政府的民生支出行为遭到严重的压抑。内生于中国财政分权的财政激励和政治激励使地方政府达成了“为增长而竞争”的共识，结果导致地方政府通过降低民生支出比重来将财政资源转移到经济增长和政府竞争中。目前中国的活动有由竞争性领域向公共领域转变的趋势，为了改变地方政府民生支出不足的困境，政府应当进一步通过深化社会主义市场经济体制改革来完善地方政府民生支出的规范化、高效化和科学化。

第八章，我们探讨了社会资本对广义收入的影响问题。我们注重运用文献分析方法，即从大量的文献中寻找本章的研究方法。鉴于中国的具体情况，本章结合社会学、统计学的相关知识和工具，对包容性发展的必然、社会资本的定義、广义收入的测度范围和方法进行对比研究。同时，将包容性发展、社会资本和广义收入三者紧密结合在一起，通过大量的文献比较和理论比较研究之后，找到了一个适应本章分析内容的理论框架。从而选择了以社会资本等其他变量对广义收入、国家统计局的收入分别进行计量回归检验，从而得出了几个新的结论。

三、本书的作者团队

全书由方建国统稿并撰写第一至第四章，刘乃星撰写第五章，曾品撰写第六章，何仁志撰写第七章，刘万里撰写第八章。在本书即将竣工之际，我对参与本书写作的朋友们表达崇高的敬意。他们为此书的付梓付出了辛苦努力并贡献了聪明才智。

方建国

2015年7月

目 录

第一部分 思想政策篇：民生经济思想和政策演化

| | |
|---------------------------------|----|
| 第一章 奴隶社会向封建社会变迁的民生经济思想 | 3 |
| 第一节 先秦民生思想渊源 | 3 |
| 第二节 先秦诸子百家民生经济思想 | 9 |
| 一、概述 | 9 |
| 二、先秦诸子百家民生经济思想的形成与发展 | 11 |
| 三、先秦诸子百家民生经济思想基本观点 | 16 |
| 四、先秦诸子百家民生经济政策主张 | 22 |
| 五、先秦诸子百家“富民”经济思想概论 | 26 |
| 六、小结 | 31 |
| 第三节 秦汉时期民生经济思想和政策的专制化 | 33 |
| 一、法家与专制主义的兴起 | 33 |
| 二、西汉时期封建专制主义的盛行 | 39 |
| 第二章 旧民主主义民生经济思想 | 47 |
| 第一节 三民主义的民生意义 | 48 |
| 第二节 三民主义的民生内涵 | 50 |
| 第三节 发展实业为改善民生的根本手段 | 53 |
| 一、发展实业，奠定民生经济基础 | 53 |
| 二、求富必在民生 | 55 |
| 第四节 “耕者有其田”和“节制资本”为民生制度保障 | 60 |
| 一、平均地权，实行“耕者有其田”的政策 | 60 |
| 二、节制资本，防止个人资本操纵国计民生 | 63 |
| 三、分配的目标在于养民 | 65 |
| 第五节 小结 | 67 |

| | |
|-----------------------------------|------------|
| 一、民生主义的进步意义 | 67 |
| 二、民生主义的历史教训 | 70 |
| 第三章 新民主主义民生经济思想 | 76 |
| 第一节 新民主主义时期的民生经济工作 | 77 |
| 一、消灭压迫、剥削性质的土地制度 | 77 |
| 二、建立有利于国计民生的所有制结构 | 79 |
| 三、大力发展生产，解决民生困难 | 83 |
| 四、大力发展商、贸和工业，搞活民生经济 | 87 |
| 五、通过劳动组织创新来改造社会 | 90 |
| 六、注重就业和分配问题 | 92 |
| 第二节 新民主主义民生经济思想 | 94 |
| 一、改善民生就是要“改良群众生活” | 94 |
| 二、发展民生经济要从基本国情出发 | 97 |
| 三、改善民生要讲实际 | 99 |
| 四、民生发展需要新的制度保障 | 101 |
| 五、改善民生高度重视少数民族发展问题 | 103 |
| 六、改善民生还要讲策略 | 105 |
| 第三节 经验和教训 | 107 |
| 第四章 社会主义民生经济思想 | 113 |
| 第一节 社会主义计划经济条件下的民生经济 | 113 |
| 一、社会主义民生的基本含义 | 114 |
| 二、计划经济的民生经济思想及其政策 | 120 |
| 三、经验教训 | 135 |
| 第二节 社会主义市场经济的民生经济思想 | 142 |
| 一、引入市场搞活经济，着力解决温饱问题 | 142 |
| 二、建立市场经济体制，全力奔“小康” | 146 |
| 三、全面深化体制改革，努力实现“中国梦” | 149 |
| 第三节 中国共产党民生经济思想的时代特征 | 153 |

第二部分 理论实践篇：民生经济理论和实践探索

| | |
|-------------------------------|------------|
| 第五章 结构改革的民生效应 | 159 |
| 第一节 经济学中的结构与福利理论 | 159 |

| | |
|------------------------------|------------|
| 一、结构理论 | 159 |
| 二、福利理论 | 162 |
| 三、福利模式 | 163 |
| 第二节 我国民生问题及其结构成因分析 | 165 |
| 一、我国民生问题的结构性特征 | 165 |
| 二、我国民生问题结构性成因的历史变迁 | 170 |
| 第三节 结构改革的民生效应的实证分析 | 180 |
| 一、民生福利的评价公式及指标值解读 | 180 |
| 二、结构性指标提升民生福利的实证分析 | 188 |
| 第六章 福利改革的经济效应 | 193 |
| 第一节 社会福利模式和理论进展 | 194 |
| 一、社会福利的几种模式 | 194 |
| 二、社会福利对经济增长的影响 | 196 |
| 第二节 社会福利对经济增长影响的机制研究 | 198 |
| 一、物质资本视角的局限性 | 198 |
| 二、人力资本积累与经济增长 | 202 |
| 三、社会福利制度—人力资本积累—经济增长 | 203 |
| 第三节 人力资本导向的中国福利制度改革 | 212 |
| 一、中国社会福利制度改革历程 | 212 |
| 二、中国社会福利制度改革指数构建 | 222 |
| 第四节 福利改革与经济增长的关系的实证研究 | 227 |
| 一、中国经济增长与社会福利改革因果关系检验 | 228 |
| 二、经济增长的福利制度改革效用分析 | 230 |
| 三、中国福利改革对经济增长的影响 | 231 |
| 第五节 结论和建议 | 233 |
| 一、结论 | 233 |
| 二、建议 | 234 |
| 第七章 财政分权与政府民生支出 | 238 |
| 第一节 相关理论和文献 | 239 |
| 一、分权理论研究 | 239 |
| 二、文献研究 | 242 |
| 第二节 财政体制演变与地方政府民生支出特征 | 244 |
| 一、中国分权化的财政体制演变 | 244 |

| | |
|------------------------------------|------------|
| 二、分税制以来地方政府民生支出的发展特征 | 246 |
| 第三节 财政分权与地方政府民生支出行为理论 | 251 |
| 一、传统财政分权的分析范式在中国的局限性 | 251 |
| 二、中国财政分权的分析方法——基于内在激励的视角 | 252 |
| 第四节 财政分权与地方政府民生支出行为模型 | 260 |
| 一、模型假设 | 260 |
| 二、模型分析 | 262 |
| 第五节 财政分权对地方政府民生支出行为影响的实证分析 | 264 |
| 一、变量选取及说明 | 264 |
| 二、实证分析 | 267 |
| 三、结论 | 270 |
| 第八章 包容性发展、社会资本与广义收入差距 | 273 |
| 第一节 理论与文献研究 | 274 |
| 一、包容性发展理论 | 274 |
| 二、收入差距的影响因素 | 278 |
| 第二节 社会资本对收入差距的影响 | 282 |
| 一、社会资本的概念 | 283 |
| 二、社会资本对收入差距影响的研究现状 | 284 |
| 第三节 社会资本对广义收入差距变动的作用机理 | 288 |
| 一、包容性发展与广义收入差异 | 288 |
| 二、广义收入的定义和测算 | 290 |
| 三、社会资本增进还是削弱了收入水平 | 296 |
| 第四节 社会资本对广义收入差距影响的实证分析 | 298 |
| 一、二元选择模型的变量选取及模型建立 | 299 |
| 二、基于回归分析的收入差距贡献研究 | 304 |
| 参考文献 | 311 |

第一部分

**思想政策篇：民生经济
思想和政策演化**

第一章

奴隶社会向封建社会 变迁的民生经济思想

民生问题主要是经济或物质需求的问题，任何时代的物质生产是受生产方式决定的，而生产方式的变化决定着经济结构和利益结构的变化。在奴隶社会中，奴隶主占有着一切的生产资料和劳动资料，土地和劳动力都成为奴隶主的私有财产。奴隶没有任何的生产资料和劳动资料，也没有人身自由，没有任何权利，他们只是奴隶主的“会说话的工具”。他们活着就是为了维护和保养着奴隶主的“工具”，因此他们的生存完全依赖于奴隶对于这个“工具”是否满意，是否愿意维护和保养。因而，这个时期的民生问题也极其简单，主要就是维护和保养这些“工具”的“吃食”问题。从奴隶社会的生产方式向封建社会的生产方式转变决定了新的经济结构和利益结构的形成，这是中国历史上第一次社会大转型（经济结构、政治结构和社会结构的大变迁）时期。这种结构大变迁和社会大转型在中国历史上产生了重大的影响，不仅产生了新的思想观念和新的生产方式，也产生了新的民生经济方式。

第一节 先秦民生思想渊源

民生问题随着社会生产方式和社会思想的变化而不断变化，它的内容和方式也在不断地发生着变化。也就是说，民生问题不是一成不变的。它不仅因时、地、人的不同而不同，也会随着生产力（技术、效率）和生产关系（习俗、法规和制度等）的矛盾变化而随之变化。但从源头上来看，以下这个几个渊源和特征仍然长久地保留着，构成了民生最基本的特征。

（1）民生最初表现为“吃饭”及其权利问题。自人类进入文明社会以来，人们主要通过征服、改造和利用自然的劳动来解决基本的物质需要，从而满足人对“吃”的需求始终是每个时代最主要的经济问题。传说黄帝、尧、舜已经将原始的种植业作为食物的主要来源，并设置了专门主管的官员——后稷，令其“播

时百谷”，也就是原始的农业，来解决“黎民阻饥”^①的问题。原始社会解决民生问题——“吃饭”问题的理想场景出现在大禹治水之后，由于水患的解决，农业生产获得了较好的收成，“烝民乃粒，万邦作乂”^②。但由于生产力低下，部落首领同一般成员过着一样水平的物质生活，一样从事生产劳动。

随着生产力的逐步提高，私有财产出现了，中国进入了一个新的文明形态——奴隶社会。原来不太稳定的种植业已经在逐渐发展成为一种作为主要的、固定的生活来源。夏代的农业生产已经有了一定的发展，商代中期以后，农业在社会经济中的地位逐渐提高，农业生产已在社会经济中占了主要地位，人类过上了定居生活。商王还亲自开展一些“观黍”、“省田”之类的农业活动，对农业十分重视。周的统治阶级也特别重视农业生产，把农业看成是国家的头等大事，制定了天子亲耕籍田的制度，即天子率百官亲耕，表示对农事的重视。农业成为当时整个社会基本生活资料的来源，所以统治阶级不得不特别地重视它。当然，这些统治阶级重视农业生产并不意味着他们特别关心民生问题，实质上是在关心他们自己的物质生活来源及其质量问题。但是，无论如何，统治阶级对农业的重视在一定程度上促进了农业生产的发展。但统治阶级的骄奢淫逸，“乐酒今夕，君子惟宴”^③这种荒淫无度的消费观说明他们对平民和奴隶的剥削和奴役的本性难改。在农业增长有自然限制的条件下，这必然导致民生的艰难，哪还谈得上满足人民大众的民生需求！

(2) 自私有制以来，民生问题就演变成为一个物质利益和阶级利益的问题。统治阶级和被统治阶级围绕着“吃”而形成了物质利益及其权利的矛盾。《诗经》中有不少诗篇描绘出了统治阶级的奢侈荒淫、残酷剥削导致广大人民的生存问题或民生艰难。大家所熟知的有《七月》、《伐檀》、《硕鼠》和《黄鸟》等。《鸛羽》描述了统治阶级乱用民力而耽误生产引起的民生问题：

肃肃鸛羽，集于苞栩。
王事靡盬，不能艺稷黍。
父母何怙？
悠悠苍天，曷其有所？
肃肃鸛翼，集于苞棘。
王事靡盬，不能艺黍稷。
父母何食？
悠悠苍天，曷其有极？
肃肃鸛行，集于苞桑。

① 《尚书·舜典》。

② 《尚书·益稷》。

③ 《诗经·小雅·頍弁》。

王事靡盬，不能艺稻粱。

父母何尝？

悠悠苍天，曷其有常？

《鸛鳴》将“抢走我子”、“毁坏我室”的猫头鹰比喻为残酷剥削和压迫人民群众的统治阶级。在他们的剥削和压迫下，奴隶们已经被压榨得一无所有，“予未有室家”，“予羽谯谯，予尾翛翛，予室翘翘，风雨所漂摇，予唯音晓晓。”这是对统治阶级的血泪控诉和强烈的不满：

鸛鳴鸛鳴，既取我子，

无毁我室。

恩斯勤斯，鬻子之闵斯。

迨天之未阴雨，彻彼桑土，

绸繆牖户。

今女下民，或取侮予？

予手拮据，予所捋荼，

予所蓄租，予口卒瘁，

曰予未有室家。

予羽谯谯，予尾翛翛，

予室翘翘，风雨所漂摇，

予唯音晓晓。

当这些不满日积月累之后，面对奴隶主残酷的压榨和剥削，《式微》则直接表达了老百姓对统治阶级奴隶主的愤怒、仇恨：

式微式微，胡不归？

微君之躬，胡为乎中路？

式微式微，胡不归？

微君之躬，胡为乎泥中？

从无奈到不满、从不满足到愤怒、从愤怒到仇恨，奴隶起来推翻奴隶主的统治的日子就为期不远了。历史事实也证明，无止无休的徭役、沉重的赋税、财富和权利的分配不公往往在一个王朝开国君主死去之后就会出现的情形，统治阶级不顾人民死活的行为将社会下层逼入绝境，人民不得不铤而走险，“鲜民之生，不如死之久矣。”^① 人民只有寄托于暴力革命和改朝换代来改善自己的生存状况。这是中国过去社会的历史规律。

(3) 个体农业经济形成之后，民生就是一个发展及其权利问题。只有推翻落后的统治，培育和发展新的生产方式，才能提高生产率，并不断地较好地缓解民

^① 《诗经·小雅·蓼莪》。

生困难，或者说改善民生。由于不同时代的民生问题有着不同的特征，不同的生产方式也孕育着不同的民生方式，产生了不同的民生内容。所以，民生问题的解决是有时间界限的，或者说是阶段性的。一个时期的民生问题，只有阶级性的解决，随着新的生产方式的来临，新的民生问题就产生了。因此，改善民生是没有止境的，最终解决民生问题可能要等到实现了人的全面而自由的发展的共产主义社会。

所以，在共产主义到来之前，只有通过不断地改革来改善民生。管仲是春秋前期最著名的政治家之一，他主张通过改革来实现富国强兵。管仲认为为政要“与俗同好恶”：“俗之所欲，因而予之；俗之所否，因而去之。”^①也就是说，改革要同老百姓结合，遵从人民的首创精神，也就是与民间自然形成的事物接轨。实质上是说奴隶主贵族要接受民间已经形成的某些封建性质的事物，这表明管仲的改革是在奴隶社会实施有利于封建主义势力发展的革新运动。

管仲提出四民分业定居，在于维护经济秩序，尤其是保护农业生产，当时农民在四民中占90%以上，农业对社会经济有决定性意义。管仲首重农业，认为农业生产的发展要靠农民本身的积极性，只有农民拼命“以从事于田野”^②，才能使农业生产有较好的发展，而调动农民的积极性，就要有相应的改革政策。一是改订税制，合理负担。农业税按土地质量分等，使赋税负担比较公平合理，鼓励农民安心务农。二是无夺民时，保证让农民有充足的时间从事生产。“无夺民时，则百姓富”^③，是指国家在征调老百姓从事各种徭役时，不要在农忙季节。三是颁布掠夺别人牲畜的禁令，维护生产秩序。

据《史记·齐太公世家》记载，齐国封君姜太公就注意“通工商之业，便鱼盐之利”，因而齐国不久就出现了“极技巧，通鱼盐，能人物归之，縻至而辐辏，故齐冠带衣履天下，海岱之间，敛袂而往朝焉”^④的盛世景象。管仲继承了齐国以工商富国的传统，注意扶持和保护工商业，他认为工商业不仅是社会分工不可缺少的一部分，而且也是“以其所有，易其所无”^⑤搞活流通、搞活贸易、促进经济发展的手段。这些政策无疑是有利于改善和提升民生水平的。

在齐国日渐称霸的时候，南方楚国也在孙叔敖的辅佐下强大起来，成为春秋五霸之一。孙叔敖的民生思想可以用一个原则来概括——那就是使百姓“各得其所便”，虽然管仲提出了为政要“与俗同好恶”，但实质上管仲还是以一定的行政干预来调节、保护和保障生产。但孙叔敖在经济方面却从不用行政命令强迫百姓从事这样那样的经济活动，而是采用教育、劝诱和因势利导的办法。楚国地处南蛮，祖先创业艰辛，“楚自克庸以来，其君无日不讨国人而训之于民生之不

①②③⑤ 《国语·齐语》。

④ 《史记·货殖列传》。