

叢編
民國文獻資料

民國金融史料編

殷夢霞 李強 選編

國家圖書館出版社

167

殷夢霞 李強 選編

民國金融史料彙編

第一六七冊

國家圖書館出版社

長沙：金融匯報週刊社，1946—1947年鉛印本

金融匯報

第一一五十四期

金融匯報週刊社 編

第一六七冊目錄

金融匯報

創刊號	一九四六年四月十日	一
第二期	一九四六年四月十七日	二五
第三期	一九四六年四月二十四日	四五
第四期	一九四六年五月一日	六七
第八期	工商專號 一九四六年五月二十九日	八九
第十六期	一九四六年七月二十四日	一一三
第二十期	一九四六年八月二十一日	一五五
第二十一期	一九四六年八月二十八日	一七五
第二十三、二十四期合刊 外匯問題專號	一九四六年九月十八日	一九五
第二十五期	一九四六年九月二十五日	二三九
第二十六期	一九四六年十月一日	二五一
第二十七期	一九四六年十月九日	二七三

第二十八期	一九四六年十月十六日	二九三
第二十九期	一九四六年十月二十三日	三一三
第三十期	一九四六年十月三十日	三三三
第三十一期	一九四六年十一月六日	三五三
第三十二期	一九四六年十一月十三日	三七三
第三十三期	一九四六年十一月二十日	三九三
第三十四期	一九四六年十一月二十七日	四一三
第三十五、三十六期合刊	一九四六年十二月二十一日	四三三
第三十七期合刊	一九四六年十二月二十五日	四六七
第三十八、三十九期合刊	新年特大號 建設濱湖農業專輯	四八七
第四十期	一九四七年一月二日	五一九
第四十一期	一九四七年一月三日	五四一
第四十二期	一九四七年一月二十九日	五六三
第四十三期	一九四七年一月二十九日	五八三
第四十四、四五期	一九四七年二月十九日	六〇三

金融匯報



發行入子成卿

創刊號第一期

發刊詞時論

改革自治財政(晤) 平衡收支(德)

評

今後的法幣問題.....丁洪範
控制稅源與培養稅源.....感斯謀

解救分配消費問題的小票制.....陸國英譯
講座.....

怎樣報考財務人員特種考試.....黃職齡
消息彙報.....

金融·工商業·稅務消息一束

工商徵信

告長炒工商金融界

長沙植物油輸出業

徵信所

金融專輯

開放外匯市場

資料室

銀浪金波

忘工聲中的上海(俗陶)
駭、誠、善、辣(非非)

各地通訊

辰谿工礦業現況.....(佳人)

一週商情

經濟史料
編後、補白

中華民國五十三年十月十日出版

亭角八

莊綢大五

大通號
滙川會
成日成
日成會

到湧料服春夏各

全齊置配色花 料質乘上選精

顧惠迎歡 道公格價

大通號滙川會成日成會

金融是經濟的主腦，財政是庶政的根基。生當今日原子能時代，如果對財政金融沒有研究，就不配為現代的新民。因為飲食與用錢，是人類「不知亦能行」的本能。我們生活在社會與個人的經濟生活中，要如何去運用，恰如時常如何謀補給，在世而獨立，就不能不據其私經濟的常識，進而研討「何況今日經濟的理論與實務」，以謀「增進全體人類的生活」。凡屬公民均有被選任為國民代表或國家行政官吏的機會，要實現「經濟民主化」與「民主經濟化」，就不能不對財政金融及工商經濟都有深入的研究。

現在曾受大學教育、唸過經濟學科的人，已經很多，其後更不尅少數，而出而從事財務行政、經濟行政、金融事業的人，似乎不必「焚膏繼晷兀兀窮年」了，這都是無止境的，越是學問深的人，越感覺所學的不夠。不過學問是無止境的，日異月新，金融市場波瀾雲詭，社會科學，何獨不然，進境已不以道里計，我們要是故步自封，一年半載之差，砂堆泥塔，總必流於落伍，所以要我們認定「學而優則仕，仕而優則學」，實有循環的道理，然則我們的業餘進修，又豈可一日懈忽。

我對此抗戰，戰區之廣，時間之長，犧牲之重，均屬史無前例，而終於獲得最後勝利，其原因雖非一端，但財政金融的支應，不置實有其不可磨滅之功績。我們由這次戰爭中深深體認到財政與金融在戰時是經濟戰重要的環，在平時更是經濟建的動力，不過我們的各項制度，均不行之有效，都感到有革新政治的必要，即當輒議公，對經濟一項也大聲疾呼，指為當前最嚴重的問題，誠然，經濟問題，不得不合理解決，才能為當初全國人對財政無以推卸的責任，我們看到最近二中全會與國民黨稱地大物博，而以東南為富庶之區，今國府還都江南各省地位，在邇，復見重要，經濟復員與工商建設，自

發刊詞

的質疑，而另一方面也有賴於報紙雜誌的宣揚與促進，因為各界人士無不傾貢獻其意見，申訴其痛苦，以供政府的採擇，而各項政令的宣傳，疑難的解釋，亦莫不以刊物雜誌為有利器。目前華南各省對於財政金融專門性的刊物尚不多見，即有一省也多半偏於上海一隅，與腹地各省以多隔閡，加以郵遞稽遲，刊期相距過久，實不足以滿足內地人士殷切求知的欲望。

本刊創人鑑於新聞事業為民主政治的基礎，而專門性的雜誌，又為新聞事業的結晶，此國家政治經濟傾向民主的時勢，策導宣傳之責，未敢後人，所以選定靠近國家糧倉的抗戰名城——長沙，水發行這一個定期的刊物，關於內容方面，它有與人不同的地方，因此我們要強調聲明以下幾點：

第一、我們認為財政金融消息的報導與剖析，工商建設的研究與輔導，是本刊主要的職志，所以特闢了幾個專欄，希望以我們這一點微小的力量，給當前的「經濟病」——注射一些「般尼西冰」，使之起些療效的作用。

我們要思想，知識趕上時代，實非「自強不息」「自知所亡」，無以奏其功，因此我們在內容方面闢下論著譯述各欄，以請各大學名教授及各界名流執筆，以作大家流動的教本，饑貧的口糧。

第二、「生活藝術化」，「趣味大衆化」——是我們一致服膺的信條，近幾年來，我們在漫漫長夜的戰爭中，受夠了磨難，今天總算掙到了大地的黎明，「勞動」服務，創造——是我們今後總好實行的機會，目前我們固然需要滿意的工作，可是更需要適度的調劑，來安慰創痛的心田，從而激發起蓬勃的朝氣，因此我們更開墾了一個公開的園地——「金波銀浪」，希望它能在大家枯燥的心田上，彈奏出怡情養性的樂曲。

本刊抱着上述的幾個願望，在春風和暢的今天，與讀者見面，造一塊剛出土的幼苗，生當物價高漲的現階段中，它是如何迫切的需要，使它滋長發育的養分和溫暖。因此我們虔誠的盼望各界人士，伸出道義之手，給這刊物以有力的栽培和真摯的愛護。

10

改革自治財政

此次國民參政會通過議案中，有「如何有效整理縣市稅捐，健全基層政治機構以奠定基礎」及「擬請中央將田賦劃歸地方以奠定自治財政基礎而利建設」等案。與最近的六屆二中全會所通過的迅速改變財政收支系統為中央、省（市）縣三級制，營業稅全部割歸地方，土地稅割歸省（市）者，不外於百分之十，割歸縣（市）者，不少於百分之五十，等案，都是對自治財政而發，可見自治財政的改革，是當前急待解決的問題。

我國地方財政，在民國三十年以前，分為省縣兩級，自三十年六月第三次全國財政會議決議樹立國家財政系統（包括中央及省級）及自治財政系統（包括縣及鄉鎮兩級），以後，就純指縣各級自治財政，所以稱為「自治財政」。

按照「改訂財政收支系統實施綱要」規定，自治財政之收入計十五類，但實在可有經常大量收入的，僅祇有屠宰稅、土地改良物稅（房捐）、中央撥補之部分土地稅、及公產收益等四宗，其餘牌照稅、筵席捐、娛樂捐、中央撥補之三成營業稅、印花稅等，都是不能反應地方財政收支之苦，所以近來各省縣地方財政，都萬分支絀，於是名縣就不免有向人民攤派捐費的情事，據聞貴州某縣攤徵收入，與年度總預算比較，三十一年度攤徵數佔預算數百分之五十九，三十二年年度攤徵數佔預算數百分之五十一，三十三年年度攤徵數佔預算數百分之五十九，三十四年年度攤徵數佔預算數百分之九十一，以致民生凋敝，民怨沸騰，不獨地方自治事業沒法辦理，甚至攤派與稽徵的捐稅，還不夠維持自治機關最起碼的開支，行政效率，根本無從談起！

我們分析近年自治財政困難的原因，主要是由於財政收支系統的變更，中央把地方財源中原有的田賦、契稅、及營業稅三項大宗收入一起拿了去——其實，按照財政學家瓦格涅保爾特、塞力格曼等的批判，莫不認爲田賦、房捐、營業稅三大收益稅，應歸地方徵收應用，以謀地方人民之利益，因爲土地、房屋、營業係因地方財政種種設施而增高，地方爲此項設施所出的經費，應該有所抵償，而且這三種稅割歸地方，地方政府對當地情形較爲熟悉，管理也較方便。就是我國的建國大綱，也有「土地之歲收，地價的增益，皆爲地方政府所有，用以經營地方人民之事業」的規定，可見田賦、營業兩稅本來應

割歸地方，土地稅割歸省（市）者，不少於百分之十，割歸縣（市）者，不少於百分之五十，等案，都是對自治財政而發，可見自治財政的改革，是當前急待解決的問題。

我國地方財政，在民國三十年以前，分為省縣兩級，自三十年六月第三次全國財政會議決議樹立國家財政系統（包括中央及省級）及自治財政系統（包括縣及鄉鎮兩級），以後，就純指縣各級自治財政，所以稱為「自治財政」。

按照「改訂財政收支系統實施綱要」規定，自治財政之收入計十五類，但實在可有經常大量收入的，僅祇有屠宰稅、土地改良物稅（房捐）、中央撥補之部分土地稅、及公產收益等四宗，其餘牌照稅、筵席捐、娛樂捐、中央撥補之三成營業稅、印花稅等，都是不能反應地方財政收支之苦，所以近來各省縣地方財政，都萬分支絀，於是名縣就不免有向人民攤派捐費的情事，據聞貴州某縣攤徵收入，與年度總預算比較，三十一年度攤徵數佔預算數百分之五十九，三十二年

現在戰事結束，地方百廢待興，田賦營稅之歸還地方，自有必然的趨勢！

自下自治財政已經十分緊急，整理之道

不外以下四點：

一、調整稅收項目。由中央將土地稅（田賦）、契稅、營業稅立即撥還地方，並將屠宰稅、以利徵收，藉裕地方財源。

二、改進稅款撥補。自下中央分配各省市的國稅收入，是按當地徵收額定的，致經濟落後貧瘠之縣市，所得撥補爲數極微，實宜改訂辦法，注重補助不足之縣市，以資調劑。

三、清理公產公款。縣市地方公產頗多，惟過去管理不善，中飽侵蝕，流弊滋多，應予整頓整理，以堵収益。

四、加強機構組織。財政部地方財政司，應即擴充爲地方財政署，並加強其權力，又各省財政廳，應負起管理督導自治財政之全部責任，至縣（市）財政科（局）及鄉（鎮）公所經濟股尤應加強其組織，充實其權力。

這四點是改革自治財政的基本原則，我們仰盼當局採擇施行。（嘿）

平衡收支

自戰事勝利結束，迄今七月餘，物價除由於抗戰期中，集中財力爭取勝利的必要，

接着日趨上漲，尤以最近，全國各地物價，如脫疆野馬般，向前飛躍，社會呈現極端不安之現象，平民呻吟於高處生活費用下憔悴痛苦，遠於極點，社會經濟情況，演變至今，而竟呈現出惶惶然不可終日之勢，究其癥結，通貨惡性膨脹，實無以辭其咎，而政府頒發鈔以彌補收入之不足，全國物資供應之不能平衡以及復員費用之鉅額支出等，在莫非促使通貨膨脹之主要因素，物價飛騰，益為其必然之結果，於是，如何謀財政上收支之平衡，以為遏止新通貨發行之手段，乃為目前熱烈討論之主題。我們深認平衡收支是目前財政經濟上的切要問題，因為國家收支不能平衡，亦必隨之膨脹，即戰後的民生安定與經濟建設，都可能遭遇嚴重的影響，因為國家財政之原則是量出為入的，預算的編製，純然根據支出以決定收入，目前財政之不能平衡，顯由政府之收入無以應付龐大的支出，因此只能新增發通貨以資補償，結果通貨膨脹支出日益增加，如此循環不已，收支更無法平衡，財政的困難，更日甚一日。今日欲求財政上之收支平衡，則捨開源與節流外，將別無其他有效方法。因此，我們願就開源與節流兩辦法，再作如後的申述。

關於開源方面，我們以為可從一、增稅二、舉債三、利用接收物資，三種方法，以達到充裕國庫收入，而為平衡收支之有效

手段，提起增稅其內容不外提高稅率與舉辦新稅兩項。我們認為貨物稅部門的捲煙稅，士煙稅，洋酒稅，土酒稅以及直接稅部份的所轉稅，過分利得稅，印花稅，財產租賃出賣所得稅等，都可從提高估價，與增加累進稅率兩點上予以全盤調整。此外辦理未著成效之還產稅，更應切實責成經徵機關加強徵收，使無遺漏，至於以平民為徵課對象之鹽，糖，棉紗等稅之稅率，亦可斟酌情形予以少量提高，總之，祇要能達成少發通貨之目的，而且不過分加重人民負擔，我們仍不妨即立施行，況且，提高累進稅率，尤可達到平均社會財富分配之目的。其次，經濟學者早經倡議之新稅，如財產稅，交易所稅，奢侈稅等，均為增加富有階級之負擔，決不影響平民生活之良稅。在賦稅原理上，極符公平合理之原則，我們亦應從速籌備開徵。

額補赤字預算之另一方法，厥為發行公債。經過八年血戰後，目前我國平民中雖無大量財富之蓄積者，但發國難財與勝利財者亦大有人在，政府不妨在此復員建國聲中，發行一種復員公債，原則上以既得利益者（包括國外存款）為募集對象，方法儘管嚴密，並力求普遍，如此，既可將彼輩擁有之剩餘購買力流返國庫，而且更能使鉅額通貨回籠，藉以提高幣值。

此外，拋售接收於敵偽之物資及產業，一方面可以充裕物資之供應，以抑平飛騰之

物價，另方面也可收縮巨量通貨而謀收支之平衡，況此意外之財，用來應付購蓄之復員經費，挹彼注茲，既可減發新通貨，又可杜絕私人中飽與損耗，在財政原則上最為合理，不失為因應急需的方策，總上所述，增稅，發行公債以及撫善接收物資等為為開源之有效方法，在實行上是沒有什麼大的困難的。

至於節流方面，意義比較簡單，即政府應該竭力避免不必要的開支，一切與舉當行則行，目前可以不待者，則可從緩。關於緊縮支出，應從簡化行政機構分別公營企業及政府機關復員之緩急，嚴格甄審淘汰冗員，愛惜物資，勵行節約等項着手。第一如關鹽稅，在賦稅原則上，為純粹之間接稅，理應合併於稅務署，其他軍政機關，駐校並立者，尤所多見，似此因人設事，徒增開支之機關，盡可酌量裁撤。次之各政府機關及各公營企業，多因戰事結束，紛紛要求復員，原則上當然無可非議，但事有緩急輕重之別，為避免一時巨額費用之支出計，則政府當依據實際需要情形酌定復員次序。至於淘汰閑員，一向喊的震天價響，事實上能作事而需作事者，反而失業，不需作事而能生活的先生太太小姐們則偏偏「健存」，行政效力不談，政府開支鉅矣，况各機關名則裁員，實則彼員被裁，此員又進，請問開支從何節省？最後愛惜物資應行節約，此雖為戰時守則，在勝利七月後的今天，仍不失其重要性。

總之，平衡收支這一問題，雖極嚴重，但政府如能把握時機，決心從開源與節流兩方面謀合理之解決，深信財政收支不難平衡，濟濟危機尤可減薄。（衡）

今後的法幣問題

丁西苑

除戰爭的威脅外，目前國人最關心的要算法幣問題了。法幣的價值如果長此以往加速度地直線下去，非獨消費者無以爲生，整個的生產和分配機構豈不從此崩潰嗎？政府有沒有辦法善後呢？

據行政院院長宋子文氏在國民黨六屆二中全會及參政會報告，政府此次開放外匯市場，規定匯率以穩定法幣的價值是確有把握的，輿論也說開放匯市是宋氏的「張王牌」。宋氏的意思是以法幣的外價來穩定它的內價，現在法幣的外價是二千另二十元法幣為一元美幣，約當戰前的六百倍，可是美元也是跌價的，惟其程度不大，把美元的跌價也算在內，現在法幣的外價高於它的內價遠是很多。宋氏的意思顯然是想利用高外價以吸引大量的便宜進口貨，使降低國內的物價，如是發生穩定幣值的作用。據宋氏估計這種穩定的作用在二三個月之後（現在該是一兩個月之後，見宋在二中全會報告），準能見效。

可是問題來了。這種外價過份高於內價的辦法，勢必使進口異常地大於出口，形成額額的天賜，（一）這種額額入超的外匯如何平衡呢，靠政府的借款嗎？則恐（二）款有盡而入超無窮。政府即使有力支持，則人民之實惠未見而利益先歸於少數進口商（且外人恐多於國人），這是一種善政嗎？（三）便宜的外貨大量進口，豈不妨害亟待發展的國內工業嗎？所以宋氏的這張王牌恐還不是一張全勝的牌。

穩定幣值的根本辦法是要：（一）政府停止財政的通貨膨脹，

和（二）生產機構恢復平時的均衡狀態而且這兩者是互爲因果的。停止財政膨脹的先決條件是要求政府的收支能平衡，而生產機構的恢復條件是要流通的恢復，這兩者除政府的努力外，主要的還要靠人民自己的努力。例如平衡收支是要有錢者肯出錢，然而有錢者總是不肯出錢的，所以，人民要發出力量督促政府非使他們出錢不可。在此復員期間，國家支出劇增，處處都要花錢，而且處處還喊着要更多的錢，可是能出錢的不肯出錢，人民也從沒有督促政府要他們出錢，政府沒有辦法應付，只有膨脹通貨。又如在敵人投降時，輪船碼頭內的空桶是相當暢通（尤其是在東北如此），可是曾幾何時，各處的交通路線都被「人民」自己破壞了。這樣要使生產機構恢復常態，豈不向懷北斂了嗎？所以人民要發出力量來制敵破壞搞亂者，此外在交通線修復工程上，還應該儘量協同供給材料與勞工，復員工作即復順利的進行，也不能在一年半載之內使生產恢復常態，或使收支達到平衡的地步。何況不能順利進行，到處遭遇搗亂和掣肘呢？

平衡收支之道不外開源與節流。在戰時以勝利爲第一，在復員期間應以安定爲第一。必先安居，然後可以營業；必先休養，然後可以生息。復員的最後目標雖在復興，不僅僅在復員，但復興是太需要錢的事情，目前經過八九年戰爭消耗，救死扶傷之不暇。何來餘力以復興？所以目前政府的支出應切實認定以救死扶傷，使人民能安居爲限度，與此無關的應一律從緩。例如推廣都市馬路，作大

規模的建設計劃，開辦大規模水電或水利工程等，其效果須五五年或更長時間之後方才能實現，這種遠水不救近火的支出與復員救急無關，應該竭力避免。

至於收入方面，除盡量盡速沒收及索取敵偽財產變賣以收回法幣外，對於發國難財及其他財產在一定範圍以上者，應以課資本指方法徵課之。戰時逃資國外者，尤應重課以裕財源。這筆收入該是

不小。不知政府當局有否想到過。

總之：開源節流雙管齊下，平衡收支不是無辦法，惟是在人為耳。收支一平衡，通定貨不膨脹，加以生產事業恢復常態，法幣價值乃能穩定。幣值穩之後，然後可發新貨幣以免清舊法幣。這是解決今後法幣問題的輪廓，還望朝野人士共同效力。

控 制 稅 源 與 培 養 稅 源

威 斯 謂

繳納賦稅，是國民應盡的義務。現行稅制中，就其是否有轉嫁的性質，而分為直接稅與間接稅兩大體系；簡括言之，凡屬根據財富而徵課，納稅人即為負稅人，其姓名住所能夠確定，課稅的標的物有持久繼續性質的，即屬於直接稅體系，反之，則屬於間接稅的體系。但是不論直接稅或間接稅，都有其徵課的對象，這種我們通常稱之為「稅源」。稅源的意義，我們可以用最簡明的語句來解釋，就是指國家賦稅的來源。那些是賦稅的來源呢？譬如貨物稅是以棉紗、捲菸等為課稅客體，廠商出產的棉紗捲菸，就是貨物稅的徵課對象，也就是貨物稅的稅源。廠商出產的貨物多，產銷快，稅源就很充裕，稅收也隨之增加，反之，如果工廠停歇，產品斷絕，稅收也必然會減少，所以稅源的豐富與稅收的盈虛是成爲正比例的。

國家租稅政策的決定，根據亞當斯密所揭露之四大租稅原則中之確實原則，瓦格涅所倡論的四則九目中之財政政策原則與「民經濟原則」，莫不強調主張稅源之充實與保護，所以我們在決定稅源項目之前，必須充分考慮稅源的選擇，決定以後，應該用有效的方法加以控制，茲就稅源控制與培養的問題，略加論列。

納稅雖是人民應盡的義務，但與私經濟的利害是互相衝突的。經濟自發觀念的發展，引起逃避納稅義務的動機，尤以經濟組織發

達之今日社會，逃稅的動機更易引起。逃稅的方法也日益巧妙，範圍也日益廣大，以致國家稅務機關收到的稅與按照賦稅法律規定應行徵收的稅，相差極遠，因而引起國家收入上的短絀，造成財政收支上的不平衡，於是，國家爲要彌補預算上的赤字，只有從提高稅率與增辦新稅上着手。稅率愈高，稅目愈雜，逃稅的問題，也愈益嚴重，其實，稅源的控制，如能嚴密，隱伏的稅源，如不遺漏，稅收必有高厚的增加。所以要其增加新稅，不如整理由稅，與其提高稅率，不如加強稽徵，因爲逃稅的行爲雖有法律的制裁與社會的制裁（逃稅人信用名譽之損失），但終不能使逃稅的事蹟蹤跡，況且，租稅的負擔，原則上要使其公平合理，如果有逃稅的事蹟存在，而逃稅的技術，又有高下之分，必致逃稅方法巧妙的，稅負便可減至極少，而守法的商民，反受到重稅的負累，在正義公平的原則上，更是極端相反，因此，控制稅源的重要，是每一個財務人員應該深悉的。

控制稅源的方法，極不容易，因爲稅法的規定，不見得十分詳明周密而在「相互牽制」的制度下，每一稅務機關，都沒有充分的權力，習於逃稅的，踏障乘機，無所不用其極，於是「造高一尺，魔高一丈」，使稅務人員，隨時不感覺頭痛的基本的控制方法，只

的擴張，二、提高稅務機關的權力，使營利逃稅的處置，收迅速的效果，三、修正稅務法的缺點，使規避偷漏稅的事實，難於發生，四、獎勵告密檢舉，以激發國民協助稅政的風氣，五、加強工作聯繫，以交換稅務機關的情報，前三項是直接控制的辦法，後兩項是間接控制的辦法，至於具體方案得擬訂與運用，就全在於稅務機關的自知抉擇，容後再作詳細的分析。

稅源固然要控制，但是也須要培養，因為稅源不能像蘇東坡亦

號賦所說的「取之無盡用之不竭」，往往因為禍災變異，而感到枯窘，就是在平時論，我們徵稅也絕不能傷及稅本，因為稅本損傷，就會直接影響工商業的發展，稅源也就隨之萎缩，稅源如果萎缩稅收也必因之減色，所以呂氏春秋上說過「竭澤而漁，豈不獲逞？而明年無魚。」這幾句話，是辦稅的人所要深深瞭解的，何況現在正是國民經濟枯窘的時候，八年的抗戰，把我們脆弱如工商業，摧毀得體無完膚，就是有少數發了禍難財的人，也多難免遭遇虧勝利本的可運，所以本還復員伊始的時候，尤其要請求培養稅源，

稅源應該怎樣培養，也可分兩方面來說。

在消極方面，稅務法令中對於各稅有種種寬免的規定，譬如營利事業所得，以資本兩千元為起稅點，財產租賃稅，以所得三千元為起稅點，不及此數的，准予免徵，又比方營業稅去年曾特許麥粉廠營業減半徵收，此次復員，更將稅率普遍減低二分之一，特別將糧食運輸兩業免徵一年，這種種寬免的規定，意思就是獎勵養稅源，使生產運輸力量，及早恢復，而莫定以從，各該稅暢收的基本。

其次在積極方面，就是予以積極扶助，譬如簡化稽徵手續，可以流暢貨運，就是一個有積極意義的措施，並且有些稅有時不僅不徵收，甚至還給予獎勵，記得以前貨物稅口的麥粉統稅，就會實行過每包麥粉給與獎金兩分的辦法，這就是積極扶助的例子，總括言之，作戰時期中，因為物價上漲快，不勞而獲的商業利

益大，而且因為戰費需要急，國民為了爭取勝利，也願意犧牲一部私利，報贊於國家，所以控制稅源，重於培養稅源，而在復員時期，就不盡相同，因為戰時創鉅痛深，瘡痍未復，商民負稅能力，自然薄弱得很，國家為了要使人民體養生息，對於稅收也不能不酌情寬免，所以培養稅源重於控制稅源，控制稅源為的是「裕課」，培養稅源為的是「恤商」，這兩方面必須都能顧及，才算是合理的稅租制度。

地 址

上坡子街口

精造：金銀飾品



鑽寶珠：嵌鑲石
古文印：影刻

發售：條鍊葉金

○九七三

解救分配消費問題的小票制

陸國英譯

述譯

參考：S. L. Yates H. D. Varian: Post & Farm in the Post-war Europe. Oxford Univ. press. 1948

(一) 引言

十八世紀下期至十九世紀上期，產業革命由英國開了端，迄今不過百餘年，以前工農業產品數量增進，問題的顧慮，隨着年代的增加而逐漸消際而無餘，今日所認為最重的是分配消費的問題。現存的資本主義經濟制度，如果不殲精竭慮及時修整牠的缺點，則不久會自趨滅亡，或將為社會主義經濟制度澎湃的潮頭衝散淹沒。可是無論如何，目下資本主義經濟制度還存在着很大的勢力，有些國家（我們中國也是其中之一）則正向社會主義經濟制度蛻變，就想要其有社會主義經濟制度一點眉目，那這個蛻變的時期，可能十年、二十年、三十年不可完斷。

也就是說，或多或少自由契約自動合作，相當放任的經濟制度之下的現社會，生產分配消費求其協調而有秩序或既經失調而加以糾正挽回，避免經濟恐慌仍然是個隨時擺在吾人心目之中的一個嚴重的問題。生產問題多半是個技術的問題，其嚴重性極小，惟有各階層間的分配問題和產品銷售等問題最為嚴重，不可不注意。

(二) 小票制

原來美國前羅斯福總統執政以後，其新政（New Deal）中有所謂農業調整法（A.A.A.）對於農產品產銷的問題開始發法意。直接協助農民的利益，間接可以促成工業繁榮。美國是個利用機器耕作相當大農經營的國家，人少地多，農產品每每過剩。因爲農產品具有季節性地域性，保存較困難，其消費需求的彈性較小。每遇過剩，引起價格狂落。直接影響農民的利益，間接影響工商業之不景氣，美國政府為了解救過剩食物的出路，便一九四〇年採用小票制（Stamp Plan）據然很完善地解決了這個嚴重問題。

政府先估計應予優待津助的某種耕工階段的人民數量及津助數額。那些受津助的人民規定有資格購買五美金分的橙色小票（orange stamp）。¹ Coloured stamp。對好像吾人向郵局買郵票一樣。持票人憑此向若干食品店舖自由選購任何食物，當歸置每一張那種橙色小票時，得同時贈送價值約三十五美金分的藍色小票，² 藍是這種藍小票祇能用以購買規定的若干種食物。這若干種多半是生產過剩價格低廉廉價的食物。經過這麼簡單的手續，政府除了調查大事，一套是政府保障某農產價格直接救濟了農民和農產製造者；另一套是津助了應受優待的人民（當然政府也花了一筆錢），一舉兩得。一九四〇年美國受惠於此項小票制者統計約五百萬人，在全美國一萬萬五千萬人中的相當大的成數，同年曾用同樣小票制解決了棉織品生產過剩問題。真正達成了食其所餘，衣其所餘，充分利用，安定社會經濟秩序的目的（Welfare as well as war-time basis），其實此項小票制不僅可應用於解決農產品過剩，而且可以推廣應用於各種工業產品過剩問題的解決。廣泛言之，政府很可用以調整社會各業所得，及平衡各業本身內在各階層之間的利益。易言之，很可以用以解決現社會可能時常發生

的一切分配消費等嚴重的經濟問題？

(三) 結語

不論那一種經濟制度的社會，很明顯的，促使生產分配消費的秩序和合理化，始終是吾人的目標。因此小票制，或類似小票制的某種制度，自然有被採取而推廣的價值。誠然我國民生活標準如此之低，農工業生產遠不及近代化之後，衣食住行的資料如是之缺乏，今後將埋頭於經濟建設，促進農工業產品質量之增進那是第一要事。可是分配消費的問題之解決自然有同時被注意的必要，才能真正達到整個國民經濟問題的解決，改善了民生。那麼小票制便充分值得介紹。

就目前而論，我國抗戰八年之後的今日，以前因通貨膨脹乃戰時特殊的需要所刺激而成的工商業生產機關，幾無一不認為足以歡迎鼓舞普天同慶的最後勝利反是他們的禍端。除少數軍用工業生產由國家支持調整外，所有小型生產組織，其粗劣的民用工業產品，因生產過程不合理化，成本極高，與歐美工商發達諸國的產品斷難競爭而保全其戰時假榮榮的面目。這些粗劣的產品，包括太過份的日常消費品，牠的價格又不妨讓牠自動免致合理的水準，這當然是較低的價格水準，影響牠生存的殼包，有岌岌不堪終日之勢。但是這些工業生產，政府未嘗沒有扶持之責，因為她這是我國工商業僅有的寶貴的萌芽。那麼政府不妨採行上述小票制，一方面予某種工商業以救濟，一方面可以獎勵堅貞為國的榮譽軍人及徵屬，流離失所的難民，乃至公教人員貧困學生。又何止工商業，目前我國獎勵生絲茶葉，桐油，豬鬃，等等農業生產外銷，必要時何嘗不可應用小票制或類似的辦法呢？

三十五年四月七日長沙

存款便利 利息優厚
匯兌貼現 手續敏捷

行址 長沙坡子街
電報掛號 二零二一號

講

怎樣報考財務人員特種考試

黃曉齡

——獻給有志參加財務行政的青年同學——

我國現行考試制度，關於任命人員的考試，計分高等考試，普遍著試與特種考試之類。特種考試，是專用特種公務員或專業公務員的考試，在等級上比較高普考要特殊，在程序上要比高普考簡便。

財務人員是一種專業的公務人，所以是依照「特種考試財務人員考試規則」舉行選試的。最近財政部以各級稅務人員之素質，與國家庫收的盈虧，關係極大，現已決心建立健全的稅務人事制度，（現行制度的特點，俟後下期介紹）並擬從注重考試入手。據悉本年擬補充稅務人員三千人以上，經濟准考委員會於本年七月一日分區舉行財務人員特種考試，茲將考試規則要點及應考注意事項，略述梗概，以供有志應試的各大中學畢業同學參考。

財務人員特種考試，分為高一初兩級，高級的應考資格，相當於高考，但是考取後待遇祇以委任官任用——實習期間支薪一百四十元期滿增加一百六十元為委任三級職——初級的應考資格和任用待遇，倒全與普考相當——實習期間支薪六十元為委任十一級職——擴長沙區中央公務員現行生活補助費標準計高級人員每月薪津共約八萬元，初級人員約六萬五千元。

關於應考資格一項，是青年同學最想知道的，按照規則第三條規定：報考高級財務人員，須年在二十歲以上三十歲以下並具有下列資格之一。

一、有高中畢業之同等學力經普通檢定考試及格者
二、有大學或專科學校財政經濟商業會計銀行統計法律政治各科畢業之同等學力者
三、在專科以上學校財經各學科修業一年以上者

關於應考科目，高級人員初試必試科目為國文（論文及公文）憲法（未公佈方略大綱三民主義及一次宣言）國文（論文及公文）憲法（未公佈前考訓政時期約法）財政學經濟學財政法規等六科，另選試會計學

二、有大學或專科學校財政經濟商業會計銀行統計法律政治各科畢業之同等學力經高等檢定者試及格者

三、有財政經濟統計專門著作經審查合格者

四、經同類之普通考試或相當於普通考試之特種考試及格並曾任財政或統計職務之委任職或其相當職務三年以上有證明文件者

這個規定中，有一個特殊的地方，就是報考人如果沒有專科以上學校畢業資格，又未經高等檢定考試或普通考試及格的，雖有曾任財務機關委任職三年以上的資歷，也不能報考，這點較考試法所定高考應考資格為嚴。現在在職的低級財務人員，要想報考高級，就很困難，但不妨先報考初級待明年度舉行考試時再考高級，只要有毅力，不怕不能成功。

至於初級人員應考資格，須年在十八歲以上二十五歲以下，並具有左列資格之一。

一、公立或經立案之私立高級中學舊制中學或其他同等學校畢業得有證書者

二、有高中畢業之同等學力經普通檢定考試及格者

三、在專科以上學校財經各學科修業一年以上者

關於應考科目，高級人員初試必試科目為國文（論文及公文）憲法（未公佈方略大綱三民主義及一次宣言）國文（論文及公文）憲法（未公佈前考訓政時期約法）財政學經濟學財政法規等六科，另選試會計學

地址：坡子街口

，統計學，財政學，租稅論，民法貨幣及銀行論，土地法，統計應用，數學等八科中之任何兩科。初級人員必試科目為國父遺教（三民主義及建國方略）國文（論文及公文），數學（算術代數三角）三科，另選試經濟學概要，財政學概要，政治學概要，統計學概要四科中之一科，此外筆試前須先檢格體格，筆試後並須舉行口試。至初試及格人員，即分發關、鹽、庫、貨各稅務機關實習，實習期中之服務成績，作為再試成績，優良者發給及格證書，並實授工作。

聞本年此項考試，分在上海、漢口、長沙、北平、廣州、昆明

成都、西安八區舉行，長沙區辦事處將於五月中開始報名，處址可能設於湘區貨物稅局內。按近年考選會主辦之財政金融人員高等考試，每年每次僅取錄二三名，雖係視考試成績而決定，但取錄人員需要過少，難於分發，亦為重要因素。此屆特考，預定名額甚高，辦理程序甚簡，且直貨稅機關，現均奉令保留名額半數，以備安置特考取錄人員，實為優秀青年獻身稅務之良機，誠宜踊躍參加競試，爭取題名雁塔之榮，爰茲斯編，作以涓埃之獻。

赤金飾品

精美絕倫

信用卓著

歡迎惠臨

▲ 三三八七號掛報▲

資雄本厚
利息從優
通匯全國
總行：長沙瀟陽巷
分行：長沙伯陵路

