

农场经营管理学

姜法竹 翟绪军 甫永民 刘秀岩 编著
韩光鹤 程 巍 金光春 姜彦坤



科学出版社

农场经营管理学

姜法竹 翟绪军 甫永民 刘秀岩
韩光鹤 程 巍 金光春 姜彦坤 编著

科学出版社

北京

内 容 简 介

本书从“理论先进、实践创新、经验适用”的理念出发,在借鉴国内外农场发展的先进经验基础上,针对垦区国有农场作为国家重要的大宗商品粮、农副产品生产基地,以及农场率先采用先进的现代化技术和装备的特点,秉承“一业为主,多种经营”的经营方针,因地制宜地实施现代农业及其延伸产业全面、协调发展,实现农工贸一体化经营;同时对家庭农场的发展给予系统阐述。

本书体系合理,内容明确,突出农场经营管理特点,注意理论联系实际,此外,本书素材新颖、视野开阔,尽可能地吸纳农场经营管理的前沿进展,是一部指导农场经营与管理的前瞻性著作。

本书作为黑龙江八一农垦大学特色专业与省重点培养学科建设学术成果之一,可作为高等农林院校农业经济管理专业本科生与研究生课程特色教材,又可供农业经营者、研究者与政策制定者参考。

图书在版编目(CIP)数据

农场经营管理学/姜法竹等编著. —北京:科学出版社, 2015.10
ISBN 978-7-03-045924-4

I. ①农… II. ①姜… III. ①农场管理 IV. ①F306.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 239632 号

责任编辑:刘思佳 / 责任校对:刘玉靖
责任印制:吕春珉 / 封面设计:艺和天下

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

北京京华虎彩印刷有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2015 年 10 月第 一 版 开本: B5 (720×1000)

2015 年 10 月第一次印刷 印张: 20 3/4

字数: 400 000

定价: 80.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换〈京华虎彩〉)

销售部电话 010-62134988 编辑部电话 010-62130750

版权所有, 侵权必究

举报电话: 010-64030229; 010-64034315; 13501151303

《农场经营管理学》顾问委员会

主 任：李佐同 黑龙江八一农垦大学党委书记

秦智伟 黑龙江八一农垦大学校长

委 员：吴培玉 原黑龙江农垦管理干部学院教授

胡中禄 原黑龙江农垦总局政研室研究员

向世华 黑龙江农垦总局政策法规局局长

《农场经营管理学》编著委员会

主 任：姜法竹 黑龙江八一农垦大学经济管理学院

副主任：翟绪军 黑龙江八一农垦大学经济管理学院

甫永民 黑龙江八一农垦大学经济管理学院

委 员：程 巍 黑龙江八一农垦大学经济管理学院

韩光鹤 黑龙江八一农垦大学经济管理学院

金光春 黑龙江八一农垦大学经济管理学院

姜彦坤 黑龙江八一农垦大学经济管理学院

刘秀岩 黑龙江八一农垦大学人文学院

前 言

农垦作为屯垦戍边、保障供给、培养人才的特殊组织，是服从服务于国家核心利益的战略力量。国有农场作为我国耕地规模最大、现代化程度最高、综合生产能力最强、农产品保障作用最好的农产品生产基地和农业战略储备基地，作为我国经济社会发展重要的经济组织，多年来其在促进经济发展、保障社会安定、支援国防建设，特别是在保障国家农产品安全、粮食安全和引领现代农业发展方面做出了巨大贡献。

目前，国有农场在探索建立新型农地制度、规范农村土地流转和发展适度规模经营方面，在走新型农业现代化道路——生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的中国特色新型农业现代化道路等方面，都已经成为我国经济社会发展，特别是现代农业发展的排头兵。

本著作从农场经营与管理的内涵入手，在第1章、第2章分别介绍了农场历史发展与变革、主要经营类型与组织机构设置；第3章针对农场土地经营制度、农场土地承包经营以及农场土地资源综合利用进行了详细的阐释；第4章重点对农场农业生产管理中各重点环节进行介绍；第5章对农业机械作业、农业机械操作人员管理、农机基础设施管理、农业机械技术管理、农业机械作业管理进行介绍；第6章介绍了农场人力资源管理的农场人力资源规划、农场人力资源的招聘与甄别、农场员工培训、农场员工绩效管理、农场的薪酬管理、农场劳动关系管理；第7章对农场会计与财务管理的国有农场会计、国有农场财务管理、农发等专项项目管理、家庭农场财务与会计分别阐述；第8章对农场二、三产企业经营的农场农产品加工业生产管理、农场农产品流通业进行梳理；第9章对农场社会化管理，特别是农场社会化管理概述、农场思想文化建设、农场城镇化管理、农场社会保障服务进行重点研究；第10章对农场文化，包括北大荒文化内涵、北大荒文化主要内容、精神与核心价值观及北大荒文化功能进行深入探讨；第11章针对目前学术界较前沿，且有较多理论与实践仍需要探讨的家庭农场，包括家庭农场概述、家庭农场模式、家庭农场管理制度、家庭农场相关扶持政策进行论述。

综上，本书是国内第一本关于农场经营管理，包括国有农场与家庭农场，特别是对现代化大型国有农场经营方面进入深入介绍的专业书籍。

该书由姜法竹博士、教授，翟绪军博士、副教授组织创作及统稿，由程巍讲师负责撰写第1章、第2章，由金光春博士、讲师负责撰写第3章、第4章，由韩光鹤博士、讲师负责撰写第6章、第8章，由姜彦坤讲师负责撰写第5章、第7章，由刘秀岩讲师负责撰写第9章、第10章，由甫永民博士、讲师负责撰写第11章。

本著作在创作过程中，经过大量实地调研，并参阅本领域内前期开拓性贡献学者、作者、实践者的大量资料，为本书提供了许多智慧而丰富的营养，本书的完成离不开他们的辛勤劳动，对此表示深深的谢意。

本书作者在写作中，努力争取作品的完美，但由于该书所涉知识面广泛，且该领域发展迅速，加之作者水平的局限，以及查阅资料及调研研究仍显不足，书中难免出现不妥之外，恳请广大同行与读者给予批评指正，以便我们在本书修订与再版时加以更正完善。

编著者

2015年3月

目 录

前言

第 1 章 绪论	1
1.1 农场经营与管理概述	1
1.1.1 国有农场经营管理概述	1
1.1.2 家庭农场经营管理概述	4
1.1.3 国有家庭农场介绍	6
1.2 农场历史发展沿革	6
1.2.1 国外农场发展主要演变历程	6
1.2.2 国有农场发展主要演变历程	8
1.2.3 家庭农场发展历史变迁	12
1.3 农场的性质与任务	14
1.3.1 国有农场的性质	14
1.3.2 国有农场的任务	14
1.3.3 家庭农场的性质	16
1.3.4 家庭农场的任务	17
1.4 农场经营类型	19
1.4.1 种植型农场	19
1.4.2 养殖型农场	20
1.4.3 混合型农场	22
1.4.4 休闲观光农场	23
1.5 农场组织机构管理	24
1.5.1 国有农场组织机构设置	24
1.5.2 家庭农场的组织与管理	27
主要参考文献	33
第 2 章 农场经营管理基本内涵	34
2.1 农场经营管理概念界定	34
2.1.1 农场经营管理概念	34
2.1.2 农场经营管理职能	35
2.1.3 农场经营管理的特点	39

2.1.4 农场经营管理原则	40
2.2 农场经营管理方针目标与思想	42
2.2.1 农场经营管理方针目标的管理	42
2.2.2 农场管理的经营思想	45
2.2.3 北大荒精神的核心价值观	46
2.3 农场经营管理制度体系	48
2.3.1 农场土地经营制度	48
2.3.2 农场产业发展管理制度	49
2.3.3 农场安全管理制度	51
2.4 农场经营管理环节	53
2.4.1 农场生产环节管理	53
2.4.2 农场管理环节的要点分析	56
2.4.3 农场流通环节管理	57
2.4.4 农场管理服务环节	58
2.5 农场经营管理的管理创新	59
2.5.1 农场土地经营制度创新	59
2.5.2 农场发展模式创新	60
2.5.3 社会管理体系创新	60
2.5.4 城镇化管理创新	61
主要参考文献	62
第3章 农场土地经营	63
3.1 农场土地经营概述	63
3.1.1 国有农场土地经营的性质	65
3.1.2 国有农场土地经营制度改革的意义	66
3.1.3 国有农场土地使用管理	67
3.1.4 农垦土地管理面临的新形势和新要求	70
3.2 农场土地经营制度	71
3.2.1 农场土地经营权流转	71
3.2.2 农场土地确权	73
3.3 农场土地承包经营	77
3.3.1 指导思想	78
3.3.2 农场土地承包原则	78
3.3.3 土地使用权配置方式	78
3.3.4 一事一议的筹资与使用	80
3.3.5 土地承包费上缴方式及期限	80

3.3.6	要求管理区（组）对经营田采取以下方式调整土地承包费	80
3.3.7	土地流转和规模经营	81
3.3.8	组建农业专业合作组织	81
3.3.9	粮食统一销售	81
3.3.10	加强测土配方施肥项目管理	81
3.4	农场土地整理及土地资源综合利用	82
3.4.1	农场土地整理	82
3.4.2	农场土地资源综合利用	87
3.5	农场中家庭农场的土地经营	88
3.5.1	家庭农场的内涵、特征及现状	88
3.5.2	农场中家庭农场的土地经营模式	89
3.5.3	实行农垦区土地经营模式的条件	90
3.5.4	家庭农场土地承包费管理	91
	主要参考文献	91

第4章 农场农业生产管理

93

4.1	春耕整地与测土配方施肥	93
4.1.1	春耕整地	93
4.1.2	测土配方施肥	96
4.2	种子产业管理	101
4.2.1	种子产业的意义	101
4.2.2	种子产业发展原则	102
4.2.3	种子产业发展中制约因素分析	103
4.2.4	种子产业化建设内容	104
4.2.5	种子产业化发展的保障措施	109
4.2.6	黑龙江垦区种业发展的主要经验	110
4.3	农药与肥料管理	111
4.3.1	农药管理	111
4.3.2	化肥管理	112
4.3.3	农场田间档案管理制度	115
4.4	作物田间管理	116
4.4.1	作物田间管理内涵	116
4.4.2	作物田间管理措施	116
4.5	现代农业生产管理	117
4.5.1	突出重点，确保各项农业措施落实到位	118

4.5.2 保证措施	120
主要参考文献	121
第5章 农业机械作业	122
5.1 农业机械操作人员管理	122
5.1.1 农业机械操作人员职业道德基本知识	122
5.1.2 农业机械操作人员职业守则	123
5.1.3 相关法律法规及安全知识	124
5.2 农机基础设施管理	128
5.2.1 农机仓库管理	129
5.2.2 农机具更新与改造管理	132
5.2.3 农机具保养与检修管理	133
5.3 农业机械技术管理	135
5.3.1 农业机械技术培训管理	135
5.3.2 农业机械技术推广应用管理	138
5.4 农业机械作业管理	143
5.4.1 农机标准化含义	143
5.4.2 农场农机标准化的发展历程	144
5.4.3 田间作业管理含义及标准化设置	147
5.4.4 农业机械跨区作业管理	150
主要参考文献	151
第6章 农场人力资源管理	153
6.1 农场人事制度概述	153
6.2 农场人力资源规划	154
6.2.1 人力资源规划的含义	154
6.2.2 人力资源规划分类	155
6.2.3 人力资源规划主要活动	155
6.2.4 战略性人力资源规划的作用	156
6.2.5 人力资源战略规划的编制程序	156
6.3 农场人力资源的招聘与甄别	158
6.3.1 员工招聘程序和途径	158
6.3.2 员工甄选的程序	159
6.3.3 员工面试、测试的主要方式	159
6.3.4 评价中心及其常见形式	160

6.4 农场员工培训	161
6.4.1 员工培训的内容和种类	161
6.4.2 员工培训原则和作用	163
6.4.3 员工培训的组织实施	164
6.5 农场员工绩效管理	167
6.5.1 员工绩效考核的作用与类型	167
6.5.2 员工绩效考核内容、程序和主体	169
6.5.3 员工绩效考核指标的设计及原则和方法	169
6.5.4 员工绩效考核的实施方法与反馈	170
6.6 农场的薪酬管理	172
6.6.1 薪酬管理的目标和功能	172
6.6.2 薪酬的形式	174
6.6.3 薪酬制度设计的原则和方法	175
6.6.4 薪酬水平及其影响因素	176
6.7 农场劳动关系管理	177
6.7.1 劳动关系的含义及内容	177
6.7.2 劳动合同管理	178
6.7.3 职业安全卫生和劳动保护管理	184
6.7.4 劳动争议与处理	185
第7章 会计与财务管理	188
7.1 国有农场会计与财务管理概述	188
7.1.1 国有农场会计与财务管理沿革	188
7.1.2 国有农场会计与财务管理的特点	190
7.1.3 国有农场会计与财务管理的区别与联系	191
7.2 国有农场会计	193
7.2.1 国有农产会计概述	193
7.2.2 国有农场会计管理的主要内容	194
7.2.3 会计从业人员管理（规范、继续教育、会计资料）	199
7.3 国有农场财务管理	203
7.3.1 国有农场财务管理概述	203
7.3.2 国有农场财务预算管理	204
7.3.3 国有农场财会决算管理	206
7.4 专项项目管理	208
7.4.1 农业发展项目等专项项目管理	208

7.4.2 国有资产管理	209
7.5 家庭农场财务与会计	211
7.5.1 家庭农场财务与会计概述	211
7.5.2 家庭农场财务处理	213
主要参考文献	214
第8章 农场二、三产企业经营管理	216
8.1 农场二、三产企业的概述	216
8.2 农场农产品加工业生产管理	217
8.2.1 农产品加工业概述	218
8.2.2 农产品加工业生产的特点	219
8.2.3 发展农产品加工业的意义	220
8.2.4 农产品加工业生产管理	221
8.2.5 农产品加工业的食品安全和产品质量控制	225
8.3 农场农产品流通	232
8.3.1 农产品物流概述	232
8.3.2 农产品流通的功能	236
8.3.3 农产品及食品流通的发展历程	236
8.3.4 农场农产品物流主要模式	237
第9章 社会化管理	242
9.1 农场社区概述	242
9.1.1 农场社会化管理内涵	242
9.1.2 农场社会化发展历史	245
9.1.3 农场社会化管理内容	246
9.1.4 农场社区管理机构构成	249
9.1.5 农场社区管理主要内容	251
9.2 农场思想文化建设	251
9.2.1 农场思想教育与民主建设	251
9.2.2 农场精神文化建设	255
9.3 农场城镇化管理	257
9.3.1 城镇规划与建设	258
9.3.2 城镇居民管理	259
9.3.3 基本保障管理	261
9.4 农场社会保障服务	263
9.4.1 卫生及计划生育管理	263

9.4.2 低保与救助管理	266
9.4.3 公益事业管理	267
9.4.4 教育管理	268
主要参考文献	271
第 10 章 农场文化	273
10.1 北大荒文化内涵	273
10.1.1 北大荒文化起源	273
10.1.2 北大荒文化内涵	278
10.1.3 北大荒文化特点	280
10.2 北大荒文化主要内容	282
10.2.1 北大荒文化使命	282
10.2.2 北大荒文化宗旨	284
10.2.3 北大荒文化理念	286
10.3 北大荒精神与核心价值观	289
10.3.1 北大荒精神	289
10.3.2 北大荒核心价值观	292
10.4 北大荒文化功能	295
10.4.1 导向功能	295
10.4.2 凝聚功能	296
10.4.3 激励约束功能	296
10.4.4 辐射功能	297
主要参考文献	298
第 11 章 家庭农场	299
11.1 家庭农场概述	299
11.1.1 家庭农场现状	299
11.1.2 家庭农场概念	300
11.1.3 家庭农场特征	301
11.1.4 家庭农场与农业企业、家庭农户的区别	302
11.1.5 家庭农场的意义	303
11.2 家庭农场模式	306
11.2.1 国外家庭农场模式	306
11.2.2 国内家庭农场典型模式	307
11.3 家庭农场管理制度	309
11.3.1 家庭农场申报制度	309

11.3.2 家庭农场制度环境·····	310
11.3.3 家庭农场制度安排·····	312
11.4 家庭农场相关扶持政策·····	312
11.4.1 家庭农场政策红利·····	312
11.4.2 中国人民银行对家庭农场金融服务扶持政策·····	313
11.4.3 中国农业银行对家庭农场扶持政策·····	314
主要参考文献·····	315

第1章 绪 论

本章通过介绍农场发展的历史变迁，使读者了解我国农场与国外农场发展的时代背景和主要特点，并对国有农场和家庭农场的性质与任务进行了详细的阐述。对混合型农场、种植型农场、养殖型农场和休闲观光旅游型农场进行了详细介绍，以便对农场经营的不同类型有更为深入的把握。最后介绍了国有农场和家庭农场的组织与管理。

1.1 农场经营与管理概述

党的十一届三中全会以来，我国农村实行了重要变革，建立了以家庭联产承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，由此形成了 2.4 亿个分散的、小规模农户家庭经营的农业生产经营方式。随着工业化、城镇化以及农业现代化的快速发展，农业生产经营面临着新形式。党的十八大围绕构建新型农业经营体系提出了“四化”要求，即集约化、专业化、组织化和社会化。“四化”共同服务于保障重要农产品有效供给和农民持续增收的目标。农场作为提供和保障社会成员生存和生活所需基本农产品的物质生产部门，也经历了一系列的改革发展。

1.1.1 国有农场经营管理概述

1. 国有农场的建立与发展

国有农场是农场的重要组成部分，为国家的经济发展和社会进步起到重要作用。要了解国有农场的内涵就先要了解国有农场是如何建立起来的。

1949 年以前，中国有两类性质完全不同的国营农场。一类是国民党政府创办的少数农场，其中有的是由农业科研机构举办的农事试验场，有的是利用联合国善后救济总署赠送的一部分农业机械举办的农场。另一类是由共产党领导的抗日根据地政府和解放区人民政府创建的，如 1939 年在延安创办的主要生产牛奶、蔬菜等的光华农场，1941 年八路军在陕西省南泥湾开荒建立的军垦农场，1947 年在东北解放区建立的宁安、通北、赵光、花园、永安、查哈洋等农场，1948 年华北人民政府在河北省建立的冀衡农场等。

国有农场在黑龙江垦区建立最早（新疆建立的属于军垦区，在当时属于部队建制）。黑龙江农垦事业的发展是以 1947 年创建国有农场为开端的，当时解放战争胜利在望，东北地区出现了新的转折点，党和国家提出要巩固东北根据地，为

了解决新的历史条件下提出的新问题，全民所有制的前提下诞生了社会主义黑龙江国有农场，第一阶段：东北局财经委员会召开会议，在分析了当时形势以后，一批国营机械农场先后诞生。第二阶段：1954年1月，中央军委决定中国人民解放军农业建设第二师集体转业，组成八千官兵的垦荒大军，从山东广饶北上挺进以沼泽地闻名的三江平原。第三阶段：1958年3月，党中央在祖国西南召开了成都会议。毛泽东主席在会上提出了完整的建设社会主义的总路线，这就是：鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义。十万官兵进军北大荒的重大战略决策形成。短短两三个月时间，“移民队伍”迅速进入荒原腹地。经过这三次大规模的垦荒建设，黑龙江省的国有农场逐渐建立起来。

农场，是指用机械进行大规模农业生产的一定规模的企业单位。现代农场不再是单单用来种农作物的场地，更是一种种植+养殖+休闲+娱乐的混合型场地。

国有农场是全民所有制农业企业，是依法自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产和经营单位，并依法负责场区范围内的经济和社会行政管理工作。所以，国有农场的概念界定为，国家投资建立的农业经济组织，在产权上属于社会主义全民所有，在法律上被赋予了农业企业的性质。国营农场的土地、森林、草原、水域和其他自然资源，以及作为主要生产资料的建筑物、机器装备、水利设施等，均属国家所有。其生产和经营活动在国家计划指导下进行，所需资金由国家财政拨款或从银行贷款，其产品归国家所有。但由于国有农场大都在偏远地区开发建成，农场既是生产的组织者，又是公共服务的提供者。即国营农场在生产经营的同时还承担社会责任，具有企业和行政两个系统的职能。

2. 国有农场经营管理特点

国有农场是在特殊历史条件下发展起来的农业特定经济单位，其不仅具有一般企业的共性特征，也具备有别于一般企业的个性特征。从其经营管理来看，它的主要特征体现在以下几个方面：

① 社会双重属性。作为农业企业，农场具有一般企业的本质特征，即在商品经济条件下，以盈利为目的从事商品生产和劳务活动，参与市场竞争和社会分工，有完整的组织机构，实行自主经营、自负盈亏。企业性是国有农垦场的本质属性。此外，国有农垦场为满足自身发展和职工生活的需要，其还承担了辖区内学校、医院、住房、公路、水利及通信管网等公共基础设施建设，以及社会治安、民政、社会保障、计划生育等公共服务配套建设等职能。从形式上看，它虽然可以是一个“小企业”，但更像一个功能完备的“大社会”，具有典型的社会性特征。虽有政企分离，行政事业部分划归属地管理的案例，但对于绝大部分黑龙江垦区的国有农场，“农场办社会”依然在延续进行。

② 经济发展的独立性与区域性。农场创建之初主要是在人烟稀少、交通不便的戈壁荒漠、湖滨滩涂、丘陵山区等地屯边围垦而建，占地面积少则几十平方公