

中国社会科学院创新工程学术出版项目

B

贵州蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIZHOU

贵州社会发展报告 (2015)

主编 / 王兴骥

副主编 / 高刚 周芳苓

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF GUIZHOU (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

B

贵州蓝皮书

贵州社会蓝皮书 2016 年发展报告

贵州社会发展报告 (2016)

主 编 王 明
副 主 编 王 明 王 明 王 明

贵州省社会科学院 贵州省社会科学院 贵州省社会科学院

贵州省社会科学院 贵州省社会科学院

贵州省社会科学院 贵州省社会科学院

贵州省社会科学院 贵州省社会科学院



 中国社会科学院创新工程学术出版项目

贵州蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUIZHOU



贵州社会发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF GUIZHOU
(2015)

主 编 / 王兴骥

副主编 / 高 刚 周 梵 苓



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

贵州社会发展报告. 2015/王兴骥主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 5

(贵州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7449 - 6

I. ①贵… II. ①王… III. ①社会发展 - 研究报告 - 贵州省 - 2015 IV. ①D677. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 082398 号

贵州蓝皮书

贵州社会发展报告 (2015)

主 编 / 王兴骥

副 主 编 / 高 刚 周芳苓

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 丁 凡

责任编辑 / 丁 凡

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24 字 数: 362 千字

版 次 / 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7449 - 6

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2010 - 142

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

版权所有 翻印必究

《贵州蓝皮书·社会》

编纂领导小组

组 长	金安江	贵州省社会科学院党委书记、研究员
	吴大华	贵州省社会科学院院长、研究员
成 员	陈朝伦	中共贵州省委政策研究室副主任
	蔡福顺	贵州省政府发展研究中心副主任
	张 平	贵州省发展和改革委员会副主任
	彭 翔	贵州省民政厅副厅长
	王碧海	贵州省教育厅副厅长
	孙保华	贵州省人力资源和社会保障厅副厅长
	姜刚杰	贵州省文化厅副厅长
	方 征	贵州省政府综合治理办公室专职副主任
	龚仲明	贵州省卫生和计划生育委员会副主任
	胡德怀	贵州省新闻出版广电局副局长
	王建忠	贵州省体育局副局长

《贵州社会发展报告 (2015)》

编 委 会

主 编 王兴骥

副 主 编 高 刚 周芳苓

编 委 程联涛 罗志琴 王晓然 张 印 罗忠勇
虞其勇 王园园 龙超英 贾 昕 吴学伦
赵 莹 杨 慧 杨晓航 张美涛 林 苑
杜双燕 杨红英 欧阳红

作 者 (以文序排列)

王兴骥	王国梁	张 洪	胡鹏飞	高 刚
丁 胜	林岚涛	季 飞	周芳苓	沙 飒
杨红英	陈 讯	张美涛	陈文福	刘艳丽
唐 辉	刘玉连	高林英	陈朝伦	程联涛
陆卫群	李 璇	任长群	张松群	史巧灵
杨 欢	杜双燕	王国勇	邢 激	李 裴
金力军	李 照	黄吉平	李文龙	黄旭东
王诗渊	杨 海	何婷婷	王 曼	

主要编撰者简介

王兴骥 贵州省社会科学院城市经济研究所所长、研究员，省宣传文化系统“四个一批”人才，省管专家，贵州大学、贵州师范大学、贵州民族大学硕士生导师，中国社会学会理事。研究方向：社会学、民族学、地方历史与文化。主持过国家社科基金课题“民族贫困地区建设社会主义新农村的制度统筹研究——以贵州为典型个案分析”、民政部理论研究课题“社会管理创新视角下贵州基层民主自治建设研究”等七项，省长基金课题“贵州省城乡一体化的制度统筹研究”、省社会科学规划自筹资金课题“贵州省黑社会性质组织的成因、危害及防控对策研究”（省委书记布置课题）等五项，横向联系课题“贵州省体育事业‘十二五’发展规划”“遵义市新蒲新区‘十二五’发展规划”等20余项。担任主编出版了《长征路上的新长征》《红花映遵义》《贵州社会发展报告》（2010~2013）。在刊物上发表文章20余篇。研究成果分别获国家民政部二等奖、贵州省社科优秀成果三等奖。

高 刚 贵州省社会科学院副研究员，以农村社会学为基本研究方向。先后主持完成贵州省哲学社会科学规划课题及省长基金课题各1项，参与完成各类省级以上项目多项。发表论文20余篇，其中《政府主导型乡村治理改革需要优化》等2篇被人大复印报刊资料全文转载，《西部地区实现城乡协调发展的困境与出路》获得国家“十一五”规划公众建言献策一等奖，《西部地区“十二五”时期农业发展必须重视的几大问题及应对策略》获得国家“十二五”规划公众建言献策二等奖。

周芳苓 仡佬族，贵州省社会科学院社会研究所副研究员，省宣传文化

系统“四个一批”人才，省社会学学会副秘书长。研究方向为应用社会学，主要从事社会结构、社会分层和社会流动研究。曾独立主持完成国家社科基金课题1项、省社科规划课题3项、其他课题3项，联合主持省部级课题5项，参与完成国家级、省部级以上课题20余项；独立出版学术专著1部，担任副主编出版著作1部；公开发表文章20余篇；合作完成2项科研成果荣获省哲学社会科学优秀成果“二等奖”（联名），1项科研成果荣获中国社会学会优秀论文“二等奖”（第一作者）。代表性成果有：《西部“两欠”地区的职业结构变迁研究》（国家课题，主持）、《农民工：城镇化进程中的边缘群体》（专著）、《“两欠”地区流动人口中的农村“问题妇女”研究》（论文）等。

摘 要

本报告以党的十八届四中全会和中共贵州省委十一届四次会议精神为指导，系统、科学地研究了 2014 年贵州省社会发展的主要问题，报告对 2014 年贵州省社会发展的热点问题，如政府行政效能、群众路线教育实践活动、基本公共服务、农民市民化的成本与困境、农村赌博、农村社会治理问题等给予了关注；对贵州省的旅游业转型升级、网络舆情、文化强省指标体系、民族文化遗产创新及民族教育、民族地区村医、农村计划生育工作、流动人口服务、基层服务型党组织建设、贵阳市“雾霾”问题等进行了专题研究。

报告指出 2014 年是贵州省社会发展取得辉煌成就的一年，2014 年贵州省坚持发展为本、民生为本的理念，牢牢守住发展和生态两条底线，牢牢抓住改革开放关键一招，积极主动适应新常态，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全省社会发展稳中有进、稳中向好，呈现五大新亮点。

综合经济实力跃上新台阶。经济增速继续位居全国前列，地区生产总值 9251 亿元，人均生产总值 4295 美元，财政总收入 2132 亿元，一般公共预算支出 3542 亿元，全面小康实现程度达到 76.4%。

生态文明建设进入新阶段。获批建设全国生态文明先行示范区，成功举办生态文明贵阳国际论坛和首次全省生态文明建设大会。赤水河、乌江流域 12 项生态文明制度改革试点取得实质性突破，森林保护“六个严禁”、环保“六个一律”举措作用明显。

交通运输发展进入新时代。贵广客专通车，贵州进入“高铁时代”。高速公路通车里程突破 4000 公里，通高速公路县增至 79 个。通航机场实现 9 个市州全覆盖。



“三农”面貌发生新变化。农业增加值增速排全国第一位，粮食总产量创近五年新高，粮经作物面积比达41:59。减少贫困人口170万人，农民收入增长高于经济增长。现代高效农业示范园区发展势头强劲，“四在农家·美丽乡村”建设成效明显，农村面貌日益改观。

民生和社会事业取得新进步。“十件民生实事”全面完成，城乡低保、基本医疗、基本养老等保障水平进一步提高，安全生产事故起数和死亡人数实现“双降”，人民群众安全感持续提升，各项事业取得新进步。

2014年贵州省社会发展存在以下困难和问题：在经济社会持续发展的同时，经济总量小，人均水平低，贫困人口多，民生和社会事业滞后，贫穷落后的主要矛盾没有改变，全面建成小康社会任务依然艰巨；环境保护压力大，生态建设欠账多，加快转变发展方式任务依然艰巨；教育投入仍然不足，生均教育经费偏低，“控辍保学”、巩固提高义务教育的任务十分艰巨，教育普及程度与全国平均水平相比仍有较大差距；就业形势严峻，公共就业服务体系建设存在一定的差距，制约了公共就业服务基本功能的发挥；社会矛盾日益复杂，化解风险维护稳定任务依然艰巨。

报告指出：2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治省的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年和筹划“十三五”规划的关键一年。贵州省正处于工业化、城镇化加速发展期，进入后发赶超、加快全面小康建设的重要阶段。由于贵州省的贵安新区建设上升为国家战略，贵州省被国家列为长江经济带，贵州省发展的机遇与动力越来越强劲。特别是随着经济实力的逐步增强，贵广高铁的开通和贵阳至长沙高铁的即将通车，高速公路等交通基础设施的改善，区位环境的改变，政府提供的教育、卫生、社会保障等基本公共服务的不断完善，2015年贵州省社会发展形势继续向好：坚持走均衡发展、内涵发展路子，优先发展教育事业；卫生计生事业大力发展；努力扩大就业，促进创业带动就业；健全社会保障体系，提高社保水平；以统筹城乡低保制度发展为重点，不断完善社会救助体系；以创新社会治理为重点，不断推进社会组织和基层自治领域制度机制创新；以加快发展老年服务业为重点，不断完善

社会福利服务体系；文化体育事业加快发展；城镇化与生态文明建设进程加快。

本报告由 20 篇研究报告组成。共分五个部分，分别是总报告、深化改革与社会治理、城镇化与文化发展、卫生与人口计划生育专题、专题调查。

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2014 ~ 2015 年贵州省社会发展形势分析与预测

- 王兴骥 王国梁 张 洪 胡鹏飞 / 001
- 一 2014 年贵州省社会发展形势分析..... / 002
- 二 2014 年贵州省社会发展存在问题分析..... / 011
- 三 2015 年贵州省社会发展预测..... / 015

Ⅱ II 深化改革与社会治理

Ⅱ.2 2014 年贵州省行政效能建设：进展、问题及

- 对策 高 刚 / 021

Ⅱ.3 贵州领导干部治理能力现代化调研与思考 丁 胜 / 036

Ⅱ.4 大学治理与现代大学制度建设研究 林岚涛 季 飞 / 054

Ⅱ.5 贵州省“十三五”完善基本公共服务体系

- 研究 王兴骥 周芳苓 高 刚 / 072



- B.6** 2014 年贵州省网络舆情基本态势及对政府公信力
影响研究 沙 颀 / 086
- B.7** 贵州省农村基层社会治理创新的探索和实践 杨红英 / 107
- B.8** 贵州省农村赌博问题研究 陈 讯 / 123

B III 城镇化与文化发展

- B.9** 成本视角下的贵州农民市民化问题研究
..... 张美涛 陈文福 / 139
- B.10** 贵州城镇化进程中农民市民化的“五大”陷阱与
路径选择 周芳苓 / 158
- B.11** 提高社会事业消费促进贵州省经济可持续发展研究
..... 刘艳丽 唐 辉 / 179
- B.12** 贵州城乡居民消费结构三十年变迁研究 刘玉连 周芳苓 / 194
- B.13** 新常态下贵州旅游业转型升级的内在逻辑和现实路径
..... 高林英 / 209
- B.14** 2014 年贵州省民族文化遗产创新及民族教育调查
..... 陈朝伦 程联涛 / 229

B IV 卫生与人口计划生育专题

- B.15** 贵州省少数民族地区村医的现状调查
..... 陆卫群 李 璇 任长群 张松群 史巧灵 杨 欢 / 240
- B.16** 贵州省农村计划生育工作的悖论困境及对策研究 高 刚 / 255
- B.17** 贵州跨省流动人口计划生育服务管理研究
..... 杜双燕 王兴骥 / 267

B V 专题调查

B.18 贵州省基层服务型党组织建设问题研究 王国勇 邢 激 / 286

B.19 在化解基层矛盾纠纷中践行党的群众路线
..... 李 裴 金力军 李 照 黄吉平 李文龙 / 300

B.20 贵阳市“雾霾”问题防治研究
..... 黄旭东 王诗渊 杨 海 何婷婷 / 308

B.21 2014 年贵州社会发展大事记 王 曼 整理 / 331

Abstract / 351

Contents / 354

皮书数据库阅读 **使用指南** 

总 报 告



General Report

B. 1

2014 ~ 2015年贵州省社会发展 形势分析与预测

王兴骥 王国梁 张 洪 胡鹏飞*

摘 要: 报告总结了2014年贵州省社会发展取得的“五大新亮点”，分析了贵州省社会发展存在的问题，预测了2015年贵州省社会发展将随着经济实力的提高、交通区位条件的改善，以及更多进入国家战略，取得更大的成绩。

关键词: 贵州 社会发展 分析预测

* 王兴骥，贵州省社会科学院城市经济研究所所长、研究员；王国梁、张洪，贵州大学2013级社会工作硕士研究生；胡鹏飞，贵州民族大学2013级社会学研究生。



2014年贵州省坚持发展为要、民生为本的理念，牢牢守住发展和生态两条底线，牢牢抓住改革开放关键一招，积极主动适应新常态，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全省社会发展稳中有进、稳中向好，呈现五大新亮点。

综合经济实力跃上新台阶。经济增速继续位居全国前列，地区生产总值9251亿元，人均生产总值4295美元，财政总收入2132亿元，一般公共预算支出3542亿元，全面小康实现程度达到76.4%。

生态文明建设进入新阶段。获批建设全国生态文明先行示范区，成功举办生态文明贵阳国际论坛和首次全省生态文明建设大会。赤水河、乌江流域12项生态文明制度改革试点取得实质性突破，森林保护“六个严禁”、环保“六个一律”举措作用明显。

交通运输发展进入新时代。贵广客专通车，贵州进入“高铁时代”。高速公路通车里程突破4000公里，通高速公路县增至79个。通航机场实现9个市州全覆盖。

“三农”面貌发生新变化。农业增加值增速排全国第一位，粮食总产量创近五年新高，粮经作物面积比达41:59。减少贫困人口170万人，农民收入增长高于经济增长。现代高效农业示范园区发展势头强劲，“四在农家·美丽乡村”建设成效明显，农村面貌日益改观。

民生和社会事业取得新进步。“十件民生实事”全面完成，城乡低保、基本医疗、基本养老等保障水平进一步提高，安全生产事故起数和死亡人数实现“双降”，人民群众安全感持续提升，各项事业取得新进步。

一 2014年贵州省社会发展形势分析

（一）教育事业得到优先发展

“4+2”教育突破工程深入实施。共建成乡镇（街道办事处）公办幼儿园250所、村级幼儿园70所；建成农村寄宿制学校学生宿舍115万平方米、

乡镇教师公租房 4.5 万套，完成农村寄宿制学校标准化建设项目 511 个、学生食堂扩容改造 900 所；建成高中阶段教育学校 165 所；花溪大学城 7 所高校入驻办学，入住学生 7.29 万人。

教育“9+3”计划强力推进。九年义务教育继续得到巩固提高，全省小学辍学率、初中辍学率分别控制在 1.8%、2.8% 以内；加强寄宿制学校建设，实施贵州特色农村义务教育阶段学生营养改善计划，惠及 87 个县 1.37 万所学校 380 万农村学生；出台实施《贵州省特殊教育提升计划实施方案（2014—2016 年）》，保障残疾儿童平等受教育的权利，全省三残儿童少年入学率为 83%；对农村义务教育阶段家庭经济困难 146.93 万寄宿生发放生活费补助 17.27 亿元。在西部率先启动基本普及 15 年教育，一头向普及学前教育延伸，一头向普及高中阶段教育延伸，力争用 3~5 年时间在全省基本普及 15 年教育。

实行三年免费中职教育。调整优化职业院校空间和专业布局，加快推进职业教育基础设施建设，全省完成中职招生 30 万人，贵阳清镇职教城入驻和建设院校达 18 所。

大力实施教育体制机制改革，实施学前教育“去小学化”，纠正幼儿园“小学化”倾向；推进义务教育“均衡发展”，推进高等教育法治与贵州省经济社会发展的衔接，提升“服务社会”的能力，推动卓越教育人才培养计划实施。推进省属高校战略合作，推动高校科研成果快速转化，服务社会。

深化教育领域“五大改革”。全面推进人才培养模式改革，积极稳妥推进考试招生制度改革，深入推进办学体制和管理体制改革，大力推进教育保障机制改革，积极争取设立教改试验区。

师资队伍建设和得到大力加强。围绕“四有”好老师标准，加强教师队伍建设，培养造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。全年引进 300 名以上博士等高层次人才，招聘“特岗教师”1.2 万余人；加强师德师风建设，推进中小学教师职称制度改革和教师资格考试与定期注册制度改革。