

2015

国家西部开发报告

National Western Regional
Development Report 2015

国家发展和改革委员会 编

徐绍史 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

2015 国家西部开发报告

主 编 陈 永 八
副主编 何立峰 金德水



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2015 国家西部开发报告 / 徐绍史主编. —杭州:
浙江大学出版社, 2015. 9
ISBN 978-7-308-15097-2

I. ①2… II. ①徐… III. ①西部经济—区域开发—
研究报告—中国—2015 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 205664 号

2015 国家西部开发报告

主 编 徐绍史

副主编 何立峰 金德水

责任编辑 田 华

责任校对 姜井勇

封面设计 刘依群

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州中大图文设计有限公司

印 刷 杭州日报报业集团盛元印务有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 25.75

字 数 620 千

版 印 次 2015 年 9 月第 1 版 2015 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-15097-2

定 价 98.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部联系方式: 0571-88925591; <http://zjdxcbbs.tmall.com>

2015 国家西部开发报告

编写人员名单

编委(按姓氏笔画排序)

于胜英	王书君	方宏胜	王前进	王磊	王儒	孔圣银
丛佳旭	冯亚平	刘元成	刘伟	吕辛	刘劲松	刘岩
吕健	刘莹	刘敏	刘峰	汤孝军	杨伊波	杨昌学
杨新兰	李华启	李关宾	李建臣	李春红	严贺祥	何肖锋
何晓军	何锦国	余军	邹澜	辛非凡	宋志明	张广平
张庆恩	张克	张彦玉	张海东	张辉	陈文开	陈锋
明瑞峰	罗卫东	罗杰	周广莲	周谷平	周震虹	庞湟
郑宪宏	孟东	南新生	洪澜	姚新	夏先德	党晓龙
徐强	郭炳晨	高鸿	海文达	陶莉萍	黄庆	曹天民
崔洪涛	韩树青	彭小菊	温军	黎明	樊海宏	鞠建华

主要撰稿人员(按姓氏笔画排序)

王凤龙	王世勤	孔令峰	王志亮	王丽娜	王英茹	王建亮
王强	王意	王震	田春华	史雪飞	史翰霖	冯光其
吕萌	刘一兵	刘亚东	刘金良	刘朝晖	刘锐	许京华
杨子萱	杨安	李凡锦	李伟	李刚	李健明	李海波
李海蓉	李慧南	肖杰	吴子攀	吴俊儒	宋万祯	宋彩萍
张伟巍	张守明	张建明	张晓宏	张娟	张嘉楠	陈军
陈延瑞	陈健	范可	欧阳剑	周天明	郑玉玲	郑玉琪
郑国平	柳国祥	胡军	荣昭毅	赵长江	赵志明	赵研秋
修红丽	敖晶	秦承虎	袁幕华	聂明学	郭强	郭新宇
曹永恒	常海丽	崔波	彭中胜	曾伟	蒋晨明	雷磊
翟学新	冀素琛	魏强				

编审小组成员

秦玉才	田锦尘	欧晓理	李应明	费志荣	童章舜	肖渭明
翟东升	于合军	段亚平	胡长顺	韩振海	晏世琦	唐明龙
潘兴良	郭旭杰	张志青	于红	韩旭	孙雪珍	李彦斌
姚先国	董雪兵	方攸同	陈健	敖晶	何晓凯	孟东军
马伟红	李莉	张天天	陈奕洁	范可	章潇	

第一篇 综述篇	1
2014 年西部大开发工作进展情况和 2015 年工作安排	3
第二篇 部门篇	11
第一章 中组部	13
第二章 外交部	16
第三章 教育部	19
第四章 科技部	23
第五章 工业和信息化部	26
第六章 国家民委	29
第七章 公安部	32
第八章 民政部	35
第九章 财政部	38
第十章 人力资源社会保障部	46
第十一章 国土资源部	52
第十二章 环境保护部	56
第十三章 住房城乡建设部	59
第十四章 交通运输部	61
第十五章 水利部	64
第十六章 农业部	67
第十七章 文化部	70
第十八章 卫生和计划生育委员会	73
第十九章 人民银行	76
第二十章 国资委	79
第二十一章 新闻出版广电总局	82
第二十二章 林业局	86
第二十三章 知识产权局	89
第二十四章 旅游局	91
第二十五章 中科院	94
第二十六章 银监会	96
第二十七章 证监会	98
第二十八章 保监会	100

第二十九章 能源局	102
第三十章 外专局	106
第三十一章 铁路局	109
第三十二章 民航局	111
第三十三章 邮政局	114
第三十四章 国务院扶贫办	116
第三十五章 国家开发银行	119
第三十六章 军队参加和支援西部大开发领导小组办公室	124
第三篇 地方篇	129
第一章 重庆市	131
第二章 四川省	135
第三章 贵州省	138
第四章 云南省	141
第五章 西藏自治区	143
第六章 陕西省	146
第七章 甘肃省	149
第八章 青海省	152
第九章 宁夏回族自治区	155
第十章 新疆维吾尔自治区	162
第十一章 内蒙古自治区	165
第十二章 广西壮族自治区	168
第十三章 新疆生产建设兵团	171
第十四章 北京市	175
第十五章 天津市	178
第十六章 河北省	181
第十七章 山西省	184
第十八章 辽宁省	187
第十九章 吉林省	190
第二十章 黑龙江省	192
第二十一章 上海市	195
第二十二章 江苏省	198
第二十三章 浙江省	200
第二十四章 安徽省	203
第二十五章 福建省	205
第二十六章 江西省	207
第二十七章 山东省	209

第二十八章 河南省	211
第二十九章 湖北省	214
第三十章 湖南省	216
第三十一章 广东省	219
第四篇 企事业篇	223
第一章 中国铁路总公司	225
第二章 中国石油天然气集团公司	227
第三章 中国石油化工集团公司	230
第四章 国家电网公司	234
第五章 南方电网	238
第六章 中国联通	240
第七章 中国移动	242
第八章 浙江大学中国西部发展研究院	245
第五篇 专家视角篇	253
深入实施西部大开发战略评估及政策建议	255
《西部大开发“十二五”规划》基础设施建设回顾与前瞻	265
中国西部地区现代产业体系发展研究	272
新一轮西部大开发视阈下对西部民族教育的刍议	278
把生态文明理念全面融入“一带一路”建设	285
第六篇 研究成果篇	289
第一章 西部大开发体制机制创新研究摘要	291
第二章 “十三五”西部地区产业结构调整和发展重点研究摘要	295
第三章 “十三五”西部生态文明制度建设研究摘要	298
第四章 “十三五”生态修复与环境治理重点研究摘要	301
第五章 “十三五”西部大开发基础设施建设和重大项目布局研究摘要	307
第六章 加快推进西向战略研究摘要	310
第七章 丝绸之路经济带重点合作领域规划研究摘要	313
第八章 “十三五”西部地区教育发展重点及政策建议	321
第九章 “十三五”西部地区完善社会保障体系研究摘要	325
第十章 西部大开发“十三五”规划发展思路研究(中科院)	328
第十一章 西部大开发“十三五”规划发展思路研究(社科院)	336
第七篇 附 录	339
附录一 国务院关于同意设立陕西西咸新区的批复	341
附录二 国务院关于同意设立贵州贵安新区的批复	343

附录三	国务院办公厅关于印发发达省(市)对口支援四川云南甘肃省藏区经济社会发展工作方案的通知	345
附录四	国务院关于印发鲁甸地震灾后恢复重建总体规划的通知	350
附录五	国务院关于同意设立内蒙古二连浩特重点开发开放试验区的批复 ...	367
附录六	国务院关于同意设立四川天府新区的批复	369
附录七	西部地区鼓励类产业目录	371
附录八	关于印发新一轮退耕还林还草总体方案的通知	384
附录九	国家发展改革委 林业局关于在西部地区开展生态文明示范工程试点的通知	391
附录十	2014 年西部大开发及国家发展改革委有关工作大事记	397
附录十一	2014 年西部开发新开工重点工程汇总表	404

第一篇 / 综述篇

2014 年西部大开发工作进展情况和 2015 年工作安排

一、2014 年进展情况

2014 年,各地区、各部门全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,按照党中央、国务院关于深入实施西部大开发战略的决策部署,强化政策和资金支持,继续实施一批重大工程项目,着力改善发展条件和环境,西部地区经济社会发展总体平稳向好。实现地区生产总值 13.8 万亿元,增长 9.0%;规模以上工业增加值增长 10.6%;固定资产投资(不含农户)增长 17.5%;社会消费品零售总额增长 12.4%;城乡居民人均可支配收入分别增长 9.1%、11.5%,主要经济指标增速继续领先东部、中部和东北三大板块。

(一)主动作为,改革开放保持良好势头

各项改革深入推进。简政放权成效明显,“营改增”试点进展顺利。统筹城乡改革深入推进,重庆、成都在农村产权抵押融资、集体建设用地开发利用、农村集体资产量化确权等领域开展了积极探索,户籍制度改革稳步实施。农业水价综合改革取得积极进展。生态文明体制机制创新有序推进,在西部 31 个市县(片区)开展国家主体功能区建设试点。行政区划进一步优化,西藏日喀则、昌都,云南香格里拉,新疆霍尔果斯、双河获准设市。

开发开放力度加大。西部各省(区、市)主动融入“一带一路”建设,研究制定地方实施方案。国务院批复同意设立陕西西咸、贵州贵安、四川天府等 3 个新区。国务院印发《沿边地区开发开放规划(2014—2020 年)》,二连浩特重点开发开放试验区及新疆喀什、甘肃兰州综合保税区获准设立。内蒙古阿尔山、新疆卡拉苏、甘肃兰州口岸通过验收,新疆霍尔果斯铁路口岸和老爷庙公路口岸对外开放。中国—亚欧博览会、中国西部国际博览会、中国—东盟博览会、中国—南亚博览会等大型活动成功举办。

差别化政策细化实施。中央财政全年共安排西部地区各项转移支付 2.04 万亿元。中央预算内投资安排西部地区 1875 亿元。《西部地区鼓励类产业目录》经国务院批准同意向社会公布。对西部地区企业申请首次公开发行上市实行“优先审核”。核定西部地区发行地方政府债券 1375 亿元。安排西部地区用地计划指标 198.3 万亩。扎实开展基础性地质调查和前期矿产勘查工作,在西部地区形成一批新的后备资源基地。

对口支援得到加强。东中部地区、有关部门继续加大对西部地区特别是西藏、新疆和四省藏区支持力度。东部地区向西部贫困地区投入财政援助资金 13.3 亿元,引导企业投资 3100 多亿元。定点扶贫单位向西部国家扶贫开发重点县直接投入帮扶资金 22.7 亿元。全军和武警部队援建省以上重点工程 240 多项。

(二)强本固基,大力推进基础设施建设

国家新开工西部大开发重点工程 33 项,投资总规模 8353 亿元。安排铁路建设投资 2319 亿元,新增营业里程 3500 公里,兰新第二双线、大同至西安客运专线、南宁至广州、贵阳至广州等铁路建成投运。安排西部地区车购税投资 1764 亿元,增长 25%,占全国的 62.9%。新增公路通车里程 4.6 万公里,其中高速公路 4400 公里,农村公路 4 万余公里。建成红原、德令哈、河池、六盘水 4 个支线机场。

中央水利投资支持西部地区 79 处大中型灌区续建配套与节水改造、新增 162 个小型农田水利重点县建设及高效节水灌溉项目、30 座大中型病险水库(闸)和一批小型病险水库除险加固及防洪工程建设,解决 1952 万农村居民和 255 万农村学校师生的饮水安全问题。窟野河、无定河、洮河、岷江、雅砻江等重要河流流域综合规划编制完成。

规划建设 12 条“西电东送”输电通道,新增 7000 万千瓦输电能力。西部地区农网改造升级力度继续加大,新解决约 84 万无电人口用电问题,新疆、甘肃全部无电人口实现通电。光缆线路总长度超过 539 万公里,互联网宽带接入端口达到 8621 万个。补建完成 1927 个乡镇邮政局(所),3000 个偏远自然村开通电话。

(三)统筹安排,推动生态修复和环境保护

安排中央林业投资 461 亿元,重点用于西部地区天然林资源保护、防沙治沙、石漠化综合治理等生态建设工程和森林生态效益补偿等。启动实施新一轮退耕还林还草工程,安排当年任务 500 万亩。退牧还草工程支持建设草原围栏 4625 万亩,补播退化草原 1591 万亩。开展沙化土地封禁保护补助试点,计划封禁面积 3300 多万亩。加大石羊河等流域综合治理力度。完成水土流失治理 6200 多平方公里,实施坡改梯 54.2 万亩。新建四川千佛山等 5 个国家级自然保护区。积极开展生态文明试点工作。

积极探索“分区管控、分级管理”的生态建设和环境保护模式。合理确定西部省级地方排污总量控制指标,对内蒙古、云南、贵州、青海、新疆实施总量指标差别化政策。加强城市燃煤锅炉烟尘治理、废弃电子产品处理和重金属污染整治,支持建设“城市矿产”示范基地。推进云南个旧、甘肃金昌等地开展工业固体废物综合利用基地建设试点。

(四)突出优势,加快西部地区特色产业发展

云南澜沧江黄登等拟建水电项目,将新增装机 601 万千瓦。内蒙古达茂旗、酒泉基地二期等风电基地项目,将新增风电并网容量 418 万千瓦。光伏发电量全年超过 150 亿千瓦时。大型煤电基地建设稳步推进,核准火电项目新增装机 1527 万千瓦。继续推进新疆准东、内蒙古鄂尔多斯煤制气项目建设,核准兖矿榆林 100 万吨煤炭间接液化项目。

新一代信息技术、生物医药、新材料、智能制造装备等产业发展态势良好。三星(西安)12 寸存储器生产线、京东方(重庆)8.5 代 TFT-LCD 生产线等项目带动大批关联产业集聚发展。军民两用技术转化稳步推进,绵阳科技城军转民高技术产业链等项目进展顺利。重庆、成都、昆明等西部国家电子商务示范城市示范带动作用不断增强。

产粮大县田间工程实施力度加大,高标准农田建设取得积极进展,全部农业县(场)采用测土配方施肥。支持符合条件的生猪、奶牛养殖场和肉牛肉羊养殖场标准化改造,核桃、

油茶、葡萄、苹果、油橄榄等特色农产品加快发展。支持公益性农产品批发市场和跨区域农产品流通基础设施建设,以及农户和农民专业合作社马铃薯贮藏窖(库)、果蔬冷藏库等建设。省、市、县三级农产品质量安全检验检测体系建设得到加强,肉类蔬菜和中药材流通追溯体系初步建立。

各项贷款余额达 17 万亿元,增长 16.7%,比全国平均水平高 3.4 个百分点。支持组建新疆银行,股份制银行新设 21 家分行,10 家外(台)资银行分行和 6 家非银行业金融机构开业。农村商业银行达到 161 家,村镇银行 380 家。9 家西部地区发行人在全国银行间债券市场公开发行 260 亿元人民币金融债券。设立 18 支新兴产业创业投资基金。聚丙烯(PP)、硅铁和锰硅在期货市场挂牌。设立 15 家省级中外资保险机构。创建 3 家 5A 级旅游景区,77 家 4A 级旅游景区。加大对少数民族特色村寨保护与发展的支持力度。

(五)力促创新,加快教育科技人才发展

安排资金 715 亿元,重点支持改善农村义务教育办学条件。农村义务教育公用经费基础定额继续提高。加强职业教育基础能力建设,调整完善中职免学费政策。高等教育面向贫困地区定向招生专项计划增至 5 万名,“支援中西部地区招生协作计划”增至 20 万名。学生营养膳食补助计划惠及 2205 万中小学生。5700 多名免费师范毕业生和 4 万多名特岗教师到西部地区任教。加强少数民族人才培养,鼓励开展国际交流合作。

倾斜支持 1600 余项国家重大科技项目和科技示范工程。中科院科技服务网络行动计划积极推进。广西北海、四川泸州高新区以及石河子等 7 个大学科技园升级为国家级园区。西部地区科技服务业加快发展,西安国家现代服务业综合试点开始启动。西部地区三种专利拥有量共 40.8 万件,增长 16.7%。

西部地区新设立 87 个博士后科研流动站,建设国家级高技能人才培养基地 24 个、国家级技能大师工作室 33 个。优质培训资源向基层延伸和倾斜,培训骨干公务员 2000 余人,参加对口支援培训达 5 万人次。边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区人才支持计划、人才援藏援疆青援疆、“西部之光”、博士服务团等人才重点项目有序推进。继续实施西部大开发引智等项目,聘请国外专家 7000 人次,派出培训近 8000 人次。

(六)突出民生,稳步推进社会事业发展

统筹城乡社会保障体系建设,西部城镇职工基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别达 6272 万人、13310 万人、2921 万人、3438 万人和 3016 万人,分别增长 5.4%、1.8%、3.8%、4.6%和 6.3%。中央财政安排西部地区企业职工基本养老保险一般性转移支付 956 亿元。推动新农保和城居保合并实施,西部地区参保人数达到 1.44 亿人。城镇保障性安居工程和农村危房改造工程分别补助 881 亿元和 140 亿元。支持西部地区提高城乡低保、农村五保供养及医疗救助标准和水平,安排各类资金超过 600 亿元。在西部地区确定 9 个全国创业孵化示范基地。组织开展“春潮行动”,帮助农民工提升职业技能,启动新型职业农民培育工程。

新闻出版“东风工程”基本完成,广播电视村村通、第五期“西新工程”、流动图书车等工程进展顺利。加快实施公共数字文化建设、数字图书馆推广工程和公共电子阅览室建设。加强西部地区非物质文化遗产项目和代表性传承人保护,支持开展物质文化遗产生产性保护。

中央财政转移支付西部地区地方卫生计生项目资金约 1200 亿元,安排近 3.1 万个卫生计生基础设施建设项目。各级财政对城镇居民医保和新农合补助标准提高到每人每年 320 元,新增部分中央财政补助提高到 80%。农村孕产妇住院分娩补助、农村妇女“两癌”^①筛查等使 1000 多万名农村妇女受益。为 82 万名适龄婴幼儿提供营养包。

以西部地区为重点,实施扶贫开发“六项机制改革”,扎实推进饮水安全、乡村道路、教育扶贫等“十项重点工作”。有序开展整村推进、以工代赈、产业扶贫,加快实施集中连片特困地区区域发展与扶贫攻坚规划。加大易地扶贫搬迁投入力度,支持贵州、甘肃、陕西等重点省(区)搬迁贫困群众 80 余万人。

加强防灾减灾救灾工作。协调推进四川芦山地震灾后恢复重建,编制完成云南鲁甸地震灾后恢复重建总体规划,中央农村住房灾后恢复重建补助进一步向西部地区倾斜。给予四川、甘肃、云南等地质灾害重点省份和重庆、陕西等 7 省(区、市)特大型地质灾害项目治理资金支持。西部地区省市两级全部组建了综合应急救援队伍。

二、2015 年工作要点

2015 年是“十二五”规划收官之年,也是西部大开发面临重大挑战和机遇的关键一年。一方面,我国经济发展正在进入新常态,国际国内环境变化给西部地区经济继续保持高速增长造成了较大下行压力;另一方面,全国经济发展空间格局加快优化,“一带一路”、京津冀协同发展和长江经济带三大战略给西部地区带来新的发展机遇。要坚定信心,主动适应经济发展新常态,以三大战略为牵引,深入实施西部大开发战略,下大气力突破基础设施和公共服务能力瓶颈,下大气力加快经济结构调整和增长方式转变,实现西部地区经济持续健康发展和社会和谐稳定。

(一)坚持稳中求进,主动适应经济发展新常态,巩固好西部大开发良好发展势头

坚持稳中求进工作总基调,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,充分利用好党中央、国务院赋予西部地区的差别化政策,发挥好西部地区作为我国重大战略回旋空间的作用,充分释放体制机制创新活力,多点支撑促进消费扩大和升级,多管齐下扩大有效投资,加快培育区域经济发展新的增长极,确保经济运行在合理区间。

强化风险防控,加强民生保障,确保增长、就业、物价不出现大的波动,确保金融不出现区域性系统性风险,确保转变经济发展方式和创新驱动发展取得新的成效,加大对特殊困难地区、特殊困难群体关注和帮扶力度,研究制定针对性、操作性强的政策措施,确保全面建成小康社会取得新的进展。

(二)全面深化改革,落实差别化政策,营造健康发展环境

加大简政放权力度,减少行政审批事项,简化审批程序,释放改革红利。审慎稳妥推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。探索集中使用土地整理专项资金的方式,大力推进农村土地整治和高标准农田建设。推动农村土地流转规范有序进行。加快构建新型农业经营体系,深化农村金融改革。推进户籍制度改革,创新流动人

^① “两癌”:宫颈癌和乳腺癌。



口管理服务模式。指导西部地区开展农村社区建设试点工作。研究海关特殊监管区域与口岸间保税货物流转改革试点。

落实好西部大开发优惠政策。中央财政加大对西部地区一般性转移支付规模。实施优惠的准备金率政策,适当加大支农、支小再贷款、再贴现支持力度。新增建设用地计划指标、中央分成的新增建设用地土地有偿使用费继续适当向西部地区倾斜。鼓励社会资本建设、运营资源开发性铁路。支持西部地区符合条件的民间资本发起设立民营银行。加快推进社会信用体系建设,积极培育西部地区信用服务市场。推进精准扶贫,深入实施兴边富民行动,扶持人口较少民族发展。开展《西部大开发“十三五”规划》编制工作。

(三)积极扩大开放,对接“一带一路”等重大战略,开创对外开放新局面

将西部大开发战略与“一带一路”、长江经济带等重大战略有机衔接,全面推进向西开放、沿边开放和内陆开放。统筹推进“一带一路”建设各项相关工作,力争收获一批早期成果。稳步推进中巴、孟中印缅经济走廊建设。促进基础设施互联互通,加快国际大通道境内段和铁路口岸规划建设。畅通沿长江重点交通干线,发挥重庆、四川、云南、贵州比较优势,积极参与长江经济带建设。支持重庆、成都、西安等建设内陆开放型经济高地,支持国家级重点新区规范发展。加快沿边重点开发开放试验区建设,推动跨境经济合作区发展。优先将西部地区口岸开放项目列入年度口岸审理计划。推动西部地区提升利用外资水平,鼓励和支持具备条件的企业在周边国家开展投资合作。

(四)继续推进基础设施建设,抓紧补缺升级,夯实发展基础

加强西部大开发重点项目前期工作和储备,研究提出2015年西部大开发新开工重点工程。国家基础设施建设投资继续向西部地区倾斜。

推进西部地区快速铁路、煤运通道为主的区际联系通道等重大项目的前期工作,争取尽快开工建设。建成成渝客运专线、沪昆客运专线怀化至贵阳段以及额济纳至哈密、天水至平凉、格尔木至敦煌等铁路。继续推进国家高速公路、国省干线、农村公路建设,确保“十二五”西部地区公路建设规划目标,特别是80%建制村通沥青(水泥)路的目标顺利完成。继续实施西江航运干线扩能工程。建成霍林郭勒、沧源、泸沽湖等支线机场,完成银川等机场改扩建工程。加强空管和安全设施建设,出台支持通用航空、低成本航空加快发展的政策。

加快陕西引汉济渭等重点引调水工程建设,尽早开工建设甘肃引洮二期、重庆观景口等水资源配置工程,积极推动广西落久水利枢纽等重点骨干工程前期工作。加大西部地区大中型灌区续建配套与节水改造、大型灌排泵站更新改造力度,继续推进病险水库(闸)除险加固。在有条件地区新建一批重点灌区,积极推动武都引水二期、升钟水库灌区二期等项目建设。继续实施农村安全饮水工程。

加快推进电力主网架、西电东送、农网改造升级等重点工程建设。解决重点地区风电并网消纳问题。推动西气东输三线中段(中卫—吉安)、西气东输四线等管道项目建设。加快西部地区市政公用设施建设。继续推进农村电信普遍服务,深入实施通信村村通工程,逐步扩大宽带乡村试点范围。继续推进邮政普遍服务,完成空白乡镇局所补建。

(五)大力促进科技创新,壮大特色优势产业,增强发展的内生动力

继续实施国家技术创新工程,加强工程技术(研究)中心等科技创新平台建设。推进国家科研机构与西部地区科研院所、高校协同创新。加强企业技术创新能力建设、品牌培育和质量提升,推动工业绿色、清洁、低碳发展,加快转型升级步伐。大力培育发展战略性新兴产业、高技术产业,加快发展高技术服务业,提升创新能力、竞争能力和信息化水平。强化农业科技装备推广,提高基层农业技术推广体系公共服务能力。

加大对西部地区国土资源调查评价支持力度。推进矿产资源综合利用和绿色矿业发展示范建设。科学安排煤矿建设项目,继续支持西部地区煤矿安全改造,加快“西煤东运”铁路通道和煤炭储配基地、物流园区建设。加强西部省区市火电规划,有序推进煤电基地和重大水电项目建设,推进大型风电基地和分散式风电发展,编制重点地区光伏发电基地规划。加快无电地区电力建设,确保“十二五”期间全面解决无电人口用电问题。

严格行业准入标准,通过市场竞争淘汰落后过剩产能。深化东中西部地区合作,促进产业梯度转移。继续开展国家新型工业化产业示范基地创建。加快完善临空产业园区规划建设。鼓励西部地区发展面向周边的特色外向型产业集群和产业基地。

加强农田基础设施建设,继续支持西部地区发展粮食以及特色农产品生产。加大肉牛肉羊标准化规模养殖场建设,支持畜禽种质资源场开展资源保护工作。继续加强农产品流通骨干网络建设试点,推动电子商务向农村地区延伸。

编制“一带一路”旅游合作发展规划。实施青藏铁路沿线、大香格里拉等重点旅游区规划,积极支持西部地区开展旅游标准化试点,指导创建高品质旅游景区和特色旅游目的地。进一步加快西部地区商贸流通和金融等生产性服务业发展。

(六)继续实施重点生态工程,加强环境保护,加快形成保护、治理、补偿的新格局

加强重点地区生态保护与建设,继续实施新一轮退耕还林还草等重点生态工程。增加安排重要水源地和严重沙化耕地退耕还林任务。协调推进沙化土地封禁保护区建设试点工作。加强生态脆弱流域地区水生态修复,积极推进重点流域和区域水污染防治。继续实施生态移民工程,稳步推进重要生态区人口外迁工作。推进生态补偿示范区建设,推动重要水源地、重点流域和跨流域补偿试点。建立健全矿产资源开发生态保护与补偿制度。

推进西部地区园区循环化改造,促进园区转型升级发展。大力推进污染物减排,继续开展大气污染和土壤污染防治,在实施环保电价、城镇污水垃圾处理设施建设、工业企业污染治理、重金属污染治理等方面给予重点支持。积极推进重点节能项目,确保实现“十二五”节能降耗目标。

(七)加强民生领域建设,切实履行责任,不断提高基本公共服务能力和水平

支持西部地区扩大学前教育资源,开展0~6岁幼儿营养计划试点。继续推动义务教育学校标准化建设,促进义务教育县域均衡发展。研究扩大营养改善计划实施范围。继续实施民族地区教育基础薄弱县普通高中改造计划,并逐步化解债务。加快构建现代职业教育体系,指导西部地区出台高等职业学校生均拨款标准,逐步建立多渠道职业教育投入、专业布局与动态调整机制。继续实施中西部高等教育振兴计划,积极支持西部地区地方高校向

应用技术类高校转型。深化民族教育综合改革。继续推进“三通两平台”^①建设,提升教育信息技术应用能力和水平。

科学规划并加大对西部地区卫生计生基础设施建设、公共卫生项目、计划生育等支持力度。免费实施婚检和出生缺陷筛查,提高人口质量。继续实施重大公共卫生项目,提高人均基本公共卫生服务经费标准。加大农村订单定向医学生免费培养等项目向西部地区倾斜力度。完善计划生育利益导向政策,加强计划生育家庭民生建设。

完善社会保障制度,逐步提高保障水平。加强保障性安居工程建设,支持西部地区农村危房改造。建立健全养老服务体系,推进残疾人康复、托养设施和县级儿童福利设施建设,推动建立适度普惠型儿童福利制度。按照国家有关规定逐步提高艰苦边远地区机关事业单位工作人员工资收入水平。

进一步加强人才工作,继续实施西部地区高层次人才援助计划等重点工程,加大地区间优秀干部和专业技术人才双向交流力度。继续开展东部城市对口支持西部地区人才培养。加强少数民族干部人才培养和引进国外智力工作。继续实施“三支一扶”^②、大学生村官等专项行动和计划。

推动西部地区公共文化服务体系建设和文化产业发展。加快西部地区非物质文化遗产名录体系建设、代表性传承人认定、国家级文化生态保护区保护等工作。加快推进广播电视村村通、西新工程、农村电影放映等工程。鼓励电商和网络书店加强西部地区物流体系建设。

继续推动集中连片特困地区区域发展与扶贫攻坚,加快推进片区跨行政区域重大基础设施项目建设。总结推广“三西”^③农业建设、毕节扶贫改革经验,探索建立精准扶贫工作长效机制。

继续做好减灾救灾工作,不断提高西部地区备灾能力。优先安排西部地区地质灾害防治和矿山地质环境恢复治理项目,提高项目配置比例。统筹搞好农房抗震改造。稳步推进鲁甸等地震灾区灾后恢复重建工作。认真总结芦山灾后恢复重建经验,研究构建重特大自然灾害灾后恢复重建机制。

① “三通两平台”:宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通,建设教育资源公共服务平台、教育管理公共服务平台。

② “三支一扶”:大学生在毕业后到农村基层从事支农、支教、支医和扶贫工作。计划的政策依据是国家人事部2006年颁布的第16号文件《关于组织开展高校毕业生到农村基层从事支教、支农、支医和扶贫工作的通知》,其目的在于为高校毕业生向基层单位落实就业问题提供具体的指导和保障。

③ “三西”:甘肃的河西地区、定西地区和宁夏的西海固地区。