

杨浦政法现象

◎ 实践展望篇

邹明 主编

 中国长安出版社

0927.513
1

附錄(910) 附錄調查件圖

附錄(910) 附錄調查件圖

附錄(910) 附錄調查件圖

附錄(910) 附錄調查件圖

附錄(910) 附錄調查件圖

杨浦政法现象

◎ 实践展望篇

邹 朋 主 编



中国长安出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

杨浦政法现象. 实践展望篇 / 邹明主编. —北京:
中国长安出版社, 2014.7

ISBN 978-7-5107-0755-1

I. ①杨… II. ①邹… III. ①政法工作—杨浦区
IV. ① D927.513.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 162905 号

杨浦政法现象

——实践展望篇

出 版: 中国长安出版社

社 址: 北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网 址: <http://www.ccapress.com>

邮 箱: capress@163.com

发 行: 中国长安出版社

电 话: (010)85099947 85099948

印 刷: 北京京华虎彩印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 16 开

印 张: 15.375

字 数: 160 千字

版 本: 2014 年 8 月第 1 版 2014 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5107-0755-1

定 价: 36.00 元

《杨浦政法现象》编委会

主 编：邹 明

副 主 编：蔡 田 孙培江 岳 杨
张 群 徐松亮

执行副主编：张 群

执 行 编 辑：郭尚鑫 金宗礼

序

中共上海市杨浦区委书记 陈 寅

政法队伍是维护国家安全和社会稳定的主力军。党的十八大报告明确提出：要加强和改进党对政法工作的领导，加强政法队伍建设，切实肩负起中国特色社会主义事业建设者、捍卫者的职责使命。在今年1月召开的中央政法工作会议上，习近平总书记发表了重要讲话，明确了深入推进平安中国、法治中国建设，维护社会大局稳定的政法工作基本任务，指出促进社会公平正义是政法工作的核心价值追求，强调保障人民安居乐业是政法工作的根本目标。总书记强调要进一步加强政法队伍建设，按照“政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬”的要求，建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。总书记强调要把理想信念教育摆在政法队伍建设的第一位，坚持“三个至上”（党的事业至上、人民利益至上、宪法和法律至上），永葆“四个忠于”（忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律）的政治本色，不断打牢高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思

想基础；强调以铁的纪律带出一支铁的政法队伍；以最坚决的意志、最坚决的行动扫除政法领域的腐败现象，坚决清除害群之马。习总书记的讲话，提出了一系列新思想、新观点、新要求，为未来一个时期的政法工作指明了方向。

自上世纪90年代开始，杨浦面对国企转制和产业结构调整的考验，开始思考并尝试转型发展。经过十几年的努力，杨浦走出了一条“三区联动、创新驱动”的发展道路。这条道路的核心是依托区域内大学、科研院所和创新企业等科教和人才资源优势，用科技创新推动产业结构调整，进而实现整个城区的转型发展。2010年1月，国家科技部把杨浦列入全国首批国家创新型试点城（区）之一，杨浦成为老城区创新驱动的典型。

在杨浦走出这条新的发展道路过程中，加强党的建设，是我们做好各项工作的根本保障。党的建设关键是干部队伍建设，在杨浦转型发展和国家创新型试点城区建设过程中，杨浦形成了独具特色的“四敢精神”，这是一笔宝贵的精神财富。新形势下我们将进一步坚持发扬和丰富发展“四敢精神”，加强“五种能力”建设，使各级干部继续保持敢闯敢试、主动作为、奋发进取的精神状态，勇于突破各种发展瓶颈。

政法干警队伍是干部队伍中的一支重要力量。总体而言，杨浦的政法队伍主流是好的，是一支听党指挥、服务人民、能打硬仗、不怕牺牲的队伍，是一支党和人民完全可以信赖的有坚强战斗力的队伍。十多年来，杨浦政法队伍涌现了以葛海英、肖玉泉、严德海等为代表的一大批全国、全市级的

先进典型，树立了良好的政法干警形象，新华社等一些全国性的权威媒体曾对“杨浦政法现象”进行挖掘和宣传。呈现在读者面前的《杨浦政法现象·实践展望篇》和《杨浦政法现象·先进典型篇》两书，则更加集中地展现了十几年来杨浦政法队伍建设的成效。

《杨浦政法现象·实践展望篇》概括了在杨浦转型发展和国家创新型试点城区建设过程中，杨浦政法系统各部门在政治建警、制度治警、教育强警、文化育警等方面的实践、探索与思考，从中读者可看出这一支铁的队伍锻造的方方面面，必定对我们的干部队伍建设有所裨益；《杨浦政法现象·先进典型篇》则撷取了十多年来杨浦政法队伍中涌现出的先进集体和先进个人的典型事迹，他们之中，既有公平正义的坚定维护者，又有一腔赤诚的群众利益服务者；既有提升群众工作能力的探索者，又有平安杨浦的守卫者。他们的事迹，集中体现了杨浦政法干警听党指挥、服务人民、能打硬仗、不怕牺牲的精神风貌。

随着经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，政法工作面临的新使命、新目标，对政法队伍建设提出了新要求。希望我们的政法队伍，在党的坚强领导下，深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，始终坚持党的事业至上，永葆忠于党的政治本色，对党的事业坚定不移、矢志不渝，增强坚持和发展中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信，不断强化思想定力，保持清醒头脑、构筑

政治防线、把握前进方向；始终坚持人民利益至上，永葆忠于人民的政治本色，自觉恪守、践行为人民服务的根本宗旨，把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为我们全部工作的出发点和落脚点，始终保持党同人民群众的血肉联系；始终坚持宪法法律至上，永葆忠于法律的政治本色，既带头成为法治精神的践行者、捍卫者，又善于运用法治思维和法治方式规范自身行为，促进社会和谐。

序二

中共上海市杨浦区常委、政法委书记 邹 明

政法干警队伍是干部队伍中的一支重要力量。建设好、管理好政法队伍，确保政法队伍忠实可靠、务实进取，事关经济社会发展全局，事关国家长治久安。今年1月，在中央政法工作会议上，习近平总书记发表了重要讲话，深刻阐述了事关政法工作全局和长远的重大问题，提出按照“政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬”的要求，建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱在全国政法系统学习贯彻中央政法工作会议精神会议上强调，要以坚定理想信念为根本，以提高职业素养为核心，以培育优良作风为保证，努力建设一支党和人民满意的过硬队伍。政法干警在思想政治上，要做有信仰、有原则、有担当、有作为的人；在业务能力上，要以正规化、专业化、职业化为方向，提升职业素养和专业水平；在作风建设上，要树立惩恶扬善、执法如山、公平如度、清廉如水的浩然正气，努力促进干警

清正、队伍清廉、司法清明，用铁的纪律带出一支过硬的队伍。

十多年来，随着杨浦的转型发展和国家创新型试点城区建设的推进，在区委的坚强领导下，经过杨浦政法人多年的不懈努力，杨浦政法队伍涌现了以葛海英、肖玉泉、严德海等为代表的众多全国、全市级的先进典型，树立了良好的政法干警形象，新华社等一批全国性的权威媒体把杨浦政法队伍建设情况冠之以“杨浦政法现象”进行挖掘和宣传。这既是对杨浦政法队伍的肯定，更是一种鞭策。杨浦政法队伍建设取得的这些成绩，既植根于处于大发展、大转型的杨浦这一沃土，更是几代杨浦政法人薪火相传的结果。为了更加集中地展现十几年来杨浦政法队伍建设的成效，更好地锻造这支队伍，我们编撰了《杨浦政法现象·先进典型篇》和《杨浦政法现象·实践展望篇》两书，以飨读者。

全面深化改革意味着中国特色社会主义法律体系面临一场深刻的变革，维护社会大局稳定，促进社会公平正义，保障人民安居乐业，成为新时期新形势下政法工作面临的神圣使命、重大责任和历史担当。这就要求广大政法干警要以全面深化改革的社会需求为第一信号，切实增强改革创新意识；以新时期政法工作的基本任务为第一取向，切实增强使命担当意识；以人民群众对政法工作新要求新期待为第一导向，切实增强执法为民意识；以社会公平正义为检验政法工作成效的第一标尺，切实增强公正公平意识。具体到杨浦政法队伍建设，重点要抓好“三个强化”：一是强化作风纪律建设。作风纪律强不强直接关系到党的形象。政法干警要认真开展

群众路线教育实践活动，牢固树立群众观点，进一步加强宗旨教育，把人民群众放在心中最高位置，坚持在感情上贴近群众、在作风上深入群众，积极拓宽联系群众的渠道、勇于创新群众工作的方法，以更高的道德标准、更严格的职业操守，在狠抓“四风”中发挥作用、做出表率。二是强化能力建设。要全面提升整体素质和执法、司法工作水平，以创新的思路和举措来应对新情况、解决新问题，不断提高维护市场经济秩序、支持企业健康发展、预防化解各类经济纠纷等方面的能力，提高应对突发事件、驾驭复杂局面、解决疑难问题的能力。三是强化保障机制。政法干警长期处在维护国家安全、惩治违法犯罪、化解社会矛盾的第一线，承担着维护社会公平正义的艰巨任务，承受着巨大压力，各级党政组织要一如既往地政治上多关心、工作上多支持、从生活上多帮助，不断强化保障机制。

政法工作任务艰巨、责任重大，希望全区政法系统各部门、全体政法干警深入践行政法干警核心价值观，努力维护社会政治稳定，不断促进社会公平正义，切实承担起中国特色社会主义建设者、捍卫者的神圣使命，努力为杨浦经济社会发展和人民安居乐业营造更加和谐稳定的良好环境。

杨浦转型发展中的 政法队伍建设

(代前言)

近年来，杨浦转型发展取得了巨大成就，短短十年时间，杨浦区实现从“老工业城区”到“知识创新区”，再到“国家创新型试点城区”三级跳，经济社会发展迈上了一个新台阶。取得这样的成绩，是杨浦百万群众和广大党员干部共同努力的结果，其中，杨浦政法队伍为杨浦的转型发展发挥了保驾护航的重要作用。杨浦政法队伍在保稳定、促发展、建和谐、创平安等方面，为杨浦转型发展作出了积极贡献。

一、保稳定，为杨浦转型发展营造良好环境

社会稳定是经济社会发展的首要前提。近年来，杨浦区政法各部门始终把维护社会稳定作为政法工作的第一政治责任，为杨浦转型发展营造良好环境。全区各政法部门认真落实各项安全保卫和维稳工作任务，妥善预防处置各类不稳定因素，有力维护重要节点和突发事件期间社会的大局稳定。充分发挥情报信息工作

的预知、预警和预防功能，提升涉稳情况动态排查工作力度，加强情报信息、专案侦察、重点人员管控等专门工作，重点抓好“滚动排摸”、“分析研判”、“重点稳控”、“赴京劝返”和“依法处置”等关键环节，健全各项应急防范工作机制，准确把握社情民意、及时掌握情报信息，以“一方平安”维护大局稳定。深入开展反邪教斗争，始终保持对“法轮功”邪教组织的高压态势，全面防控、排除邪教组织的干扰破坏活动。密切关注市政重点工程建设和动拆迁、医患纠纷等问题引发的不安定因素，加强排查和研判预警，健全完善群体性事件应急处置工作机制，从源头上预防了群体性事件的发生。近年来，全区未发生有重大影响的群体性事件、刑事案件和安全事故，有效确保了城区安全，维护了人心安定、政治安定的良好局面。

二、促发展，服务国家创新型试点城区建设

政法部门既是社会稳定的捍卫者，又是地区发展的建设者。服务和保障经济社会又好又快发展，始终是政法工作的主题。近年来，杨浦政法各部门聚焦重点发展领域，积极开展司法审判、检察监督、打击犯罪、法律服务等工作，有效发挥了保障经济发展的职能作用。杨浦区人民法院、杨浦区人民检察院分别成立知识产权庭、金融审判庭和金融检察科等专门机构，优化工作载体，妥善化解涉及知识产权和金融领域的各类矛盾纠纷。区法院和检察院充分发挥金融、知识产权审判、检察职能，支持金融发展和自主创新，为区域重点产业发展提供全方位、多层次的保护，为杨浦在金融创新、科技创新上实现新突破提供有力的司法保障。区法院、检察院发挥专业优势，及时发布司法建议、审判白皮书、

检察建议、检察公函等，积极支持政府部门依法行政，创造良好的投资、创业环境。区检察院聚焦经济发展重点领域，积极探索职务犯罪预防工作新途径，加大查办和预防职务犯罪工作力度，积极营造廉洁高效的政务环境、推动经济社会和谐发展。司法局建立完善法律服务进园区、进企业工作机制。加快对知识产权专业律师的引进、培养和储备，建立杨浦知识创新基地知识产权法律后援团，主动为科技园区内中小型企业提供法律服务，帮助企业开展金融创新，防范金融风险。

三、建和谐，积极预防和化解各种社会矛盾

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。政法机关要更好地承担起促进社会和谐的历史使命和政治责任。近年来，杨浦政法各部门不断探索矛盾预防化解机制，努力减少影响和谐稳定的不安定因素，有效促进了杨浦和谐城区建设。以“一线工作法”为载体，开展领导干部下访活动，区委、区政府领导带头包案化解疑难信访矛盾。不断加大信访工作力度，信访渠道进一步畅通，信访维稳长效机制进一步完善，及时消除矛盾隐患，防止矛盾激化。深入推进社会稳定风险评估机制，从源头上预防社会不稳定因素。优化初次信访办理机制，完善各类突出矛盾化解工作机制，全区各类社会矛盾总体平稳受控，有效压缩了矛盾存量，控制了矛盾增量，尤其是动拆迁矛盾得到有效控制。建立完善“大调解”工作体系，拓展“诉调对接”、“检调对接”工作机制，探索并推进专业化分类调解模式，群众利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制不断健全，源头预防和减少社会矛盾的工作体系基本形成，大量社会矛盾在基层和萌芽状态得到有

效预防和化解。依法处理非访、闹访、滋事等违法行为，维护良好的信访秩序。

四、创平安，积极推进“平安城区”建设

群众看政法，首先看平安。平安稳定是人民幸福安康的基本要求，是改革发展的基本前提。近年来，杨浦公安分局发挥职能优势，严厉打击暴力犯罪、侵财类犯罪、涉众型经济犯罪等各类违法犯罪活动，加大对社会治安突出问题的整治力度，有力保证了本区社会治安总体平稳。认真组织开展各项专项打击整治行动，刑事案件发案数量得到有效控制，“黄赌毒”等社会丑恶现象得到遏制，毒品问题得到进一步治理，境内外敌对组织、敌对分子的违法犯罪活动得到有效遏制。杨浦区政法综治部门深入开展“平安创建”活动，通过加强制度建设、增加投入保障、整合有关力量、推进实施项目等措施，全面深化“平安城区”建设，不断完善“三区”联防联控联勤工作机制，广泛调动人民群众参与建设的积极性，逐步完善立体化的社会治安防范体系和公共安全体系，不断推进平安建设的区域化、社会化、网络化和信息化，平安城区创建活动水平得到有效提升，人民群众的安全感、满意度明显上升，社会平安稳定总体状况进入良性循环轨道。

在区委的坚强领导下，全区政法干警充分发扬“四敢精神”，以高度的政治责任感，全心全意为人民服务的宗旨意识，忠于职守、坚忍不拔的敬业精神，积极投身于国家创新型试点城区建设中，创先争优，奋力拼搏，成绩斐然，涌现了大量先进典型，并带动催生一批全国、省市级模范和行业标兵，形成颇具特色的“杨浦政法现象”。

1. 先进典型不断涌现。近年来，杨浦政法各部门先进典型不断涌现，逐步呈现数量多、层次高的特点。一是数量上层出不穷，改革开放以来，杨浦政法队伍各类先进典型不断涌现。获奖总量、获奖人员占干部总数比例均走在全市政法队伍前列，形成了新老相接、典型辈出的喜人态势。二是获奖层次高、影响大，杨浦先进不仅在数量上走在上海前列，而且影响面大，获奖情况呈现出以区县奖励为基础、省市荣誉为主体、国家级荣誉为核心的金字塔分布态势。

2. 创先争优氛围浓厚。杨浦政法各部门注重工作方法创新，通过树立典型、激励先进，营造创先争优浓厚氛围，逐步形成典型遍布的良好格局。一是涉及领域全。近十年来，全区政法各部门在典型树立方面你争我赶、齐头并进，着力推出具有职能代表性、岗位独特性的典型人物；“全国模范检察官”、“全国优秀法官”、“一级英模”、“全国人民调解能手”等各项荣誉在全区政法系统不断涌现，并涵盖政法各部门的机关、基层、窗口等各方面，呈现覆盖面不断扩大、萌芽源向基层倾斜的整体趋势。二是职级分布广。杨浦先进群体中 90% 以上的先进典型（个人）产生于科级以下干部。通过组织培育、实践锻炼逐步走上领导岗位，从而形成了从科级到处级层层发现、层层培养的阶梯式先进行列。三是年龄跨度大。从 80 后年轻交警到 80 岁全国模范调解员，纵观杨浦先进典型群体的年龄排序，几乎占据了历史变迁的 60 个年头，各年龄层的典型人物时刻肩负时代使命，以老带新、薪火相传、生生不息，始终增进以典型作引领、以先进促发展的强大动力。

3. 特色政法精神彰显。不同典型事迹，彰显一致内核。在

先进典型的榜样示范作用下，在政法精神的强大感召下，全区各政法单位立足本职、求真务实，契合整体、自成一体，总结凝练出符合各单位理论实践特色的政法精神，例如以“勤政廉洁创文明，秉公执法争一流”为内涵的“杨浦检察精神”、以“忠诚、进取、严谨、和谐”为核心的“杨浦区法院院风”、以“忠诚、奉献，团结、为民，廉洁、务实，公正、高效”为主旋律的“杨浦公安精神”。上升到杨浦政法全局，即可归纳为“牢记宗旨、真情为民”的爱民精神、“勇于争先、锐意开拓”的创新精神、“公正诚信、包容谦和”的负责精神、“忠于职守、清正廉洁”的奉献精神为一体的杨浦政法精神，它感染并激励着每一位政法干部融入杨浦区域发展的浪潮，为人民群众的幸福生活保平安、谋福祉。

4. 队伍建设常抓不懈。时代铸英模，在源远流长的杨浦发展历程中，杨浦政法队伍新老先进长盛不衰、前赴后继。“十一五”期间，杨浦区已经开始由一个传统老工业城区向依靠创新驱动发展的新型城区迈进，并被国家科技部正式确定为国家创新型试点城区，拉开了杨浦向更高目标跨越的序幕。伴随着杨浦区经济建设、社会建设取得重大进展，区政法干警队伍先进个人、先进集体的数量也同杨浦区域发展的形势同步不断增多。强势增量，充分印证了杨浦区委领导高度重视、求真务实，以杨浦创新驱动、转型发展为契机，牢牢把握全区功能定位，不断形成和完善符合杨浦发展特点的典型培育机制，不断加强政法队伍建设，取得明显成效，并逐步形成长效机制。

（执笔人：孙爱霞）