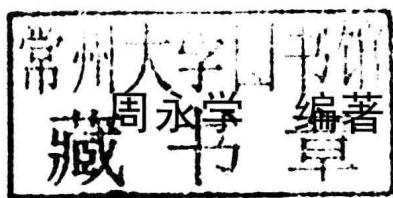


与组工干部谈 政治学

兴华智源管理科学研究院
《组织部长参阅》编辑部

与组工干部谈 政治学



中国 北京

兴华智源管理科学研究院

《组织部长参阅》编辑部

责任编辑：吴佳蓉

版式设计：一木

责任校对：张炎

封面设计：赵楚楚

与组工干部谈政治学

YU ZUGONG GANBU TAN ZHENGZHIXUE

组织编撰：《组织部长参阅》编辑部

编者：周永学

出版：兴华智源管理科学研究院

通讯地址：北京91-019信箱 邮编：100091

开本：787毫米*1092毫米 1/16

印张：9

字数：125千字

版次：2010年7月第1版

印次：2011年6月北京第2次印刷

定价：32.00元

目 录

第一篇

政治学总论

第一章 政治	(1)
第一节 政治的涵义	(1)
第二节 政治的属性	(7)
第二章 政治学	(17)
第一节 政治学的研究对象和理论体系	(17)
第二节 政治学的历史发展	(19)
第三节 政治学的研究方法	(25)

第二篇

政治关系

第一章 利益与政治	(31)
第一节 利益的涵义	(32)
第二节 利益关系	(36)
第三节 利益在政治中的地位和作用	(41)
第二章 政治权利	(43)
第一节 政治权利的涵义与特性	(44)
第二节 政治权利的内容	(48)
第三节 政治权利的功能	(54)

第三章 政治权力	(55)
第一节 政治权力的涵义与特性.....	(56)
第二节 政治权力的类型与功能.....	(62)
第三节 政治权力的监督和制约.....	(67)
第四章 政治制度	(73)
第一节 政治制度概述.....	(73)
第二节 政治制度的变迁.....	(77)
第三节 当代两种政治制度的理论基础.....	(81)

第三编

政治体系

第一章 政治人	(88)
第一节 政治人概述.....	(89)
第二节 公民.....	(91)
第三节 政治家.....	(96)
第二章 国家	(100)
第一节 国家概述.....	(100)
第二节 国家形式.....	(106)
第三节 国家机构.....	(112)
第三章 政党	(118)
第一节 政党概述.....	(118)
第二节 政党的类型与功能.....	(121)
第三节 政党制度.....	(125)
第四章 政治团体	(131)
第一节 政治团体概述.....	(131)
第二节 政治团体的类型.....	(133)

第一篇 政治学总论

【本篇阅读提要】

本书主要面向组工干部介绍“政治”和“政治学”的一些基本概念。政治是社会发展到一定阶段的产物，是国家的产物，是一个历史的范畴。政治是借助于公共权力、以特定利益为核心、围绕政治权利而展开的种种社会关系的总和。它随着国家的产生而产生，也将随着国家的消亡而消亡。政治是经济的集中体现，政治的核心问题是国家政权问题。一切政治的背后都是利益在起作用，一切政治关系、政治行为都反映着经济的要求。“思想一旦离开利益就一定会使自己出丑。”政治学是一门科学，有其自身的发展规律。本篇主要阐述了政治的基本涵义、基本概念和实质，阐述了政治学研究的基本对象、范围和基本研究方法等，并说明了政治的实质是什么、政治学研究的主要课题是什么等问题。

第一章 政治

对组工干部来说，“政治”这个词并不陌生，也经常使用。我们在社会中生活，总是会碰到这样或那样的政治问题，经历这样或那样的政治事件。面对这些政治问题或政治事件，我们也许会常常感到政治现象太复杂，政治的本质太难理解。其实，政治作为一种客观存在的社会历史现象，它的本质是可以理解和把握的。因为，任何现象都是本质的反映，现象是通向本质的桥梁。只要我们通过纷繁复杂的政治现象认真研究和思考，就可以逐渐认识到政治的本质。

第一节 政治的涵义

政治学是一门研究社会政治现象及其发展规律的科学，所以学习和研究政治学的逻辑起点首先是应当科学地理解政治的涵义。

我们在社会中生活，每天都要同政治打交道。但到底什么是政治，在政治学发展的历史中，却始终是一个不断探索的问题。

“政治”这一概念始于古代奴隶社会时期。在中国古代典籍《尚书》和

《周礼》中，就有“道法政治，泽润生民”和“掌其政治禁令”等说法。据有人考证，在孔子的《论语》中，有关“政”字的条目有53处之多。

在西方，政治一词来源于古希腊语“Polis”，原意指“城邦”，后来引申为“政治”。在古希腊思想家柏拉图的《理想国》和亚里士多德的《政治学》等著作中，政治一词得到了广泛使用。

“政治”一词虽然是一个古老的词汇，但历代思想家、政治家都从不同的立场和角度，对“政治”的涵义作出了不同的解释。时至今日，人们对政治涵义的理解仍然是众说纷纭，莫衷一是。尽管各种政治学说对政治的阐释千差万别，但从总体上看，可以把它们分为两大类，即非马克思主义的政治观和马克思主义的政治观。

一、非马克思主义政治观

从非马克思主义的政治观来看，它们对政治涵义的理解，大致有以下几种有代表性的看法：

一是“道德论”。这种观点认为，政治是一种社会价值追求，是一种规范性的道德。在中国，儒家学说往往把政治与仁义礼智信的道德追求相联系。如孔子说：“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”⁽¹⁾这里的“正”，是指正道，就是儒家的道德规范。在西方，古希腊的柏拉图和亚里士多德也把政治与某种伦理价值联系在一起。柏拉图认为，政治的本质在于“公正”，为此，理想国应该具有智慧、勇敢、节制和正义四种美德。亚里士多德则认为，政治是以“善”为目的的，它是人们为了实现“善”而进行的道义性结合。

二是“神权论”。这种观点认为，政治是一种超自然的、超社会力量的体现或外化，即是一种神的力量体现。这是一种在封建社会占统治地位的神权政治观。在中国的殷周时期，就产生过“君权神授”的思想。到了汉朝，董仲舒创造了“天人合一”、“天人感应”学说，鼓吹“天子受命于天，天下受命于天子”⁽²⁾。在西方的中世纪，神权政治观的典型代表托马斯·阿奎那则认为，现世的一切都是神安排的，而“国王是上帝的一个仆人”，“没有权柄不是出于神的”⁽³⁾。

三是“权力论”。这种观点认为，政治是对权力的追求和运用。中国历史上的法家，主张政治之道的主要内容是法、术、势结合，即政治权力的获取、保持和运用。如法家的代表人物韩非子认为，政治是集势以胜众⁽⁴⁾，任法以齐民，因术以彻群的事务用权，“先王所期者利也，所用者力也”。在西方，文艺复兴时期意大利著名思想家马基雅维利认为，“政治是夺取权力，掌握权力的必要方法的总和。”现代德国社会学家马克斯·韦伯认为“‘政治’意指力求

(1) 《论语·颜渊》

(2) 《为人者天》

(3) 《阿奎那政治著作选》中文版，第65页。

(4) 《外储说左上》

分享权力或力求影响权力的分配。”⁽¹⁾美国政治学家哈罗德·拉斯韦尔提出：政治主要指的是“权力的形成和分配”。⁽²⁾

四是“管理论”。这种观点认为，政治是一种管理活动。我国民主革命的先行者孙中山先生论述到，“‘政治’两字的意思，浅而言之，政就是众人的事，治就是管理，管理众人的事，便是政治。”⁽³⁾当代美国政治学家G·庞顿和P·吉尔认为：“政治活动可以被认为是与对人的集体生活的管理联系在一起的。”⁽⁴⁾英国政治学家麦肯齐指出：目前在英国最通用的定义是奥克肖特的定义，即“政治是‘参加一个社会的全面管理’的进程。”⁽⁵⁾

五是“政策论”。这种观点认为，政治是制定政策和执行政策的过程。⁽⁶⁾德国历史上的铁血宰相俾斯麦认为，“政治就是当政者运筹帷幄的活动”。当代美国的一些政治学家把政治解释为围绕政府决策所发生的现象，认为，“政治是指选择公务员和促进政策的活动”，“政治即政府制定政策的过程”，等等。上述各种非马克思主义的政治观，虽然在不同角度和不同程度上，涉及到了政治的一些内涵和基本特征，如政治与权力、管理和政策有关等观点，但由于受历史和阶级的局限性，它们并没有全面而深刻地揭示政治的涵义。

二、马克思主义政治观

马克思主义的政治观，根据辩证唯物主义和历史唯物主义的方法，第一次深刻地揭示了政治的科学内涵。马克思主义的经典作家曾经在不同时期，针对不同情况，从不同角度论述过政治的涵义，其基本内容是：

（一）政治活动的基础是经济活动，政治是经济的集中表现

马克思指出：“以一定方式进行生产活动的一定的个人，发生一定的社会关系和政治关系。经验的观察在任何情况下都应当根据经验来揭示社会结构和政治结构同生产的联系。”⁽⁷⁾恩格斯也指出，“政治权力不过是用来实现经济利益的手段。”⁽⁸⁾列宁则论述到，“每一个社会的经济关系首先是作为利益表现出来”，“无产阶级的基本经济利益只能经过用无产阶级专政代替资产阶级专政的政治革命来满足。”⁽⁹⁾正是由于阶级的根本经济利益必须通过政治权力手段来解决，所以，列宁又指出，“政治是经济的集中表现。”当十月革命胜利后无产阶级夺取了国家政权时，列宁又指出：“现在我们主要的政治应当是：从事国家的经济建设，收获更多的粮食，供应更多的煤炭”。而邓小平也是在这个意义上，根据我国进入了现代化建设新时期的历史实际，明确指出，经济建

(1) 艾·C·艾萨克：《政治学：范围和方法》中文版，第21页。

(2) H·拉斯韦尔和卡普兰：《权力与社会》英文版，第240页。

(3) 《孙中山选集》（下），第661页。

(4) G·庞顿和P·吉尔：《政治学导论》，载F·撒克达斯编：《政治论文集》英文版，第1页。

(5) 麦肯齐：《政治学》英文版，第168页。

(6) 转引自王邦左主编：《政治学》高等教育出版社1991年版，第1—2页。

(7) 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第71页。

(8) 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第251页。

(9) 《列宁全集》第47卷，人民出版社1995年版，第522页。

(10) 《列宁选集》第1卷，人民出版社1995年版，第262页。

设“就是当前最大的政治”。因为，它是我国人民现阶段最大的、最根本的利益。这些论述表明，政治的基础和根源是一定阶级的经济利益，政治的最终目的，也是维护和实现一定阶级的根本经济利益。

（二）政治是与阶级联系在一起的特定的社会关系，是一种阶级关系

马克思曾经指出，“人们的政治关系同人们在其中相处的一切关系一样自然也是社会的、公共的关系。”⁽¹⁾但这种社会关系又不是一般的社会关系，而是在阶级社会产生后与阶级联系在一起的特殊社会关系，是一种阶级之间的关系。列宁明确指出：“政治就是各阶级之间的斗争，政治就是无产阶级为争取解放而与世界资产阶级进行斗争的关系。”⁽²⁾他还论述到，政治是指这样一些阶级关系：“1. 无产阶级先锋队对它的群众。2. 无产阶级对农民。3. 无产阶级（和农民）对资产阶级。”“政治是各民族、各阶级等等之间的关系。”⁽³⁾这些论述表明，政治所涉及的阶级关系，既包括相互对抗的阶级之间的关系，也包括非对抗阶级间的关系，还包括阶级内部不同阶层之间的关系，以及由不同阶级、阶层组成的不同民族之间的关系。政治既然是与阶级相联系的一种社会关系，它就必然随着阶级关系的变化而变化，当阶级彻底消灭以后，政治现象也将随之消失。那时，虽然人类社会还将保留社会管理和公共权威，但是，正如马克思恩格斯所说“公共权力就失去政治性质”。

（三）政治是与国家紧密联系的特殊公共权力现象，国家政权是政治的主要的和根本的问题

列宁明确指出：政治最本质的东西即国家机构。国家是关系全部政治的主要的和根本的问题。政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容。那么，国家又是什么呢？恩格斯曾经论述到，国家是当社会产生了对立的阶级后，“从社会中产生但又自居于社会之上并且日益同社会脱离的力量，就是国家。”这种力量实际上是一种“特殊的公共权力”，即它不再是一种与原始社会内部武装起来的全体居民相一致的公共权力，而是一个阶级组织起来的用来统治另一个阶级的暴力工具。政治的核心也就是国家政权这种特殊的公共权力。因为，没有这种公共权力，阶级统治就无从谈起。

（四）政治有特定的发展规律，政治是一门科学，是一门艺术

在马克思主义的经典作家看来，虽然政治在现实生活中表现得错综复杂，但与其他一切社会现象一样，都是一种特殊的矛盾运动，它的产生、发展、变化乃至消失，都有自己特定的运动规律。政治的这种客观规律是不以人们意志为转移的，是客观存在的，但人们可以认识它，并按照它的要求有效地从事政治活动，推动人类的发展和社会的进步。正是在这个意义上，列宁指出，政治是一门科学、是一门艺术。这就要求人们应以科学的态度对待它，以积极的创造性精神掌握和运用它。一般来说，这门科学和艺术至少应包括以下内容：政

(1)《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第173页。

(2)《列宁全集》第39卷，人民出版社1987年版，第406页。

(3)《列宁全集》第32卷，人民出版社1987年版，第314页。

治领导的群众路线；政策制定和执行中的原则性与灵活性的统一、眼前利益与长远利益的统一；以革命的两手反对反革命的两手；战略上藐视敌人，战术上重视敌人；团结一切可以团结的力量；正确处理两类不同性质的矛盾等。

由此可见，马克思主义的政治观，运用科学的世界观和方法论，第一次对政治的涵义进行了深刻而全面的阐述，它把对政治的研究与人类的彻底解放结合起来，具有科学性、阶级性、革命性和实践性，这为我们全面准确地理解和把握政治的科学内涵提供了有益的指导。

三、政治的定义

虽然政治与经济相比处于从属地位，但就政治而言，其核心仍然是国家权力问题，政治权力是实现经济利益的手段。因此，在给政治下定义时，仍然离不开作为国家机关的政府和它所运用的权力。根据马克思主义政治观的基本内涵，我们可以对政治作如下的定义：

政治就是在一定经济基础之上，人们围绕公共权力而展开的活动以及政府运用公共权力而进行的资源的权威性分配的过程。

对这一概念应作如下理解：

政治是由一定社会的经济基础所决定，并且为一定阶级和社会集团的利益服务的

政治这种现象，不是人类生来就有的，而是在人类社会发展到一定阶段的产物。人类政治生活的基础是不同阶级和社会集团的利益要求和利益矛盾。在被称为人类童年的原始社会，由于社会生产力发展水平低下，人们只能共同占有社会生产资料，也没有过多的剩余产品，人们的利益要求大体相同，社会上也没有阶级压迫和剥削。在原始社会末期，随着社会生产力的进一步发展，剩余产品开始出现，同时，由于氏族和部落之间的战争失败的一方沦为俘虏，被他人奴役和占有，于是，那些占有社会剩余财富和奴隶的社会成员就成为奴隶主阶级，与此相应，也就出现了奴隶阶级。人类进入阶级社会以来，社会生活中出现的对立的阶级之间有着不同的利益要求，必然产生利益冲突和矛盾。为了使这种利益冲突和利益矛盾斗争的结果不至于使对立的双方陷于灭亡，于是一种凌驾于社会之上的国家机器开始出现，因而，人类开始进入了政治生活状态。国家是在社会经济关系发展到产生了对抗的阶级关系、阶级矛盾和阶级斗争时产生的一种特殊的公共权力。可见，政治的产生是与人类的经济活动的发展分不开的。同样，政治也随着人类社会经济基础的发展而不断发展。在现代社会，人类的经济活动更加复杂、精密，于是，人类的政治活动也愈加复杂、精密。按照马克思主义经典作家的观点，政治随着阶级的产生而产生，随着阶级的消亡而消亡。正如恩格斯指出的，一旦阶级差别已经消失而全部生产集中在联合起来的个人的手里的时候，公众的权力就失去政治性质。这样，政治也就随之退出历史舞台。

政治的核心问题是国家权力

政治是阶级社会的产物。与原始社会的公共权力不同，政治是一种特殊的公共权力现象，即是人与人之间的支配与服从、统治与被统治的社会关系和社会活动。政治作为一种以国家机器形式出现的特殊公共权力，与原始社会氏族和部落内部的公共权力相比，具有以下几个特点：其一，它是由社会上的一部分人（即经济上占统治地位的阶级或社会集团）建立的有组织的暴力机关，而不是全体居民参与组织的武装力量；其二，它是由军队、警察、监狱等机构组成的实体性强制力量，而不是以道德、习惯为基础的权威性力量；其三，它是一部分人（统治阶级）为了实现和维护自身的利益而对另一部分人（被统治阶级）实行的强制统治，而不是全体社会成员为了共同的利益而进行的自我管理。政治权力的这些特征既体现了其阶级统治的本质，也使它与其他各种社会公共权力区别开来。政治的出发点和最终目的是实现和维护统治阶级的利益和意志。政治权力产生的根源和政治发展的动力是社会不同阶级、集团之间的利益差别、利益矛盾和利益冲突，利益要求权力，权力服务于利益，这就是政治与经济、权力与利益的内在联系，也是政治的真谛所在。所以，人类政治生活的核心问题，是围绕国家政权展开活动。考察人类政治生活的历史，不同阶级和社会集团要么是通过国家政权来维护自己的利益，要么是反对国家政权来取得自己的利益，总是为了实现本阶级或社会集团的利益而围绕国家政权展开活动。正是围绕国家政权展开的活动中，产生了各种各样的政治现象，如政治关系、政治活动、政治过程、政治行为、政治组织、政治制度、政治文化、政治谋略和政治艺术，等等。

社会需要进行资源分配

人性具有二重性，即自然的人和社会的人。作为自然的人，有很多欲望，这意味着人有自然属性。同时，为了达到共同目标，人们之间能够相互合作，因此，人又是社会动物。仅从人性角度还不足以解释政治。但是当我们把人性与人类对财富、地位、权力、知识或自由等资源需求结合起来考察时，就能明白政治的含义。人是有欲望的，但是满足人们需求的资源通常又是稀有的，不可能每个人都如自己期望的那样富有、拥有权力和特权；再者，人们所需求的多数资源是有代价的，要得到它们，人们必须付出经济、时间、有时甚至是生命的代价。因此，任何一个社会必须寻求一种途径以决定这些资源和代价是如何分配的。这个分配过程就是政治。因此，政治是一个社会系统的关键部分，没有政治过程，社会就不能运转。无论是在原始部落社会还是在日益复杂的现代国家，政府和政治家主要从事的就是这项活动。决定“谁得到什么”的方法和技术可能因制度而异，但是政治的这一基本功能是不变的。制定财政预算、竞争公职、通过规章制度和力图控制或影响其他的政治制度，这些都属于“谁

(1) [美]哈罗德·拉斯韦尔：《政治：谁得到什么，什么时候得到及如何得到》，北京，商务印书馆，1992。

得到什么”的问题。而对冲突的利益，肯定需要调和，以解决金钱、政府职位或控制他人生命与领土之类的有限资源如何分配。所以，问题已不是一个社会是否存在政治，而是政治过程采用何种形式。

分配必须是权威性的

“谁得到什么”可以适用于一切社会机制的资源分配，因为社会的结构和作用规定着人们的角色和地位，处于某一角色的人可能会获得别人无法得到的利益或报酬。例如，人们的经济地位和任务决定其在生产和交换过程中所应得到的经济利益。与此相类似，职业的不同、教育状况的差别都决定了不同利益。但是这些资源分配的不公或不称心并不都有权威性，即并不都是政治要解决的问题。政治研究与众不同的，就是要揭示权威性分配方法。

这里暂不讨论什么是权威。任何人都可以决定谁应得到什么，但这种决定必须具有可执行性才是权威的。一个团体如教会的决定对其成员具有权威性，但政治学并不研究这样的权威性政策，政治关心的是“被认为对整个社会有权威性的政策的关系。换句话说，政治研究工作者力求首先了解种种价值如何被权威性地分配给整个社会而不是分配给社会内部某一集团的方式”⁽¹⁾。

应该说明的是，这里的社会性政策并不一定要直接影响社会上的每个成员，政策的执行通常是有选择性的。如义务兵役制，并非要每位成年公民去从军，但事实上这一政策对所有人都有权威性，对所有的人都有约束力。因此，“只要一个社会存在，那就总会有一种分配价值的方式，这种方式对一个社会中所有成员或大部分成员将是带有权威性的，即使这种分配方式实际上只影响少数人”⁽²⁾。

分配必须是权威性的说法必然导致这样一个命题：那些最有权威和权力的人控制着政治过程。但这并不意味着每一个政治体系由少数只为自己谋利益的精英分子所控制，事实上在现代社会，很多的团体和个人都能参与最基本的分配过程。因此，权威性分配是指，在大多数社会，是拥有权威和权力的政府机构去作出决定。参与分配过程的还有政党、社团及政治人。这些就是后面论及的政治主体。

另外，我们还应该认识到，一个政治体系不但是分配好处，还要分配代价。军队、警察和社会福利项目的存在都是要付出代价的。大多数人总是追求他们认为公平份额的好处，同时却力图减轻他们支付代价的份额。政府靠征税和服役来分配这些代价。

第二节 政治的属性

政治的根本属性主要表现在人们的经济关系、政治关系、思想文化关系之

(1) [美]戴维·伊斯顿：《政治体系》，127～128页，北京，商务印书馆，1993。

(2) [美]戴维·伊斯顿：《政治体系》，128页，北京，商务印书馆，1993。

中。其基本点可概括为如下几个方面：

一、政治是一种特殊的社会活动形式

（一）政治是人类社会生活的特殊活动形式

政治是人类在认识世界和改造世界的过程中特有的社会生活方式。人类的产生和发展经历了一个漫长的历史过程。在这个过程中，通过直立行走、运用自如的手臂和复杂精密的大脑这三个特征的结合使人从动物中分离出来。人类社会的生存和发展方式与动物界的最大不同，就是人类社会是通过一系列复杂、高级的组织和协作活动来进行的，这种活动具有社会性。诚然，动物界的蜜蜂和蚂蚁的生产也是有组织的协作，但那毕竟是简单、低级的活动，不带有社会性。人与动物的根本区别在于人类是生物性本质和社会性本质的统一。在人类社会中，任何人都是社会的产物，都不能离开社会而存在。人类为了在社会生活中生存和发展，必须从事一些必要的活动，这些活动表现为社会活动形式。人类的社会活动是多种多样的，其中有几种主要和必须的活动形式。人们为了最起码的生存和发展，首先必须从事经济活动，它是人类全部社会活动的基础。离开经济活动，人类不可能生存和发展。人类其次的社会活动就是文化活动。人类与动物的重要区别之一，就是人类具有高级意识活动，能够从事精神生产和精神生活，有着文化的需求，并且通过精神生活的生产来满足精神生活的需求。而人类的政治活动，则是一种建立在经济活动基础之上并且同文化活动有着密切联系的社会活动形式。从社会总体和社会发展来看，政治是一种特殊社会分工、是社会活动的一种特殊方式，是一种“管理方面的劳动”。人类社会发展到一定阶段以后，出现了不同的阶级和社会集团，产生利益冲突和矛盾。为了协调这些冲突和矛盾，就需要一种特殊的社会活动形式，这种特殊的社会活动形式就是政治。政治是人类社会特有的产物，动物界是没有政治活动的。所以马克思说，人是最名副其实的政治动物，不仅是一种合群的动物，而且是只有在社会中才能独立的动物。动物界也有一定程度的协作和组织形式，但这种协作和组织都是简单和粗陋的本能行为，是动物性的行为。而人类的政治活动则不然。政治是一种社会行为，是人类社会发展到一定阶段的产物。它表明，人类已经能够按照一定的社会意识协调经济生活中的冲突和矛盾。在一定意义上，政治对于全社会来说，“不过是生产的一些特殊的方式，并受生产的普遍规律的支配”^①。

（二）政治是同阶级、国家联结在一起的特殊活动

政治是人类社会的特殊活动形式，但这种活动形式并不是存在于人类社会所有的历史发展阶段中的，而是在人类进入阶级社会以后才出现的，是阶级冲突和阶级矛盾的特殊结果。人类社会历史发展到一定阶段，社会上出现了阶级。不同阶级之间不可避免地发生阶级冲突和阶级矛盾。在阶级对立的社会

①《列宁全集》第40卷，人民出版社1987年版，第279页。

中,各阶级、各社会集团为了维护和实现自己的根本经济利益,必然产生一定的政治观点,通过一定的政治斗争,利用一定的政治设施来保障和推进。国家就是适应这种需要而设立起来的政治设施即阶级统治和社会管理的工具。政治是伴随国家的出现而出现的。人类社会的政治活动,主要是围绕国家权力来进行的。国家是一种权力支配形式,这种支配通常是统治阶级利用其在经济上精神上占有的统治、管理的地位,按照统治阶级的意志、思想、理论、原则,遵循所认知所掌握的知识 and 所认定的活动原则,指挥和管理社会各类活动。这种特殊社会分工的特点主要在于政治权威、政治权力的普遍约制力和阶级强制,实际上直接为一定社会提供特殊的服务。在阶级社会和在阶级彻底消灭以前,一切阶级所进行的政治活动的中心问题,都是围绕国家政权问题和怎样治国安邦的问题展开的。统治阶级利用国家来维护和实现自己的统治,维护和协调本阶级的利益。被统治阶级通过政治革命来夺取国家权力,争取实现自己的利益。有关国家的一系列问题,诸如国家的产生和消亡,国家的历史类型和演变,国家的本质和职能,国家的活动内容和形式,国家权力及其成分,国家的对内对外事务的立法管理、执法司法管理、行政管理,等等,是政治的主要的、中心的、重点的内容。从国家和阶级斗争的关系来看,当阶级斗争是社会主要矛盾的时候,政治就是各阶级之间的斗争,在世界范围内和国际社会上,政治国家是国家利益和主权的代表者、维护者。不同的社会制度之间的斗争,国际政治斗争的中心问题,也是政治国家的存亡兴废的问题。

二、政治是一种社会上层建筑

从政治在社会生活中的地位上看,政治是社会上层建筑的重要组成部分,它包括政治观点以及与这些观点相适应的政治设施、政治体制和政治制度。

(一) 政治是由一定社会的经济基础所决定的

按照历史唯物主义的基本原理,社会生活的结构都是由经济基础和上层建筑以及相关的意识形态所组成的。而一定的上层建筑归根结底都是由一定的经济基础所决定、所制约的。一般地说,一个社会的经济基础即生产力的一定发展阶段相适应的生产关系总和直接决定着上层建筑的性质和发展水平。政治是上层建筑的主要部分。它的产生、性质和发展直接受着经济基础的制约。政治上层建筑相对于经济基础而言是派生物。无论是作为政治思想的上层建筑还是作为政治设施的上层建筑,归根结底都是根源于经济基础。首先,从政治的产生上看,政治离不开经济基础。政治的核心问题是国家权力。而国家随着生产关系发展到一定阶段,即人剥削人的阶级关系的出现而发展起来的。在历史上,随着物质劳动、精神劳动的分工和城乡的分离,特别是阶级的出现,就需要有行政机关、警察、赋税等等,“一句话,需要有公共的政治机构,也就是说得要政治⁽¹⁾”。国家是政治统治的工具,统治阶级掌握着暴力机关、机器,借

(1)《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第104页。

以掌握经济命脉，建立健全和调整经济秩序，改变经济结构，并通过政策手段、法律手段、行政手段等等，掌握生产、生活资料的占有、支配、管理和分配权。当然，政治上层建筑由一定社会经济基础所决定，并不等于它没有相对独立性。在一定社会结构中，它相对独立地存在、活动，形成一定的体系，发挥自己的作用。但是，从最深刻的根源上看，它总是离不开一定社会的经济基础。其次，从一定政治上层建筑的性质上看，它总是由一定社会的经济基础所确定的。一般地说，在一定的社会中，有什么样的经济基础就有什么样的政治上层建筑。因为，在生产关系中占据统治地位的阶级，必然是在政治上占据统治地位的阶级。这个阶级必然按照自己的政治思想和政治观点，建立同这些观点相适应的政治设施。资本主义的私有制决定了资产阶级专政的国家性质和资产阶级思想的统治地位。社会主义的公有制决定了人民当家做主的无产阶级专政的国家性质和马克思主义的指导地位。当然，经济基础决定政治上层建筑的性质，是就决定其根本性质而言的。在不同的民族、不同的国家，由于历史、文化和国情的不同，经济基础决定政治上层建筑的形式也不同。再次，经济基础决定着政治上层建筑的发展。社会的经济基础变了，政治上层建筑也要随之而改变。经济基础不仅决定着政治上层建筑的发展变化，而且也决定着政治上层建筑发展变化的方向。奴隶主专政的国家代替原始社会的氏族组织，封建地主阶级专政国家代替奴隶主阶级专政国家，这些变化以及变化的方向都是由于经济基础的变化所决定的。恩格斯说：“在现代历史中，国家的愿望总的说来是由市民社会的不断变化的需要，⁽¹⁾是由某个阶级的优势地位，归根结底，是由生产力和交换关系的发展决定的。”

（二）政治上层建筑对经济基础具有能动的作用

政治上层建筑从经济基础上产生之后，它对经济基础具有能动的作用。政治上层建筑作为整个上层建筑的中坚、骨干部门，它形成一定的政治体系，作为一个自主系统存在和活动，从而有效地发挥自己的功能。这种功能表现在：首先，占统治地位的政治上层建筑推动和保护经济基础的正常发展。任何社会中占统治地位的政治上层建筑，都是占统治地位的经济基础所决定的，它一旦从经济基础上产生之后，必须为这种经济基础服务。它总是千方百计地促进自己经济基础的形成、巩固和完善，不断地与有害于自己经济基础的旧的经济基础和旧上层建筑进行斗争，又同威胁自己基础生存的新的经济基础和上层建筑作斗争。其次，政治上层建筑是通过对社会控制来为经济基础服务的。政治上层建筑正是通过对社会生活、经济生活进行控制的方式，把人们控制在一定的秩序之内，通过影响人们的思想来支配人们的行动。没有这种强制和非强制的控制，整个社会、经济生活就会陷于混乱。政治控制是多种多样的，政治动员、政治组织、政治保证，都是政治控制的形式。通过这些方式，调动各方面的积极性，组织社会经济生活，使整个社会经济基础能够正常运转。再

(1) 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，251页。

次,政治上层建筑对经济基础既可以起促进作用,也可以起阻碍作用。在阶级社会里,统治阶级的政治统治占支配地位;同时,也存在被统治、被压迫阶级反对、反抗统治阶级政治统治的政治斗争。这两个方面的既联结又斗争,构成阶级社会错综复杂的政治斗争实践。进步的社会势力领导的政治斗争,是改造旧社会、建设新社会的伟大实践。其最高形式是革命,是正义战争。包括某些先进民族代表社会前进方向对另一些落后民族的征服。反动的社会势力进行的政治斗争,主要是为了维护旧制度,或在新社会制度下为了恢复旧制度,同时也有其内部的争权夺利和尔虞我诈。反动的政治上层建筑一般都阻碍社会的发展,使人民受害,乃至破坏社会生产力,导致文明的倒退,败坏人们社会生活的正常机理、机制。

三、政治是人类社会的一种高级实践活动

政治是人类社会的一种社会活动形式,但它不是一般的社会活动形式,而是一种高级的社会活动形式。表现在:

(一) 政治关系是一种错综复杂的社会关系

人类在社会中生活,必然产生各种各样的互动关系,这些互动关系就是社会关系。在这些社会关系中,政治关系是一种最复杂的社会关系。所谓政治关系,是指人类进入阶级社会以后,各种政治主体在政治活动中基于特定的利益,围绕政治权力而形成的各种关系的总称。政治关系是人类社会最基本的政治现象,也是政治现象的本质内容,其他一切政治现象都是政治关系的外化和具体表现形式。因此,政治关系的发展变化,必然带来其他各种政治现象的发展变化,最终表现了整个社会政治形态的发展和变革。政治关系作为一种独特的社会关系,既不同于社会经济关系,也不同于社会思想文化关系,它具有自己的特殊规定性。政治关系的特征主要表现在以下几个方面:

1. 政治关系是政治角色之间的相互关系。政治关系的主体是不同的政治实体和政治角色,因而政治关系在现实生活中表现为不同政治实体、政治角色之间的关系。这种政治实体和政治角色既包括个人,如公民、政治家、政府官员,也包括集团和群体,如阶级、政党、政治团体、政府机关、国家、民族等。这样,政治关系在现实生活中就一方面表现为公民与政治家、公民与政府官员、政治家与政府官员以及公民之间、政治家之间、政府官员之间等的个人政治关系;另一方面也表现为阶级与政党、政党与政治团体、政党与政府机关、政党与国家、政治团体与政府机关、政治团体与国家,以及阶级之间、政党之间、政治团体之间、政府机关之间的集体性政治关系;此外,政治关系还表现为公民与政党、政府机关、国家之间,以及政治家、政府官员与政党、政治团体、政府机关之间的个人与集体相结合的关系。显然,政治关系中的政治角色,既不同于经济关系中的经济角色,也不同于思想文化关系中的思想文化角色,更不同于家庭关系中的家庭成员角色,而是承担政治职能、具有政治行为的政治主体。政治关系

的特征表明，政治关系的主体不同于其他社会关系的主体。

2. 政治关系是政治实体在政治生活中结成的相互关系。作为政治关系，无论是个人之间的关系，还是团体之间的关系，以及个人与团体之间的关系，都必须是在政治生活领域中发生的政治实体之间的关系，在政治生活之外发生的任何关系都不是政治关系。如公民与政府机关之间在选举过程、行政管理过程中发生的关系就是政治关系。而在政治生活之外的债券的发放与购买，商品的交换，以及资金信贷等经济活动中所发生的关系，就不是政治关系，而是经济关系。在国家与国家之间，外交等政治生活中发生的关系，是政治关系。而在经济贸易中发生的关系，就不是政治关系，而是经济关系。可见，即使是政治实体之间的关系，无论是公民个人与国家之间的关系，还是国家之间的关系，都不完全是政治关系，而只有在政治生活中发生的关系，才属于政治关系。

3. 政治关系发生的直接动因是政治利益。政治关系作为人们政治生活领域中发生的社会关系，是以政治利益的追求为纽带和目的。所谓政治利益，是指政治主体为了有效地开展政治活动而产生的政治需要及其满足。这些政治利益主要包括：政治地位、政治权力、政治力量的支持、政治权利、政治秩序、政治权威和政治声誉等。这些政治利益，既是人们有效开展政治活动的重要条件，也是人们从事政治活动所追求的东西，因而，也是政治关系发生的直接动因。政治关系产生的社会历史条件是阶级和国家的存在。在人类社会的各种关系中，有一些社会关系是伴随人类社会始终的，也就是说，这些社会关系存在于人类社会的各个发展阶段、各个社会形态，只要有人类社会存在，就有这些社会关系存在。比如，社会的经济关系、文化关系、家庭婚姻关系等。这些社会关系从原始社会开始，就已存在，即使到了未来的共产主义社会，也依然存在，并发挥自己的作用。然而，政治关系是在一定历史条件下产生的一种特殊的社会关系，它以阶级的产生为基础，以国家政治权力的存在为直接前提，是人类进入阶级社会特有的社会关系，它随着阶级和国家的产生而产生，也将随着阶级和国家的消亡而消亡。

4. 政治关系主要是阶级关系。政治关系是随着阶级的产生、基于特定的利益要求而产生的社会关系。因此，政治关系主要是阶级关系。人类社会从原始社会进入了第一个阶级社会—奴隶社会之后，人类历史上又相继出现了封建社会、资本主义社会和社会主义社会。这些都是阶级社会形态。但由于每一个社会形态的生产关系不同，与此紧密联系的阶级和阶级关系也不相同。在建社会与封建的生产关系相联系的基本阶级是地主和农民阶级。在资本主义社会与资本主义生产关系相联系的基本阶级是资产阶级和无产阶级。在社会主义社会，与社会主义公有制为基础的生产关系相联系的基本阶级是工人和农民两大阶级。此外，每个阶级社会，都有一些与不占主导地位的其他生产关系相联系的阶级。这样就形成了不同阶级社会复杂的阶级结构和阶级关系。

在社会政治生活中，政治关系是错综复杂，多种多样的。政治统治关系是