

民國文獻資料叢編

民國
邊政史料
續編

馬大正 主編

國家圖書館出版社

國

馬大正 主編

民國邊政史料續編

第二十九冊

國家圖書館出版社

第二十九冊目錄

建設委員會開發計劃彙編……西南專號……………一

雲南問題……………四七三

松理茂懋靖汶邊務鳥瞰……………六一三

序一

曾養甫

論語子適衛，冉有僕。子曰：庶矣哉。冉有曰：既庶矣，又何加焉？曰：富之。曰：既富矣，又何加焉？曰：教之。實爲政治學精義。本黨第四次全國代表大會，以邊疆建設不可或緩，此庶富教之建設程序，又爲萬世不易之常經。而吾邊疆建設之實施方針，於焉確立。余從本黨諸先進之後，亦爲關心邊疆建設最切之一人。昔歲四中全會，余卽以西北問題，商之同志。同時全會決議，復予本會以全國建設事業設計之權。今年本會改組，既爲開發西北之研究，遂及北方與西南，更有今茲西南專號之刊行。同人以所見之未周，懼所言之無當，雖恆覺不能自慊于心。然余竊喜邊疆建設一問題，必將由言論而成事實。而此次大會確立實施方針，並由此方針規定一般辦法，尤必加速其進行也。歷觀西北北方西南各編，雖事業艱鉅，頭緒紛繁，言其時期，輒非數十年百年不能畢其功。言其經費，輒非數千萬萬萬不能舉其事。然要而言之，則庶之之道，不外移民。而移民之先，必謀交通之便利而已。富之之道，不外生產。而基本之生產，係於農礦事業之發展而已。苟能致力於交通農礦三者之經營，則不出十年，其效必有可觀者。人口必日見其庶，生計必日見其富，而

有需於教化之推行矣。惟有應致意者，則所謂充實人口開發土地，皆必依大會所定辦法，以不損害當地人民利益爲第一要着，庶不爲進行之梗而樂於觀成。西南專號成書輒溯及前事，序而行之。國難當前，憂心如搗。我國人手此一編，不知感想何似。

序一

霍寶樹

一 國難中的感想

這本西南專號出版，恰當東北國難的時期。我這點感想，許是國人共有的感想。日人謀我東北，因為其主觀的滿蒙政策所促成，也必有客觀的滿蒙現狀可以供他的侵略，他的滿蒙政策纔得確立。古人說，「漫藏誨盜」。盜不足責，這漫藏而誨之者，倒要能明于自責纔是。

這本西南專號，討論所及的是雲南貴州廣西四川西康西藏等省區。也都是與強鄰接壤的地域。雲南是法人認定的勢力範圍，西藏是英人認定的勢力範圍。而英人所出的圖籍，均有大西藏的圖，將西康青海劃入其中。我們看國際的情形，所謂「規定各國間公開的公允榮譽的邦交」，所謂「藉世界的合作謀人類的和平」，前途實負乎其遠。像我們積弱之國，還未脫受人宰割的危險。他們有力以宰割人的，未免令人起同利合趨的懷疑。此次東北事件，日人如得到成功，各國決不能視日人的坐大。英人固將實現其攫取大西藏的野心。法人也決不以享有雲南為滿足，更有滲及鄰地的企圖。且不獨擴大其地域而止，並將加速其進行。都是我們所應該顧慮到的。

不但如此，前次西北專號北方專號討論所及的省區，也都有強鄰窺伺，都有同樣的危機。我們的邊防問題，實有通盤籌劃的必要。不然，藩籬盡撤，就要窺及堂奧了。

二和平統一後的希望

二十年來的內戰，雖爲革命事業不可避免的過程。然因軍事擴張，以致財政紊亂，建國事業，無由進行。國事誤于軍事，亦難諱飾。總理有言，「近日世界戰爭，已證明人類之于戰爭，不論或勝或負，均受其殃。」同爲一國之人，不論或勝或負，其必至殃及國家，是更無疑義的了。東北國難的急迫，使我們覺悟到無再因循坐誤的餘地。由政治解決的方法，開和平統一的新機。我們任建設工作的人，不能不有下面的三個希望。

一 確立預算制度。

二 確立分期建設計劃。

三 確定建設經費的最低標準。

總理的實業計劃，是國家經濟的大政策。實施的細密計劃，必依國家的需要，經濟的可能，而詳爲分期計劃之，以期達到總理物質建設的大成功。今歲國民會議通過的實業建設程序案，只爲局部規畫，且不過略具進行大綱。國民黨第四次全國代表大會通過的邊遠各省區實業建設與文化建設應確定方針切實進行案，亦只指示其方針，而稍及于一一般的辦法。我們在統一政府之下，希望有整個的具體的分期建設計劃的產生，如蘇俄五年計劃之類，以確立建國的大本。並確定建設經費的最低標準，以

期實行。上海和平會議，雖有軍事經費最高標準的規定，我們覺得積極的保障建設，較之消極的防止破壞，尤爲必要。而根本的要求，更在預算制度的確立。不然，還不過畫餅充飢罷了。

三 總理昭示我們的實業政策

開發中國的事業，單靠中國的財力，是不能成功的。總理在實業計劃的序言裏說，「中國富源之發展，已成爲今日世界人類之至大問題，不獨爲中國之利害而已。」並追溯到歐戰甫完之時，所草國際共同發展中國實業計劃書，未能得各國幫助，我固失一速進的良機，彼亦生經濟恐慌，至今未已。而斷定各國欲恢復其戰前經濟原狀，非發展中國富源以補救之不可。總理的實業政策，是要利用外資，盡人可見。但總理利用外資，指示過我們兩個原則，是「借外債以營不生產之事則有害，借外債以營生產之事則有利。」「發展之權，操之在我則存，操之在人則亡。」飲鳩止渴的人，決不能援以自護。因噎廢食的人，也不足與言。我們竟不能尋出一條新的道路麼？

語云，「無徵不信。」經濟學者衛挺生先生慕總理利用外資之說，發願旁考他國事例而究其得失，著爲南美三強利用外資興國事例一書（商務印書館出版）供我們的參考。南美三強，爲阿根廷，巴西，智利。凡交通建築公用事業及農業林業鑛業工業乃至各次要產業，無不有外資加入。更以銀行及其他金融機關爲運用外資的中樞。阿根廷外債總額，達七千五百八十三萬七千六百二十六鎊。巴西外

債總額，達一萬零二百萬鎊。智利外債總額，達三千四百七十二萬八千八百鎊。智利人口只四百萬人，阿根廷人口約一千萬人，巴西人口亦不過四千萬人。他們土地的廣大肥美，也沒有能及中國的。而吸收外資，竟達如此鉅額。三國亦皆積亂的國家，自吸收外資，努力生產，國家即賴以安定而臻富強。南美三強能得各國的幫助，何以中國不能。各國能幫助南美三強，何以對中國不能。希望國人將衛先生原書的各種事例，加以研究。這裏只舉南美三強做利用外資興國的一個實證。

四國人應下最大的決心

總理有言，「中國實業之開發，應分兩路進行。一個人企業，二國家經營是也。凡夫事物之可以委諸個人或其較國家經營為適宜者，應任個人為之，由國家獎勵而以法律保護之。……其不能委諸個人及有獨占性質者，應由國家經營之。」質言之，則國營事業範圍，只以交通等類的公用事業為限，或更兼及于大規模的模範事業。欲求一般事業的普遍發展，還希望國人下一個努力生產的最大決心。

生產的三大要素，是土地資本與勞力。我們希望國人下一個努力生產的最大決心，就是希望有勞力的人，都要拿自己的勞力，用在生產方面。如果勞力用在不生產方面，就是勞力的消失。如果勞力做了軍閥的工具，或做了共產黨的工具，破壞生產，就更是勞力的罪惡了。希望有資本的人，都要拿自己的資本，用在生產方面。如果用在不生產方面，就是資本的消失。如果用資本盤剝平民，或存到外國銀行，

使他一轉手之間，增加對我們的經濟壓迫的力量，就更是資本的罪惡了。希望有土地的人，都要拿自己的土地，在謀國家民族全體利益的條件之下，盡量的任其開發。如果聽其荒棄，就是土地的消失。如果因此而自尋內憂，或引起強鄰的垂涎，就更是土地的罪惡了。在一般建設事業上面，固然希望國人都有下這樣的決心。尤其是邊疆建設，要速下這樣的決心纔好。

我們當國難之時，還要做總動員的準備。總動員的意義，是因為現代戰爭，不單是軍隊負的責任。是要全國的人，不論農工商學兵，都為國防而工作。全國的物質，不論土地資本及一切機械物產，都為國防而應用。從今以後，我們的國難，是繼續不斷的。我們天天在國難中，就要天天做起總動員的準備來。希望國人下一個最大的決心，也就是希望國人做總動員的準備。

還有兵工政策與屯墾政策，是要希望武裝同志們決心去實現的。記得從前全國道路協會擬定過一個國道計劃圖，以甘肅蘭州為中心。經線凡四，由北而南，由西而東，由西北而東南，由西南而東北。緯線凡五，每隔若干里而環繞蘭州一週。其第五週即環繞全國的一週。計劃至為偉大。而依其估計，則以兵額化為兵為工，三年就可以完成。計劃的當否，自然是另一問題。我們只覺得兵工政策的效果，是至足驚人的。屯墾政策，是中國歷史上收束募兵唯一良法。天下有事，驅農而為兵。天下無事，不能返兵而為農，為古今所同慨。屯墾政策，是化兵為農的漸進方法。于兵士的自身，最為利便。當國難的時候，無事

則荷耒耜而耕畝，有事則執干戈以衛社稷，更適宜之極了。

五 本會的貢獻

本會以往的設計工作，只有西北專號北方專號與這西南專號的披露，算不得什麼貢獻。所有的報告，不過要我們曉得這些寶藏罷了。所有的研究計劃，不過要我們曉得這些寶藏，都有開發的價值罷了。只是本會的初步貢獻。本會希望在統一政府確立了分期建設計劃之下，盡我們的力量，能有效率較高的工作，貢獻國人。

西南交通初步計劃

洪紳
李輯祥

甲 原則

子 計劃範圍，以川滇黔桂康藏爲限。惟路線間有經過附近他省之重要城鎮者，亦一併列入，以收聯絡之效。

丑 發展西南之交通，具四目的。

- 一、開發西南之富源
 - 二、便利西南與國中他部之交通
 - 三、鞏固西南之邊防
 - 四、促進移民屯墾之實現
- 寅 交通計劃，分爲四種。

- 一、公路計劃
- 二、鐵路計劃
- 三、水道計劃
- 四、航空計劃

卯 交通之主要線，爲鐵路公路與水路。西南水路，未經勘測，無從詳爲設計。茲僅述其梗概而已。航空線僅爲郵遞及輕便運輸或旅客之用。

辰 選擇路線時，並注意左列各點。

一、國防所關之地點

二、工程不甚困難之路線

三、將來人口之散佈地點

四、工商業有關地點

己計劃路線，將西南聯成一氣。但每省區均以一重要城鎮為中心點。在四川為成都，在雲南為昆明，在貴州為貴陽，在廣西為邕甯，在西康為康定，在西藏為拉薩。

午公路暫定兩種，為碎石路與沙土路。在多石地方，築碎石路。其餘築沙土路。

未修築公路，除必須僱用工人者外，擬盡量徵用民工，以省經費。

申鐵路線與公路線經過同一地點時，總期不相重複。但有不可避免之處，擬先修公路，後築鐵路。即以公路路面之一部，加以相當修改，使為鐵路路基。

酉西南氣象，一時未經觀測，所有航空路線，僅憑個人所知，暫為懸擬，閱者諒之。

戌西南各省，未經實行勘測，冊籍記載，又多語焉不詳。所有一切路線之選定，皆根據總理實業計劃，並參照歷來沿用及勘定之路線，至里程表內所列數目，皆由各地圖及遊記搜集而得，與實在里數或有出入之處。

乙 公路計劃

子 路線

在四川者六線

一、成文公路 此線由成都起，東北行，至江油。復轉向北行，達甘肅文縣。沿途經過之重要城鎮，為新都，廣漢，德陽，羅江，綿陽，彰明，江

油，范州，平武，青川，北雄關，長野場，陰平等處。內成都至江油段，已築成。

二、成康公路 此線由成都起，西南行，達西康康定。沿途經過之重要城鎮，爲雙流，新津，邛崃，名山，雅安，榮經，泥頭，瀘定，冷竹關等處。內成都至雅安段，已築成。

三、成筠公路 此線自四川成都起，東南行，至瀘縣。復折向西南行，至本省筠連止。可直入雲南。沿途經過之重要城鎮，爲石橋井，簡陽，資陽，龍結鎮，資中，史家街，內江，隆昌，瀘縣，南溪，宜賓，柏樹溪，高縣等處。內成都至隆昌段，已築成。

四、巴利公路 此線自巴縣起，東行，入湖北而達利川。沿途經過之重要城鎮，爲江北，長壽，酆都，高家鎮，石柱等處。

五、成赤公路 此線自成都起，東南行，至本省赤水止。可直入貴州。沿途經過之重要城鎮，爲石橋井，簡陽，資陽，龍結鎮，資中，史家街，內江，隆昌，瀘縣，分水嶺等處。內成都至瀘縣段，見成筠公路。成都至隆昌段，已築成。

六、成西公路 此線自成都起，東北行，達陝西西安。沿途經過之重要城鎮，爲新都，金堂，中江，三台，秋林，鹽亭，閬中，巴中，清江渡，通江，大壩關，鎮巴，西鄉，午口鎮，甯陝，江口，關什，子口等處。內成都至三台段，已築成。

在雲南者五線

一、昆筠公路 此線自昆明起，北行入四川而止於筠連。沿途經過之重要城鎮，爲嵩明，尋甸，功山，大水塘，東川，索橋，江底，昭通，大關，伐烏關，鹽津等處。

二、昆鐵公路 此線自昆明起，東南行，至廣西鎮邊。沿途經過重要城鎮，爲安甯，昆陽，玉溪，河西，通海，曲溪，建水，箇舊，雞街，蒙自，暨鳳寨，文山，西畴，馬街等處。

三、昆車公路 此線自昆明西南行，至與緬甸交界處之本省車里止。沿途經過之重要城鎮，爲安甯，易門，新平，戛泰壩，思樂，鎮沅，景谷，駁合，甯洱，思茅，普文，小猛養等處。內昆明至安甯一段，已見昆鐵公路。

四、昆威公路 此綫自昆明東北行，達貴州威甯。沿途經過之重要城鎮，爲楊村，易隆，馬龍，霑益，永安鋪，宣威，可渡河等處。

五、大察公路 此綫自大理起，西北行，出省，達西康察隅。沿途經過之重要城鎮，爲鄧川，洱源，三畝石，蘭坪，吉尾，石登街，維西，小維西，爪哨卡，魯柱底，苗高波等處。

在貴州者三綫

一、貴威公路 此綫自貴陽起，西行，至本省威甯，由此可南入雲南。沿途經過之重要城鎮，爲修文，羊爪溝，黔西，烏西，大定，雙山，畢節，七星關，畢章等處。

二、貴巴公路 此綫自貴陽起，北行出省，達四川巴縣。沿途經過之重要城鎮，爲班竹園，札佐，息烽，弄龍司站，烏江，懶班橙，遵義，蒙子橋，桐梓，夜郎站，松坎場，東溪，蒸江，龍崗場，界石等處。內貴陽至桐梓段，已築成。

三、貴安公路 此綫自貴陽起，西南行，至本省安龍止。南入廣西。沿途經過之重要城鎮，爲清鎮，普定，鎮甯，關索嶺，關嶺故縣，關嶺，定頭營，貞豐等處。內貴陽至關索嶺段，已築成。

在廣西者六綫

一、邕六公路 此綫自邕甯起，西北行，至本省六柴止。由此可直入貴州。沿途經過之重要城鎮，爲武緣，武鳴，隆山，威香，都安，保平，羅河池，南丹等處。內邕甯至武鳴段，已築成。

二、百安公路 此綫自百色起，西北行，出省，入貴州。至安龍止。沿途經過之重要城鎮，爲販樂，上唐卡，凌溝，汪甸，邁里，路城，板頭站，舊州，冊亨等處。

三、邕鎮公路 此綫自邕甯起，西行，至本省鎮邊止。由此可直入雲南。沿途經過之重要城鎮，爲扶南，駄盧，左縣，史懷隆，養利，龍茗，下雷，胡潤，化洞，靖西，三角，照陽關等處。

四、蒼龍公路 此線自邊陲之蒼梧起，北行至石井。折而東行，至本省龍門止。由此可通廣東。沿途經過之重要城鎮，爲東安、信都、石井、冷坑、懷集等處。

五、河廣公路 此線自河池起，西行，出省，入雲南而至廣南。沿途經過之重要城鎮，爲三旺城、東關、鳳山、平樂、凌雲、汪甸、蓮里、西林等處。內凌雲至蓮里七十里，已見百安公路。

六、平永公路 此線自平樂起，東北行，出省，入湖南，至永明。沿途經過之重要城鎮，爲恭城、龍虎關、桃川等處。

在西康者二線

一、康喇公路 此線自康定起，西北行，出省，入青海，至喇嘛坪、羅海止。沿途經過之重要城鎮，爲沙柳、空沙爾、道孚、爐霍、丹葛、甘孜、格古橋、益隆、林葱、鄧柯、登喀色莊、結古、惹尼牙寺、安冲等處。

二、鄧察公路 此線自鄧柯起，西南行，至昌都。折向南行，至甯靜。復折向西南行，至本省察隅止。由此可達雲南。沿途經過之重要城鎮，爲春科、峽龍塔、昌都、巴貢、察雅、歌二塘、阿足塘、甯靜、治田、太子勒、那卡、低拉山口、度瓦等處。

在西藏者二線

一、噶和公路 此線自噶爾波起，西北行，出省，入新疆，達和闐。沿途經過之重要城鎮，爲來吉雅、令米克多、登卓克、楚爾岡、羅蘇、羅多克城、諾和、蘇格特、塔勒塔什、克子布拉克、阿布多蘭干、康西伯、別五拉特、切取、甫普拉等處。

二、拉塔公路 此線自拉薩起，南行，至貢喀。折向東南行，至本省塔克隆城止。沿途經過之重要城鎮，爲札什、貢喀、達爾丁、塔灣、地盤等處。

丑 路之種類

路名	種類	路	長(以華里計算)
成文公路	碎石路	除已築成之成都江油段不計外,內江油至文縣三六〇里。	
成康公路	碎石路	除已築成之成都至雅安段不計外,內雅安至康定四三〇里。	
成筠公路	碎石路	除已築成之成都至隆昌段不計外,內隆昌至筠連四三〇里。	
巴利公路	碎石路	巴縣至利川四六五里。	
成赤公路	碎石路	除已成之成都至隆昌段及隆昌至瀘縣一百二十里在成筠公路計算外,餘瀘縣至赤水一二〇里。	
成西公路	碎石路	除已築成之成都至三台段不計外,內三台至西安一、三三〇里。	
昆筠公路	碎石路	昆明至筠連八五五里。	
昆鎮公路	碎石路	昆明至鎮邊一、二三五里。	
昆車公路	碎石路	除昆明至安甯一百里在昆鎮公路計算外,餘昆明至車里一、〇四〇里。	
昆威公路	碎石路	昆明至威甯五一〇里。	
大寨公路	碎石路	大理至寨隅九八〇里。	
貴威公路	沙土路	貴陽至威甯五八〇里。	
貴巴公路	沙土路	除已築成之貴陽至桐梓段不計外,內桐梓至巴縣二七〇里。	
貴安公路	沙土路	除已築成之貴陽至關索嶺段不計外,內關索嶺至安龍一九五里。	
邕六公路	沙土路	除已築成之邕甯至武鳴段不計外,武鳴至六柴四八〇里。	