



云南省区域经济学学会丛书

桥头堡战略背景下的 滇南经济发展研究

主编◎孟庆红 罗宏翔 武友德

云南出版集团公司
云南人民出版社

云南省区域经济学会丛书

桥头堡战略背景下的 滇南经济发展研究

主编：孟庆红 罗宏翔 武友德

云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

桥头堡战略背景下的滇南经济发展研究 / 孟庆红, 罗宏翔, 武友德主编. — 昆明: 云南人民出版社, 2011.11

ISBN 978-7-222-08473-5

I. ①桥… II. ①孟… ②罗… ③武… III. ①区域经济发展—云南省—文集 IV. ①F127.74-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 221054 号

责任编辑:陈洁东

装帧设计:杜桂颖

责任校对:熊 凌

责任印制:施立青

书 名	桥头堡战略背景下的滇南经济发展研究
作 者	孟庆红 罗宏翔 武友德 主编
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
地 址	昆明市环城西路 609 号
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
邮 编	650034
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	24.75
字 数	360 千
版 次	2011 年 11 月第 1 版第 1 次印刷
印 刷	昆明理工大学印务包装有限公司
书 号	ISBN 978-7-222-08473-5
定 价	38.00 元

云南省区域经济学会丛书编辑委员会：

主 任：孟庆红

副主任：罗宏翔

成员(按姓氏笔画排序)：

马金书 张懋功 李永勤 孟庆红 罗宏翔

武友德 明庆忠 段 钢 董 棣 程厚思

目 录

云南省区域经济学会 2010 年学术年会综述

..... 张 伟 罗宏翔 孟庆红 (1)

明确战略定位和目标任务 全面加快红河州桥头堡建设进程

..... 岳晓武 (7)

关于云南建设中国面向西南开放桥头堡的思考 廖乐煊 (15)

后金融危机时代云南建设中国面向西南开放桥头堡的思考

..... 祁苑玲 (24)

空间效应与云南工业发展 赵果庆 (35)

论中国—东盟自由贸易区建成背景下 云南对外开放的新挑战

..... 张 伟 (46)

抓住桥头堡机遇推进云南沿边地区实现跨越式发展 杨 杰 (54)

边境贸易对云南经济发展影响的实证研究 (1989—2008)

..... 韩宏灯 蒋永宁 (61)

国家发展战略与云南城镇化研究 武友德 陈长瑶 (71)

云南城市化进程的特殊历史路径及其历史特征分析

..... 熊理然 蒋梅英 (82)

滇中城市群空间互动机理研究 张艳红 (89)

承接与转移 刘尔思 (97)

旅游产业: 面向西南开放桥头堡的先导及战略重点 明庆忠 (111)

云南在中国面向西南开放桥头堡建设中的国际旅游合作探究

..... 和爱军 (120)

桥头堡战略与云南蔗糖产业对外合作发展研究 李 宏 (126)

桥头堡战略背景下宗教文化与区域和谐发展研究 杨志银 (136)

云南教育发展先行先试积极支持桥头堡建设

..... 张体伟 刘子飞 黄开琼 (149)

云南建设面向西南开放桥头堡的税收协调机制研究	陈 新 (162)
银行信贷支持我国面向西南开放桥头堡建设的思考	张体伟 刘诗祥 陈雅琳 (172)
构建中国 - 东盟自由贸易区区域金融合作体系的思考	肖德元 李雪梅 (186)
基于产业联动视角的滇南经济连横战略研究	陈 辞 (192)
风险冲击与贫困脆弱性	陈贻娟 李兴绪 (203)
抓住发展机遇, 实施五大工程全面推进红河对外开放“桥头堡” 建设步伐	黄 伟 (224)
桥头堡战略视角下的红河州综合竞争力比较研究	栗 苗 徐 晶 张 黎 (233)
滇南资源型城市转型研究	于晓阳 (260)
滇南中心城市群发展研究	施小梅 赵晓彪 (266)
基于云南城市群发展背景下的文山州城市群构建研究	李 君 (279)
桥头堡战略下滇南“一个中心、两翼并进”的城市群构建探析	李灿松 斯 琴 王源昌 (292)
云南红河州产业结构探析	王婷婷 (306)
滇南物流产业发展存在的主要问题及对策建议	李富昌 者贵昌 胡晓辉 (313)
云南蒙自旅游业可持续发展的 SWOT 分析	孙 炎 何 洋 (321)
全力打造面向老、泰的桥头堡前沿阵地	刘小龙 杨 杰 (333)
将天宝口岸打造成为麻栗坡县经济增长极的对策	李永前 金璟 陈蕊 陈燕 (345)
云南河口提升沿边开放的对策研究	肖 雁 (354)
云南科技入户工程实施中存在问题及对策分析 ...	李 皎 赵鸭桥 (367)
云南农业科技传播的问题与对策研究	陈 蕊 (375)
用桥头堡战略统筹全省经济发展	云南政协报记者 蒋海宽 (382)

云南省区域经济学会 2010 年学术年会综述

张 伟 罗宏翔 孟庆红

云南省区域经济学会 2010 年年会以“桥头堡建设与滇南经济发展”为主题，于 2010 年 11 月 27 日—28 日在云南省蒙自县召开。本次会议由云南省区域经济学会与红河州人民政府联合举办，来自全省近 20 所高校、科研单位和政府相关部门的 90 余名学会会员和代表参加了会议。参会代表就桥头堡建设与云南省区域经济发展、桥头堡建设与滇南经济发展等问题进行了广泛、深入的探讨和交流。

一、桥头堡建设与云南区域经济发展问题

云南经济发展一直是省区域经济学会关注的主要问题，云南经济发展的特点、区域发展的态势、城市化进程是代表关注的中心论题。自 2009 年胡锦涛总书记到云南视察时提出云南要建成中国面向西南开放的重要桥头堡的指示后，云南省正在加紧落实。围绕云南桥头堡建设这一主题，云南的对内对外开放问题引起与会代表的热烈讨论。

孟庆红教授和段刚研究员都不约而同的指出应从区域经济学的角度看待桥头堡战略，要在更高的层面理解和分析桥头堡战略。桥头堡战略首先是国家战略，其次才是云南省的发展战略，同时又带有明显的区域性国际合作内容。因此桥头堡建设应该统筹规划、准确定位、整体推进。桥头堡建设的一个关键问题是通道建设。合理的区域布局与规划能够促进桥头堡建设的顺利推进，要在统一的规划下有序推进，各地区不能够各行其是。云南要做到开放式发展，目标是借服务全国及西南各国之机，发展自己。

张懋功研究员首先对桥头堡的定义做出了解释，指出目前各界对于桥

头堡缺乏统一认识，包涵内容太过庞杂，以至于实施的可行度降低。他建议能否不需要定义太准确，只要有利于云南的发展和对外开放，就可以先做起来。桥头堡的建设主要涉及几个方面：一是通道建设，二是产业平台或者基地的建设，三是窗口建设，即将云南打造成为对外开放的窗口。从长远看，产业是建设的基础，优势企业的培养至关重要。云南区域经济发展的实质，在于转变全省经济的发展方式，优化区域内部的产业结构，整合好区域发展要素，组合好区域发展优势，减少区域发展阻力，提高区域经济发展的总量和质量。

罗宏翔研究员分析了目前云南省城市化与区域经济发展的基本格局，认为昆明是云南省经济发展的中心，昆明、玉溪、红河、曲靖是云南省经济发展的核心地带，大理、楚雄是云南省经济发达地区与西部、西北部欠发达地区间的过渡地带。云南省区域发展的点轴体系形成了昆明市和大理市两个聚集中心，形成较为成熟的昆明体系和初具形态的大理体系，大理市—楚雄市—昆明市—曲靖市是云南省的区域发展主轴，东西向的经济联系强于南北向的经济联系。而桥头堡建设将会加快云南南北纵向发展轴线的发展，促进东西、南北轴线沿线城市的发展和各城市间的经济联系，改善云南省区域发展的不平衡状态。罗宏翔研究员还认为，目前云南省产业的资源型粗加工特征突出，桥头堡建设将促进云南省面向东南亚、南亚国家和印度洋沿岸市场的产业的发展，促进云南省以成渝地区、东部沿海和长江流域为重点面向中国其他区域市场的产业的发展，推动云南省产业从资源导向型向市场导向型转变进而向技术导向型方向提升。

武友德教授则针对性指出，桥头堡战略是国家发展战略的重要组成部分。从1949年到1978年，国家主要提倡均衡发展战略，而进入上世纪80年代以后，以加快沿海地区开放为特征的区域经济非均衡发展战略基本形成。此后经过20多年的发展，我国东部地区与中西部地区发展差距明显增大，在这样的背景下，国家于1999年6月正式提出了“西部大开发战略”。当前桥头堡战略，是西部大开发战略在更深层次上的细化，是整个西部大开发背景下专门就有效利用云南区位优势提出的国家战略。

张伟教授认为，云南的发展目标是通过不断提升沿边开放的质量和水平，建成中国西南面向东南亚南亚开放的桥头堡。要形成桥头堡，通道建

设是核心。这个大通道是否畅通,能不能真正成为大通道,将影响到国家的整体开放和云南开放的程度和水平。中国东盟自由贸易区建设以来,促进了中国与东南亚国家的经贸往来,也促进了云南与东南亚国家的经贸往来。但对于云南来说,面临诸多挑战。由于目前的通道发展状况距离云南省形成国际大通道的目标还有很大差距,云南的通道优势尚没有形成,云南在中国东盟贸易中所占份额在不断减少,贸易转移效应逐步显现。

刘尔斯教授从产业转移的角度诠释了云南的桥头堡建设。认为实现桥头堡战略需要四个必要条件:首先桥头堡要有“桥”,即包含各种各样的通道;其次,桥头堡要处在这条通道的关键部位,成为沟通内外的要隘;第三是桥头堡要有可支撑的生产要素,要能够成为各路商家争夺的堡垒;第四是桥头堡要有优良的环境,吸引经济资源、人力资源、技术资源、文化资源等。桥头堡战略的关键要素是产业的构成和条件,缺乏产业支撑的桥头堡不过是个驿站,简单的“过站”或“通道”难以拉动过境区域经济社会的发展。承接产业转移是云南桥头堡建设的重要一环,云南在承接东部地区的产业转移方面具有比较优势。但与此同时,云南产业规模小,结构调整缓慢,各地为吸引产业向本地转移都在进行激烈竞争,在吸引东部地区的产业转移方面存在很大不确定性,因此需要采取一系列措施加以应对。

陈新教授针对云南桥头堡建设中的税收协调问题进行发言。他指出由于中国与东南亚、南亚国家内部税制的差异,对经济活动产生多种不良影响,对桥头堡建设非常不利。中国与东南亚、南亚各国税收协调目前仍处于初级阶段,主要集中在关税协调上,对于国内税收协调,除与部分国家签署税收协定外,基本上还没有涉及,甚至没有必要的途径和机制。建立面向西南开放的税收协调机制,将使云南率先成为促进区域经济发展、加快沿边开放步伐的排头兵。目前云南建设面向西南开放桥头堡税收协调机制受到政治文化的差异、经济利益的冲突和税收政策的不同等因素的制约,建议逐步在云南构建税收议事协调机构,搭建税收协调和优惠协调平台,以期形成税收协调保障机制,促进桥头堡建设。

缪家福教授在分析当代世界经济发展、生态革命、绿色革命趋势的基础上,认为应该认真地、创造性地重新审视面向西南开放桥头堡建设的战

略定位,从国家战略层面上把握当今世界绿色产业尤其是绿色新兴产业的发展机遇。面对新一轮世界经济的发展、分工和新经济秩序的建立,作为对西方的回应,应该响亮提出构建“绿色桥头堡”的战略新概念。

杨杰研究员则认为在经济全球化、区域经济一体化加快发展和国家实施新一轮西部大开发战略的新形势下,桥头堡战略的实施更加凸显了我省沿边地区率先开发开放的重要地位。云南沿边地区在沿边开放中逐渐具备了扎实的基础和良好的条件,因此沿边地区要在空间布局调整、基础设施保障能力提升、特色优势产业选择、交流合作机制创新、生态环境保护等方面做出科学决策和部署,着力“六个构建、六个提升”,率先开发开放,实现跨越式发展。

对于云南的桥头堡建设中存在的问题,廖乐焕副教授分析主要有三个方面:即云南区域经济实力较弱、通道基础设施建设滞后、自我发展能力有限和维护边境稳定安全难度大,所以桥头堡建设不能够仅限于站在云南的角度来探索问题。张体伟研究员针对桥头堡建设中的银行信贷问题进行了分析,他认为银行为核心的金融体系是支持桥头堡建设的重要支撑力量,而目前的支持力度和需求之间还存在距离,应该认真探索银行信贷支持桥头堡建设的模式和路径。

二、桥头堡建设与滇南经济发展

滇南经济发展是本次会议的另一大主题。围绕滇南经济发展的现状、特点、存在的问题和未来发展方向,与会代表展开了热烈的讨论,从不同角度,对滇南经济发展进行了分析。

岳晓武代表在发言中指出,红河州拥有独特的地缘区位,在面向东南亚开放中具有许多优势,包括便捷的国际大通道即将形成,产业发展基础雄厚等。红河州与东盟各国的合作空间广阔,目前正在逐步推进之中。红河州的目标是成为云南面向西南开发的门户和前沿。

黄伟代表在发言中进一步介绍了红河州贯彻桥头堡建设战略的思路,这就是要树立世界眼光和开放带动战略思维,充分发挥独特的地缘优势,强化与东南亚国家和国内发达地区的双向经济合作,以基础设施建设为重点,外向型产业基地建设为支撑,以昆河经济走廊建设为纽带,转变发展

方式,促进发展。同时要建立和加强非经济领域的交往,建设生态安全屏障。

孟庆红教授认为,云南是我国面向西南开放的桥头堡,而红河地理位置在全省桥头堡建设战略中处于一个重要的节点,因此红河的区域经济规划,对全省桥头堡战略具有重要的支撑作用,红河经济的快速发展有利于桥头堡战略的顺利推进。此外,在桥头堡战略中,建设中越、中缅、中老3个跨境经济合作区的意义十分重大,而目前以建设中越跨境经济合作区条件最为成熟。

陈辞代表在提交的论文中从产业联动的角度提出了滇南经济连横战略的构想。认为滇南经济区具有较丰富的资源和较好的区位优势。近年来,区域内各州市为了各自竞争的需要和局部最优化的目标进行了大规模的建设,客观上适应了各州市工业化和城镇化发展的需要。但不可否认的是同一区域内各竞争体(各州市)在缺乏沟通和合作的情况下各自进行的扩展和竞争,容易引发严重的产能过剩。同时也不可避免地会出现重复建设和产业趋同,从而造成区域布局混乱,区域整体优势得不到有效发挥,损害区域的整体效率。建议构建滇南各州市和谐连横政策体系,明确规划、制定、执行、监督过程中省级政府、州市政府和民间社会各自地位和作用,从而达到实现资源有效整合,和谐发展的目的。

部分参会代表针对滇南城市群发展问题发表了各自观点。牛建宏代表认为滇南城市群存在着规模偏小、经济总量偏小、产业发展不平衡、城镇化率偏低等问题。随着城市竞争日益加剧,提升城市群的竞争力已经成为城市发展的重中之重。要提升滇南城市群的竞争力,就必须找准提升竞争力的有效路径,尤其是要构建符合滇南城市群发展实际的现代产业体系,为新一轮经济增长和区域竞争打造优势产业支撑。而以‘个开蒙’滇南中心城市为核心的半小时经济圈将成为红河的重要产业集聚区。要以有色金属、能源、化工、建材、农产品深加工等工业行业为重点,做大做强优势主导产业,促进红河的发展。同时要着力提升传统产业,大力发展现代农业,提升现代服务业水平。产业提升、提高城市群综合承载力是主要的发展方向。

施小梅代表则从滇南城市群建设现状及存在问题入手,通过分析

滇南中心城市群发展环境及发展总目标,认为滇南中心城市群建设要按照全面建设小康社会的总体目标,围绕“做大蒙自、做强两市、围绕三海、建设四区”的发展思路,坚持以人为本、以规划为龙头、以设施建设为重点、以产业为支撑、以城市文化为灵魂、以改革开放为动力、以规范管理为关键,稳步推进城市化进程。李灿松代表则认为滇南要以个开蒙城市群建设为龙头,“文研丘”和“思茅景洪临翔”城市群为两翼,逐步发展中等城市,重点发展小城市,大力发展小城镇,逐步形成规模适度、职能分工明确、服务功能完善、布局 and 结构合理的城镇格局。

本次会议由于得到云南省各高校、科研机构和相关政府部门的鼎力支持,参会代表发言踊跃,交流积极,比较全面和系统地分析、讨论了当前桥头堡建设及滇南地区经济发展过程中各个方面的焦点、难点问题。会议中产生了不少有关云南经济发展的新的观点和思路,给人启发,令人深思。

(作者单位:张伟、罗宏翔:云南财经大学区域发展研究所;

孟庆红:云南省政协)

明确战略定位和目标任务 全面加快红河州桥头堡建设进程

岳晓武

桥头堡建设是我国当前的一项重要国家发展战略。作为有着 848 公里国境线，近代历史上云南第一个海关、第一个外资银行、中国第一条通向境外铁路诞生地的红河州，地处中国——东盟两大市场的接合部，又是通向省会昆明和越南首都河内两大城市的交汇点，无疑将是“桥头堡”建设的重点区域之一。抓住这一战略机遇；确立红河州桥头堡建设的战略定位和目标；全面推进红河州桥头堡建设和滇南经济发展；将是我州当前和“十二五”时期的重要任务。

一、红河州在“桥头堡”建设中战略定位

红河州是云南开放较早的地区之一，独特的地缘区位，注定了成为我国走向东盟重要陆路通道和桥头堡的战略地位，在面向东南亚开放方面拥有许多特质优势，集中体现在：资源禀赋，区位独特，便捷的国际大通道即将形成，滇南中心城市初具雏形，产业发展基础雄厚，与东盟各国在各领域的合作空间广阔、经济互补性强等。近几年来，我州把加快国际大通道建设、加强与东南亚特别是越南经济技术合作、加速昆河经济走廊建设、推动跨境经济区发展作为扩大开放的重点，开展了大量富有成效的工作，为推进桥头堡建设打下了一定基础。

确立我州对外开放“桥头堡”建设的战略定位，是推进“桥头堡”建设的重要前提。今年 5 月，李克强副总理在视察我州时指出：“希望红河州积极努力，建设成为通达更加便捷、最具竞争力、最具活力、最具吸

引力的自治州。要成为云南面向西南开放的门户和前沿”，这既是李克强副总理对红河又好又快发展所寄予的厚望，更是对我州对外开放“桥头堡”建设的准确定位。我认为，这一定位可以从以下四个层面来理解和认识。一是建成面向东南亚开放的陆路交通枢纽。就是要发挥我州毗邻越南、连接东南亚市场的区位优势，大力发展区域合作。通过构建现代综合运输、现代信息网络等硬件体系，实现货物、人员、信息交流的高效畅通，成为我国面向东南亚开放的重要门户。二是建成面向东南亚的资源、产品、市场通道。利用我州与东南亚国家陆路近距离运输等良好条件，建立区域利益协调共商机制，扩大产品出口和资源性产品的进口，成为国家重要的资源、产品通道和集散地。三是形成滇南地区国际性、区域性的重要增长极。发挥“滇南经济城市圈”和产业发展基础等优势，建立跨境经济合作区、综合保税区等一批试验示范基地，承接东部产业转移，利用国内外两种资源、两个市场，建设滇南地区金融、信息、物流中心和面向东南亚的出口加工制造基地。四是构建稳定发展的和谐边疆。全面落实“与邻为伴、与邻为善”和“睦邻、安邻、富邻”的周边外交政策，加强与越南邻省区在文化教育、社会稳定等方面的合作，建立共同利益纽带，营造两国边境长期睦邻友好的安定环境。

二、红河州“桥头堡”建设的具体目标

“桥头堡”建设的主要目标任务必须与全州全面建设小康社会的目标任务有机衔接，共同推进，与全州现代化进程相统一。

（一）关于红河州实现现代化进程的目标定位。

现代化的标志是人均 GDP 超过 5000 美元，二、三产业比重超过 90%。按未来十年作为周期，“十二五”期间我州经济增速定位为 11%，“十三五”初步定为 9%，考虑同一时期物价上涨因素，到 2015 年全州人均 GDP 接近 4000 美元，2020 年人均 GDP 达 5830 美元，二、三产业比重达到 90%，实现基本现代化。在此基础上，“桥头堡”战略、西部大开发的推进将进一步夯实红河州发展的基础，进入稳定发展的新时期，到 2030 年力争全州 GDP 总量突破 5000 亿元，人均 GDP 达 14732 美元，全面进入现代化建设的新阶段。

（二）与现代化进程相统一的“桥头堡”建设主要目标。

经过 10 多年努力，全面建成现代化综合交通运输体系，形成百万人口的“个开蒙建”城市经济圈，滇南中心城市成为滇南地区经济、文教、金融、科技、信息为一体面向东南亚的区域性国际城市，辐射带动效应得到充分体现；建成红河综合保税区、中越跨境经济合作区；冶金及新材料、能源、化工、建筑建材、生物资源加工、现代服务业等主导产业长足发展，成为与东南亚互补性较强有较大规模的出口加工基地和区域性能源基地，形成布局合理、结构优化、资源节约、竞争能力较强的外向型现代产业体系；建成滇南地区现代物流中心和商贸基地，与东盟国家的贸易额大幅增长，到 2020 年，力争实现进出口货物总量 1000 万吨、出入境人数 1000 万人次/年、进出口贸易额达 80 亿美元以上，使河口口岸进出口贸易额进入全国陆路口岸前四位，努力开创红河经济发展、生态优良、环境优美、民生改善、社会和谐、睦邻友好、边防巩固的新局面。

三、全面推进“桥头堡”建设的主要措施

（一）努力扩大固定资产投资，拉动经济稳步增长

以项目带动为抓手，“十二五”期间，继续保持投资对经济社会的拉动效应，成为推进“桥头堡”建设的重要方式。2010 年红河州将实现 520 亿元左右的固定资产投资规模，在未来五年将投资增长速度确定为 12%， “十二五”期间全州将实现全社会固定资产投资总规模约 3700 亿元，直接拉动形成现实 GDP 5 年累计达 2960 亿元，年均约 592 亿元，直接和间接拉动 GDP3996 亿元，成为保持全州经济增长的最主要力量；同时，进一步优化投资结构，增强投资效益，在基础设施投入方面的比例占到 35%，产业建设投资比例 40%，社会事业和民生改善的投资占 25%，形成各类投资良性互动，投资效益持续性增强。

（二）加快以国际大通道为重点的基础设施建设

基础设施薄弱是长期制约我州经济社会发展的主要瓶颈，特别是全州综合交通保障率仅 35%。在“桥头堡”建设中应当抢抓机遇，加快布局和实施一批新项目，使基础设施状况得到缓解，支撑红河经济的较快发展。

1. 积极推进国际大通道建设：尽快形成集公路、铁路、航空、管道、水运一体化的外连内通、方便快捷的现代综合交通运输网，形成“个开蒙建”半小时、州府与省会昆明 1 小时、边远县市至州府蒙自 3 小时 3 个交通圈。一是在公路建设上，加快石林至蒙自和通往南部 6 条二级公路建设进度，形成北通昆明的快速通道，与鸡石、通建高速构成连接昆明“双纵向”高速路网，昆明至蒙自公路行程缩短为 2.5 小时，全州县县通高等级公路，形成个开蒙建半小时和边远县通州府蒙自 3 小时交通圈层；开工建设文山至蒙自、石屏至红龙场、陆良至泸西至弥勒至华宁 3 条横向高速公路建设，推进建水至元阳、石屏至红河、石林至泸西至邱北等项目，实现境内“北部地区高速化、南部地区高等级化”的主干线公路等级标准，使外连越南，北通昆明，东出“两广”高速化全面实现。二是要抓住机遇，推动红河州铁路建设进入新时期，加快在建的玉溪至蒙自、蒙自至河口、广（州）昆（明）线云桂铁路的建设进度，实现 2011 年玉蒙铁路通车，2012 年蒙河铁路通车。按照《云南省“十二五”及中长期铁路网发展规划》，“十二五”期间，推动建设昆明至蒙自城际铁路和玉溪至河口复线改造工程，使昆明至蒙自的“双纵向”铁路行程控制在 1 小时以内，开工建设师宗至泸西至文山、建水至石屏至元江铁路、文山至蒙自至绿春至普洱铁路，上述项目在我州境内总投资约 460 亿元，远期规划建设蒙自至金水河口岸铁路，形成州域“三枢纽（蒙自、弥勒、建水）一极点（河口）”，电气化铁路覆盖 12 个县市，高铁、一级电气化共有的快速铁路网络，使全州的客货运输状况得到根本改变，滇中城市群与滇南城市群共同辐射协同发展；三是在“十二五”中期建成红河机场，实现民航通航目标；四是建成中缅输油输气管道红河段，提高红河州石油产品的供给保障能力和天然气使用水平，并为煤化产业产品运输创造良好的条件；五是开发建成红河航运，建成从河口到越南海防港的便捷的航运出海通道。

2. 强化电力、水利、信息等基础设施建设：一是努力构建高水平的电网网架支撑条件，力争投入 100 亿元以上，完善和提升以城网、农网升级改造为主要内容的电网建设，形成以 500 千伏输变电工程为骨干网架，220 千伏为主网架、110 千伏为配网的高水平的电网网架，建设向越南送电 500 千伏工程，到 2020 年向越送电量达到 100 亿千瓦时，全州电网达到

国内先进水平,年停电时间由现在超过30小时缩减控制在5小时以内,城市年停电时间由现在的25小时缩减控制在1小时以内,不通电村的问题全面解决,全州城乡同网同价,广覆盖高水平的电力保障体系全面形成;二是在“十二五”期间投资100亿元以上,实施包括大庄河、阿白冲、阿扎河、云洞在内的一批骨干水源工程和20万件“五小”水利、供水安全项目,新增库容1亿立方米以上,全州水利化程度进一步提升;三是加快连接周边国家和地区的信息快速通道建设,实现与东南亚国家的通连,推进通信、网络、电视“三网合一”、建设“数字红河”,提升全州信息服务的能力和水平。

3. 加快城市化进程,增强城市辐射带动能力:围绕“特色鲜明、功能完善、布局合理、资源节约、生态良好”的目标,加速打造滇南中心城市、中心城、县城、重点集镇、一般集镇“五个层次”的城镇体系。规划在“十二五”期间投入城市基础建设资金150亿元,城市房地产开发投资200亿元,将全州城镇率提升到43%。要将个开蒙及建水作为滇南中心城市和滇南经济重要增长极来推动,通过快速通道连接和经济上的互补,形成半小时经济圈,2015年实现百万人口的目标,启动和加快长桥海、大屯海片区50平方公里的休闲度假区域开发,不断提升城市品位和发展水平,使滇南中心城市功能更加齐全,特点更加明显,辐射能力强劲,成为具有鲜明个性化特征的旅游休闲城市 and 现代物流中心,与昆明、河内联动共振,与南宁——河内经济走廊、环北部湾经济圈协调互动,共同推进中越“两廊一圈”合作发展。

(三) 大力培植外向型经济产业

优化生产力布局,整合资源要素,加快产业升级,形成具有红河特色的产业体系,通过工业化进程的推进,使红河产业平台在云南省占有更加重要的地位,与周边国家的互补性进一步增强,形成面向周边国家的产业发展新优势。

1. 积极推进现代农业的发展:充分发挥我州生物资源丰富的优势,推进农业“8311”工程,大力发展现代农业、品牌农业、设施农业,形成有较大规模的农业骨干产业集群和农产品出口基地,继续推进粮食提质工程、烟区工程,加速林业改革和发展,实现全州粮食自给有余,成为全国