



国家智库报告 2016 (15)
National Think Tank

人 才 研 究

发达国家人才战略与机制 ——以法英德日为例

中国社会科学院人事教育局 编

THE TALENT STRATEGIES AND MECHANISMS IN DEVELOPED
COUNTRIES

中国社会科学出版社



国家智库报告 2016 (16)
National Think Tank

人 才 研 究

发达国家人才战略与机制 ——以法英德日为例

中国社会科学院人事教育局 编

常州大学图书馆
藏书章

THE TALENT STRATEGIES AND MECHANISMS IN DEVELOPED COUNTRIES

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

发达国家人才战略与机制：以法英德日为例 / 中国社会科学院人事教育局编.
—北京：中国社会科学出版社，2016.5

(国家智库报告)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7828 - 7

I. ①发… II. ①中… III. ①人才—发展战略—研究—法国②人才—发展战略—
研究—英国③人才—发展战略—研究—德国④人才—发展战略—研究—日本
IV. ①C964.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 057568 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 茵
特约编辑 马 明
责任校对 张依婧
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2016 年 5 月第 1 版
印 次 2016 年 5 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 1/16
印 张 10.75
插 页 2
字 数 116 千字
定 价 39.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

目 录

法国科研人才体制的举措与实践	(1)
一 吸引海外人才与防止本国人才流失并举	(3)
二 修改《移民法》优化人才政策环境	(6)
(一) 现行移民政策有助于法国吸引外国优秀 留学生	(7)
(二) “优秀人才居留证”制度有益于吸引专业 技术人才	(8)
(三) 有益于外国企业的优秀人才赴法工作	(9)
三 优秀科研人才的培养与招募举措	(10)
(一) 施行“卓越人才”计划	(11)
(二) 施行“优秀青年人才归国”计划	(15)
(三) 青年科研人才“专题激励行动”项目	(19)

四 法国国家科研中心的人才制度 (20)

 (一) CNRS 科研人才的基本格局 (22)

 (二) CNRS 的人才制度 (23)

 (三) 科研人员的岗位与工作职责 (30)

 (四) 设立科学奖项激励科研人才 (32)

 (五) CNRS 如何招聘科研人才 (33)

英国创新人才发展战略与机制 (41)

 一 英国人才概况 (43)

 (一) 英国人口概况 (43)

 (二) 英国关于人才的界定及其特点 (44)

 (三) 基础研究人才济济 (45)

 二 国家创新人才培养战略 (47)

 (一) 《创新国家》白皮书 (48)

 (二) 《促进增长的创新与研究战略》 (50)

 三 人才培养与发展管理机制 (53)

 (一) 政府管理机制 (53)

 (二) 教育体系人才培养模式 (60)

 四 创新项目与创新人才经费支持 (66)

(一) 政府中长期研发经费和创新项目中的	
人才培养计划	(66)
(二) 高校、在职、专业人才培养资金	(71)
(三) 英国政府对创新企业的支持	(72)
五 案例分析:英国创意产业	(74)
六 国际人才流动	(76)
(一) 人才流失严重	(76)
(二) 吸引外来人才	(78)
七 结语	(86)
 德国人才培养与人才吸引的经验研究	(90)
一 德国人力资源概况	(91)
(一) 德国各类人力资源的状况	(91)
(二) 德国人力资源的发展趋势	(92)
(三) 德国人才教育体系	(94)
二 德国专业人才、高科技人才发展战略	(97)
(一) 德国本土人才的培养与激励机制	(97)
(二) 吸引外来人才的政策	(106)
三 德国人力资源发展的相关经验总结	(114)
(一) 严格的师资培养	(114)

(二) 兼顾社会各类需求的人才培养体系	(116)
(三) 陪伴终生的转岗和继续教育	(119)
(四) 制度设计是人才发展战略的根本	(121)
日本吸引国际人才的动因、现状与主要障碍	(123)
一 日本人力资源的优势与危机	(125)
(一) 各类人才资源的基本状况	(125)
(二) 人才制度和社会环境优势	(130)
(三) 日本人才资源面临的危机	(131)
二 日本吸引国际人才的演进与新动向	(135)
(一) 日本吸引国际人才的历史演进与制度 变化	(135)
(二) 日本吸引人才的种类与制度规定	(142)
三 日本吸引国际人才所面临的障碍	(149)
(一) 日本引进国际人才与其他发达国家的 差距较大	(149)
(二) 日本吸引国际人才的主要障碍	(153)
四 结语	(163)
后记	(165)

法国科研人才体制的举措与实践

张金岭*

摘要：在优秀科研人才竞争日益激烈的国际背景下，法国逐步形成了吸引海外人才与防止本国人才流失并举的政策框架；政府先后数次修订《移民法》，落实吸引外国优秀人才的具体政策，鼓励他们到法国创业；施行多项人才计划，并有针对性地设立了不同的科研工作岗位，注意青年人才的培养；作为法国最大的自然科学与人文社会科学的最大综合性研究机构，法国国家科研中心不但实行科研人员终身聘用制度，还施行开放的科研政策，全面调动不同机构科研人员的合作，注意加

* 张金岭，中国社会科学院欧洲研究所副研究员。

强跨学科研究与各专业人才的跨学科合作，还注意人才培养与使用的国际合作，注重人才的合理流动等，并设有科研奖励机制，有效地调动了优秀人才的智力资源，其人才培养与使用制度值得借鉴。

关键词：法国 海外人才 人才流失 人才计划
青年人才 法国国家科研中心

法国并不存在中国语境中的“人才”概念，但是这并不代表法国人没有“人才”观念，只不过他们有自己的表述方式。法国人所讲的 talents（有才能的人）、personne qualifiée（有能力的人）、personne de talent（有才干的人）、expert（专家）、cerveaux（智囊人物）等均有汉语中“人才”之义，只不过在法国的社会情境中并没有“人才”的类称，也不存在被冠以“人才”之名的社会群体，或者专门与“人才”相关的宏观制度建设与政策体系，但这并不意味着法国不重视“人才”，在不同的社会领域内，法国均建有不同的制度以培养和吸引各类人才，使之充分发挥其智力才能，为社会发展做出贡献。

本文重点探讨的是当代法国政府在吸引国内外科研

人才方面的一些举措，借以呈现法国在人才问题上的理念与制度建设，同时还以法国国家科学研究中心培养、招募与使用人才的实务举措为例，探讨法国科研机构的人才体制。

一 吸引海外人才与防止本国人才流失并举

目前，科学研究和高素质劳动力市场已经前所未有地国际化和全球化，法国在吸引外国优秀人才的问题上也面临着史无前例的国际竞争。新兴国家开始越来越重视人才，并出台很多优惠政策吸引人才，在此情势下，包括法国在内的一些西方国家开始出台一些政策防止人才外流，并谋划新举措吸引优秀的国际人才。

在科学研究领域内，法国政府出台的很多人才政策都是兼具吸引海外人才和防止本国人才流失的双重作用的。

目前北美、澳大利亚以及部分欧洲国家在吸引科研人才方面具有不少优势，比如适宜的工作条件、社会地位高、高收入、职业发展机遇多等，使得包括法国科研人员在内的一些优秀人才涌入这些国家。据统计，1996

至 2006 年间，有越来越多的法国科研人员外走北美洲，占同期人才外流的 27%，而早在 20 世纪 70 年代，这一比例仅为 8%。^① 面对这种情况，法国不得不出台新的政策加以应对，比如积极修改《移民法》、出台以课题研究为导向的科研资助政策、有所甄别地吸引杰出人才赴法工作等。

面临日益增大的国际人才竞争的压力，优秀的年轻留学生成为法国人才政策的重要目标群体，也折射出法国在人才培养问题上具有深谋远虑的长远眼光。据经合组织（OECD）的统计，法国在吸收受过高等教育的移民数量的国家排名中一直位居前几位。^② 有很多优秀的外国留学生或科研人员在完成学业之后选择短期或长期留在法国工作，而刚刚获得学位的年轻学生则又成为法国培养未来优秀科研人才的重要目标群体，法国政府不但

① 相关资料参考：<http://www.atlantico.fr/decryptage/fuite-cerveaux-france-est-elle-en-train-faire-perdre-talents-saeed-paivandi-534157.html>。

② 法国跟很多发达国家一样，自 1980 年以来，逐步开始面临着其本国人才的外流。此前，国际人才流动主要是从南方国家向北方国家流动，后者基本上是最主要的国际人才目的地，但如今他们也不得不面临人才流失的情况，甚至可以说面临着人才流失的“威胁”。不过，据 OECD 的统计，就国际人才流动而言，法国在吸引人才方面一直是有盈余的。尽管有一些法国的人才出走其他国家，但也有大量的国际人才涌入法国。

会有所选择地吸引外国留学生留在法国工作，还特别注意吸引赴外留学的本国学生回国工作。^①

随着留学时间的延长和学业层级的提高，留学生选择在留学国家定居或工作的可能性越大。因此，一方面对于不想让他们留下来的外国留学生，法国政府尽可能地减少他们居法时间，比如在学业间断期间，不再发放居留证。而另一方面，对于政府希望留下来的外国留学生，则会尽可能地想办法让他们延长在法国的居住时间。有研究表明，在法国的外国留学生中有超过三分之一的人在结束学业后留在法国。^②

① 根据 OECD 的数据，2011—2012 年，法国在世界上对留学生最具吸引力的国家排名中位居第四。2011—2012 学年，在法外国留学生有 288540 人，占法国高等教育中在校生总数的 12%，相较于 1990 年，20 多年间增长了 75%。与此同时，法国赴外国的留学生有 77653 人，其中有 73% 的人赴欧洲国家留学（英国、比利时、瑞士和德国是位居前四位的留学目的地国家）。有一半以上的法国留学生是在“Erasmus”项目的资助下赴外留学的。该项目主要资助短期留学。相关资料参考：<http://www.atlantico.fr/decryptage/fuite-cerveaux-france-est-elle-en-train-faire-perdre-talents-saeed-paivandi-534157.html>。

② 相关资料参考：<http://www.atlantico.fr/decryptage/fuite-cerveaux-france-est-elle-en-train-faire-perdre-talents-saeed-paivandi-534157.html>。

二 修改《移民法》优化人才政策环境

近年来，法国先后于2006年、2007年和2011年数次修订《移民法》，在解决移民现象带来的某些负面问题的同时，也落实了一些有益于吸引外国优秀人才的具体政策，鼓励他们到法国创业工作。

2006年7月颁布的《移民法》修订条款中，“优秀人才居留证”（carte compétences et talents）^①制度的建立是法国新移民政策中非常重要的一点。在2011年6月的《移民法》修订中^②，新政策还规定一些出类拔萃的外国留学人员有可能获得法国公民待遇。

数次《移民法》修订中所出台的诸多新措施，不但为吸引各国优秀学生赴法留学提供了便利，也令法国吸

① 相关内容参见法国政府官方资料：http://www.immigration-professionnelle.gouv.fr/sites/default/files/fckupload/loi_202006_-_911%20du%2024-07-2006.pdf；<http://www.immigration-professionnelle.gouv.fr/textes-de-r%C3%A9f%C3%A9rence/cs-comp%C3%A9tences-et-talents>；<http://www.consulfrance-pek.in.org/新移民法-优秀人才居留证.html>。

② 相关资料可参见法国政府官方资料：http://www.immigration-professionnelle.gouv.fr/sites/default/files/fckupload/Loi_2011-672_du_16-06-2011_relative_a_l_immigration.pdf。

引拥有专业技术、有利于法国繁荣的人士赴法工作获得了便利，同时还有益于扩大和方便外国企业集团在法国所设机构的内部职员流动，进而有利于法国吸引和使用优秀的海外人才为法国的科学研究、社会发展做出贡献。

（一）现行移民政策有助于法国吸引外国优秀留学生

按照现行《移民法》的规定，所有赴法国学习大学硕士课程并持有长期学习签证的外国学生将自动获得以下居留证件：第一年为临时居留证；第二年起为多年居留证。外国学生在法求学期间，将被允许做零工，工作时间以不超过一个合法全日制岗位的 60% 为限（即一般为 21 小时），无须经过特别批准。外国学生在法国学习结束并获得文凭后，将被允许在法国延长居留六个月，以寻找或从事与其所学专业有关的带薪工作。六个月结束后，如果学生已获得一份工作或受聘承诺，将被允许在法国居住工作。由此，法国希望通过高等教育吸引海外高素质人才并为未来的社会发展储备优秀人才的思路异常明显。

（二）“优秀人才居留证”制度有益于吸引专业技术人才

“优秀人才居留证”的出台，旨在接纳能够以自己的技术和才能参与法国或本人国籍所属国的经济发展，以及知识、科技、文化、人文和体育传播的外国人。“优秀人才居留证”的持有者可以享有以下惠利：三年有效，区别于需要每年延长的普通临时居留证；涵盖法国入境许可（如同入境签证），在法国和留学生母国之间的出入境都无须办特别手续；证件持有人可以获得家庭团聚的许可，成年家庭成员可以获得有工作全权的居留证；在入境和法国居留方面，证件持有人的权利与拥有法国国籍的人士基本相等。“优秀人才居留证”可以申请延长。

外国学生在本国或法国结束高层次学习后，如果需要法国寻找第一份职业，且能证明自己具有高水平的资质与才能，就可以向法国政府申请“优秀人才居留证”。

设立这项居留证的目的是让证件持有人的技术与才能在本国或法国有发展前途和作为，在其职业生涯过程

中可以在法国和来源国交替居住。这相当于某种现代形式的“经济双重国籍”，服务于两个国家的繁荣，即证件持有人的来源国和接纳他的法国。

（三）有益于外国企业的优秀人才赴法工作

新的移民政策对外国企业投资法国提供了便利条件，尤其是有利于具有科研能力、专业技能高的外国人才赴法工作，有益于扩大和方便外国企业集团在法国所设机构的内部职员的流动。根据现行的《移民法》规定，除“优秀人才居住证”外，法国可为在法外国企业的员工发放“外派员工居住证”“欧盟蓝卡”等证件，并为持有这些居留证件的外籍人士提供“一站式”服务，大大简化了外国专业人才在法工作的行政手续。^①在证件有效期内，持有人有权自由出入法国。

对于在法国工作的外国企业的员工，“优秀人才居住证”有效期为三年，可以延期，根据特定条件，发放给管理外国企业在法国所设立分支机构的外国公民；随行家属获发放“私人和家庭生活居留证”，期限也是三年。

^① 相关资料可参阅：<http://www.invest-in-france.org/Medias/Publications/1969/2013> 法国欢迎人才和投资.pdf。

“外派员工居住证”有效期为三年，可以延期，发放给集团内部调动人员；根据特定条件，该居留证适合于受派遣或签订合同而在法国分支机构工作的雇员；随行家属获发放多年期“私人和家庭生活居留证”。“欧盟蓝卡”有效期为三年，发放给高级资格雇员（完成三年或以上高等教育或有五年专业经验个人，其税前工资至少为每月 4300 欧元）的三年居留证；持任意欧盟成员国签发的欧盟蓝卡者可在 18 个月后向其他欧盟成员国申请类似居留证。

此外，法国政府还配有相应的针对外国人的税收优惠政策，比如免除国外收入所得税、免除财富税、减免资本收益税等，以最大限度地吸引外国优秀人才到法国创业工作。而且，2012 年 11 月，法国出台的“国家发展、竞争力和就业计划”还宣布发放“人才护照”，以便于引入杰出外国人才，同时推出符合欧洲最佳惯例的签证发放程序。

三 优秀科研人才的培养与招募举措

作为一个科学研究的强国，法国在航空、能源、运