

【经济学学术前沿书系】

MIGRANT WORKERS' EMPLOYMENT
AND THE URBANIZATION IN LIAONING PROVINCE

辽宁省农民工 城市就业与城镇化

杨肖丽 李旻 江金启 周密 戚迪明 张广胜◎著



辽宁省农民工城市就业与职业流动状况是怎样的？在城市的消费情况如何？

农民工在城市务工时居住在哪里？居住环境如何？

农民工是否具有城市融入意愿与融入能力？

辽宁省农民工有什么典型特征？

在大中小城市务工的农民工的就业等方面有差异吗？

新老两代农民工之间有差异吗？

辽宁省城镇化水平如何？不同规模城市的城镇化发展情况是怎样的？



经济日报出版社

【经济学学术前沿书系】

辽宁省农民工 城市就业与城镇化

杨肖丽 李旻 江金启 周密 戚迪明 张广胜◎著

图书在版编目(CIP)数据

辽宁省农民工城市就业与城镇化 / 戚迪明著. — 北京 : 经济日报出版社, 2015. 6
ISBN 978-7-80257-826-5

I. ①辽… II. ①戚… III. ①民工—劳动就业—研究—辽宁省②农村—城市化—研究—辽宁省 IV.
① D669.2 ② F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 118815 号

辽宁省农民工城市就业与城镇化

作 者	杨肖丽 李 旻 江金启 周 密 戚迪明 张广胜
责任编辑	李琳瑜
责任校对	孙 楠
封面设计	金 丹
出版发行	经济日报出版社
社 址	北京市西城区右安门内大街 65 号
邮政编码	100054
电 话	010-63567960(编辑部) 010-63516959(邮购部) 010-83559665 63559665 63588445(发行部)
网 址	www.edpbook.com.cn
E-mail	edpbook@126.com
经 销	全国新华书店 各大网店
印 刷	北京京华虎彩印刷有限公司
开 本	710×1000 毫米 16 开
印 张	23
字 数	372 千字
版 次	2015 年 6 月第 1 版
印 次	2015 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-80257-826-5
定 价	48.00 元

课题资助

沈阳农业大学经济管理学院学术著作出版基金资助

国家自然科学基金

国家自科基金面上项目“代际差异视角下农民工城市居住选择与社会融合”(71273177)

国家自然科学基金面上项目“已婚女性就业、家庭梯次迁移与农村转移人口市民化:机理与实证”(71373163)

国家自然科学基金青年项目“放开户籍限制下的中小城市新生代农民工城市融入及其决定机制”(71203146)

国家自然科学基金青年项目“就业质量、职业流动与新生代农民工的工资决定和差异研究”(71303161);

国家自然科学基金面上项目“信息能力、职业流动性与新生代农民工市民化:机理与实证”(71273179)

国家科技支撑计划课题《东北老工业地区农业科技服务关键技术集成与示范》(2013BAD20B08)

教育部人文社科基金

教育部人文社会科学研究项目“家庭背景与新生代农民工的城市定居选择”(13YJC790057);

教育部人文社会科学研究项目“就业短工化背景下新生代农民工技能培训选择与政策响应”(14YJC90094);

教育部人文社会科学研究项目“城市化进程中农民工的城市居住选择:分割抑或融合——基于东北地区的实证研究”(11YJC790070)

中国博士后科学基金

中国博士后科学基金项目“农民工城市居住选择与社会融合(2012M520647)”

中国博士后科学基金特别资助项目“中小城市农民工子女人力资本投资、家庭迁移与社会融合(2013T60300)”

中国博士后科学基金项目“城镇化背景下已婚女性就业与家庭梯次迁移问题研究”(2014M551126)

辽宁省社科基金

辽宁省社会科学规划基金“社会管理创新视角下的辽宁省城市农民工社会融入问题研究”(L12BGL012);

人才支持项目

教育部新世纪优秀人才支持计划(NCET-12-1014)

辽宁省特聘教授支持计划

辽宁省优秀人才支持计划(项目编号:WJQ2014016)

2014年辽宁省农业领域青年科技创新人才培养计划(项目编号:2014055)

目 录

导 言	1
上篇 农民工城市就业	7
第一章 农民工城市就业状况与职业流动	9
1.1 农民工的就业稳定性	10
1.2 农民工的职业类型、就业质量及其变动	21
1.3 农民工劳动强度和工资待遇	39
1.4 农民工工作获得途径和求职成本	44
1.5 农民工就业歧视和求职障碍	51
1.6 农民工权益保障	53
1.7 农民工现职行业分布和单位性质	57
1.8 农民工职业培训经历和未来培训偏好	59
第二章 农民工家庭梯次流动	65
2.1 农民工家庭梯次流动现状分析	67
2.2 不同类型城市农民工家庭梯次流动现状分析	70
2.3 新生代与老一代农民工的家庭梯次流动特征分析	73
2.4 农民工家庭梯次流动与个体禀赋特征分析	75
2.5 农民工家庭梯次流动与家庭特征分析	78

2.6	农民工家庭梯次流动与主观因素分析	83
2.7	农民工家庭梯次流动与客观因素分析	85
2.8	主要结论与政策含义	88
第三章	农民工城市消费、娱乐与网络利用	93
3.1	农民工城市消费	94
3.2	农民工城市娱乐现状分析	101
3.3	农民工网络利用	108
第四章	农民工城市居住状况与社区管理	123
4.1	农民工居住方式	126
4.2	农民工居住物质环境	133
4.3	农民工居住社会环境	143
4.4	农民工居住满意度、居住选择与未来购房意愿	146
4.5	农民工居住地社区管理状况	149
4.6	总结	156
第五章	农民工城市融入意愿与城市融入能力	161
5.1	农民工城市融入意愿	162
5.2	农民工城市融入能力	171
5.3	小结	190
中篇	农民工案例	193
案例一:	刘小微——迷惘型	195
案例二:	孙宇——个人奋斗成长型	198
案例三:	刘野——个人奋斗+婚嫁成长型	201
案例四:	谭艳——婚嫁融合型	205
案例五:	王安奎——家庭问题型	209
案例六:	张艳杰——个人奋斗融入城市	212

案例七：张丽——维持型	215
案例八：王旭——亲朋带动外出型	219
案例九：陈宝贵——艰难求生型	224
案例十：石英华——返乡创业	229
案例总结	232
 下篇 城镇化调查报告	 235
 第六章 辽宁省各城市基本情况与城镇化水平	 237
沈阳城镇化与农民工就业	238
锦州城镇化与农民工就业	241
阜新城镇化与农民工就业	244
开原县城镇化与农民工就业	247
昌图县城镇化与农民工就业	251
台安县城镇化与农民工就业	254
海城二台子社区城镇化之路	257
 第七章 南方典型城市城镇化调查报告	 263
南京城镇化发展考察报告	264
温州乐清市柳市镇城镇化发展考察报告	269
 附录一：东北地区政府农民工管理服务相关政策	 277
附录二：调查问卷	331
 后 记	 343

导 言

背 景

据国家统计局监测调查显示,2013年末,全国农民工数量为2.69亿人,其中外出的农民工数量为1.66亿人。2014年初,中共中央、国务院颁布的《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》提出到2020年要实现中国常住人口城镇化率60%左右的目标,1亿左右的农业人口必须实现城镇落户转移。在工业化与城市化进程加速的过程中,城市就业需求吸引着越来越多的农村劳动力涌入城市,农民工已然成为不可或缺的重要力量,为城市建设和经济发展做出了不可磨灭的贡献。而促进农业转移人口在城市永久稳定定居,是中国城镇化发展的内在要求。

2013年,辽宁省城镇化率为66.5%,位居全国第二。2014年12月发布的《中共辽宁省委辽宁省人民政府关于推进新型城镇化的意见》中明确指出“到2020年,全省解决500万存量农业转移人口市民化,解决300万人的棚户区和城中村改造,解决300万新增人口城镇化”。并强调要完善城镇体系空间布局,重点发展县城和小城镇,完善功能,改善环境,增强对农村转移人口的吸纳能力。可见,辽宁省在经历快速城镇化过程,农业转移人口在城镇务工,并安家落户是推进城镇化的有效途径。全面了解农业转移人口在城镇的务工情况,深入分析他们在务工过程中存在的主要问题,并了解和掌握他们对于城市居住和市民化的意愿与能力,对于辽宁省快速推进城镇化具有重要的借鉴价值。同时,考察辽宁省不同规模城市农民工的差异,对比分析大中小城市农民工在各个方面的不

同,对于分城市制定合理政策以促进农业转移人口的城市融入具有重要意义。

农业转移人口的相关研究近十几年来一直是我国各领域学者的主要研究内容,在政策演进、人口流动过程、流动过程中的收入消费居住等问题、人口转移对流入地及流出地的影响以及社会融合与市民化等等各个方面都有诸多成果。不同研究结论采用的数据和方法各有不同。甚至对农业转移人口的称谓都各有争议。实际上,农业转移人口更多指的是原来从事农业的人口转移出农业,可能包括到城市务工或在农村务工,这个群体的绝大多数都是学界多年来一直采用的农民工称谓的群体。本书为表述方便,仍然采用农民工的称谓,并对所调查和研究对象加以明确界定,是指在农村出长大,未受过高等教育(高中、中专及以下),有3个月以上外出务工经历,有农村户口,或因在城市买房子、嫁或娶城市户口对象而转入非农户口,同时,一个家庭只调查一个农民工,家庭以分家为准。

随着时间推移和我国经济的快速发展,目前的农民工群体日益分化,最典型的差异出现在老一代和新生代农民工之间。^①与老一代农民工进城打工主要为经济目标不同,有研究表明新一代农民工外出打工更多是为了获取个人发展、争取个人自由和体验不同的生活方式。随着产业升级,老一代农民工有逐渐回流农村的趋势,新一代农民工成为城市务工的主力。与老一代农民工相比,新生代农民工具有强烈的居住改善和城市融入愿望。因此,对于新老两代农民工的对比分析尤为重要,掌握两代农民工的差异更有利于针对不同群体给予所需的支持,也有利于企业及相关管理部门有针对性地制定相关政策措施,以促进农民工城市融入。

农民工是城市很多行业的主力军,他们普遍在企业,尤其是劳动密集型制造企业,建筑工地和服务行业务工,是城市多数低端行业的主要从业者,为城市发展和建设出力出汗,为城市居民工作生活服务,然而农民工在城市的处境与其对城市的贡献是否对等,是个值得关注的问题。国外有种说法,叫做“邻避主义”,早期且常见的“邻避现象”大都以反对“污染性设施”为主,现在大概的意思是,城市里建筑的所有者和使用者不希望有新的建筑或新的群体进入他们的视野和范围,这样会带来不确定性,同时带来资源分摊。用一句话表示是“不要

^① 本书对于老一代和新生代农民工划分仍然沿用普遍采用的标准,即1980年以前出生的为老一代农民工,80后为新生代农民工。

在我家的后院动土”，用一个现象表示是“你已经在曼哈顿的上东区购买了一套视野很不错的公寓，一家开发商打算在街道对面建造一幢高层建筑。你可以从你的公寓里看到它，你不希望放弃自己的视野。此外，你不确定是否喜欢即将迁入这幢建筑中的新来者。你希望这个社区保持你迁入时的状态，你希望维持现状”（Edward Glaeser^①，2012）。这样的状态在中国的城市同样存在，在我国快速城镇化战略背景下，农业转移人口大量进入城市，但很多城市群体排斥农民工，不希望农民工居住在自己的社区，但同时又需要农民工提供的服务。这样的现象在我们的调查过程中经常遇到，在本书后面的案例中会有较详细的描述。

因此，本书通过大样本抽样调查数据的分析，通过对农民工个案的深入剖析，全面刻画辽宁省农民工群体的基本情况，掌握农民工在城市的就业情况、生活状况以及居住和社会融入等情况，了解他们对城市务工的态度，了解他们看待城市的思路和对未来的想法，从而认知辽宁省农民工的全貌，再结合辽宁省典型城市的城镇化水平以及不同规模城市农民工的差异，认知辽宁省推进城镇化的基本情况和未来途径，这是本书写作和出版的主要目的。

调查说明

为研究辽宁省农民工各方面基本情况，沈阳农业大学三农研究院“农业劳动力转移”研究课题组共同组织实施了本次调查。本次调查是该课题组2008年至2013年辽宁省农民工年度调查的延续，是课题组在吸收以往历次调查经验的基础上，组织开展的一次大规模抽样调查。目的是对辽宁省农民工的基本情况摸底，并对一些具体问题进行深入探究。调查内容涵盖了劳动力转移团队成员的多个课题的研究内容，主要包括：农民工在城市就业情况；农民工家庭转移模式；农民工城市消费与娱乐情况；农民工城市居住情况；子女教育及家乡情况；农民工城市融合情况等；并采用回顾的方式询问了农民工及其配偶历史流动情况。

本次调查的城市选取是在综合考虑经济社会发展水平、区位要素的基础上，

^① Edward Glaeser, *Triumph of the City: How Our Greatest Invention Makes Us Richer, Smarter, Greener, Healthier, and Happier*. Penguin Books; Reprint .2012.1.31.

按照城市人口数、经济综合实力排序,抽取了辽宁省大中小三类城市,包括作为大城市的沈阳市,作为中等城市的锦州市和阜新市,作为小城市的开原市、昌图县和台安县。沈阳是辽宁省的省会城市,无论人口数量还是经济发展水平都属于大城市;阜新市在辽宁省内经济发展相对落后,锦州市经济发展水平则比较好,阜新和锦州同为地级市,可以代表辽宁省中等规模城市;开原市、台安县和昌图县经济发展水平分别位于辽宁省县级市里上中下水平,基本反映辽宁省县域城市总体情况(各抽样城市基本情况、城镇化水平以及农民工基本情况参见本书第三篇)。

参照选取城市的人口数量及大概的农民工数量,按照大中小城市 5:2:1 的比例进行配额。在城市内部,参照国家统计局公布的 2013 年农民工群体的行业和年龄比重,确定了建筑业、制造业和服务业为主要调研行业,同时结合辽宁省总体农民工行业分布进行比例分配,按照行业配额抽样加雪球抽样法获取农民工样本,并进行一对一面谈访问。

调查具体实施过程如下:2013年12月1日-2014年1月1日,问卷设计、修改及印刷阶段,期间课题组多次讨论,以简洁同时涵盖最多信息为原则,设计出适合大规模调查的问卷,进行试调查,反复修改,定稿。与此同时,2013年12月10日,课题组成员讨论起草调研方案,确定调研区域,明确各自分工,经费预算等。12月15日,组建研究生调研队伍,由两部分构成,一是课题组成员指导的研究生必须参加,二是全校范围内公开招募研究生参加,到25日,组成由33名研究生和4名本科生构成的调研团队,分成5组,由5名老师带队。2013年12月26-30日,进行调研总体培训和分组培训,准备调研所用材料。2014年1月4日,开始正式调查,调查共分三个阶段:1月4日至1月11日,沈阳调查阶段,该阶段所有研究生均参加,分区按照行业配比进行抽样调查;1月12日至1月21日,辽宁省地级市、县级市调研阶段,该阶段由老师带队,分赴辽宁省抽样城市,组织协调研究生完成地县级城市调查,由于所调时间为冬季,临近年关,各城市建筑业基本都停工,占据农民工很大比例的建筑业样本缺失,因此课题组又于2014年4月25-30日在建筑工地开始施工后,分赴各个城市补充调查建筑业农民工样本。

最终获得有效样本 1242 份,其中 1 月份是主调查,获得农民工有效样本 1055 份;4 月份是补充调查,获得有效样本 187 份。其中各城市样本分布见表

0-1 所示。在本书后续各章的数据分析中，由于某些问题的数据缺失，可能分析的样本总量略有不同。

表 0-1 样本在不同城市的分布

务工城市	城市类型	频数	百分比
沈阳	大城市	477	38.41
锦州	中等城市	209	16.83
阜新	中等城市	200	16.10
开原市	小城市	121	9.74
台安县	小城市	130	10.47
昌图县	小城市	105	8.45
合计		1,242	100.00

样本描述

本部分对调查数据进行简单描述，以较清晰地掌握所调查样本的基本情况。表 0-2 反映了样本性别构成、年龄构成、受教育程度、健康情况以及 2013 年务工收入，可以看出，农民工中男性占比稍高；年龄均值为 37 岁，正是外出务工的最佳年龄；普遍接受 8 年以上教育，即初中二年到三年；健康程度较高；2013 年打工收入均值为 27771 元，但离散程度较高。

表 0-2 农民工基本情况统计

变量名	含义	样本数	均值	标准差	最小值	最大值
性别	1 男 0 女	1242	0.5451	0.4982	0	1
年龄	周岁	1242	37.2601	12.0177	15	68
受教育程度	年	1242	8.5664	2.2661	0	16
健康状况	1 健康 2 一般 3 较差 4 残疾	1242	1.0765	0.3307	1	4
2013 年打工收入	元	1241	27771.35	21646.07	-8000	360000

从婚姻状况来看，多数已婚，离婚和丧偶占比非常少；农民工户口所在地指标可以看出，在辽宁省打工的农民工绝大多数都是辽宁省农村居民，只有 14% 的农民工来自外省农村（见表 0-3）。外省城市和打工所在城市占比很低，通常是原来在农村，后因买房、婚嫁等原因转为城市户口，本调查也将其算做我们的调查对象。

表 0-3 农民工婚姻状况及户口性质

婚姻状况	频数	百分比	农民工户口性质	频数	百分比
已婚	838	67.5	辽宁省农村	984	79.2
未婚	309	24.9	打工所在城市	72	5.8
离婚	66	5.3	辽宁省其他城市	9	0.7
丧婚	29	2.3	外省农村	173	13.9
			外省城市	4	0.3
合计	1242	100.0	合计	1242	100.0

另外,本书在各章需要重点考察新老两代农民工的差异,根据已有文献,本文将新生代农民工定义为 1980 年以后出生的农民工。调查样本中新生代农民工占 42.4%,老一代农民工占 57.6% (见表 0-4),目前在辽宁省打工的劳动力,老一代农民工的比重略高一些。

表 0-4 新生代农民工与老一代农民工构成

农民类型	频数	比重
新生代农民工	526	42.4%
老一代农民工	716	57.6%
合计	1242	100

再者,在辽宁省的调查还发现一个较为普遍的现象,辽宁省城镇化和工业布局的特点,导致部分企业向城郊和城镇转移。随着中小城市就业机会的增加,21.10% 以上的新生代和 26.26% 的老一代农民工选择在家乡附近就业,他们白天在城市打工,晚上回农村居住。究其原因在于:一是因为城市扩张将农村并为城市,农民工其实仍然居住在原来的房子里;二是由于辽宁省近年来大搞开发园区建设,吸引不少企业到城郊或县城,例如开原市、台安县,这种“乡外从业回家居住”的“就地就近城镇化”的趋势在辽宁省较为明显。

篇章结构

本书共分三篇,上篇为农民工城市就业基本情况,中篇为农民工案例描述与分析,下篇为辽宁省各城市城镇化及其比较。各篇根据内容独立排序。附录一中摘录了辽宁省总体和各级城市有关农民工的政策规章,以及吉林和黑龙江具有典型性的政策规章;附录二为调查问卷;附录三为调查过程中的部分照片。

上篇 农民工城市就业

第一章 农民工城市就业状况 与职业流动

在农民工市民化两阶段理论中,到城市就业是农业转移劳动力完成从农民向市民转变的首要阶段,也是最关键的第一步。从现有农民工市民化的文献来看,城市的就业好坏以及由此决定的经济收入高低直接关系到农民工在城市的经济融合程度,居住条件、社会阶层地位等;间接决定着他们在城市的社会融合、心理融合进程。因此,就本书所关注的农民工市民化和城市融合的主题而言,由就业稳定性、就业质量、就业行业等所体现的就业状况就成为我们首先要加以系统描述的内容。在本章,我们从就业稳定性、工作类型和就业质量、劳动强度和工资待遇、工作获得途径和求职成本、就业歧视和求职障碍、权益保障及就业行业和单位性质等七个方面对农民工的城市就业状况做了较为全面且深入的统计描述和分析。

1.1 农民工的就业稳定性

就业稳定性作为个体就业特征的主要表现,是个体就业状况的重要反映维度,同时亦是劳动力市场发育完善程度的重要体现。在已有研究中,学者通常用工作保留率、工作变换率、工作持续时间和年均就业变动频率等指标来描述就业稳定性。借鉴现有文献的描述指标,结合本研究的数据实际,我们采用就业年限、年均就业变动频率和工作持续时间等三个指标来综合反映农民工的就业稳定性。

劳动经济学的工作搜寻理论认为,劳动力市场具有两个重要特征:一是劳动