

■ 广东发展战略高端论丛

# 广东

GUANGDONG QUYU FAZHAN  
ZHONGDA WENTI YANJIU

# 区域发展 重大问题研究

● 吕拉昌 黄 茹 编著



华南理工大学出版社  
SOUTH CHINA UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

■ 广东发展战略高端论丛

# 广东

## 区域发展 重大问题研究

● 吕拉昌 黄茹 编著



华南理工大学出版社  
SOUTH CHINA UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

· 广州 ·

## 图书在版编目 (CIP) 数据

广东区域发展重大问题研究/吕拉昌, 黄茹编著. —广州: 华南理工大学出版社, 2015. 9

(广东发展战略高端论丛)

ISBN 978 - 7 - 5623 - 4512 - 1

I. ①广… II. ①吕… ②黄… III. ①区域经济发展 - 研究 - 广东省 ②社会发展 - 研究 - 广东省 IV. ①F127. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 310848 号

## 广东区域发展重大问题研究

吕拉昌 黄茹 编著

---

出版人: 韩中伟

出版发行: 华南理工大学出版社

(广州五山华南理工大学 17 号楼, 邮编 510640)

<http://www.scutpress.com.cn> E-mail: scutc13@scut.edu.cn

营销部电话: 020 - 87113487 87111048 (传真)

策划编辑: 王磊

责任编辑: 江肖莹

印刷者: 广州市穗彩印务有限公司

开本: 787mm × 960mm 1/16 印张: 24.75 字数: 556 千

版次: 2015 年 9 月第 1 版 2015 年 9 月第 1 次印刷

定价: 60.00 元

---

版权所有 盗版必究 印装差错 负责调换

# 序

世界上对发达国家与地区的划分尚未形成统一的标准，从已提出的标准来看，都以综合性的指标对“发达”进行定义。一般认为，发达国家和地区是指经济发展水平较高、技术较为先进、生活水平较高的国家和地区。1990年，联合国开发计划署（UNDP）创立了人文发展指数（HDI），将经济指标与社会指标相结合，即以人的健康长寿、受教育机会、生活水平、生存环境和自由程度等指标的综合发展状况，作为衡量一个国家综合国力的重要指标。按这个指数，中国2014年列世界各成员国第91位。

广东作为中国改革开放的前沿省份，改革开放以来经济发展取得了巨大的成就，连续20多年居全国各省份第一，是中国经济第一大省。但如果以“发达”的标准衡量，在社会发展、生态环境等方面与西方发达国家仍有较大的差距。广东走向“发达”仍有一系列重大问题需要解决。

第一，广东面临经济发展“发动机”的更新换代。改革开放以后，广东主要依靠优越的地理区位、廉价的劳动力资源、改革开放政策先行一步等优势，经济快速增长，然而从20世纪90年代开始，发展优势逐渐丧失，面临如何适应知识经济的要求，吸引知识、技术、资本等高等级发展要素，形成新的发展优势，如何从物力资本向人力资本、社会资本转化的问题。第二，广东的中心城市广州、深圳需要进一步提升发展的“中心性”，在全球城市体系中参与分工，并承担重要角色，提升其在全球及亚太地区的辐射能力，带动广东及“泛珠三角”的经济发展。第三，广东区域经济如何缩小区域发展差距。珠江三角洲与粤北、粤东及粤西发展的经济发展差距日益扩大，广东省政府已采取了多种措施，付出巨大努力，但在新经济与全球化影响下这种差距并没有缩小，反而呈现扩大趋势。第四，广东的经济发展仍面临如下问题：广东未来经济发展的模式与形态是什么？改革开放后，外向驱动促进了广东经济发展，外向驱动发展模式是否仍是广东未来的主要经济模式？未来的经济形态如何？第五，广东过去几十年的发展，主要依靠“陆域”的发展，如今需要将陆地、岛屿及海洋结合起来，形成海陆“两栖”经济发展模式，充分利用“一带一路”的国家战略机遇，扩大资源、市场范围，走向更大范围的整合发展。第六，创新是广东未来发展的方向，广东需要进一步思考以下问题：如何建立完善的创新生态，吸引创新要素，推动创新的发生与发展？如何建立创新体系，促进产学研的结合？如何形成有序分工的城市创新体系？第七，广东需要走可持续发展之路、包容性发展之路。在空间发展上，需要实施主体功能区规划，需要建立绿色GDP的考评体系，建立基于主体功能区的新经济格局。上述问题，是广东走向

“发达”必须要解决的问题。

作者在广东工作多年，深刻感受到广东发展的脉搏，对上述问题进行了粗浅的研究，本书是作者对这些问题思考的一部分成果。这些成果有一些已在国内外杂志发表，这些杂志包括：*Journal of Social and Economic Geography*、*Built Environment*、*Chinese Geographical Science*、*Asian Geography*、《地理学报》、《地理科学》、《经济地理》、《人文地理》、《地域研究与开发》、《热带地理》等杂志。一些内容为承担国家与地方服务的课题研究成果，这些课题包括：国家自然科学基金项目、国家社会科学基金项目、广东高校人文社科重大项目以及广东省发展和改革委员会、广东省人民政府发展研究中心、广东省住房和城乡建设厅、广州市规划局等的研究项目。我的博士、硕士研究生王建军、李勇、吴兰波、余建清、梁政骥、陈少存、孙莉、杜志威、谢媛媛、刘秋华、徐振剑、胡海鹏参加了部分研究工作；许诺对部分资料进行了更新。本书中的一些研究，为了反映研究原貌没有进行更新。本书在编写过程中，参考了相关学者的研究成果，由于篇幅所限，没有一一列出，在此一并表示感谢。感谢华南理工大学出版社编辑王磊、江肖莹的认真编辑。由于本人水平有限，错误之处难免，敬请各位读者批评指正！

作者

2015年4月于北京

# 目 录

## 第一篇 广东中心城市——广州城市竞争力

第一章 广州城市竞争力	2
第一节 广州城市综合竞争力的总体评价	2
第二节 广州要素竞争力评价	6
第三节 广州城市竞争力的空间战略	9
第四节 广州的城市综合竞争力战略	12
第五节 提升广州城市综合竞争力的战略措施及行动	14
第二章 广州南沙新区的发展	21
第一节 南沙新区发展的 SWOT 分析	21
第二节 南沙产业发展分析	25
第三节 南沙的空间发展现状、趋势及竞争力	37
第四节 南沙未来发展定位	43
第五节 南沙未来竞争力提升措施	46
第三章 广州老城区白鹅潭的发展	55
第一节 白鹅潭地区发展环境分析	56
第二节 发展的主要思路	60
第三节 对策与措施	63

## 第二篇 广东区域差异研究

第四章 珠江三角洲与外围地区的发展差距分析	70
第一节 经济发展主要指标的对比分析	70
第二节 社会与生态发展主要指标的对比分析	76
第三节 珠江三角洲与广东欠发达地区的发展差距分析	77
第五章 广东省区域差异、极化与全球化的内化	80
第一节 区域差异的国际研究	80
第二节 广东区域转型中的区域极化	83
第三节 全球化的本土化：区域发展的新形式	85
第四节 新经济空间以及区域极化	88

第六章 广东省利用外资的空间差异研究 .....	94
第一节 广东省利用外资的阶段划分及空间特征 .....	94
第二节 不同利用外资阶段的空间自相关分析 .....	96
第七章 广东欠发达地区经济增长驱动力的比较分析 .....	102
第一节 欠发达地区经济增长动力研究综述 .....	102
第二节 广东各时期粤东、粤西、粤北地区的经济增长动力比较 .....	103

### 第三篇 珠江三角洲的转型与发展

第八章 珠江三角洲发展的困惑 .....	114
第一节 珠江三角洲发展模式及其局限性 .....	114
第二节 国内外环境变化带来的挑战 .....	117
第三节 珠江三角洲面临的发展问题 .....	121
第九章 珠江三角洲外向驱动 .....	128
第一节 外向经济及外向驱动的研究 .....	128
第二节 珠江三角洲外向型经济发展的特点 .....	129
第三节 珠江三角洲外向驱动 .....	131
第十章 珠江三角洲发展的 CSC 模式 .....	136
第一节 珠江三角洲发展模式的类型 .....	136
第二节 珠江三角洲发展新模式的演变过程 .....	137
第三节 珠江三角洲发展的新模式及特点 .....	138
第四节 案例分析及结论 .....	140
第十一章 “两栖”发展战略与珠江三角洲的发展 .....	142
第一节 “两栖”发展战略对珠江三角洲的战略意义 .....	142
第二节 珠江三角洲“两栖”发展战略的环境及战略构想 .....	144
第三节 “两栖”发展战略实施的对策 .....	146

### 第四篇 广东省经济带与城市群发展研究

第十二章 广东省经济带与城市群的界定 .....	150
第一节 界定依据 .....	150
第二节 广东省的经济带与城市群的格局 .....	154
第十三章 广东省经济带发展的环境、现状及存在问题 .....	158
第一节 沿海经济带（含海洋经济带） .....	158
第二节 西江走廊经济带 .....	167
第三节 广梅汕沿线经济带 .....	171
第四节 穗韶经济带 .....	175

第十四章	广东省城市群发展的环境、现状及存在问题	181
第一节	珠江三角洲城市群	181
第二节	粤东城市群	189
第三节	粤西城市群	192
第十五章	广东省经济带与城市群的未来发展	198
第一节	经济带与城市群发展的指导思想与总体构想	198
第二节	经济带与城市群发展的定位	199
第三节	产业建设重点	202
第十六章	广东省经济带与城市群发展的对策与政策	204
第一节	经济带的发展对策与政策	204
第二节	城市群的发展对策与政策	208

### 第五篇 广东发展的空间提升和整合

第十七章	港澳—珠江三角洲城市区域的发展与演化	218
第一节	港澳—珠江三角洲及外围地区地域结构形成的背景与条件	218
第二节	港澳—珠江三角洲城市区域发展特征	220
第三节	港澳—珠江三角洲城市区域模式结构与演化模式	221
第四节	港澳—珠江三角洲城市区域发展成为全球城市区域的趋势	225
第十八章	广佛大都市区的管治策略研究	227
第一节	广佛大都市管治的现状	228
第二节	广佛大都市空间发展和管治存在的问题	229
第三节	广佛大都市管治的策略	230
第十九章	汕潮揭一体化与同城化研究	233
第一节	汕潮揭一体化发展的概况及现状	233
第二节	汕潮揭同城化面临的有利条件、障碍	234
第三节	以汕潮揭同城化携领粤东一体化	235
第四节	粤东经济一体化的战略定位和发展目标	237
第五节	粤东经济一体化发展的空间布局	241
第六节	粤东经济一体化的政策建议	250

### 第六篇 广东的创新与发展

第二十章	广州工业创新活动分析	262
第一节	研究方法	262
第二节	广州各区域工业创新活动分析	264
第三节	广州市各工业部门创新活动分析	268



第四节	广州市不同企业类型工业创新活动分析·····	274
第五节	工业创新活动投入与产出分析·····	277
第六节	结论·····	278
第二十一章	城市创新生态系统比较研究——以广州和深圳为例·····	280
第一节	城市创新生态系统的评价方法·····	281
第二节	实例分析——广州与深圳的比较研究·····	284
第二十二章	广东城市创新空间体系研究·····	291
第一节	城市创新体系的研究·····	291
第二节	广东省城市创新体系动态演变·····	292
第三节	广东城市创新能力影响因素分析·····	295
第四节	广东城市创新体系空间分异·····	299
第五节	小结·····	302
<b>第七篇 主体功能区规划与广东经济发展新格局</b>		
第二十三章	主体功能区规划的背景分析与理论探讨·····	304
第一节	主体功能区规划的背景、概念及内涵·····	304
第二节	主体功能区规划的理论·····	308
第三节	部分省区主体功能区建设的实践探索及国外相关经验借鉴·····	314
第二十四章	主体功能区区划与广东发展新格局的关系·····	322
第一节	广东发展格局的演变·····	322
第二节	新时期广东发展背景、所处经济发展阶段及存在的主要问题·····	323
第二十五章	广东省主体功能区规划·····	327
第一节	区划依据与原则·····	327
第二节	区划思路与方法·····	331
第三节	广东省市级各子系统主体功能区区划·····	335
第五节	综合区划方案·····	340
第二十六章	基于广东主体功能区区划的广东发展新格局·····	357
第一节	构建广东发展新格局的总目标、原则与指导思想·····	357
第二节	基于广东主体功能区区划的发展新格局·····	359
第三节	基于发展新格局的产业布局·····	366
第二十七章	基于广东主体功能区区划的发展新格局的政策及措施·····	371
第一节	制定形成主体功能区的区域政策·····	371
第二节	实施差别化的区域政策·····	375
第三节	保障措施·····	376



## 第一篇

# 广东中心城市——广州城市竞争力

区域发展的核心是城市的发展，高层阶城市发展的核心是未来能否在全球城市体系中占据制高点。广州作为华南的经济中心，是广东的政治、经济、文化中心，在广东及华南社会经济发展中起着重要的作用。城市竞争力的提升是其占据制高点的关键，本章首先对广州城市竞争力进行分析，在此基础上对广州两个重点地区的发展进行研究：南沙国家级新区及广州老城区白鹅潭地区。

---

# 第一章 广州城市竞争力

改革开放以来，广州市社会经济高速发展，城市综合实力和竞争力大大增强，在我国城市体系中扮演着重要角色。展望未来，广州的城市发展面临着新的机遇和挑战。一是全球化与新技术革命，对产业结构的提升以及城市空间优化提出了新的要求；二是从更大的区域范围，东盟—中国自由贸易区的建设，泛珠江三角洲由概念转向行动，广州如何体现“国际性”，在区域合作中合理分工，发挥更重要的作用；三是珠江三角洲城市群的进一步整合，广州如何充分发挥内聚作用；四是深层次的改革开放以及建立和谐社会，更进一步提升了城市发展的目标；五是广州国家中心城市的建设为广州提供了重要的机遇。应该看到国内经济发展发生阶段性转变，进入了以追求质量效益、提高经济整体素质和可持续发展为主要特征的稳定增长阶段；社会发展已进入提高生活质量和追求社会全面进步的阶段；随着对外开放的日益扩大，广州乃至整个珠江三角洲地区的相对优势已不复存在或正在减弱，城市之间及城市区域之间的竞争趋于激烈。面对这些挑战与机遇，广州应如何把握机遇，迎接挑战，取得全球性和区域性的竞争优势，加快城市化、市场化、国际化进程，确定科学合理的发展目标、发展策略和措施，是亟待研究和回答的问题。

广州城市综合竞争力是基于广州的城市历史演进特点及全球竞争与合作，整合城市内外要素，积累并运用战略资源，推动城市价值创造，实现城市创新和城市可持续发展的能力。主要包括：城市基础竞争力、城市核心竞争力以及城市可持续发展竞争力。城市基础竞争力是城市现状经济实力、基础设施以及生活环境的体现，是城市竞争力水平提高的基础；城市核心竞争力是基于城市人才、企业、科技等战略资源，是城市综合竞争力的支柱；城市可持续发展竞争力是基于长远及战略的发展理念，包括经济、社会以及生态的可持续发展能力。

本章力求建立广州城市竞争力研究的基本理论框架，对广州城市竞争力进行定性和定量相结合的评价与分析；评判广州城市竞争力发展趋势；提出未来广州城市综合竞争力战略，为科学、合理地确定广州都市区现代化、国际化发展战略和指标体系提供依据。

## 第一节 广州城市综合竞争力的总体评价

### 一、广州城市发展的 SWOT 分析

从全球经济发展的背景、国家的政策、珠江三角洲整体发展以及广州市本身的

发展来看,广州发展既存在优势,也有不足,既有挑战,更具有发展的机遇。

广州的主要优势是:①海陆兼备的地理区位优势;②具有珠江三角洲以及逐步扩大的“泛珠江三角洲”的经济腹地;③与香港“竞合”的优势;④国有经济与民营经济、规模经济与范围经济、大中小企业相结合的多轮驱动的经济及复杂的经济群落;⑤是我国少数几个国家中心城市之一;⑥新白云国际机场的建设、南沙港的建设、琶洲国际会展中心以及地铁建设,使广州拥有良好的基础设施及生活环境;⑦改革开放以来积聚的强大的经济实力;⑧南沙开发区上升到国家层面,成为国家级新区,并成为广东自贸区的重要组成部分。

广州的劣势表现在:①经济国际化程度不高;②高层次人才不足,研发能力和创新能力不足;③作为副省级城市,现有的财税体制形成财税压力大;④生态环境不理想。

广州发展面临一系列机遇:①高层次重化工业、服务业的国际转移为广州产业升级提供机遇;②中国—东盟自由贸易区的构建为广州提供更便捷的对外交流;③泛珠江三角洲区域经济合作以及珠江三角洲城市群建设进一步拓展与强化了广州市发展的腹地优势;④行政区划调整为广州市跨越发展提供了空间;⑤中新知识城的建设将为广州带来巨大的发展动力;⑥广交会“更名”相当于将广交会的内涵和功能增加了一倍,很可能形成广州价格,极大地促进广州从制造基地变成总部基地,全面带动广州的酒店及其他第三产业的进一步发展;⑦南沙作为国家级新区,在政策上实现突破。

但广州经济发展也面临一些威胁:①国家“十二五”规划对广州及珠江三角洲的关注度不高;②周边地区和城市快速发展给广州带来压力;③快速城市化给广州市实现全面发展提出挑战,城中村的问题、数量众多的外来人口给广州市的基础设施、安全、就业等方面带来巨大压力。

## 二、广州城市竞争力的定量评价

从广州城市发展的内涵出发,结合现有的城市竞争力评价模型,建立的模型见图1-1。广州城市综合城市竞争力由3部分构成:①城市基础竞争力:包括城市的经济实力、城市的基础设施、城市的生活环境。这些是城市目前所拥有的资源,也是城市发展的现实条件,奠定了城市持续发展的基础。②城市核心竞争力:包括城市人才竞争力、城市企业竞争力、城市科技实力、城市空间吸引力。人才和企业作为城市活动的主体,是促进城市发展的重要因素,空间吸引力反映城市对重要要素的吸收程度。③城市可持续发展竞争力:城市的发展体现在社会、经济、生态三者统一的可持续。按城市竞争力评价模型,建立了一套城市综合竞争力的评价指标体系,包括:一级指标3个,二级指标10个,三级指标80个。

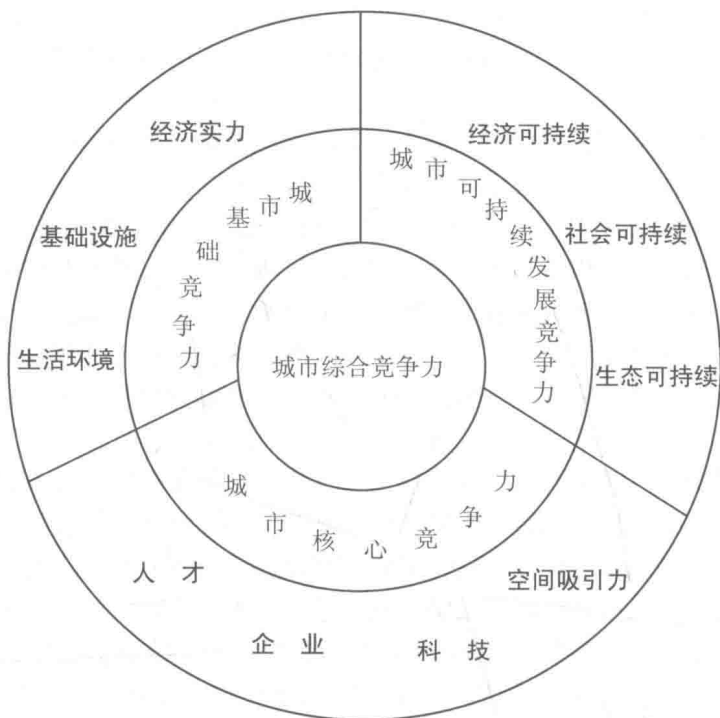


图 1-1 城市竞争力评价模型

### 三、广州城市分项竞争力评价

#### (一) 广州城市基础竞争力评价

城市基础竞争力是由经济竞争力、基础设施竞争力、生活环境竞争力等部分构成。与北京、上海、深圳相比，广州市城市经济竞争力在四个城市中高于深圳，位于上海、北京之后，列第三位。城市基础设施竞争力在四个城市中，位于深圳之后，排名第二。城市的生活环境竞争力处在深圳之后，排名第二。总体来看，城市基础竞争力深圳第一、上海第二、广州第三、北京第四。

#### (二) 广州城市核心竞争力评价

城市核心竞争力由城市人才竞争力、城市企业竞争力、城市科技竞争力、城市空间吸引力四个分项竞争力构成。广州的城市人才竞争力在四个城市中排名第三位，位于北京、上海之后，深圳之前。广州市城市企业竞争力排名第二，位于上海之后，深圳和北京之前。城市科技竞争力在四个城市中排名第四位。城市空间吸引力，广州在北京和上海之后，深圳之前，位于第三位。就城市的核心竞争力而言，广州的排名在四个城市中是最低的，与北京、上海相比差距比较大，但是与深圳差距并不大。

### (三) 广州城市可持续竞争力评价

城市可持续竞争力包括城市的社会、经济和生态的可持续,是衡量城市发展的后续能力,影响着城市未来的发展。广州的经济可持续竞争力,位于四个城市最后一名。城市社会可持续竞争力,广州排名相对靠后,位于上海、北京之后,深圳之前。广州城市生态可持续排名位于深圳、北京之后,上海之前,排名总体来看相对靠后。就城市可持续竞争力总体来看,广州的可持续竞争力在四个城市中也是最低的,排在第四位。

### 四、广州城市综合竞争力的综合评价

从综合城市竞争力构成的三个因素,可以得出城市竞争力的总体评价,在这四个城市之中,广州城市综合竞争力总排名第四位。广州在企业、基础设施、生活环境等方面在四个城市之中具有一定的比较优势,在经济实力、人才、空间吸引、社会可持续、生态可持续性方面在四个城市之中不占优势,而在经济的可持续性、科技方面具有较大的劣势(图1-2)。

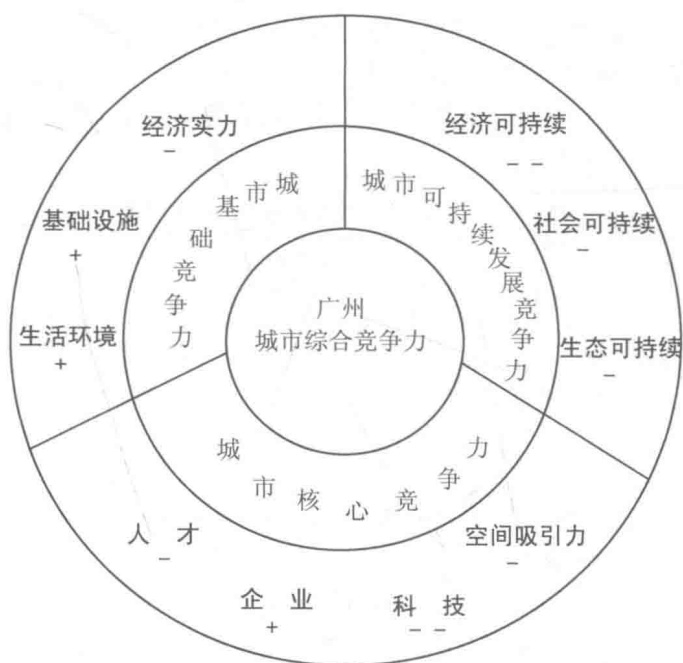


图 1-2 广州竞争力综合评价图

## 第二节 广州要素竞争力评价

### 一、广州产业竞争力

广州经过改革开放后几十年的发展,积聚了较大的产业能量,20世纪90年代以来产业升级,汽车制造业、电子产品制造业和石油化工制造业成为新的三大支柱产业,物流、会展等新兴第三产业也得到较快的发展,电子信息、生物医药、新材料等领域初步形成高新技术产业发展群,二、三产业成为推动广州经济发展的主力。广州科学城、天河软件园、民营科技园和南沙资讯科技园等成为科技创新基地。广州开发区(经济技术开发区、高新技术产业区、加工贸易区、保税区)成为广州园区经济发展的重要依托。

从总体上分析,广州工业在全国的地位有所下降,虽然优势行业数量总体改变不大,但是大部分行业的服务输出功能在降低。在20世纪末到21世纪初,工业向重型工业转变,向重化工业专业化提升,呈现成长型的态势,但通过2004年与2010年广州优劣势行业对比可看出,这一发展态势有所缓解,以纺织、食品、烟草等为主的制造业在全国以及全省的地位有所提升(表1-1、表1-2)。通过与北京、上海的比较分析可知,从总体上广州工业竞争力强于北京,而弱于上海,优势行业存在一定的趋同性。

表1-1 2004年广州优劣势工业行业分类

	类型	工业行业	趋势
基础行业	国内绝对优势行业(8)	交通运输设备制造业、化学原料及化学制品业、饮料制造业、食品制造业、橡胶制品业、石油加工炼焦及核燃料加工业	成长型
		皮革毛皮羽毛(绒)及其制品业、烟草制品业	减弱型
	国内相对优势行业(8)	通信设备计算机及其他电子设备制造业、印刷业和记录媒介复制业	成长型
		塑料制品业、电气机械及器材制造业、金属制品业、纺织服装鞋帽制造业、文教体育用品制造业、家具制造业	减弱型
	省内优势行业(3)	金属冶炼及压延加工业	成长型
		医药制造业、通用设备制造业	减弱型
非基础行业	弱势行业(11)	仪器仪表及文化办公用机械制造业、非金属矿物制品业、纺织业、化学纤维制造业、能源供应业、石油和天然气开采业、专用设备制造业、非金属矿采选业、造纸及纸制品业、食品加工业、木材加工及木竹藤棕草制品业	

表 1-2 2011 年广州优劣势工业行业分类

类型	工业行业	趋势
国内绝对优势行业 (10)	燃气生产和供应业, 纺织服装、鞋、帽制造业, 化学原料及化学制品制造业, 食品制造业, 烟草制品业, 电力、热力的生产和供应业, 仪器仪表及文化、办公用机械制造业, 石油加工及炼焦业	成长型
	交通运输设备制造业、饮料制造业	减弱型
国内相对优势行业 (6)	文教体育用品制造业, 通信设备、计算机及其他电子设备制造业, 水的生产和供应业, 皮革、毛皮、羽毛(绒)及其制品业, 家具制造业, 印刷业、记录媒介的复制	成长型
	塑料制品业	减弱型
省内优势行业 (4)	工艺品及其他制造业、农副食品加工业	成长型
	黑色金属冶炼及压延加工业、医药制造业	减弱型
弱势行业 (8)	电气机械及器材制造业、金属制品业、废弃资源和废旧材料回收加工业、通用机械制造业、橡胶制品业、医药制造业、造纸及纸制品业、纺织业	

就广州的第三产业而论, 广州的第三产业增加值已经超过制造业, 服务业成为广州最重要的产业部门, 广州的分配性服务业(交通运输、仓储和邮政业)、社会性服务业(住宿和餐饮业, 租赁和商务服务业, 居民服务和其他服务业, 卫生、社会保障和社会福利业)以及房地产业在全国相对北京、上海具有比较优势。广州的教育、水利、环境和公共设施管理业, 文化、体育和娱乐业以及公共管理和社会组织相对上海具有比较优势, 而弱于北京。信息传输、计算机服务和软件业, 批发和零售业, 金融业, 科学研究、技术服务和地质勘查业等具有的比较优势弱于北京、上海(表 1-3)。

表 1-3 广州第三产业在全国的比较优势(与北京、上海比较)

相对北京、上海具有比较优势	相对上海具有比较优势而弱于北京	比较优势弱于北京、上海
交通运输、仓储和邮政业	教育	信息传输、计算机服务和软件业
住宿和餐饮业	水利、环境和公共设施管理业	批发和零售业
房地产业	文化、体育和娱乐业	金融业
租赁和商务服务业	公共管理和社会组织	科学研究、技术服务和地质勘查业
居民服务和其他服务业		
卫生、社会保障和社会福利业		



## 二、广州文化竞争力

文化是 21 世纪城市竞争的深刻内涵，并改变了城市竞争的基本战略。广州独特的地理环境和人文环境，造就了广州重商性、务实性、开放性、兼容性、开拓性的岭南文化特色。独特的文化及所形成的文化经济成为广州城市竞争力的重要内容。

广州文化及文化产业发展的优势主要体现在：①广州毗邻港澳，面临东南亚，是东西方经济、文化的结合部，具有良好的文化区位优势。②作为岭南文化中心的广州是具有 2000 多年历史的文化名城，有着极为丰富的人文资源及文化艺术资源，如岭南画派、广彩、广绣、广东音乐和粤剧等。③广州雄厚的经济实力成为文化产业发展的有力支撑，经济发展阶段已初步迈向文化经济的新阶段。④广州的文化产业具有有利的市场环境。⑤广州具有较大的文化需求。⑥广州的娱乐、新闻出版在全国具有一定影响，具有一定的比较优势。⑦广州文化更容易吸收外来文化的长处，使其更加博大精深。广州文化及文化产业发展的优势使广州文化产业近年来发展迅速，尤其是新闻出版、广播影视、广告、旅游等行业发展速度惊人，不仅在广东省有较强的辐射力，而且在全国具有相当的影响力。

## 三、广州的制度竞争力

制度创新是提高城市竞争力的动力因素之一。改革开放以来，广州抓住了建设珠江三角洲的有利时机，突出以“一个制度，三大体系”为主要环节的改革重点，加速建立以社会主义市场经济体制为中心的城市体制建设，在科技体制、经济体制、行政体制以及城市管理体制方面取得巨大成就，增强了广州的经济实力，提高了城市竞争力。

广州在制度竞争方面有一些特色与优势，主要包括：①泛珠江三角洲区域经济合作、CEPA、中国—东盟自由贸易区，这些都使得广州作为华南地区中心城市能够在更广阔、更开放的制度框架下配置资源，从而具有区域经济合作与协调机制中的先发优势与政策优势。②对外开放的政策颇具灵活性，经济国际化程度不断提升，有健全的投资环境，吸引国际资本的能力较强。③微观体制创新和改革比较领先，国有企业改革、流通体制改革等成效显著，企业管理优势明显。④政府行政能力强，办事效率比较高，执行政策较具创造性和灵活性。⑤科技体制和城市管理体制改革顺利推进，促进了城市信息化水平提升和合理的城市治理结构形成。⑥借行政区划的调整、亚运会的举办之利在城市规划管理和城市经营能力上大大提升。⑦具有宽松而灵活的人才引进和落户制度。

虽然广州具有一定的制度优势，但是广州在财税、金融制度方面具有明显的劣势。京沪穗深四城市中，京沪是直辖市，深圳是计划单列市，而广州只是享受副省级待遇的省会城市，因此，在经济管理权限、财税分配方面广州处于明显的不利地