

实施更加积极的就业政策

(2010—2012)

人力资源和社会保障部 编



中国劳动社会保障出版社

实施更加积极的就业政策

(2010—2012)

人力资源和社会保障部 编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

实施更加积极的就业政策：2010—2012/人力资源和社会保障部编. —北京：中国劳动社会保障出版社，2012

ISBN 978-7-5045-9840-0

I. ①实… II. ①人… III. ①就业政策-中国-文集 IV. ①F249.20-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 135280 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码：100029)

出版人：张梦欣

*

中国铁道出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 15.5 印张 1 插页 403 千字

2012 年 7 月第 1 版 2012 年 7 月第 1 次印刷

定价：45.00 元

读者服务部电话：010-64929211/64921644/84643933

发行部电话：010-64961894

出版社网址：<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话：010-64954652

如有印装差错，请与本社联系调换：010-80497374

序

就业是民生之本，安国之策。党中央、国务院高度重视就业工作。近年来，面对复杂多变的国内外经济环境和严峻的就业形势，中央审时度势，科学决策，坚持把促进就业作为保障和改善民生的头等大事，实施更加积极的就业政策，成功应对了国际金融危机对就业的巨大冲击，有效保持了就业局势的基本稳定。

党的十七届五中全会强调，要坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，把促进就业放在经济社会发展的优先位置。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》明确提出，实施就业优先战略，健全劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，创造平等就业机会，提高就业质量，努力实现充分就业。2012年2月，中央政治局就实施更加积极的就业政策进行第三十二次集体学习，胡锦涛总书记发表重要讲话，对实施就业优先战略和更加积极的就业政策提出

了新的更高要求。2012年1月，国务院批转《促进就业规划（2011—2015年）》，明确了“十二五”时期促进就业的指导思想、基本原则、主要任务和保障措施。

为帮助大家更好地学习领会中央领导同志对就业工作的重要指示精神，全面掌握最新的就业政策内容和操作方法，我们编辑了《实施更加积极的就业政策（2010—2012）》一书。该书汇集了2010年以来中央关于就业工作的重要决定、中央领导同志的重要论述，以及促进就业的一系列政策措施，供就业工作参考使用。

我国是人口大国，劳动者充分就业的需求和劳动力总量过大、素质不相适应的矛盾将长期存在。当前乃至整个“十二五”时期，在就业总量压力持续加大的同时，就业结构性矛盾更加突出，就业形势依然严峻。我们要按照党中央、国务院的决策部署，坚定信心，开拓进取，坚持不懈地做好就业工作，为实现社会就业更加充分的目标作出新的更大贡献！



二〇一二年六月

目 录

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的 建议有关论述（摘要）	（ 1 ）
国民经济和社会发展第十二个五年（2011—2015 年）规划纲 要有关论述（摘要）	（ 2 ）
政府工作报告有关论述（摘要）	（ 4 ）

第一部分 领导讲话

中央领导讲话

胡锦涛：实施更加积极的就业政策 努力实现社会就业更加 充分	（ 9 ）
胡锦涛：深化交流合作 实现包容性增长	（ 12 ）
温家宝：与网友在线交流谈就业	（ 16 ）
温家宝：研究部署发展家庭服务业政策措施	（ 18 ）
温家宝：研究部署加强职业培训促进就业工作	（ 20 ）
温家宝：研究部署进一步做好高校毕业生就业工作	（ 22 ）
温家宝：青年人不仅要就业还要创业	（ 24 ）

温家宝：研究确定支持小型和微型企业发展的金融财税政策措施·····	(26)
温家宝：千方百计扩大就业 把就业作为经济社会发展优先目标·····	(29)
温家宝：讨论通过《促进就业规划（2011—2015 年）》·····	(31)
温家宝：研究部署进一步支持小型和微型企业健康发展·····	(33)
张德江：加大工作力度 努力保持就业局势持续稳定·····	(35)
张德江：扎实推动人力资源社会保障事业科学发展·····	(37)
张德江：努力开创职业培训事业新局面·····	(39)
张德江：促进高校毕业生就业是我国就业工作首要任务·····	(42)
张德江：大力促进非公有制经济科学发展 为促进就业和构建和谐劳动关系作出新贡献·····	(45)
张德江：稳增长 惠民生 保稳定 为经济社会发展提供坚强保障·····	(47)

部门领导讲话和文章

尹蔚民：认清形势 明确任务 努力开创就业工作新局面·····	(49)
尹蔚民：精心组织 务求实效 认真实施 2010 年高校毕业生就业推进行动·····	(56)
尹蔚民：在 G20 劳工和就业部长会议上的讲话·····	(64)
尹蔚民：开发人力资源 大力促进就业 实现包容性增长·····	(67)
尹蔚民：在全国职业培训工作电视电话会议上的讲话·····	(72)
尹蔚民：在 2011 年全国就业工作座谈会上的讲话·····	(75)
尹蔚民：充分发挥政策效力 扎实做好高校毕业生就业工作·····	(84)

尹蔚民：以体面劳动推动实现包容性增长·····	(88)
尹蔚民：在 2012 年全国就业工作座谈会上的讲话 ·····	(91)
尹蔚民：实施更加积极的就业政策 努力实现社会就业更加 充分·····	(103)
张小建：总结新经验 迎接新挑战 全力搞好落实年工作·····	(109)
张小建：推进基层就业工作 为实现更加充分就业夯实 基础·····	(120)
张小建：在华东七省市促进大学生创业观摩交流会上的讲话 ···	(131)
信长星：以改革创新精神推进创业型城市创建工作·····	(139)
信长星：扎实工作 开拓进取 确保“十二五”就业工作开好 局起好步·····	(151)
信长星：在全国就业信息公共服务网络建设工作视频会议上的 讲话·····	(163)
信长星：在全国创业带动就业工作推进会上的讲话·····	(169)
信长星：在 2012 年全国就业工作座谈会上的讲话 ·····	(181)

第二部分 政策文件

综 合

国务院关于批转促进就业规划（2011—2015 年）的通知 （国发〔2012〕6 号）·····	(193)
人力资源社会保障部关于学习贯彻促进就业规划 （2011—2015 年）的通知 （人社部发〔2012〕12 号）·····	(209)

人力资源社会保障部关于学习贯彻胡锦涛总书记在中央政治局第三十二次集体学习时重要讲话精神进一步做好就业工作的通知

(人社部明电〔2012〕2号) (212)

高校毕业生就业政策

国务院关于进一步做好普通高等学校学校毕业生就业工作的通知

(国发〔2011〕16号) (217)

人力资源社会保障部 商务部关于加快服务外包产业发展促进高校毕业生就业的若干意见

(人社部发〔2009〕123号) (225)

人力资源社会保障部 教育部 财政部 人民银行 税务总局
工商总局关于实施2010高校毕业生就业推进行动大力促进
高校毕业生就业的通知

(人社部发〔2010〕25号) (229)

人力资源社会保障部关于实施大学生创业引领计划的通知

(人社部发〔2010〕31号) (236)

中组部 人力资源社会保障部 教育部 财政部 农业部
卫生部 国务院扶贫办 共青团中央关于继续做好高校毕
业生三支一扶计划实施工作的通知

(人社部发〔2011〕27号) (240)

人力资源社会保障部关于贯彻落实《国务院关于进一步做好普
通高等学校毕业生就业工作的通知》的通知

(人社部函〔2011〕169号) (246)

人力资源社会保障部关于做好 2012 年高校毕业生就业服务工 作的通知 (人社部发〔2012〕19 号)	(249)
人力资源社会保障部 财政部关于加强高校毕业生职业培训促 进就业的通知 (人社部发〔2012〕20 号)	(255)

促进以创业带动就业政策

人力资源社会保障部关于印发创业型城市评价指标体系(试行) 的通知 (人社部函〔2009〕304 号)	(259)
人力资源社会保障部关于开展创建创业型城市工作绩效考核评 估的通知 (人社部函〔2010〕121 号)	(263)
人力资源社会保障部关于创建创业型城市工作绩效评估有关问 题的通知 (人社部函〔2011〕31 号)	(266)
人力资源社会保障部关于深入开展创业型城市创建工作绩效考 核评估的通知 (人社部函〔2012〕113 号)	(269)

加强职业培训促进就业政策

国务院关于加强职业培训促进就业的意见 (国发〔2010〕36 号)	(271)
--	-------

人力资源社会保障部 发展改革委 财政部关于进一步实施特 别职业培训计划的通知 (人社部发〔2010〕13号)	(279)
--	-------

农民工就业政策

国务院办公厅关于进一步做好农民工培训工作的指导意见 (国办发〔2010〕11号)	(284)
国务院办公厅关于发展家庭服务业的指导意见 (国办发〔2010〕43号)	(292)
人力资源社会保障部办公厅关于创建农村劳动力转移就业工作 示范县的通知 (人社厅发〔2010〕93号)	(302)

减轻企业负担政策

国务院关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见 (国发〔2012〕14号)	(306)
人力资源社会保障部 财政部 税务总局关于进一步做好减轻 企业负担稳定就业局势有关工作的通知 (人社部发〔2009〕175号)	(316)
财政部 税务总局关于支持和促进就业有关税收政策的通知 (财税〔2010〕84号)	(319)

就业服务和就业援助政策

人力资源社会保障部 中央编办关于进一步加强公共就业服务体系建设的指导意见

(人社部发〔2009〕116号) (323)

人力资源社会保障部关于印发推进公共就业服务信息化建设工作指导意见的通知

(人社部发〔2009〕186号) (326)

人力资源社会保障部关于继续做好对地震灾区对口就业援助工作的通知

(人社部发〔2010〕24号) (337)

人力资源社会保障部关于做好抗旱救灾有关就业工作的紧急通知

(人社部明电〔2010〕4号) (340)

人力资源社会保障部关于加强就业援助工作的指导意见

(人社部发〔2010〕29号) (343)

人力资源社会保障部关于进一步加强基层平台就业工作若干问题的意见

(人社部发〔2010〕37号) (347)

人力资源社会保障部关于印发就业失业登记证管理暂行办法的通知

(人社部发〔2010〕75号) (350)

人力资源社会保障部关于建立全国就业信息监测制度的通知

(人社部发〔2010〕86号) (353)

人力资源社会保障部关于加快推进就业信息公共服务网络建设的通知

(人社部发〔2011〕101号) (358)

人力资源社会保障部办公厅关于进一步做好全国招聘信息公共
服务网建设有关工作的通知
(人社厅发〔2012〕40号) (364)

其 他

人力资源社会保障部 教育部 卫生部关于进一步规范入学和
就业体检项目维护乙肝表面抗原携带者入学和就业权利
的通知
(人社部发〔2010〕12号) (369)

人力资源社会保障部关于采取有效措施缓解当前部分地区就业
中结构性短缺问题的通知
(人社部发〔2010〕110号) (374)

人力资源社会保障部 教育部 卫生部关于切实贯彻就业体检
中乙肝项目检测规定的通知
(人社部发〔2011〕25号) (378)

人力资源社会保障部 发展改革委 财政部 工业和信息化部
国务院国资委 国家能源局 全国总工会关于做好淘汰落后
产能和兼并重组企业职工安置工作的意见
(人社部发〔2011〕50号) (382)

财政部 人力资源社会保障部关于进一步加强就业专项资金管
理有关问题的通知
(财社〔2011〕64号) (387)

人力资源社会保障部 财政部关于进一步落实就业政策加强就
业专项资金管理工作的通知
(人社部发〔2011〕103号) (395)

财政部 人力资源社会保障部关于开展就业专项资金绩效评价
试点工作有关问题的通知
(财社 [2012] 17 号) (399)

第三部分 研究报告

坚持民生之本 为实现劳动者充分就业而奋斗..... (409)

关于对促进以创业带动就业工作 (2009—2010) 的评估报告
(摘要) (421)

经济发展与就业增长的关系研究报告 (摘要) (430)

产业结构调整要考虑就业增长点研究报告 (摘要) (437)

人力资源市场建设研究报告..... (452)

推进我国绿色就业的工作思路和对策措施研究报告 (摘要) ... (461)

关于突发事件就业应急预案的研究报告 (摘要) (465)

就业扩张与工资增长——开放视角下中国劳动市场研究报告
(摘要) (474)

中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议有关论述

(摘要)

(2010年10月18日)

坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。完善保障和改善民生的制度安排，把促进就业放在经济社会发展优先位置，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，加大收入分配调节力度，坚定不移走共同富裕道路，使发展成果惠及全体人民。

促进就业和构建和谐劳动关系。实施更加积极的就业政策，大力发展劳动密集型产业、服务业和小型微型企业，多渠道开发就业岗位，鼓励自主创业，促进充分就业。健全统一规范灵活的人力资源市场，为劳动者提供优质高效的就业服务。加强职业培训和择业观念教育，提高劳动者就业能力，把解决高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员就业问题作为工作重点。做好退役军人就业工作。加强劳动执法，完善劳动争议处理机制，改善劳动条件，保障劳动者权益。发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制，建立和谐劳动关系。

国民经济和社会发展第十二个五年 (2011—2015 年) 规划纲要有关论述

(摘要)

(2011 年 3 月 15 日)

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，必须深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点，继续抓住和用好重要战略机遇期，努力开创科学发展新局面。

经济平稳较快发展。国内生产总值年均增长 7%，城镇新增就业 4 500 万人，城镇登记失业率控制在 5% 以内，价格总水平基本稳定，国际收支趋向基本平衡，经济增长质量和效益明显提高。

推进基本公共服务均等化。把基本公共服务制度作为公共产品向全民提供，完善公共财政制度，提高政府保障能力，建立健全符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，逐步缩小城乡区域间人民生活水平和公共服务差距。

加快城乡居民收入增长。健全初次分配和再分配调节体系，合理调整国家、企业、个人分配关系，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，明显增加低收入者收入，持续扩大中等收入群体，努力扭转城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距扩大趋势。

加强农民技能培训和就业信息服务，开展劳务输出对接，引导农村富余劳动力平稳有序外出务工。促进城乡劳动者平等就业，努力实现农民工与城镇就业人员同工同酬，提高农民工工资水平。增加县域非农就业机会，促进农民就地就近转移就业，扶持农民以创业带动就业。结合新农村建设，扩大以工代赈规模，增加农民劳务收入。

大力发展中小企业，完善中小企业政策法规体系。促进中小企业加快转变发展方式，强化质量诚信建设，提高产品质量和竞争能力。推动中小企业调整结构，提升专业化分工协作水平。引导中小企业集群发展，提高创新能力和管理水平。创造良好环境，激发中小企业发展活力。建立健全中小企业金融服务和信用担保体系，提高中小企业贷款规模和比重，拓宽直接融资渠道。落实和完善税收等优惠政策，减轻中小企业社会负担。

坚持把促进就业放在经济社会发展的优先位置，健全劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，创造平等就业机会，提高就业质量，努力实现充分就业。

大力发展劳动密集型产业、服务业和小型微型企业，千方百计扩大就业创业规模。完善税费减免、岗位补贴、培训补贴、社会保险补贴、技能鉴定补贴等政策，促进高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员就业。完善和落实小额担保贷款、财政贴息、场地安排等鼓励自主创业政策，促进各类群体创业带动就业。建立健全政府投资和重大项目建设带动就业机制。完善就业援助政策，多渠道开发公益性岗位。鼓励开展对外劳务合作。

健全统一规范灵活的人力资源市场，完善城乡公共就业服务体系，推动就业信息全国联网，为劳动者提供优质高效的就业服务。健全面向全体劳动者的职业培训制度，加强职业技能培训能力建设。对未能升学的应届初高中毕业生等新成长劳动力普遍实行劳动预备制培训。足额提取并合理使用企业职工教育培训经费，鼓励企业开展职工岗位技能培训。加强创业培训，将有创业愿望和培训需求的人员纳入培训范围。完善城镇调查失业率统计，健全失业监测预警制度，开展就业需求预测。