

南京城市规划探索与实践丛书

南京江宁美丽乡村 ——乡村规划的新实践

南京市规划局江宁分局 编著



美丽乡村
Beautiful Countryside
2015

中国建筑工业出版社

南京城市规划探索与实践丛书

南京江宁美丽乡村

——乡村规划的新实践

南京市规划局江宁分局 编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

南京江宁美丽乡村——乡村规划的新实践 / 南京市规划局江宁分局编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2016.3

(南京城市规划探索与实践丛书)

ISBN 978-7-112-19242-7

I. ①南… II. ①南… III. ①乡村规划—研究—南京市 IV. ①TU982.295.31

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第055683号

责任编辑: 陆新之 何楠 张明

责任校对: 李美娜 姜小莲

南京城市规划探索与实践丛书
南京江宁美丽乡村
——乡村规划的新实践
南京市规划局江宁分局 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)
各地新华书店、建筑书店经销
北京锋尚制版有限公司制版
北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 12 $\frac{1}{2}$ 字数: 280千字

2016年4月第一版 2016年4月第一次印刷

定价: 100.00元

ISBN 978-7-112-19242-7

(28491)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

目 录

序 一
序 二
前 言

1 江宁乡村规划 /10

- 1.1 “美丽乡村”规划建设历程 /11
- 1.2 全域美丽乡村规划：西部、东部、中部 /12
- 1.3 村庄布点规划 /14
- 1.4 美丽乡村规划建设导则 /15

2 小荷才露 1.0代美丽乡村 /18

- 2.1 石塘村 /19
- 2.2 世凹村 /28
- 2.3 郟坊村 /38
- 2.4 朱门村 /46

3 金花次第开，渐入佳境 2.0代美丽乡村 /56

- 3.1 黄龙岷村 /57
- 3.2 大塘金村 /68
- 3.3 汤家家村 /80

- 3.4 杨柳村 /88
- 3.5 马场山村 /96
- 3.6 锁石村 /102

4 乡村百花园 3.0代美丽乡村 /112

- 4.1 公塘头村 /113
- 4.2 大诚达村 /122
- 4.3 石地村 /134
- 4.4 花塘村 /142
- 4.5 圣村 /148
- 4.6 下窑湾村 /156
- 4.7 西湖—王家村 /164
- 4.8 安山—藤墅村 /172
- 4.9 朱高一陶高村 /176

5 未来之花 X.0代美丽乡村的展望 /180

附 录 /182

- 江宁乡村规划获奖情况 /182
- 江宁乡村规划建设相关论文 /182
- 南京市美丽乡村荣誉一览表 /183

图片索引 /184

后 记 /200

南京城市规划探索与实践丛书

南京江宁美丽乡村

——乡村规划的新实践

南京市规划局江宁分局 编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

南京江宁美丽乡村——乡村规划的新实践 / 南京市规划局江宁分局编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2016.3

(南京城市规划探索与实践丛书)

ISBN 978-7-112-19242-7

I. ① 南… II. ① 南… III. ① 乡村规划—研究—南京市 IV. ① TU982.295.31

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第055683号

责任编辑: 陆新之 何楠 张明

责任校对: 李美娜 姜小莲

南京城市规划探索与实践丛书
南京江宁美丽乡村
——乡村规划的新实践
南京市规划局江宁分局 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)
各地新华书店、建筑书店经销
北京锋尚制版有限公司制版
北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 12½ 字数: 280千字

2016年4月第一版 2016年4月第一次印刷

定价: 100.00元

ISBN 978-7-112-19242-7

(28491)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

《南京城市规划探索与实践》丛书

总策划：叶斌

策划：刘青昊、周一鸣、刘颖、徐明尧、陈乃栋、孙银根、何流

本书编委会

名誉主任：叶斌（南京市规划局）

主任：王德家（南京市规划局江宁分局）

副主任：方倩（南京市规划局江宁分局）

胡传宏（南京市规划局江宁分局）

张川（南京大学城市规划设计研究院）

委员：张洵（南京大学城市规划设计研究院）

颜五一（南京大学城市规划设计研究院）

吴恒志（南京市规划局江宁分局）

蒋锐（南京市规划局江宁分局）

田丰（南京市规划局江宁分局）

王曦（南京市规划局江宁分局）

吕勇（南京市规划局江宁分局）

程娟（南京市规划局江宁分局）

执笔：张川（南京大学城市规划设计研究院）

序 一

建设美丽乡村，是人与自然、物质与精神、生产与生活、传统与现代相融合的系统工程，是落实“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践。《南京江宁美丽乡村：乡村规划的新实践》一书的付梓出版，对于帮助我们深入了解江宁美丽乡村的规划建设历程，以更高标准、更宽视野、更新举措打造美丽乡村升级版，推进新型城镇化、城乡一体化，具有重要的指导意义。

好风凭借力、正是扬帆时。进入21世纪第二个十年，江宁按照党的十八大提出建设美丽中国战略部署，乘着“江苏美好城乡建设行动”启动仪式在横溪石塘举办的东风，充分借鉴浙江等先进地区经验，拉开了美丽乡村建设的大幕。我们立足良好的生态资源禀赋、厚重的历史文化底蕴和优美的乡村田园风光。科学规划了全域美丽乡村总体布局图和重点村落的个性设计图，以高起点规划引领高水平建设，以统筹“五位一体”的思路，塑造特色形态、培育生态经济、彰显文化内涵、涵养乡村文明，探索走出了一条大都市带动新农村建设的城乡统筹发展之路。近五年来，经过全区干群的不懈努力，石塘人家、世凹桃源、黄龙岷、马场山……每一个名字，都变成一道风景、一张名片，一支“千百工程”的“生态绘笔”，在江宁广袤农村连点成线、构线成面，正逐步勾勒出美丽江宁的现实模样。

一张蓝图，数载耕耘。江宁美丽乡村的规划与建设，既是我区深化农业农村改革的生动注解，更是江宁千群凝心聚力、开拓奋进的生动诠释。《南京江宁美丽乡村——乡村规划的新实践》一书从时间的维度、规划的视角，图文并茂地记叙了江宁美丽乡村的变迁，是一次对美丽乡村规划建设的全景回顾，更是一次对推动农业农村迈上新台阶的深入思考。展阅书卷，可以真切感受到美丽乡村焕发的勃勃生机，更为广大干部群众同心同德、创新实干的精神面貌深深感染。

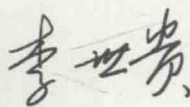
干在实处永无止境、走在前列要谋新篇。站在“十三五”新的起跑线上，我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话，特别是视察江苏重要讲话精神，坚决落实中央和省市决策部署，把美丽乡村建设作为践行“五大发展理念”、实施“五大战略”的重要一环，作为建设“美丽中国典范区”的关键一招，进一步用好农村自然生态、田园风光、乡土文化这些极其珍贵的稀缺资源，以互联网思维、国际化视野，深入推进美丽乡村提档升级，推动“盆景”加快变为“百花园”，全面提升田园生态之美、乡村文化之美、现代农业和绿色产业之美。“春种一粒粟、秋收万颗子”。相信通过全区上下的接续奋斗，美丽乡村建设这项“美丽事业”一定能焕发出更大的生机与活力，为“走在最前列、建设新江宁”注入更丰富的内涵。

是为序。

南京市委常委

江宁区委书记

2016年1月13日



序 二

改革开放后，1990年以前江宁主要遵循县域发展模式，以自发工业化推动县域城镇化，江宁与南京主城之间除了行政隶属关系外，在社会经济功能和交通基础设施之间的联系较为薄弱。

1990年以后，伴随江宁撤县建区，作为南京市土地面积高达1563平方公里、占市域面积近1/4的近郊区，江宁重在南京都市区内加强与主城之间的对接，实现区内城乡关系的协调发展与互为促进，并且保育好生态本底和传承地方特色文化。同时，江宁强化了规划的龙头作用，空间发展从传统县域向要素、资源和功能更为整合的城市新区与园区模式转变，形成从总规、控规、专项到具体详细设计的较为完整的规划体系。江宁先后编制完成了《江宁东山城市总体规划(1992—2010)》、《江宁县域规划(1999—2010)》。这样，以开发区为载体，通过空间、土地财政和招商引资的共同驱动，形成“园区带城镇”的发展格局，实现了经济的腾飞和城镇化的第一轮突破。2008年江宁前瞻创新性地组织编制完成了《南京市江宁区城乡统筹规划》，系统性加强城乡聚落体系和用地落实，形成城乡全系统统筹的政策设计框架。在此基础上，2010年又编制完成了《南京市江宁区城乡总体规划(2010—2030)》、《南京市江宁区东山副城总体规划(2010—2030)》，既实现城乡统筹规划要求的法定化，也为城乡治理创新奠定了思想基础。

进入新世纪的第二个十年后，特别是十八大以来，区域经济社会发展背景发生了深刻变化。贯彻落实国家新型城镇化战略，强调全域统筹、城乡一体发展，并且动态、有机地把控政府与市场的关系，分阶段、分重点地有序推进了三轮美丽乡村规划建设：

第一轮：2011—2012年，以“五朵金花”村庄为试点，开展政府主导、重金投入、物质环境与增长统筹的第一代美丽乡村建设，将乡村物质环境建设与产业发展、村民增收统一起来。

第二轮：2012年底至2013年，强调区域统筹和差异化发展，全面开展融入多主体、激活内生性、统筹次区域、更重有机微易改造，政府重点转向战略、机制、公共服务和触媒功能的第二代美丽乡村建设，实现全区美丽乡村建设的提档升级。

第三轮：2014年以来，关注文化和特色，突出行动导向，开展以城乡统筹与美丽乡村建设长效规划与治理机制构建为目标的第三代美丽乡村建设，进一步完善美丽乡村建设的目标与路径，激活乡村自组织性和培育乡村发展内生动力。

其间，尤其是第二轮和第三轮，美丽乡村规划建设的关注点除了乡村外在的物质空间环境外，更为关注生态文明美、生产创业美和生活幸福美的目标实现，促进生态保护与恢复、现代农业振兴与乡村旅游发展、聚落整合提升与综合交通改善等方面的相互促进、协同发展，探索南京宜居、宜业、宜游的美丽乡村发展新路径，实现了经济的快速成长和城镇化的第二轮突破。在规划工作方面，规划视野上逐步由“点”状村庄居民点向“线”和“面”的区域统筹转变，规划思路逐步由局部向整体和系统拓展，规划重点上逐步由物质空间环境建设向制度和政策设计拓展，组织方式上由第一轮政府和规划师主导的

方式逐步转向村民参与的多元协同治理模式转变。同时，江宁规划分局还积极探索规划师乡村行的工作方法，建立起村镇规划助理员制度，确立了美丽乡村规划建设的长效机制。

南京大学王红扬教授等所著的《新型城镇化规划与治理：南京江宁实践研究》和南京市规划局江宁分局所著的《南京江宁美丽乡村：乡村规划的新实践》两本书系统阐述了江宁区结合自身特点深入推进美丽乡村规划建设的实践历程。其中，前者侧重于对江宁区城乡统筹和美丽乡村规划在理论和方法上进行总结，作为后书的理论研究；而后者则从实践角度，对江宁区美丽乡村规划建设成效进行系统整理，作为前书的实证分析，反映出地方政府和部门对新型城镇化背景下乡村规划与治理的思路、目标与实现路径的探索。

总体而言，面对今后新常态、转型发展和创新驱动的新背景和新要求，适时记录、整理、归纳和总结江宁区城乡统筹和美丽乡村规划建设的相关发展历程十分重要。本套丛书是南京大学和南京市规划局江宁分局，以其亲历一线的实践经验和理论提升而写就，既体现出较强的实践探索性和创新性，又兼具较高的理论性和学术价值，而且书中案例丰富、图文并茂、资料翔实，也是了解江宁区美丽乡村规划建设成果的珍贵资料。

叶斌

2015年12月14日

为加快推进“城乡统筹”和“美丽乡村”建设，南京市江宁乡村规划建设迄今完成三代探索：2011—2012年完成了以“世凹桃源”、“石塘人家”、“汤山七坊”等为代表的第一代美丽乡村（金花村）；2012—2013年完成了以“大塘金”、“黄龙岷”、“汤家家”等为代表的第二代美丽乡村（都市生态休闲村），经过两年奋斗，成功打响了“江宁美丽乡村”品牌，取得了良好的经济、社会和生态效益，为全区统筹城乡发展和苏南现代化样板区建设提供了有力支撑。在总结本土经验基础上，积极向全国先试地区取经。2014年初，江宁周密部署、有序推进“千村整治，百村示范”工程，进一步丰富“三化五美”内涵，完成东、中、西部美丽乡村规划，实现乡村规划全覆盖，由此开启了“全域美丽乡村”建设新征程，在挖掘、保护和彰显自然与人文特色基础上融入时代元素，改善农村人居环境，探寻可持续发展路径。2015年完成了公塘头、花塘、下窑湾等为代表的第三代美丽乡村（示范村）规划建设。

回顾五年历程，江宁规划一直紧密围绕“五位一体”的国家战略和“城乡统筹”的发展理念，结合市区城乡建设的相关要求，在做好传统“城市规划”工作的基础上，率先进行了从“城市”到“城乡”规划工作的主动转型。江宁规划不断探索总结，形成了其乡村规划的显著特点，一是“规划引领”美丽乡村建设：空间上，从3个“500”城乡空间统筹，到“东中西”乡村规划全覆盖，进而落实到社区及自然村的规划设计；技术业务管理方面，编制村庄布点及规划建设实施导则，开创性地构建了层次分明、导控明确的乡村规划体系，为全区计划制定、建设落实、后续管理提供了专业保障。二是“规划协同”，以规划编制工作为主线，协同全区农业、林业、水利、环保等多个部门，通过规划协商达到思想统一、行动规范、建设合力的目标。三是“规划创新”，实现乡村营建全程服务，做到规划管理人员进村，技术人员驻社区（培训与配置“乡村规划师”），前期民意调研，协调设计单位、部门、街道、社区的有效沟通，组织专家与村民征询意见，建设实施全程跟踪，建成后期继续咨询服务，并及时总结不断改进，优化规划管理与服务质量。

这本册子是对江宁美丽乡村规划建设历程的记录，也是对实施效果的集中展示，期望读者从最直观的内容中获得更多的思考与启迪。怀有“乡村，让江宁更美好”的初心，我们一直在路上，美丽乡村，没有最好，只有更好。

目 录

序 一
序 二
前 言

1 江宁乡村规划 /10

- 1.1 “美丽乡村”规划建设历程 /11
- 1.2 全域美丽乡村规划：西部、东部、中部 /12
- 1.3 村庄布点规划 /14
- 1.4 美丽乡村规划建设导则 /15

2 小荷才露 1.0代美丽乡村 /18

- 2.1 石塘村 /19
- 2.2 世凹村 /28
- 2.3 鄱坊村 /38
- 2.4 朱门村 /46

3 金花次第开，渐入佳境 2.0代美丽乡村 /56

- 3.1 黄龙岷村 /57
- 3.2 大塘金村 /68
- 3.3 汤家家村 /80

- 3.4 杨柳村 /88
- 3.5 马场山村 /96
- 3.6 锁石村 /102

4 乡村百花园 3.0代美丽乡村 /112

- 4.1 公塘头村 /113
- 4.2 大诚达村 /122
- 4.3 石地村 /134
- 4.4 花塘村 /142
- 4.5 圣村 /148
- 4.6 下窑湾村 /156
- 4.7 西湖一王家村 /164
- 4.8 安山一藤墅村 /172
- 4.9 朱高一陶高村 /176

5 未来之花 X.0代美丽乡村的展望 /180

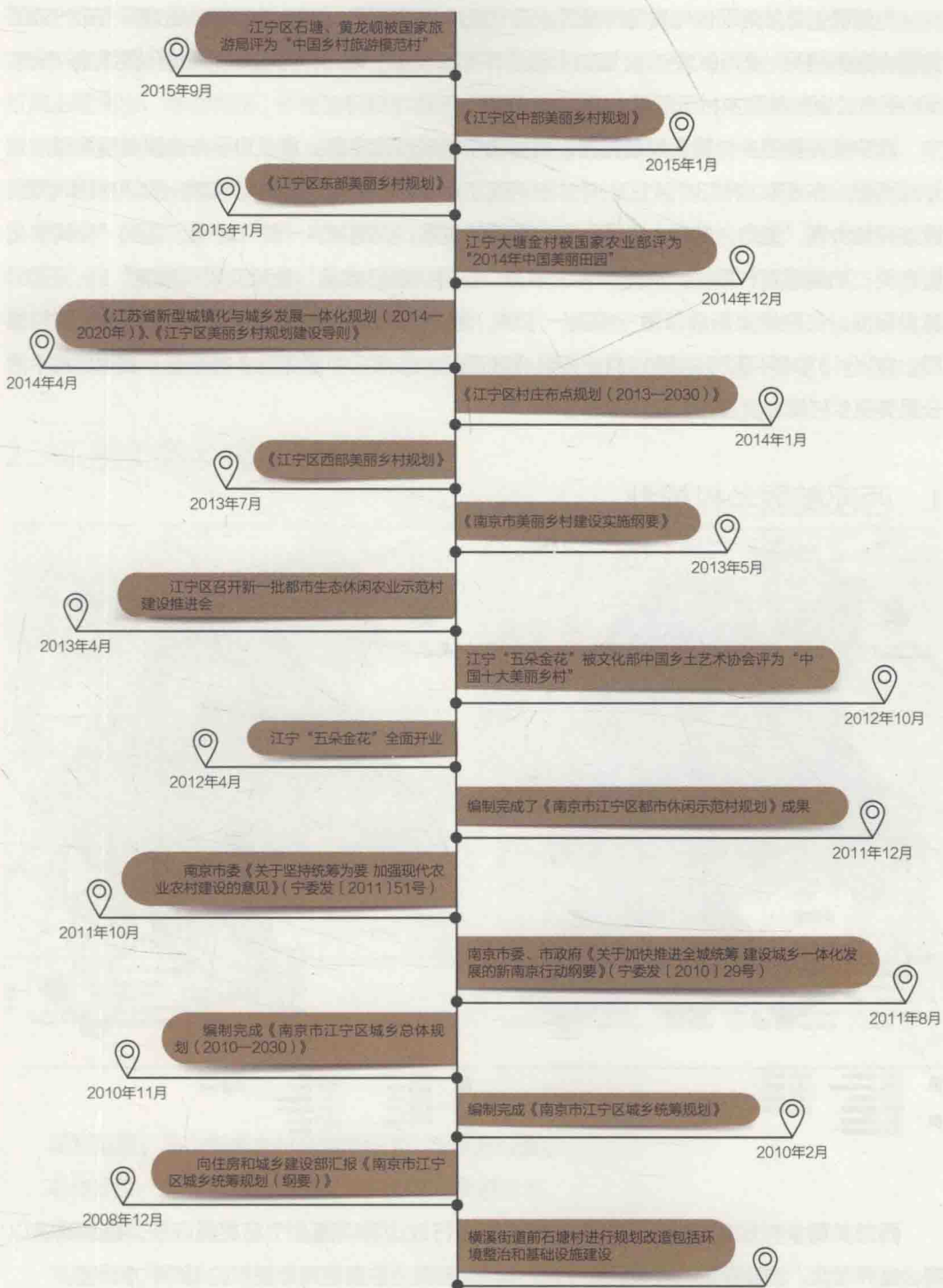
附 录 /182

- 江宁乡村规划获奖情况 /182
- 江宁乡村规划建设相关论文 /182
- 南京市美丽乡村荣誉一览表 /183

图片索引 /184

后 记 /200

1.1 “美丽乡村”规划建设历程



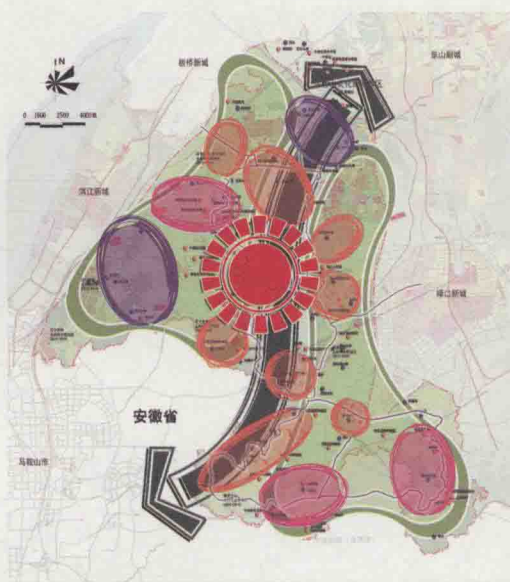


1.2 全域美丽乡村规划：西部、东部、中部

为加快创建苏南现代化建设样板区，江宁坚持全域统筹，构筑1561平方公里、“三个500”的国土空间格局，即500平方公里的生态涵养不开发区，500平方公里的功能片区和新市镇，500平方公里的美丽乡村示范区。

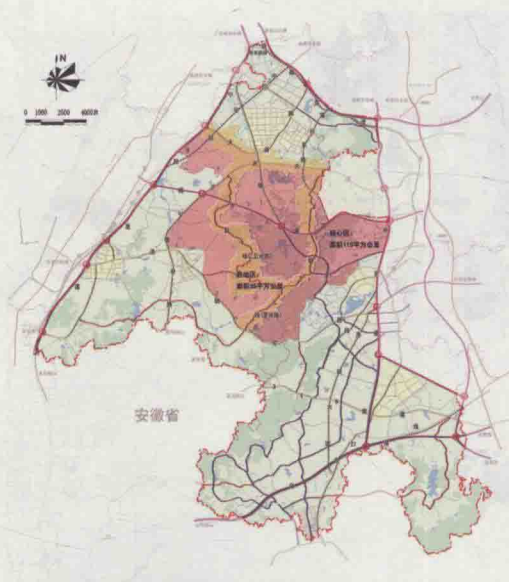
江宁坚持美丽乡村建设规划先行，根据江宁地域特点不同，将500平方公里美丽乡村规划分成西部、东部和中部3个片区，并分别明确了每个片区的功能定位、实施计划和具体举措，通过规划协调“生态、生产，生活”三大空间的关系，统筹城乡一体化发展，达到“空间优化形态美、功能配套村容美、业兴民富生活美、生态优良环境美、乡风文明和谐美”的“五美”建设标准。在空间上形成谷里—横溪—江宁、汤山—麒麟、湖熟—淳化三大片区美丽乡村格局。自2013年4月至2014年11月，相继完成西部、东部、中部美丽乡村规划，实现500平方公里美丽乡村规划全覆盖。

1. 西部美丽乡村规划



图例

▲ 乡村旅游中心	■ 生态涵养区
○ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区



图例

▲ 乡村旅游中心	■ 生态涵养区
○ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区
■ 生态涵养区	■ 生态涵养区

西部美丽乡村规划范围：宁丹路和横溪街道行政边界以西，宁马高速以东，绕越高速以南，省界以北，涉及谷里、横溪、江宁和秣陵4个街道，总规划用地面积约430平方公里。

规划确定“一廊、两线、两区、多主题”的空间结构，“一廊”指云台山牛首山生态廊道，