

EZHI FUBAI ZHANLUE

DANGDE SHIBADA YILAI  
ZHONGGUO TESE FANFUBAI  
LILUN SHIJIANG

# 遏制腐败战略

——党的十八大以来中国特色反腐败理论十讲

孙志勇 / 著

中国方正出版社

# 遏制腐败战略

——党的十八大以来中国特色反腐败理论十讲

孙志勇 著

中国方正出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

遏制腐败战略——党的十八大以来中国特色反腐败理论十讲/孙志勇著. —北京: 中国方正出版社, 2016. 3

ISBN 978-7-5174-0259-6

I. ①遏… II. ①孙… III. ①中国特色社会主义—反腐倡廉—研究 IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 003859 号

## 遏制腐败战略

——党的十八大以来中国特色反腐败理论十讲

孙志勇 著

---

责任编辑: 王文君

责任印制: 李 华

---

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594607 出版部: (010) 59594625

发行部: (010) 66560933 门市部: (010) 66562755

网址: [www.lianzheng.com.cn](http://www.lianzheng.com.cn)

印 刷: 北京新华印刷有限公司

---

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张: 17

字 数: 160 千字

版 次: 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

---

ISBN 978-7-5174-0259-6

定价: 38.00 元

---

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

## 自 序

2016年1月12日，习近平总书记在十八届中央纪委第六次全会上发表重要讲话。他指出，党的十八大以来，我们党着眼于新的形势任务，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的重要内容，正风肃纪，反腐惩恶，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。中央纪委贯彻党中央决策部署，遵循党章规定，聚焦中心任务，推动党风廉政建设和反腐败斗争取得新的重大成效。讲话站在时代发展和战略全局高度，深刻分析了依然严峻复杂的形势，强调要保持坚强政治定力，坚持全面从严治党、依规治党，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，创新体制机制，健全法规制度，强化党内监督，把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，坚决遏制腐败蔓延势头。习近平总书记的重要讲话，彰显了“既然党和国家前途命运交给了我们，就担当起这个责任”的一往无前的豪情和时不我待的警醒，彰显了党中央经住考验、穿越历史三峡的勇毅和进取，坚定了全党

全社会战胜腐败的信心决心恒心。

不忘初心，方得始终；不忘本来，才有未来。毛泽东同志在1954年《中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议开幕词》中指出：“领导我们事业的核心力量是中国共产党，指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义。”腐败与马克思主义格格不入。马克思、恩格斯在总结巴黎公社经验和教训时指出，要取消一切特权，防止“国家和国家机关由社会公仆变为社会主人”，防止干部变成党内恣意作威作福的官僚。列宁指出，不容许任何人利用手中权力，将政权变为掠夺人民、谋取私利和享有各种特权的压迫机器。腐败是中国共产党的死敌。井冈山时期，毛泽东同志亲自制定了“三大纪律、八项注意”，颁布了《井冈山反腐败训令》，并对腐败行为严加惩处，绝不姑息。红军官兵与群众“有盐同咸，无盐同淡”，形成了脍炙人口的“自带干粮去办公，日着草鞋干革命，夜打灯笼访贫农”的“苏区作风”。延安时期，我们实行精兵简政，严格执行《关于惩治贪污浪费行为》，形成了共产党人勤政廉政的“延安作风”，这与国民党腐化堕落的“西安作风”形成了鲜明对比。新中国成立初期，毛泽东同志号召全党，牢记“两个务必”，进行坚决的反贪污、反浪费、反官僚主义的斗争，扫除旧社会一切污泥浊水，有效遏制了执政初期出现的贪污腐败现象。我们中国共产党人能不能打仗，新中国的成立已经说明了；我们中国共产党人能不能搞建设搞发展，改革开放的推进也已经说明了。但是，能不能在日

益复杂的国际国内环境下坚持党的领导，坚持和发展中国特色社会主义，需要一代一代中国共产党人继续作出回答。而解决腐败问题，实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，正是我们党执政后需要研究解决的历史性课题。

腐败是一种历史现象。消除腐败问题、官僚主义以及社会丑恶现象，最终取决于人类社会的发展，取决于全人类的彻底解放。马克思、恩格斯在《德意志意识形态》中指出：“只有在现实的世界中并使用现实的手段才能实现真正的解放；没有蒸汽机和珍妮走锭精纺机就不能消灭奴隶制；没有改良的农业就不能消灭农奴制；当人们还不能使自己的吃喝住穿在质和量方面得到充分保证的时候，人们就根本不能获得解放。‘解放’是一种历史活动，不是思想活动，‘解放’是由历史的关系，是由工业状况、商业状况、农业状况、交往状况促成的。”反对腐败，实现人的“解放”，既要注重充分发挥生产力发展的基础作用，又要在生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾运动中找到解决之道。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了“四个全面”战略布局，实现了马克思主义与当今中国实践相结合的新飞跃，为党风廉政建设和反腐败斗争提供了强大武器。“全面建成小康社会”，实现“两个一百年”奋斗目标，必须突出解放和发展社会生产力的根本任务，紧紧扭住经济建设中心，这是解决包括腐败问题

在内一切问题的基础；“全面深化改革”，是圆梦中华的强大动力和关键一招，是剪除滋生腐败体制机制弊端的制胜之举；“全面依法治国”，是治国理政的法治保障，是有效遏制腐败的必由之路；“全面从严治党”，是锻造坚强领导核心、推进各项工作的根本保证，是开展党风廉政建设和反腐败的根本要求。坚持以中国特色社会主义理论武装头脑，认真落实“四个全面”战略布局，必将在中国特色社会主义实践中，有力地推动中国社会和人民的“解放”，使党员干部的理想信念根深叶茂，使“不敢腐”“不能腐”“不想腐”主导公职人员的心理和行为，使勤政廉政之花遍开神州大地。

本书从研究中国特色反腐败理论体系出发，对党的十八大以来党风廉政建设和反腐败斗争取得的实践和理论成果作了初步梳理，从理论层面对“加强党的领导”“两个责任”“依法治国、依规治党”“作风建设”“纪律建设”“遏制腐败战略”“党的纪检体制改革”“对中国古代传统文化和国外反腐败有益做法的传承与借鉴”等内容，进行了初步思考。细看起来，较真起来，书中仍有不少毛病和不足。这是笔者下一步需要努力深入改进的地方。这里对齐世泽、詹福满、孙卫卫、崔平宁、孟庆海、马洪萌、游以民、曹静静等同志表示感谢，他们对其中一些文章的撰写多有贡献。

走中国特色反腐败道路，是一项前无古人的伟大事业。正如书中所说：“自古华山一条道。遏制腐败蔓延势头正是度过腐败多发期的‘华山道’。欲揽华山美景，需登艰险山

路。世界上怕就怕‘认真’二字，共产党就最讲‘认真’，只要我们动真格抓，就没有解决不了的问题。全体党员领导干部要继续把人民对我们党的‘考试’、把我们党正在经受和将要经受各种考验的‘考试’考好，努力从严峻复杂的形势中走出来，向人民群众交出优异的答卷。”

孙志勇

2016年1月28日于广安门南街



# 目 录

## 第一讲 增强中国特色反腐败理论自信

- 关于中国特色反腐败理论的形成和发展 …… (1)
- 第一节 中国特色反腐败理论体系的发展进程 …… (3)
- 第二节 党的十八大以来中国特色反腐败理论新趋向新发展 …… (8)

## 第二讲 切实加强党对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导

- 关于中国特色反腐败理论最本质的特征 …… (19)
- 第一节 解决腐败问题关键在党的领导 …… (21)
- 第二节 全面从严治党是新一届党中央作出的重大决策 …… (27)
- 第三节 反腐败要有猛药去疴、刮骨疗毒的决心和勇气 …… (34)

## 第三讲 紧紧牵住党风廉政建设的“牛鼻子”

- 关于“两个责任”理论与实践 …… (37)
- 第一节 全面把握“两个责任”理论 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 …… (39)

第二节 切实把主体责任担起来 ..... (47)

第三节 正确理解和把握纪委的监督责任 ..... (49)

#### 第四讲 坚持依法治国、依规治党

——关于中国特色反腐败法治保障 ..... (57)

第一节 依法治国、依规治党的理论脉络 ..... (59)

第二节 依法治国与依规治党的关系 ..... (67)

#### 第五讲 加强党的作风建设是反腐败治本之策

——关于党的作风建设 ..... (75)

第一节 “四风”是脱离群众、滋生腐败的  
作风根源 ..... (77)

第二节 必须正确处理好公与私的关系 ..... (81)

第三节 落实八项规定，以上率下，坚持不懈 ..... (83)

#### 第六讲 把纪律和规矩挺在前面

——关于党的纪律建设 ..... (89)

第一节 始终把严明党的政治纪律和  
政治规矩放在首位 ..... (91)

第二节 把纪律和规矩挺在前面 ..... (99)

第三节 营造良好政治生态要从严明党内  
政治生活抓起 ..... (109)

第四节 以《准则》和《条例》为依据 正确  
处理政商关系 ..... (116)

## 第七讲 以零容忍的态度惩治腐败

- 关于遏制腐败战略 ..... (125)
  - 第一节 减存量遏增量 ..... (127)
  - 第二节 不敢腐、不能腐、不想腐：“三不腐”  
有效机制探析 ..... (134)
  - 第三节 创新巡视工作 坚决遏制腐败 ..... (139)
  - 第四节 保持遏制腐败的坚强政治定力 ..... (145)
  - 第五节 必须坚持惩前毖后、治病救人的  
方针 ..... (148)

## 第八讲 深入推进党的纪律检查体制改革

- 关于纪检体制改革和制度创新 ..... (153)
  - 第一节 我们党对纪委监督体制的实践探索 ..... (155)
  - 第二节 强化派驻监督的新阶段 ..... (159)
  - 第三节 坚定不移地推进党的纪律  
检查体制改革 ..... (163)

## 第九讲 信任不能代替监督

- 关于纪检监察机关自身建设 ..... (167)
  - 第一节 对中央纪委恢复重建以来加强纪检  
监察机关自身建设的简要回顾 ..... (169)
  - 第二节 打铁还需自身硬 坚决防止  
“灯下黑” ..... (175)



第三节 坚守责任担当 永远学习弘扬  
焦裕禄精神 ..... (177)

## 第十讲 对反腐败问题进行历史、哲学和文化的思考

——关于中国特色反腐败理论的传承与借鉴 ..... (183)

第一节 中国特色反腐败理论对优秀传统  
文化的传承 ..... (185)

第二节 中国特色反腐败理论对国外反腐败  
有益做法的借鉴 ..... (193)

第三节 国际上对腐败的界定和评价 ..... (198)

## 附录一

### 向人民群众交出合格答卷

——对十八届中央纪委第三次全会  
报告的解读 ..... (205)

### 全面从严治党 保持政治定力 坚定不移推进 党风廉政建设和反腐败斗争

——学习贯彻十八届中央纪委第五次全会  
精神体会 ..... (220)

### 关于全面从严治党的新论断新举措

——学习十八届中央纪委第六次全会  
精神的体会 ..... (229)

## 附录二

党的十八大以来全面从严治党大事记 ..... (241)

# 第一讲

## 增强中国特色反腐败理论自信

——关于中国特色反腐败理论的形成和发展

中国特色反腐败理论体系探索于以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体，开创于以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，丰富于以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，深化于以胡锦涛同志为总书记的党中央。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，坚定道路自信、理论自信、制度自信，坚定不移地改进党的作风，坚定不移地开展党风廉政建设和反腐败斗争，深入推进全面从严治党，取得了丰硕的实践和理论成果，发展了中国特色反腐败理论体系。



## 第一节 中国特色反腐败理论 体系的发展进程

中国特色反腐败理论体系是以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观指导党风廉政建设和反腐败斗争取得的重要理论成果，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。这一理论体系探索于以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体，开创于以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，丰富于以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，深化于以胡锦涛同志为总书记的党中央。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，坚定道路自信、理论自信、制度自信，以前所未有的力度开展党风廉政建设和反腐败斗争，深入推进全面从严治党，取得了丰硕的实践和理论成果，发展了中国特色反腐败理论体系。

一、以毛泽东同志为核心的第一代中央集体，在我国民主革命、社会主义革命和建设时期形成的毛泽东反腐败思想，为中国特色反腐败理论体系奠定了理论基础

毛泽东反腐败思想，是我们党在领导人民夺取政权、建设政权、保持党的先进性和纯洁性的斗争中逐步形成的。它继承了马克思、恩格斯和列宁关于廉政建设的思想，吸收了中华民族传统廉政文化的精华，包含对历代王朝兴亡

更替历史的深刻借鉴，对我们党艰苦卓绝奋斗历程的深刻总结，对实现民族复兴、长治久安的深刻忧思。它内涵丰富，影响深远。比如，确立全心全意为人民服务的宗旨，成为中国共产党区别于其他政党的根本标志；倡导“五湖四海”、“任人唯贤”的干部路线，为反腐败奠定坚实组织基础；原创性地提出了“党风”概念、中国共产党的“三大优良作风”，为党风廉政建设提供了作风保证；始终高度重视从严治党、严明纪律，对腐败分子重拳出击、严惩不贷，体现了党与腐败水火不相容的立场和除恶务尽的鲜明态度，等等。毛泽东反腐败思想包含许多至今仍行之有效的反腐败思想和原则、政策和策略、做法和举措，为中国特色反腐败理论体系作了理论准备和思想基础。

二、以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，在改革开放和社会主义现代化建设新时期形成的邓小平反腐败理论，开创了中国特色反腐败理论

如何汲取“文化大革命”十年内乱的深刻教训？如何在长期执政条件下保持党的先进性和纯洁性、建设廉洁政治？如何在改革开放和社会主义现代化建设条件下开辟一条符合中国国情的反腐败道路？这些是第二代中央领导集体在改革开放初期迫切需要回答的重大问题。邓小平同志以巨大的政治勇气提出改革开放，果断地把全党工作重心由阶级斗争为纲转到以经济建设为中心上来，提出了“两手抓，两手都要硬”方针，深刻回答了新时期反腐败的重大方针、重要原则以及政策、措施，在开创中国特色社会主义的同时，创造性



地提出了中国特色反腐败理论。比如，在党风廉政建设和反腐败斗争的手段和方式上，强调现代化建设必须有稳定的政治局面和社会环境，提出“不能再走老路，不能再搞什么政治运动”；“反腐败要靠制度、靠法制，搞法制靠得住些”；“发动群众，揭露和惩治腐败要依靠教育。要在法制和法律的范围内来行进”。比如，在党要管党、从严治党上，提出“这个党该抓了，不抓不行了”；“腐败现象很严重”；“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”；“如果我们党不严重注意，不坚决刹住这股风，那末，我们的党和国家确实要发生会不会改变面貌的问题，这不是危言耸听”。比如，在分析腐败现象滋生的体制原因上，指出腐败的产生“同我们长期认为社会主义制度和计划管理制度必须对经济、政治、文化、社会都实行中央高度集中的管理体制有密切关系”。“如果不坚决改革现行制度中的弊端，过去出现过的一些严重问题今后就有可能重新出现。”比如，在建立和完善监督机制上，强调监督必须是全方位多层次的，特别强调专门监督机构的监督，指出“最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查”。比如，在抓党风廉政建设的途径上，提出搞好党风，要从党内抓起，从高级干部抓起，从具体事件抓起。比如，在反腐败斗争长期性上，指出我们的党、我们的国家有能力逐步克服并最终消除这些消极现象。“我们要反对腐败，搞廉洁政治。不是搞一天两天、一月两月，整个改革开放过程中都要反对腐败”，等等。邓小平同志从中国特色社会主义的战略视角，第一次比较系统地初步回答了长