



● 胡
磊
主
编

创新发展

协调发展

绿色发展

开放发展

共享发展

引领中国

『五大发展理念』

红旗出版社



“WUDA FAZHAN LINIAN”
YINLING ZHONGGUO

引领中国

● 胡
磊 主
编

『 五大发展理念 』

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“五大发展理念”引领中国 / 胡磊主编.

—北京: 红旗出版社, 2016. 3

ISBN 978 - 7 - 5051 - 3725 - 7

I. ①五… II. ①胡… III. ①中国共产党十八届五中全会 (2015) - 干部教育 - 学习参考资料 IV. ①D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 046652 号

书 名 “五大发展理念”引领中国

主 编 胡 磊

出 品 人 高海浩

责任编辑 肖景华

总 监 制 李仁国

装帧设计 阳 光

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街2号

邮政编码 100727

编 辑 部 010 - 84049774

E - mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010 - 64024637

印 刷 大厂书文印刷有限公司

开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

字 数 200 千字 印 张 15

版 次 2016 年 3 月北京第 1 版 2016 年 3 月河北第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5051 - 3725 - 7 定 价 39.00 元

欢迎品牌畅销图书项目合作 联系电话: 010 - 84026619

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 本社发行部负责调换。

前 言

“五大发展理念”：全面建成小康社会的重要引领

契合发展阶段、发展目的和合乎发展规律的发展理念，是引领一个国家经济社会持续健康发展和开创发展新境界的关键。人类社会发展到今天，社会主义发展到今天，共产党执政到今天，我们越来越明白：不创新就会死路一条，不协调就会分崩离析，不绿色就会天怒人怨，不开放就会自生自灭，不共享就会天下大乱；只有走创新、协调、绿色、开放、共享的发展路子，才能走出一条健康之路、富强之路、光明之路。党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，是我们党关于发展理论的重大升华，是我国如期全面建成小康社会的重要引领。

一、创新发展是提高全要素生产率和增强发展动能的迫切需要

创新发展是突破发展“瓶颈”和提高全要素生产率的迫切需要。现代经济增长理论认为：经济增长的源泉是资本、劳动与技术进步；随着一国进入工业化后期，资本积累和劳动力数量增长的贡献趋于下降，增长动力主要依靠在要素投入水平既定条件下达到的额外生产效率即全要素生产率，特别是与技术进步有关的生产率提高。改

革开放后，我国一度主要靠资源和劳动力等要素投入驱动经济增长，跨越了贫困陷阱。然而，在国际需求支撑和人口等要素红利减弱弱的情况下，我国通过劳动力部门间转移获得的资源重新配置效应趋向消失，资本边际效率递减效应日益凸显。随着发展阶段转换，劳动力供给、自然资源、环境质量等约束强化，继续靠要素投入推动增长难以为继。加上全球经济贸易增长乏力，我国投资消费需求增长放缓、经济风险上升等，我国经济潜在增长率有所下降。从国际经验看，许多国家在类似发展阶段上，传统增长源泉逐渐消失又未能发展出必要的创新能力，失去经济增长的持续动力，陷入中等收入陷阱。我国全面建成小康社会在经济增速和完成时限有内在规定性，“十三五”时期经济年均增长至少要达到6.5%；我们比以往任何时候都需强化创新，把经济增长转到依靠全要素生产率特别是与技术进步有关的生产率基础上。只有遵循创新发展理念的指引，紧紧依靠科技创新提高全要素生产率及其对增长的贡献能力，才能有效实现经济中高速增长、迈向中高端水平。

二、协调发展是补齐发展短板和促进发展平衡的内在要求

协调发展是补齐发展短板和加强薄弱领域的内在要求。美国管理学家劳伦斯·彼得提出过著名的“木桶理论”：木桶盛水的多少不取决于桶壁最高的木板，而主要取决于桶壁最短的那块；只要水桶有一块木板不够高度，水桶的水就不可能是满的。联系我国发展实际，发展失衡和不可持续的“木桶效应”凸显倒逼我国以协调发展。全面建成小康社会在经济增速和完成时限上有要求，在涵盖的领域、地区和人口方面也有要求。它不仅涵盖物质文明建设，还涵盖精神文明建设、国防建设等内容，一项都不能少。同时，全面建成小康社会不是初步、局部建成，而是全面建成。它不是部分地区、部分人全面小康，而是要求一个地区和民族都不能少、不让一

个人掉队。当前我国发展仍存在不平衡、不协调、不可持续问题，特别是二元结构和城市内部二元结构的矛盾突出、东中西部和东北区域发展不平衡、社会文明程度和国民素质与经济社会发展水平不匹配。只有遵循协调发展理念的指引，有效调整比例、补齐短板和优化结构，才能促进经济建设与政治、文化、社会、生态文明建设协调共进。

协调发展是增强发展后劲和厚植发展优势的内在要求。我国是大国经济，地域幅员辽阔，产业类型多样，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化正深入推进，具备构建完整产业体系的市场空间、条件和巨大的韧性、潜力。在农业与非农产业的资源重新配置、工业部门和企业生产效率等方面，我国仍可通过资源再配置和体制再调整来提高发展质量和效益。例如，伴随经济发展进入新常态，东部资源供给和产品需求条件发生变化，引导东部部分产业向中西部有序转移将有利于促进东部产业升级、中西部弥补薄弱环节及拓展就业发展空间。如果政府积极创造东部产业升级转移和中西部承接产业转移的良好条件，促进区域梯度联动协调发展，我国就能形成国内版雁阵模型，实现结构红利驱动式发展。这就要求我国以协调发展理念为指引，在促进城乡、区域协调发展等方面协同努力，推动形成平衡发展新结构。

三、绿色发展是实现经济生态双赢和保障发展可持续发展的必然选择

20 世纪 70 年代以来，发达国家对能源和环境已治理半个世纪，但全球环境危机没有得到遏制，反而在蔓延加剧。当前我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的现实告诉我们：先污染后治理的路子行不通；“绿色”和“发展”缺一不可，我国必须树立生态红线观念，走绿色循环低碳发展道路。只有遵循绿色发展理念的指引，坚持节约资源和保护环境的基本国策，将资源消耗、环境损

害、生态效益等指标纳入经济社会发展评价体系，引领发展方式加快转向资源节约型环境友好型，才能实现经济增长与环境改善协调共进，实现人与自然和谐发展。

绿色发展是实现生态文明和保障发展可持续的必然选择。改革开放后较长时间里，企业经营者和政府官员落后的发展理念与民众日益增长的环保意识形成鲜明对照。一些企业唯利是图，拒绝为生产经营活动对资源环境的负外部性埋单。一些地方官员实际开展GDP增长锦标赛，对一些能带来对GDP和就业增长贡献较大的招商引资项目，不经过透明的环境评价和公共决策参与就匆匆上马。一些地方担心严格环保执法影响经济增长，实施绿卡、挂牌保护、进厂审签、预约执法等土政策，导致环保部门对企业的监督和监察执法缺位，形成人人说环保重要、一旦影响自身利益就不管不问的叶公好龙现象。随着生态文明建设的认识高度和实践力度提高，人们意识到：黑色发展、白色发展的资源环境代价过大，脱离资源环境保护搞经济建设的发展方式不可持续；节能环保设备、技术和产品的需求增长将带动相关产业快速发展，成为经济增长的新亮点。从这个意义上讲，环境保护与经济发展并不矛盾，绿水青山就是金山银山。

四、开放发展是发挥比较优势和拓展发展空间的必由之路

开放发展是我国发挥比较优势和增添发展活力的必由之路。在以分工和利益互换为基础的市场经济条件下，比较优势是选择和配置资源的基本准则。在开放经济中，一国不仅要发挥本国内部不同地区的比较优势，而且要发挥本国相对其他国家的比较优势。世界经济发展史表明：没有一个市场经济国家是在封闭条件下快速发展起来的；一国只有对外开放、融入国际经济发展大局，才能充分发挥比较优势、充分利用国际国内两种资源和两个市场来促进经济发

展。改革开放以来，通过引进来和走出去相结合，我国大量引入国外先进科技、现代管理方法和利用全球竞争的倒逼机制，充分发挥了后发优势。“十三五”时期，我国利用世界经济较快增长加快自身发展的条件发生变化，通过向外学习和模仿获得发展的空间减小。同时，随着发达国家推动再工业化和发展中国家加快工业化，国际贸易规则在升级，技术革命和产业结构调整在兴起，我国在延续原有后发优势和形成新的先发优势上面临新的机遇和挑战。只有遵循开放发展理念指引，把握我国发展的历史方位和世界坐标，引领发展方式转向更高水平的开放发展，才能持续获得开放红利。

开放发展是实现发展内外联动和拓展发展空间的必由之路。发展陆海内外联动、东西双向开放的更高层次的开放型经济，是我国拓展发展空间的应然选择。金融危机后，世界经济正在深度调整、复苏进程艰难曲折，欧债阴霾下的主要经济体呈现平庸增长，发展中国家群体力量继续增强，全球治理体系深刻变革，更大范围更高水平的国际合作和竞争正在上演。“十三五”时期，我国发展面临外部需求放缓和国际经贸规则重构的挑战，面临提升产业价值链附加值和产品定价权的挑战，面临增强在世界范围内优化配置资本、技术、管理等要素的能力的挑战，面临承担更多国际责任义务和争取更大国际经济话语权的挑战。我国必须创新外贸、外商投资管理和对外投资合作方式，完善法治化、国际化和便利化的营商环境，积极引入更多先进生产要素和倒逼国内企业发展创新；同时，要构建广泛的利益共同体，在全球经济治理中由积极融入者转向主动引领者，在发展更高层次的开放型经济中塑造竞争新优势。

五、共享发展是体现发展公平和走向共同富裕的本质要求

共享发展是体现发展公平和促进社会稳定的本质要求。从发展的价值取向看，共享是中国特色社会主义的本质要求，是社会主义

制度优越性的集中体现。从促进社会和谐稳定的视角看，在强调优胜劣汰的市场经济发展中，会在不同行业和地区出现弱势阶层和弱势群体；单纯重视经济增长并不必然带来社会进步，还可能造成经济和社会发展失衡断裂。这要求我们织牢民生保障安全网，保障民众基本生活。

共享发展是走向共同富裕和增进人民福祉的本质要求。权利决不能超出社会的经济结构以及由经济结构制约的社会的文化发展，共同富裕的特性也是由社会的经济结构以及由经济结构制约的社会的文化发展决定的。现阶段，我国实行公有制为主体和多种所有制经济共同发展的基本经济制度、社会主义市场经济体制和按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。这已被实践证明是适应社会主义初级阶段基本国情的正确选择，但它也会形成由社会主义初级阶段经济现实制约的收入差距。一方面，劳动者因遗传素质和受教育训练程度的差异在劳动能力上存在差别，大部分劳动者的劳动需经过市场迂回曲折的过程才能实现为社会劳动并获得报酬，这会形成收入差距。另一方面，劳动者在生产资料即客观生产要素占有的数量和质量上存在差别，客观生产要素占有的差别和市场经济配置方式使收入差距远大于通过按劳分配形成的生活资料占有差距。然而，我国收入差距必须控制在人民群众能接受的范围内。这就要求我们规范初次分配并加大再分配调节，逐步形成两头小、中间大的橄榄型分配格局。为此，必须坚持共享发展理念，在缩小收入差距、促进社会纵向流动和公平正义等方面形成更有效的制度安排，在共建共享中激发民众推动发展的最深厚伟力和让发展成果更多更公平惠及全体人民。

目录

CONTENT

一、创新发展篇

坚持创新发展

——“五大发展理念”解读之一（任理轩）

深入实施创新驱动发展战略（国务院副总理 刘延东）

张军扩：为何要将创新摆在国家发展全局的核心位置

——访国务院发展研究中心副主任张军扩（记者 牛福莲）

蔡昉：依靠改革遏止全要素生产率减速（记者 金辉）

创新发展：发展观的新突破（中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心 黄群慧）

把创新摆在国家发展全局的核心位置（中国人民大学马克思主义学院教授 秦宣）

二、协调发展篇

坚持协调发展

——“五大发展理念”解读之二（任理轩）

坚持协调发展新理念（中国社会科学院马克思主义研究学部主任 程恩富）

我国经济结构调整优化前进态势的“四大特征”（国家行政学院经济学部主任、教授、博士生导师 张占斌）

王一鸣：推进区域协调发展的四大关键点（记者 张倪）

刘守英：城乡融合是城乡协调发展的核心（记者 陈婧）

一个发展短板都不放过

——全国政协委员与专家学者谈协调发展理念（记者 李昌禹）

目录

三、 绿色发展篇

坚持绿色发展

——“五大发展理念”解读之三（任理轩）

最典型的绿色发展规划（清华大学国情研究院院长
胡鞍钢）

陈吉宁：牢固树立绿色发展理念 加快补齐生态环境短板

——环境保护部党组书记、部长陈吉宁答记者问

照着“绿水青山就是金山银山”的路子走下去

——深入学习习近平同志“两山”重要思想（中共
浙江省委书记 夏宝龙）

生态文明：绿色变革带来的深刻调整（中国生态文明
研究与促进会会长 陈宗兴）

绿色发展理念的重要制度保障（环境保护部生态司
综合处副处长，经济学博士 李君）

四、 开放发展篇

坚持开放发展

——“五大发展理念”解读之四（任理轩）

中国对外开放的新形势与新战略（国务院发展研究中心副主任、党组成员、研究员 隆国强）

未来中国经济发展趋势与对外开放思路（清华大学国情研究院院长、教授 胡鞍钢）

中国经济外交新战略下的“一带一路”（北京大学国家发展研究院教授 黄益平）

坚持开放发展，努力开创对外开放新局面（国家发改委对外经济研究所副所长、研究员 吴润生）

中国新一轮对外开放的大战略（中央社会主义学院第一副院长、党组书记 叶小文）

目录

五、共享发展篇

坚持共享发展

——“五大发展理念”解读之五（任理轩）

坚持共享发展 促进共同富裕（国务院发展研究中心副主任
张来明）

在共享发展中力推民生改善（国务院研究室综合二司司长
向东）

共享发展理念的民生价值（吉林大学马克思主义学院院长
韩喜平 博士研究生 孙贺）

共享发展：兑现历史承诺开启共富新篇章（国家发改委对外
经济研究所副研究员 黄卫挺）

后 记

一、创新发展篇



导 语

创新是引领发展的第一动力，是牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”，是解决我国发展的“虚胖”进而由“大国”走向“强国”的关键。创新发展针对全球科技竞争、经济竞争激烈与我国科技创新能力不强的突出矛盾，注重解决发展动力问题。要看到，我国创新能力不强，科技发展水平总体不高，科技对经济社会发展的支撑能力不足，科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平。新一轮科技革命带来的是更加激烈的科技竞争，如果科技创新搞不上去，发展动力就不可能实现转换，我们在全球经济竞争中就会处于下风。在国际发展竞争日趋激烈和我国发展动力转换的“十三五”乃至更长时期，我们必须把发展基点放在创新上，着力提高发展质量和效益，着力实施创新驱动发展战略，通过创新培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领型发展，做到人有我有、人有我强、人强我优。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。创新发展就是要把创新摆在国家发展全局的核心位置，把创新作为引领发展的第一动力，把人才作为支撑发展的第一资源。贯彻落实创新发展理念，广大党员干部要不断增强创新意识，培养创新思维，提高创新能力，以新的视角、新的思维审视过去，谋划未来，在继承中创新，在坚持中发展，积极探索适合各自发展需要的新思路、新方式、新办法。要在全社会积极营造鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围，把全社会创新活力充分调动起来、激发出来。

坚持创新发展

——“五大发展理念”解读之一

任理轩

创新是历史进步的动力、时代发展的关键，位居今日中国“五大发展理念”之首。习近平同志在党的十八届五中全会上提出的创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，把创新提到首要位置，指明了我国发展的方向和要求，代表了当今世界发展潮流，体现了我们党认识把握发展规律的深化。用以创新为首的“五大发展理念”引领时代发展，必将带来我国发展全局的一场深刻变革，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦提供根本遵循、注入强劲动力。

创新发展居于国家发展全局的核心位置

创新立足传统、突破传统，依托现实、推动变革。创新居于什么位置？国家发展全局的核心位置。习近平同志对创新在我国经济社会发展中的重要地位和作用的崭新概括，具有重大意义。

当今世界，发展面临的最大矛盾仍是供需矛盾，尤其是资源有限性与需求无限性的矛盾。随着人口越来越多，需求越来越大，需求质量要求越来越高，这一矛盾越来越突出。解决这一矛盾的关键在于创新。创新尤其是科技创新成为世界主题、世界潮流、世界趋

势。谁都知道创新重要，但究竟重要到什么程度，把它放在什么位置，怎样定位，却见仁见智。把创新放在国家发展全局的核心位置，体现了对人类社会发​​展规律的深刻认识，体现了对国家民族发展根本的深刻体认，在我国几千年治国理政思想史上是第一次，在我们党的历史上是第一次，在社会主义发展史上是第一次；放眼今日世界，把创新放在国家发展如此极端重要位置，放在制订未来五年发展规划理念的首要位置，也是极为少见的。

面对今日世界，只有把创新发展放在我国发展全局的核心位置，才能适应和引领时代发展大势。当今之世，一个国家走在世界发展前列，根本靠创新；一个民族屹立于世界民族之林，根本靠创新。现在，世界范围的新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，信息科技、生物科技、新材料技术、新能源技术广泛渗透。世界大国都在积极强化创新部署，如美国实施再工业化战略、德国提出工业 4.0 战略。我国创新底子薄、创新力量相对不足，赶超世界创新大国的难度不小。这种情况下，是把创新放在核心位置还是一般位置，结果大不一样。把创新放在发展全局的核心位置，体现了以习近平同志为总书记的党中央的坚定决心和历史担当，是党中央在我国发展关键时期作出的重大决策，凝聚的是立足全局、面向全球、聚焦关键、带动整体、持续发展的国家意志和国家战略。把创新放在发展全局的核心位置，就能紧扣世界创新发展脉搏，顺应世界创新发展大势，赶上世界创新发展脚步，从后发到先发、从跟跑到领跑，引领世界创新发展潮流。

纵观中国，只有把创新发展放在我国发展全局的核心位置，才能促进国家长治久安、民族永续发展。现代国家竞争，主要是综合国力竞争，根本是创新能力的竞争。创新兴则国家兴，创新强则国家强，创新久则国家持续强盛。500 年来，世界经济中心几度迁移，但科技创新这个主轴一直在旋转、在发力，支撑着经济发展，引导着社会走向。一些欧美国家抓住蒸汽机革命、电气革命和信息技术