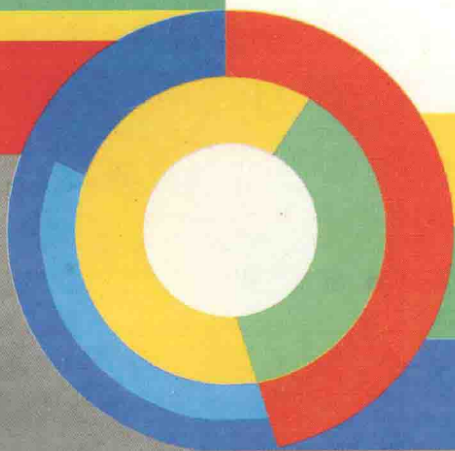


重要基础工程 伟大工程的 大力推进新的

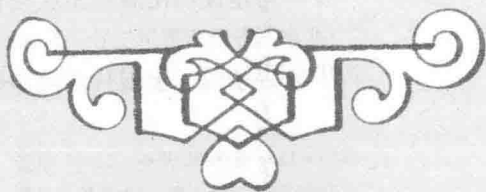


本书编写组编著
党建读物出版社

书编写组编著

重要基础工程 伟大工程的 大力推进新的

党建读物出版社



(京)新登字 198 号

图书在版编目(CIP)数据

大力推进新的伟大工程的重要基础工程:农村基层党组织建设新鲜经验选编/《大力推进新的伟大工程的重要基础工程》编写组编. —北京:党建读物出版社,1995

ISBN 7-80098-124-X

I. 大… II. 大… III. 中国共产党—基层组织,农村-工作-经验-选编 N. D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 02595 号

责任编辑:苏朝光 封面设计:潘岱予

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036)

新华书店经销 中国科学院印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 14.25 印张 310 千字

1995 年 4 月第 1 版 1995 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 7-80098-124-X/D·062 定价:平装 13.00 元
精装 17.00 元

本社版图书如有印、装错误可随时退换。

目 录

中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定(节选) (1994年9月28日中国共产党第十四届 中央委员会第四次全体会议通过)	(1)
中共中央关于加强农村基层组织建设的通知(摘要) (1994年11月5日)	(5)
在会见出席全国农村基层组织建设工作会议全体同 志时的讲话(1994年10月29日)	江泽民(17)
全面贯彻落实十四届四中全会精神 把农村基层组 织建设提高到新水平(1994年10月26日)	胡锦涛(19)
在全国农村基层组织建设工作会议上的总结讲话 (1994年10月29日)	温家宝(37)
切实加强农村基层组织建设 加快奔小康步伐	中共山东省委(42)
坚持“五抓”“五强化” 切实加强农村基层组织建设	中共四川省委(50)

发扬艰苦创业精神 带领群众奔小康

..... 中共河南省林州市委(60)

着力解决突出问题 抓好村级组织建设

..... 中共江西省崇义县委(68)

加强基层党组织建设 促进农村经济快速发展

..... 中共山东省龙口市委(74)

抓住重点 全面推进 提高农村党建工作水平

..... 中共四川省成都市委(80)

抓好“四个一”建设 加快农村奔小康步伐

..... 中共河北省滦南县委(85)

扎扎实实 学创结合 全面加强农村基层党组织建设

..... 中共山东省肥城市委(90)

努力探索特大城市郊区村级组织建设的新路子

..... 中共上海市农村工委(97)

我们是怎么抓农村基层组织建设的

..... 中共四川省新都县委书记 唐光全(103)

着眼特区环境 围绕小康目标 在农村基层组织建设

设上下功夫

..... 中共海南省儋州市委(110)

研究“三种现象” 实施“三项工程” 推动村级

领导班子的建设

..... 中共山东省烟台市委(117)

围绕中心抓“龙头” 促进乡镇企业健康快速发展

..... 中共江苏省苏州市委组织部(123)

大力培训县、乡、村干部 促进农村的改革、发展

和稳定

..... 中共河南省委(129)

适应发展社会主义市场经济要求 培养一支称职的

农村基层干部队伍

..... 中共江西省宜春地委(143)

切实加强村级后备干部队伍建设

..... 中共吉林省农安县委(150)

造就一支带领群众奔小康的村级干部队伍

..... 中共河北省晋州市委(156)

选派干部下村任职 加强基层组织建设

..... 中共天津市津南区委(162)

搞好目标管理 激发村党支部带领群众奔小康的积

极性

..... 中共辽宁省海城市委(169)

建立干部激励机制 形成一心一意奔小康的合力

..... 中共河北省高碑店市委(175)

推行村干部政绩管理 开创农村工作新局面

..... 中共广西壮族自治区桂林地委(182)

围绕奔小康活动 深化农村党组织和党员目标管理

..... 中共安徽省宣城地委(188)

坚持目标管理 增强牧区基层党组织的活力

..... 中共内蒙古自治区锡林郭勒盟委(194)

把村党支部建成战斗堡垒 加快农村奔小康步伐

..... 中共甘肃省张掖地委(200)

围绕带领农民奔小康 抓好农村基层党组织建设

..... 中共内蒙古自治区呼和浩特市郊区(206)

加强自身建设 带领农牧民脱贫致富

..... 中共西藏自治区拉萨市委组织部(212)

- 搞好“三村三户”建设 促进农村经济发展
..... 中共湖南省常德市委(217)
- “双带”活动使贫困村变成富裕村
..... 贵州省黔东南苗族侗族自治州
施秉县老渡桥村党支部(224)
- 开展科技致富示范活动 发挥党员先锋模范作用
..... 中共陕西省渭南地委(231)
- 充分发挥基层党组织作用 引导农民发展“三高”农业
..... 中共广东省高州市委 广东省高州市人民政府(237)
- 认真做好发展农村新党员工作
..... 中共黑龙江省绥化地委(243)
- 适应农村新形势 加强发展新党员工作
..... 云南省双江拉祜族佤族布朗族
傣族自治县勐勐镇党委(250)
- 在发展社会主义市场经济条件下 搞好外出党员
的管理
..... 中共浙江省东阳市委(255)
- 坚持不懈地抓好对后进村的整顿
..... 中共山西省委(262)
- 抓住主要矛盾 迅速改变落后面貌
..... 江苏省沭阳县沂涛乡党委(269)
- 加强乡镇党委建设 带动村级组织建设
..... 中共湖北省委组织部(277)
- 强化县委的管党职能 抓好农村基层党组织建设
..... 中共江苏省委组织部(285)
- 切实加强领导 搞好村民委员会建设
..... 辽宁省人民政府(293)

认真组织村委会换届选举 推进村民自治

..... 福建省民政厅(301)

加强领导 推进村民自治活动深入发展

..... 中共吉林省梨树县委 吉林省梨树县人民政府(309)

建立村民代表会议制度 加强农村基层民主政治建设

..... 中共山东省招远市委 山东省招远市人民政府(317)

开展村民自治示范活动 促进农村两个文明建设

..... 中共湖南省望城县委 湖南省望城县人民政府(323)

把村民自治落实到户 促进农村两个文明建设发展

..... 中共山东省安丘市委 山东省安丘市人民政府(330)

依法建设好村委会 促进村民自治到位

..... 中共山西省临猗县委 山西省临猗县人民政府(338)

开展村民自治活动 探索农村发展新路子

..... 中共湖北省京山县委 湖北省京山县人民政府(345)

发挥战斗堡垒作用 建设富裕文明新村

..... 河南省巩义市竹林村党委(352)

发挥核心领导作用 走共同富裕的道路

..... 北京市房山区韩村河村党总支(361)

发挥村合作经济组织作用 促进农村经济全面发展

..... 江苏省巨桥集团有限公司(368)

健全集体经济组织 东关村更上一层楼

..... 中共山西省汾阳县委 山西省汾阳县人民政府(374)

因地制宜办企业 兴工促农求发展

..... 安徽省农经委(379)

加快发展农村经济 关键在于加强村党组织建设

..... 中共陕西省委农研室 西安市鱼化寨村党委(383)

积极推荐农村优秀团员作为党的发展对象

..... 共青团辽宁省清原满族自治县委(390)

在兴办青年股份合作体中加强农村基层团组织建设

..... 共青团黑龙江省望奎县委(397)

创建青年科技服务体系 活跃农村基层团的工作

..... 共青团广西壮族自治区荔浦县委(403)

发挥妇代会在农村两个文明建设中的作用

..... 山东省妇联(408)

加强村级妇女干部队伍建设 带领农村妇女闯市场

奔小康

..... 吉林省四平市妇联(416)

充分发挥妇女组织在发展乡镇企业中的作用

..... 湖北省潜江市妇联(422)

提高农村基层党组织的战斗力 促进社会稳定和经

济发展

..... 中共新疆维吾尔自治区喀什地委(427)

强化农村基层组织建设 狠抓社会治安综合治理

..... 宁夏回族自治区永宁县李俊镇党委(432)

建设强有力的基层组织 促进农村社会治安情况好转

..... 中共湖南省双牌县委(437)

实行村民自治 维护社会稳定

..... 中共河南省新野县委 河南省新野县人民政府(444)

..... 中共河南省新野县委 河南省新野县人民政府(444)

..... 中共河南省新野县委 河南省新野县人民政府(444)

..... 中共河南省新野县委 河南省新野县人民政府(444)

编后记..... (449)

中共中央关于加强党的建设 几个重大问题的决定（节选）

（1994年9月28日中国共产党第十四届
中央委员会第四次全体会议通过）

三、加强和改进党的基层组织建设

（十一）党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众，把党的路线方针政策落实到基层的重要责任。改革的推进、经济的发展和社会的稳定，都要依靠基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用充分发挥。必须下大功夫把党的基层组织建设好。放松基层党组织建设，削弱基层党组织作用，是错误的和有害的。

在改革开放和现代化建设中，基层党组织团结带领群众开拓创新，艰苦奋斗，创造了新的业绩。许许多多共产党员在急、难、险、重的任务面前和关键时刻，冲在前面，舍己为人，展现了工人阶级先锋战士的优良品格和时代风范。与此同时，基层党组织建设也面临许多新情况新问题。随着多种经济成份的发展、利益关系的调整 and 经营形式的多样化，需要改进基层党组织的工作；各种新建立的经济组织和社会组织日益增多，需要从实际出发建立党的组织，开展党的活动；大批劳动力在产业间转移和地区间流动，需要采取有

效措施管理好流动中的党员；消极腐败现象侵蚀着党组织的肌体，需要加强对党员的教育和管理，坚持党的宗旨，保持工人阶级先锋队的本色。按照新形势的要求，党的基层组织建设还存在许多不适应的地方。特别要指出，目前有一部分基层党组织软弱涣散，有的甚至处于瘫痪状态；有些基层干部作风不正，脱离群众；一些党员不起模范作用。这些问题的存在，同领导机关放松基层党建工作是分不开的。必须引起高度重视，认真加以解决。

（十二）党的基层组织建设的指导方针是：第一，必须紧紧围绕党的基本路线，为党的中心任务服务，用完成本单位任务的实际效果来检验基层党建工作的工作。第二，必须用改革的精神研究新情况、解决新问题，运用已有的成功经验并进行革新和创造，改进基层党组织的活动内容和工作方式。第三，必须严格党内生活，严肃党的纪律，弘扬正气，反对歪风，保持党员队伍的先进性和纯洁性，增强基层党组织解决自身矛盾的能力。第四，必须立足于经常性工作，常抓不懈，既要制定切实可行的长期规划，又要抓紧解决当前的突出问题。

各级党委都要健全抓好基层党组织建设的责任制。中央有关部门和省、自治区、直辖市党委要经常进行调查研究，分类指导，作出工作部署，认真督促检查。加强农村基层党组织建设，关键在县委。加强城市基层党组织建设，责任主要在市委。要把基层党组织建设工作做得好不好，作为考核市、县委和市、县委书记工作实绩的一个重要依据。

（十三）基层党组织要结合各自特点做好工作，努力成为团结带领群众进行改革和建设的战斗堡垒。

农村乡（镇）党委和村党支部要认真贯彻执行党的农村政策，在深化农村改革，全面发展农村经济，建设精神文明，带领农民群众奔小康、实现共同富裕和共同进步中发挥核心领导作用。村党支部建设要着重抓好四项工作：一是建设一个好的支部领导班

子，特别是选一个认真贯彻党的路线方针政策、公正廉洁、年富力强、能带领群众致富的支部书记。二是确定一条符合本地实际的发展路子，稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，兴办各种经济实体，逐步壮大集体经济实力，在生产发展的基础上增加农民收入。三是做好思想政治工作，普及科学文化知识，教育党员发挥先锋模范作用，提高农民的素质，抵制和摆脱封建迷信等愚昧落后观念和资产阶级腐朽思想的影响，用爱国主义、集体主义、社会主义思想和健康、文明、进步的风尚占领农村阵地。四是加强以党支部为核心的村级组织配套建设，并同基层民主法制建设和社会治安综合治理结合起来，建立健全民主监督制度和村规民约，调动农民群众当家作主的积极性。对处于软弱涣散和瘫痪状态的党支部，各地要派出专门力量进行整顿，当务之急是整顿好领导班子，解决存在的突出问题，要力争在三年内分期分批完成这项任务。

国有企业要充分发挥党组织的政治核心作用，坚持和完善厂长（经理）负责制，全心全意依靠工人阶级。国有企业党组织要按照党章规定的职责和国家的有关法律法规，开展工作。要把保证搞好企业改革、转换经营机制、提高经济效益作为党组织工作的出发点和落脚点。认真总结党组织参与企业重大决策，保证监督党和国家方针政策贯彻执行的经验，使其不断丰富和完善。加强和改进思想政治工作，提高职工队伍素质，教育党员以模范行动影响和带动职工群众，同心同德办好企业。国有企业建立现代企业制度，要坚持发挥党组织的政治核心作用，在实践中积极探索，逐步完善企业领导制度，改进和加强党的工作。在其他各种所有制的企业中，都要加强党的工作。没有党组织的，要积极创造条件建立党的组织，采取适应各自特点的工作方法和活动方式，开展党的活动。

学校党的建设要围绕学校的改革和发展，加强和改进德育工

作,培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义事业的建设者和接班人来进行。教育、科技、文化、卫生等单位的基层党组织要认真贯彻党的知识分子政策,加强党对知识分子的工作。党和国家机关中党的基层组织要紧密结合本单位的业务工作,抓好思想政治工作,加强对党员和领导干部的监督。街道和其他基层党组织,也要按照各自的不同情况,制定加强和改进自身建设的具体措施。

从事党务工作和思想政治工作的基层干部处在第一线,条件艰苦,任务繁重。要在他们中提倡任劳任怨、为党为人民作奉献的精神,又要支持他们的工作,关心他们的思想和生活,帮助他们解决实际困难。

(十四)以提高素质、增强党性为目标,加强和改进党员教育和管理的工作。从现在起,用三年的时间,在全体党员中有计划、有步骤地开展一次建设有中国特色社会主义理论和党章的学习活动。学习要联系当前的形势和任务,联系党员的思想和工作实际,着重解决好三个问题:第一,树立共产主义理想,坚定走有中国特色社会主义道路的信念,提高坚持党的基本理论和基本路线的自觉性,模范执行党的各项政策。第二,坚持全心全意为人民服务的宗旨,密切联系群众,廉洁奉公,遵纪守法,自觉抵制拜金主义、个人主义和腐朽生活方式的侵蚀。第三,按照党章规定认真履行义务,正确行使权利,在改革和建设中立功立业。中央各部门和省、自治区、直辖市党委要根据上述要求,结合实际作出部署。

把党员教育同改进党员管理结合起来。要大力表彰先进的基层党组织和优秀党员,妥善处置不合格党员,坚决清除腐败分子。党的组织部门要制定有效管理流动党员的措施。要按照坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展的方针发展党员,不断增加党的新鲜血液。加强在生产、工作第一线发展党员的工作,重视培养和吸收青年和妇女中的优秀分子入党。共青团要进一步做好推荐优秀团员作党的发展对象的工作。

中共中央关于加强农村基层组织 建设的通知（摘要）

（1994 年 11 月 5 日）

为了贯彻落实党的十四届四中全会的决定，大力加强农村以党组织为核心的基层组织建设，推进农村的改革、发展、稳定和全面进步，特作如下通知。

一、实现新时期党在农村的历史任务， 必须大力加强农村基层组织建设

1. 我国的改革开放和现代化建设正处在关键时期。全党全国人民正在为本世纪末初步建立起社会主义市场经济体制和实现人民生活达到小康水平的目标努力奋斗。农业是国民经济和整个社会主义现代化建设的基础。农民是建设有中国特色社会主义的一支基本依靠力量。在今后几年中，我国农业要登上新台阶，农村改革要有新进展，农村社会面貌要有新变化，全国大多数农村要达到小康标准，任务十分艰巨。必须动员各方面的力量，作出艰苦的努力，其中最重要的一项基础工作，就是加强农村基层组织建设。进一步建设好全国农村 80 多万个基层组织，才能保证党的

基本路线和各项方针政策的贯彻落实，把亿万农民紧密团结在党的周围，凝聚成建设社会主义新农村的强大力量，推进农村改革的深化、经济的发展和社会的进步。全党同志必须从全局的战略的高度，充分认识加强农村基层组织建设的重大意义。

2. 几年来，特别是邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大以来，各级党委按照中央的部署，积极推进以党支部为核心的村级组织建设，做了大量工作，收到了明显成效。我国农村的深刻变化和巨大进步，与农村基层组织和广大基层干部、共产党员的辛勤工作是分不开的。对此，必须充分肯定。同时应当清醒地看到，随着社会主义市场经济的发展，农村基层组织面临着许多新情况，程度不同地存在一些同新形势不相适应的问题。对这些问题，必须引起高度重视，认真加以解决。

当前，我国农村总的形势是好的。农村的改革和建设面临着良好的机遇。各级党委必须认清形势，抓住有利时机，下真功夫、苦功夫，大力加强农村基层组织建设，使这方面的工作取得新的进展，务必收到明显效果。

二、加强农村基层组织建设的 主要目标和指导思想

3. 农村基层组织建设，包括乡（镇）、村两级，重点是村。今后几年，要努力实现以下五项目标：一是建设一个好领导班子，尤其要有一个好书记，能够团结带领群众坚决贯彻执行党的路线方针政策。二是培养锻炼一支好队伍，共产党员能够发挥先锋模范作用，干部能够发挥示范带头作用，共青团员能够发挥助手和后备军作用。三是选准一条发展经济的好路子，充分发挥当地优势，加快农民脱贫致富奔小康的步伐。四是完善一个好经营体制，把集体统一经营的优越性和农户承包经营的积极性结合起来，增强

经济发展的活力，引导和帮助农民走共同富裕的道路。五是健全一套好的管理制度，体现民主管理原则，保证工作有效运转，使村级各项工作逐步走上制度化、规范化的轨道。

4. 省（自治区、直辖市）、地（市）、县（市）都要在调查研究的基础上，按照“五个好”的目标，制订今后几年加强农村基层组织建设的总体规划，并按年度组织实施。对不同情况的基层组织，要提出不同的要求，实行分类指导。当务之急，是力争在三年内把处于软弱涣散和瘫痪状态的基层组织整顿和建设好，真正解决阻碍改革、发展、稳定的突出问题。对贯彻党的路线方针政策得力、经济发展快、社会风气好的先进村，要对领导班子建设提出更高的要求，对经济发展提出新的目标，使各方面工作更上一层楼，充分发挥其示范、辐射、帮带作用。对中间状态的村，要加强领导班子建设，加快经济发展步伐，搞好精神文明建设，如期实现小康目标。

5. 农村基层组织建设的全部工作，必须以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，坚持解放思想和实事求是相统一，坚持从群众中来到群众中去，认真贯彻以下指导思想和工作方针。

——加强农村基层组织建设，要着眼和落脚于保证党的基本路线和农村政策的有效贯彻执行，团结带领广大农民群众为实现农村发展的宏伟目标努力奋斗。始终坚持以经济建设为中心，以奔小康、建设社会主义新农村为目标，使搞好农村基层组织建设与推动农村改革、发展、稳定结合起来，相互促进。既要防止脱离经济建设这个中心就基层组织抓基层组织的倾向，也要防止就经济抓经济，忽视基层组织建设的倾向。

——抓住党组织建设这个关键，贯彻从严治党的方针，从思想上、组织上、作风上全面加强农村基层党组织建设，增强解决自身问题的能力，以充分发挥党组织在带领农民群众实现共同富

裕和共同进步中的核心领导作用。

——把农村基层组织建设作为一个系统工程，配套地抓好以党支部为核心的村级组织建设，同时抓好以增强服务功能为重点的经营体制建设，以民主管理为主要内容的工作制度建设。这几项建设是相互联系的整体，要全面搞好，不能单打一。

——要在改革和发展中研究新情况，解决新问题。总结推广已有的成功经验，并在实践中丰富、完善、提高，同时随着形势的发展，大胆探索，勇于试验，创造和积累新的经验，把基层组织建设提高到新的水平。

三、村党支部和其他组织都要把贯彻执行党的基本路线、团结带领农民群众奔小康作为根本任务

6. 全面发展农村经济，保证农产品有效供给，增加农民收入，是党在农村的中心任务，也是广大农民群众的愿望和要求。农村基层党组织要紧紧抓住这个中心，按照市场需求，发挥本地优势，拓宽致富门路，加快经济发展的步伐。要坚持以公有制为主体，多种经济成份共同发展的方针。要树立大农业、大市场、大流通的观念，保持粮食、棉花稳定增产，积极发展多种经营。大力发展乡镇企业，逐步走贸工农一体化、产供销一条龙的路子。要有计划地组织农村劳动力，投入农田基本建设，发展二、三产业，建设小城镇。先富的乡村要带动帮助贫困乡村共同致富。经济落后的乡村，要自力更生，艰苦奋斗，挖掘本地潜力，加强同发达地区的互利合作，加快脱贫致富步伐。

7. 家庭联产承包为主的责任制、统分结合的双层经营体制，是我国农村的基本经济制度。家庭承包经营要长期稳定，在此基础上，要充实集体统一经营的内容，逐步壮大集体经济实力，增