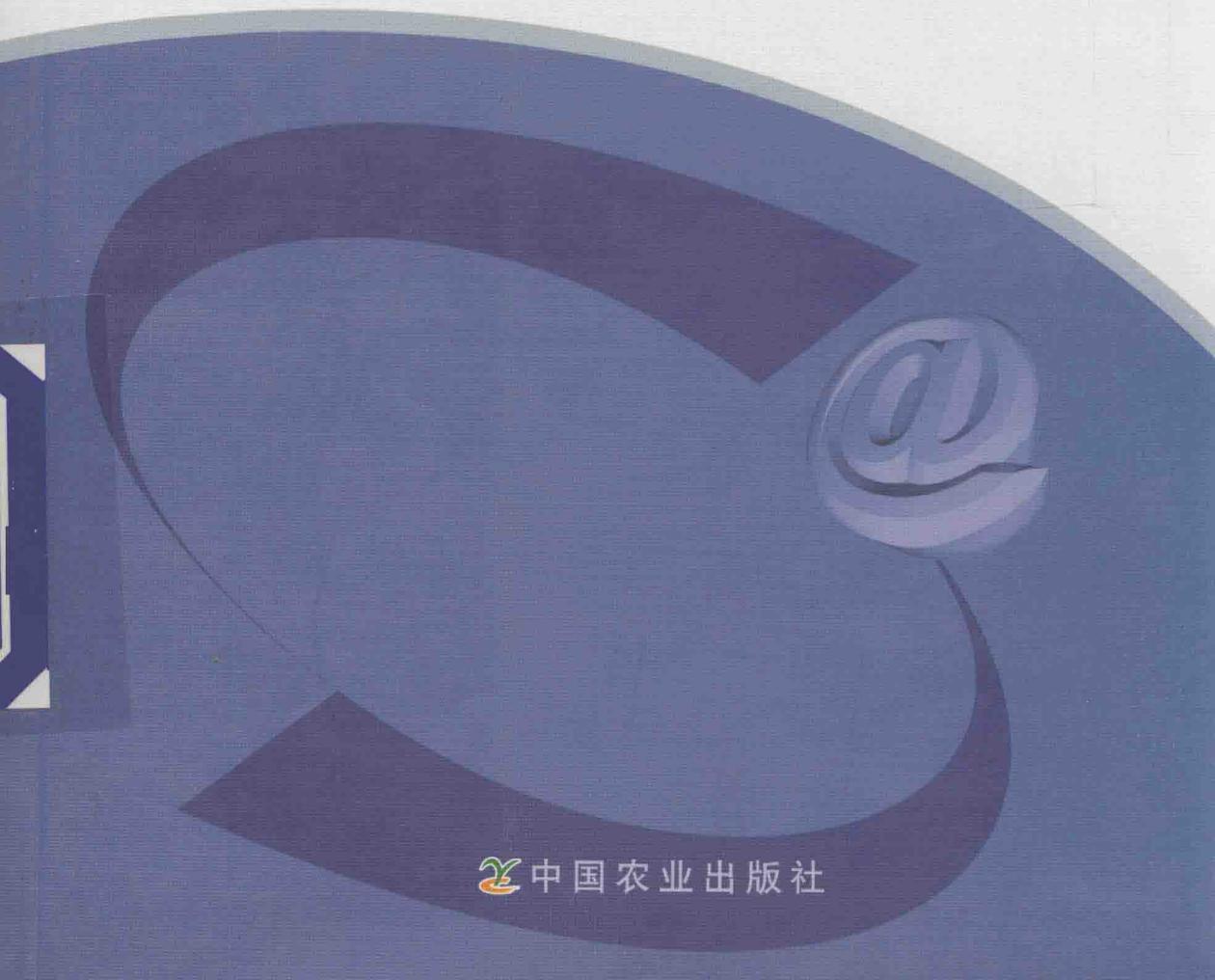


# “三农”网络舆情报告

## 2013

李昌健 ◎ 主编



中国农业出版社

# 舆情

## “三农” 网络舆情报告 2013

李昌健 主编

中国农业出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

“三农”网络舆情报告 . 2013 / 李昌健主编. —北  
京：中国农业出版社，2014.5  
ISBN 978-7-109-19159-4

I . ①三… II . ①李… III . ①农业经济-互联网络-  
舆论-研究报告-中国- 2013 ②农村经济-互联网络-舆  
论-研究报告-中国- 2013 ③农民问题-互联网络-舆论-  
研究报告-中国- 2013 IV . ①F32②D422. 64  
③G219. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 097908 号

中国农业出版社出版  
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)  
(邮政编码 100125)  
责任编辑 魏兆猛 张洪光

---

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行  
2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月北京第 1 次印刷

---

开本：700mm×1000mm 1/16 印张：20  
字数：410 千字  
定价：68.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

# 《“三农”网络舆情报告 2013》

## 编 委 会

主 编 李昌健

副 主 编 吴秀媛 刘忠岫

编写人员 刘忠岫 白 玲 张祚本 殷瑞锋 张文静  
赵劲松 韩卫民 杨 柳 叶 庆 邹德姣  
张伟利 张 静 牛晓靓 杨 阳

互联网作为舆论表达的工具和载体，改变了人们参与社会公共事务的方式，激发了人们讨论公共事务的热情，也推进了政府舆情应对理念的革新。互联网时代的舆情已成为不可忽视的社会力量。党的十八大提出了“坚持正确导向，提高引导能力”、“唱响网上主旋律”等战略任务。2013年是互联网生态治理骤变的一年，全国宣传思想工作会议强调要把网上舆论工作作为宣传思想工作的重点，全年相继开展的网络谣言治理、政府信息公开等工作受到高度关注。“三农”工作是全党工作的重中之重，当前正值全面深化农村改革的关键期，密切关注网络世界中关于农业、农村和农民问题的舆情，发现问题，把握规律，有效应对，科学引导，对于牢牢把握舆论主动权、弘扬“三农”事业发展的网络正能量、推动农业农村经济科学发展具有积极作用。

2013年，“三农”问题继续受到网络媒体和网民的关注。其中既有对已有问题的曝光和反思，也有对政府部门为解决问题采取的相关政策举措的支持和期许。为客观记录“三农”网络舆情变化，在2012年的基础上，我们继续编写了《“三农”网络舆情报告2013》，对2013年“三农”网络舆情进行了梳理和分析。本报告如实呈现了网络世界中媒体和网民对“三农”问题的观点态度和语言风格，并不意味着赞同其观点或对其内容的真实性有任何保证。

梳理全年的网络舆情，我们深刻感受到了2013年互联网舆论格局的变化和“三农”舆情的特点。一是“三农”问题越发受到舆论关注，特别是某些重点领域或成为高热舆情的引爆口，需时刻加以注意。二是打击网络谣言行动和传统媒体与社交媒体的深度融合，一定程度上助推了官民舆论场的对接，网上正面舆论强势正在逐步形成。2013年，长期以来官民舆论场割裂、各说各话的状态悄然发生改变，官民两个舆论场的共振明显增强，在打击网络谣言行动中，传统媒体和政务微博异军突起，乘势而为，由政府部门主动设置议题并引发民间舆论场热议的话题占比提升，特别是农产品质量安全、乳业、农业生产和粮食安全等领域政府部门在互联网上形成了强大气场，汇聚了网上正能量，获得舆论好评。三是靠传统新闻宣传手段引领舆论的方式，正逐步被官民平等交流所

取代。政府部门正在逐渐摆脱“板起脸说话”的形象，平等、自信、开放、互动的工作方式赢得网民好感，“山东省环保厅与网络大V微博辩论”就是一个官民互动的典范，这样的方式值得进一步探索和尝试。四是在新的舆论格局下，政府部门直面民意、锐意革新的举动赢得了关注和掌声，负面舆情在一定程度上减弱。就“三农”领域而言，2013年热点话题的高热舆情均有所减少，新闻排行中，政府部门强化监管的相应举措信息占比明显增加，受到广泛关注。

本报告共分四个部分：第一部分是年度报告，这是在2012年基础上新增内容，主要是对2013年“三农”网络热点舆情进行梳理和分析，总结提炼舆情传播特点，并对2014年舆情热点进行了展望。第二部分是月度概览，汇集了2013年每月互联网上位列前十名的“三农”热点新闻和网络热帖，分析了月度舆情热点，简要解读了点击量高并具有代表性的网络热帖，便于读者了解阶段性的“三农”舆论焦点。第三部分为事件回放，主要是对“黄浦江死猪”、“镉超标大米”、“山东潍坊‘毒生姜’”等九个备受瞩目的热点事件进行了解读。第四部分为热点综述，对农产品质量安全、乳业、农业生产及粮食安全、农地征用、农民工和农村环境污染六个全年热度较高的问题，从舆情概况、热点分析、政府举措和传播特点四个方面做了回顾和提炼。

报告中提及的“三农”网络媒体新闻舆情走势图数据、热点新闻排行榜数据、网络媒体热点话题图数据主要来自全国性及区域性重要新闻网站、主流商业网站、农业行业网站等（新闻数据包含转载量），“三农”微博舆情走势图数据来自新浪微博原创帖文，网络热帖排行榜数据来自关注度高的网络论坛和博客，网民热点话题图数据来自网络论坛、博客、微博等网络平台的原创帖文。

2012年，我们首次编写了《“三农”网络舆情报告2012》，获得了各方的肯定、好评和期许，这不仅激励我们继续更好地编写这份报告，更是对我们工作的莫大鼓励。在此，诚挚地向多年来关心、支持我们工作的各级领导和同志们表示由衷的感谢。由于受到时间和编写水平所限，书中疏漏之处难免，敬请读者斧正。

编 者

2014年3月

## 前言

第一章 年度报告 .....	1
2013年“三农”网络舆情概要 .....	1
一、2013年“三农”网络舆情总体情况 .....	1
二、2013年“三农”网络热点舆情解读 .....	8
三、2013年“三农”网络舆情传播特点 .....	15
四、2014年“三农”网络热点舆情展望 .....	17
第二章 月度概览 .....	18
一、1月“三农”网络舆情概览 .....	18
二、2月“三农”网络舆情概览 .....	27
三、3月“三农”网络舆情概览 .....	36
四、4月“三农”网络舆情概览 .....	45
五、5月“三农”网络舆情概览 .....	54
六、6月“三农”网络舆情概览 .....	63
七、7月“三农”网络舆情概览 .....	72
八、8月“三农”网络舆情概览 .....	82
九、9月“三农”网络舆情概览 .....	92
十、10月“三农”网络舆情概览 .....	101
十一、11月“三农”网络舆情概览 .....	111
十二、12月“三农”网络舆情概览 .....	121
第三章 事件回放 .....	131
一、黄浦江死猪事件 .....	131
二、镉超标大米事件 .....	143
三、山东潍坊“毒生姜”事件 .....	154
四、公安部公布肉制品犯罪典型案例 .....	164
五、山东平度拆迁事件 .....	172

六、湖南临武瓜农死亡事件 .....	182
七、河北农民“自锯病腿”事件 .....	193
八、方舟子崔永元微博争论转基因 .....	200
九、山东省环保厅与网络大 V 微博辩论 .....	211
<b>第四章 热点综述 .....</b>	<b>219</b>
一、农产品质量安全问题.....	219
二、乳业问题 .....	234
三、农业生产与粮食安全问题 .....	248
四、农村土地问题 .....	263
五、农民工问题 .....	279
六、农村环境问题 .....	294

# 第一章 年度报告

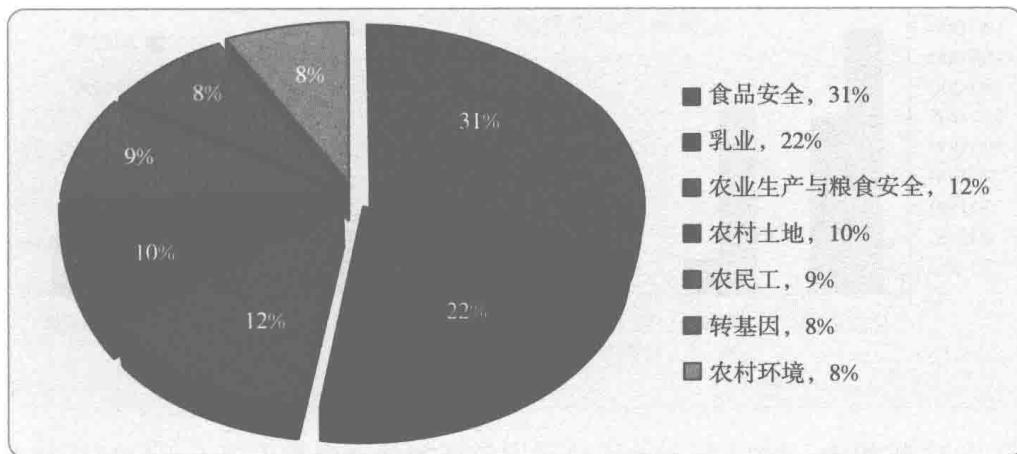
## 2013年“三农”网络舆情概要

据中国互联网络信息中心发布的数据显示，截至2013年12月，中国网民规模达6.18亿，互联网普及率达到45.8%，手机上网成为2013年互联网发展的一大亮点<sup>①</sup>。互联网作为舆论表达的工具和载体，改变了人们参与社会公共事务的方式，激发了人们讨论公共事务的热情，也推进了政府舆情应对理念的革新。互联网时代的舆情已成为不可忽视的社会力量。2013年，农业、农村和农民问题继续成为网络媒体和网民关注和热议的焦点。其中既有对已有问题的曝光和反思，也有对政府部门为解决问题采取的相关政策举措的支持和期许。本报告主要是对2013年“三农”领域的热点网络舆情进行梳理和分析，以期对进一步做好“三农”工作有所参考。

### 一、2013年“三农”网络舆情总体情况

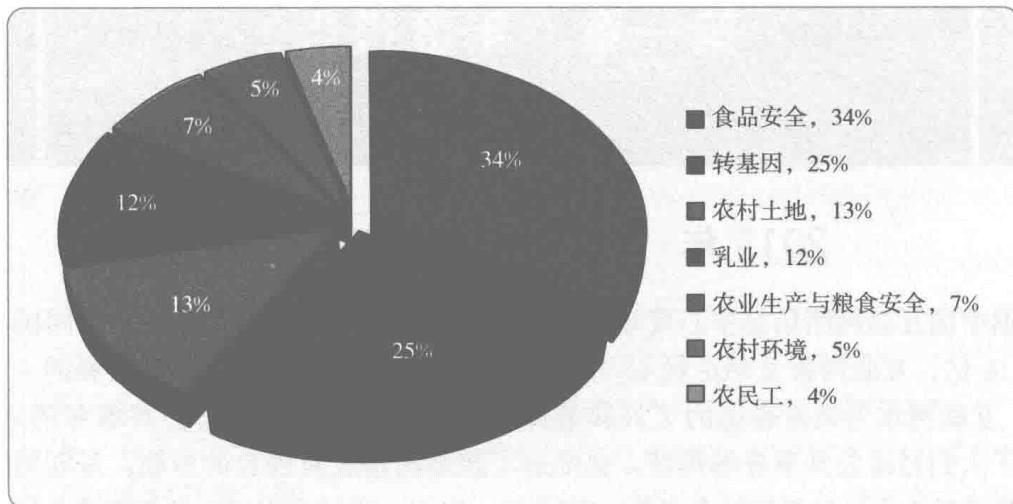
从2013年整体情况看，食品安全、乳业、农业生产与粮食安全、农村土地、农民工、转基因、农村环境七大话题成为“三农”网络舆情中的常热话题。此外，3~4月，“黄浦江死猪”事件、“人感染H7N9流感疫情”使得病死动物无害化处理、疫病疫情等话题也出现阶段性高热。

2013年网络媒体“三农”常热话题分类图



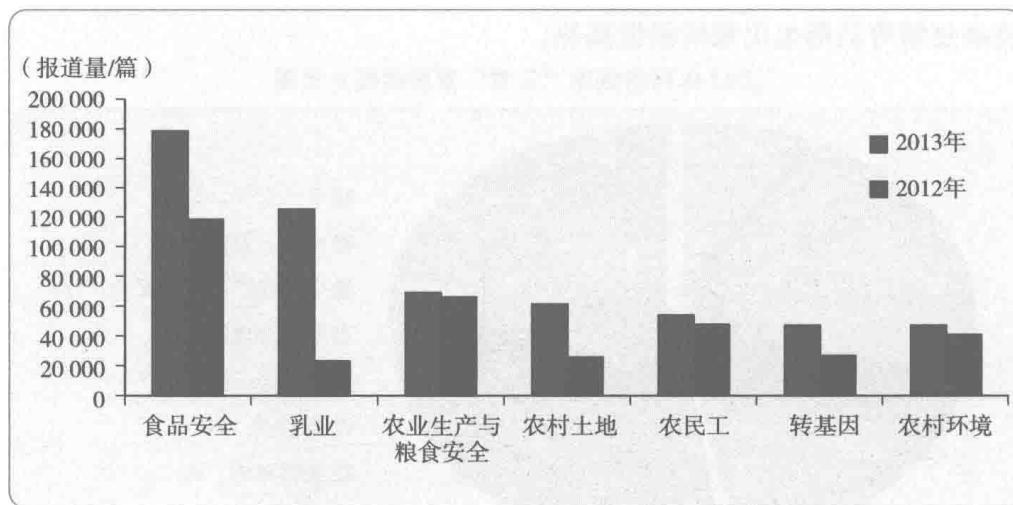
<sup>①</sup> 《第33次中国互联网络发展状况统计报告》，[http://www.cnnic.net.cn/hlwfzyj/hlxzbg/hlwtjbg/201403/t20140305\\_46240.htm](http://www.cnnic.net.cn/hlwfzyj/hlxzbg/hlwtjbg/201403/t20140305_46240.htm)

2013 年网民“三农”常热话题分类图



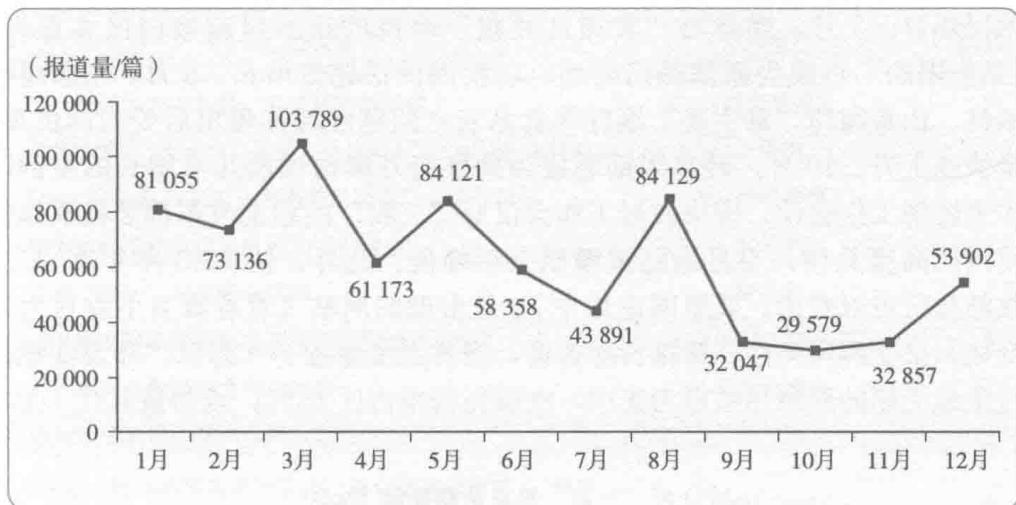
食品安全等七大常热话题呈现数据量大、热点事件多的特点。七大话题的总数据量分别占全年新闻数据总量、网民话题总量的 79%、87%。2013 年七大常热话题中出现了恒天然乳制品遭肉毒杆菌污染、“镉超标大米”、山东平度拆迁等高热舆情事件。全年“三农”热点话题新闻排行前 50 中，涉及七大常热话题的占比 92%。从关注情况看，七大常热话题中最受网络媒体关注的前三位分别是食品安全、乳业、农业生产与粮食安全，最受网民关注的前三位分别是食品安全、转基因、农村土地。其中，食品安全成为网络媒体和网民共同关注的焦点。

2012—2013 年网络媒体常热话题关注度变化情况



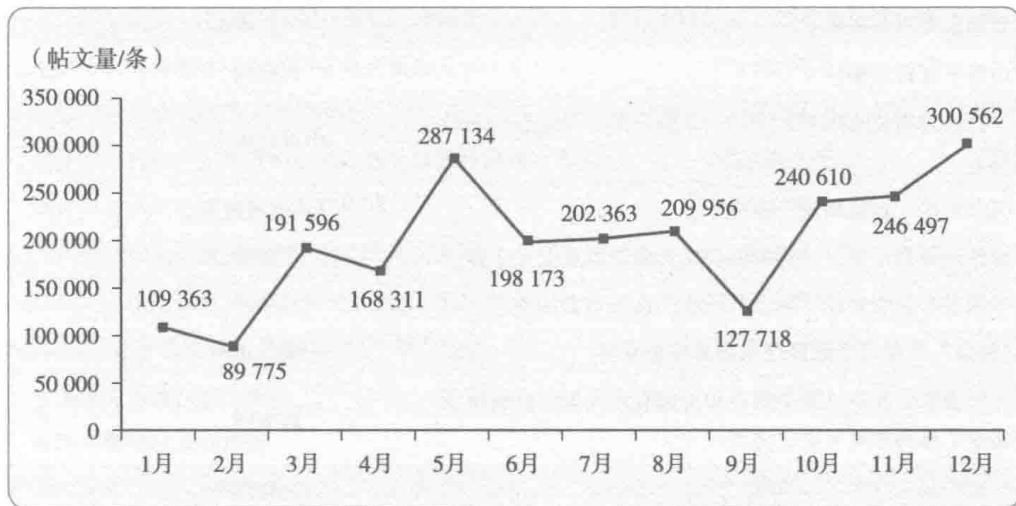
与 2012 年相比，2013 年七大常热话题的新闻报道量均出现了不同程度的上涨。其中，乳业话题的媒体关注度变化最为明显，农村土地、转基因、食品安全也呈现明显提升态势。

2013年“三农”网络媒体新闻舆情走势图



从全年新闻舆情走势看，2013年网络媒体“三农”新闻舆情出现多次震荡。1月，乳业、农民工、食品安全三大话题对当月新闻舆情走势影响显著。新西兰奶粉双氰胺事件受到高度聚焦，各地农民工讨薪热点新闻迭出，2012年年末“速成鸡”事件余温也使得食品安全话题被持续关注。3月，“黄浦江死猪”事件成为关注焦点，乳业话题中“香港奶粉限购”、“美素奶粉贴牌生产”等热点新闻频出，农业生产与粮食安全话题中的“春耕备耕”情况也被广泛报道，使得新闻量攀至全年顶点。5月，食品安全话题是推动舆情热度升温的重要因素，当月出现的“镉超标大米”事件、山东潍坊“毒生姜”事件以及公安部公布“十起打击肉制品犯罪典型案例”，均位居年度热点新闻话题排行前5位。8月，乳业话题对舆情走势影响显著，当月出现的恒天然乳制品遭肉毒杆菌污染事件的新闻量突破3万，居于年度热点新闻话题排行首位。12月，中央经济工作会议、中央农村工作会议在粮食安全、食品安全、农民工市民化等方面的工作部署受到高度关注。

2013年“三农”网民舆情走势图



网民年度舆情走势也出现明显起伏。1月，新西兰奶粉双氰胺事件的相关报道引发网民热议。3月，媒体对“黄浦江死猪”事件的跟进报道被网民大量转发，“香港奶粉限购”也成为微博热门话题，引发网民话题量增长。5月，“镉超标大米”事件、山东潍坊“毒生姜”事件等食品安全问题经媒体曝出后受到网民聚焦，话题量快速上升。10月，转基因话题成为助推当月舆情比前几月增长的主因。12月，中央经济工作会议、中央农村工作会议对“三农”的相关改革部署被媒体报道后引发网民高度关注，当月话题量攀至全年峰值。此外，从2013年年度“三农”网络热帖排行可以看出，凤凰网论坛中10月出现的网帖《看看我乡下农村六年的惊人变化》最受网民关注，居排行榜首位，当月点击量近300万次。涉及征地拆迁等农村土地话题的网络热帖最为集中，在排行榜中占比36%，点击量共计1400余万次。

### 2013年“三农”热点话题新闻 Top50

排名	热点话题	首发媒体	新闻报道量
1	恒天然乳制品遭肉毒杆菌污染事件	新华网	32 336
2	黄浦江死猪事件	新浪微博	22 195
3	“镉超标大米”事件	《南方日报》	18 646
4	公安部公布“十起打击肉制品犯罪典型案例”	公安部网站	15 275
5	山东潍坊“毒生姜”事件	中央电视台	12 783
6	湖南临武瓜农死亡事件	新浪微博	12 779
7	新西兰奶粉双氰胺事件	《新西兰先驱报》	11 595
8	中国批准进口三个转基因大豆新品种	新华网	7 394
9	十八届三中全会部署农村土地改革	新华网	6 426
10	发改委奶粉价格反垄断调查	中国新闻网	6 258
11	中央一号文件：新型农业经营体系吹响现代农业号角	新华网	4 782
12	香港发布奶粉限购令	中国广播网	4 102
13	山东平度拆迁事件	大众网	3 948
14	央视《每周质量报告》3·15特别行动：“美素”奶粉疑云	中央电视台	3 721
15	河北农民“自锯病腿”事件	《燕赵晚报》	3 551
16	国务院研究部署进一步加强婴幼儿奶粉质量安全工作	人民网	3 549
17	中国发布新版婴幼儿配方乳粉生产许可审查细则	新华网	3 247
18	“两高”发布司法解释严惩食品安全犯罪	中国广播网	3 078
19	九部委联合发布《关于进一步加强婴幼儿配方乳粉质量安全工作的意见》	新华网	3 032
20	中央农村工作会议：确保“舌尖上的安全”	中国新闻网	2 799

(续)

排名	热点话题	首发媒体	新闻报道量
21	国产婴幼儿配方奶粉“反式脂肪酸风波”	《南华早报》	2 781
22	中央城镇化工作会议以推进农业转移人口市民化作为首任	新华网	2 750
23	“国内液态奶 60%以上都由奶粉冲兑”言论引热议	《中国经营报》	2 720
24	中央农村工作会议重申粮食安全战略	新华网	2 450
25	全国“两会”食品安全话题	新华网	2 317
26	国家粮食储备库被曝遭转基因菜籽油“污染”	《21世纪经济报道》	2 159
27	央视曝光皮蛋制作滥用硫酸铜	中央电视台	2 100
28	中央一号文件：保障农民地权	新华网	2 085
29	《中华人民共和国食品安全法（修订草案送审稿）》公开征求意见	中国广播网	2 042
30	针对“高压泵地下排污”谣言，山东省环保厅与网络大V微博辩论	新浪微博	1 986
31	乳协报告称“国产奶粉质量优于进口奶粉”引发热议	新华网	1 934
32	中央农村工作会议：坚持农村土地农民集体所有	新华网	1 913
33	中储粮黑龙江林甸直属库发生火灾 过火粮食 4.7 万吨	新华网	1 850
34	北京一非法屠宰场 1 年供应高校食堂近 3 万斤死猪肉	新华网	1 826
35	中央经济会议确定 2014 年首要任务是保障粮食安全	新华网	1 792
36	转基因技术已广泛应用于多个领域	农业部网站	1 783
37	工信部印发《提高乳粉质量水平 提振社会消费信心行动方案》	工业与信息化部网站	1 771
38	方舟子崔永元微博争论转基因	腾讯微博	1 598
39	农业部：五年内健全农产品安全标准体系	《人民日报》	1 586
40	中国检出新西兰两批乳铁蛋白硝酸盐含量异常	国家质量监督检验检疫总局网站	1 559
41	中国特大地沟油案江苏宣判涉案金额达 6 000 万	中国新闻网	1 469
42	2013 年全国食品安全宣传周话题	新华网	1 430
43	国务院：将农产品质量安全纳入县、乡级政府绩效考核	中国政府网	1 396
44	舆论关注南旱北涝对粮食生产影响	中央电视台	1 380
45	十八届三中全会提出深化生态文明体制改革	新华网	1 359
46	最高人民法院发布司法解释严厉打击欠薪犯罪	《人民法院报》	1 332
47	61 名院士上书领导人请求转基因水稻产业化	《南方都市报》	1 326
48	低温春涝考验东北大粮仓	《人民日报》	1 324
49	我国有哪些转基因作物	《人民日报》	1 321
50	农业部在上海一鸽子样品中检出 H7N9 禽流感病毒	农业部网站	1 317

## 2013年“三农”网络热帖 Top50

排名	标题	来源	日期	点击量	回帖量
1	看看我乡下农村六年的惊人变化	凤凰网论坛	10月3日	2 956 514	42
2	实名举报绍兴市新昌县七星街道上礼泉村村支书章林均五宗罪	天涯论坛	11月7日	2 049 951	10 198
3	河北省衡水市安平县兴贤村村官卖田暴富，失地村民含冤被抓	天涯论坛	5月28日	1 525 296	13
4	后屯村老百姓“苍蝇”“老虎”一起打	天涯论坛	4月1日	1 368 149	662
5	湖北省永胜村村民遭遇当地政府违法拆迁！	天涯论坛	6月4日	1 213 590	54
6	天理何在，自家口粮田被强行占领	天涯论坛	5月24日	1 181 539	370
7	法网恢恢 湖北荆州城南白龙村委暴力征地，打伤农民、霸占民宅，谁敢管？	天涯论坛	7月2日	1 144 861	2 756
8	何处诉冤？千万元养殖场被摧毁！谁能制止？鞍山市暴力强拆无处说理！	天涯论坛	11月3日	1 092 538	5 956
9	村长书记演双簧 吸金逾亿齐张狂	天涯论坛	7月16日	1 011 601	516
10	游离在笼子外的黄塘镇政府：某些官员勾结黑恶势力殴打村民强占耕地	网易论坛	5月12日	948 288	161
11	俄罗斯害怕中国菜农的真实原因	凤凰博报	8月14日	906 784	556
12	雅培奶粉致婴儿性早熟！太可怕了	猫扑论坛	3月15日	797 199	690
13	农民工讨薪不成反被打成重伤，现场血迹斑斑惨不忍睹	天涯论坛	6月1日	719 635	700
14	都报道洋奶粉去了，洋蜂蜜出事了怎么没人管了？	天涯论坛	8月6日	693 408	2 443
15	新西兰奶粉又出事，作为一个从事食品行业多年老手，告诉你一些真相！	天涯论坛	8月5日	618 205	2 627
16	受伤的农民，真理何在？人民政府为人民？	天涯论坛	4月10日	568 237	116
17	局长流泪是一种责任担当	新浪论坛	3月5日	547 361	11
18	求救信：讨薪被逼当场自杀！	网易论坛	7月12日	544 057	108
19	超级震撼：农民工讨薪爬塔吊 元芳你怎么看？	网易论坛	5月13日	535 654	156
20	英国著名科普作家为反转基因道歉！	天涯论坛	2月4日	535 205	1 707
21	惊爆内幕：原来所有食用油品牌都用转基因！	天涯论坛	5月29日	470 650	1 066
22	山东省新泰市泉沟镇康乐村农民八年维权路！与拘留所结缘！——暴力拆迁	天涯论坛	7月9日	468 645	771
23	别纠结了！油中不含转基因物质！	天涯论坛	6月19日	448 740	2817
24	中农办主任：没听说谁吃转基因农产品出过问题！	天涯论坛	3月8日	445 312	1602
25	配合公安部打假，踢爆十大食品网络谣言！	天涯论坛	8月23日	426 758	1519
26	《新京报》调查：几乎所有食用油品牌都用转基因！	天涯论坛	11月8日	421 754	1555

(续)

排名	标 题	来源	日期	点击量	回帖量
27	江西一种粮大户给百余农民发 140 万元年终奖	猫扑论坛	1月 7 日	421 619	358
28	郑风田：吴仁宝如何缔造天下第一村？	新浪博客	3月 19 日	363 221	581
29	四川农民阻止强拆，竟被黑社会砍断四肢？	网易博客	8月 17 日	350 036	2447
30	第九百三十七篇·奶粉	新浪博客	3月 3 日	340 639	1 263
31	天津市王稳庄镇二侯庄村书记李之哲，非法抢占殴打不受惩，行贿买官无人管	天涯论坛	11月 12 日	332 863	1 018
32	碧翰烽：农民成为三中全会改革的最先受益者	凤凰博报	11月 14 日	296 028	91
33	一个山东外地媳妇的春节见闻和体会	天涯论坛	2月 14 日	285 319	5 420
34	四川上千村民大战两百黑社会	中华网论坛	9月 18 日	276 090	164
35	港媒拿反式脂肪酸做文章令人遗憾	凤凰论坛	7月 10 日	272 558	82
36	莫让反转控掌握中国粮食安全的命运	搜狐博客	6月 15 日	256 466	1 240
37	无须担心农村土地兼并	搜狐博客	9月 15 日	232 953	487
38	十天碾死三农民，中央政府如何表态？	凤凰博报	4月 7 日	231 998	36
39	柴静：广州杨箕村钉子户拉锯战付出的代价	凤凰博报	8月 12 日	231 560	96
40	用图片记录自己大学毕业回乡养鱼的幸福生活	天涯论坛	8月 4 日	230 728	1 494
41	月薪千元，济南市东八居委会村书记李长祥为何能坐拥亿元资产？	天涯论坛	1月 26 日	228 866	826
42	一个农民逃离广东 8 年——我在阳朔农村的种地致富纪实	天涯论坛	1月 18 日	225 267	1 228
43	云南 3 万亩梯田遭小龙虾入侵 人虾大战	中华网论坛	3月 20 日	223 275	151
44	农民大叔的种地生活：有山有水有惊喜	天涯论坛	9月 9 日	214 822	1 490
45	全面驳斥郎咸平、石述思散布的转基因谣言与谎言	凤凰博报	7月 18 日	211 761	880
46	中储粮大火折射我国粮食储备过剩问题	凤凰博报	6月 5 日	210 777	188
47	海南鸡蛋为什么全国最贵？	凤凰博报	3月 21 日	210 338	97
48	村庄 77 户村民几乎家家都是百万富翁 女汉子引全村致富	猫扑论坛	9月 24 日	209 505	43
49	救救我们这些苦难的农民工之苍天有眼	天涯论坛	2月 5 日	208 760	1 139
50	不要再吃鸡蛋！养鸡场老板女儿的忏悔和劝告（旧帖）	中华网论坛	10月 17 日	207 866	180

## 二、2013年“三农”网络热点舆情解读

### (一) 农产品质量安全：舆论曝光的热点舆情事件相对减少，食品安全相关的政府举措和司法案件受关注程度高，“重典治乱”成为舆论共识

农产品质量安全仍是备受舆论关注的焦点话题。与上年相比，经媒体和网民曝光后成为热点舆情事件的农产品质量安全问题有所减少。2012年，农产品质量安全领域出现了“速成（生）鸡”、“药袋”苹果、“甲醛白菜”、“注胶虾”等多个热点事件，个别事件的舆情热度长达数月。而从2013年整体情况看，5月初央视曝光的山东潍坊“毒生姜”事件以及当月中旬出现的“镉大米”事件，是关注度较高的两个热点事件，舆情热度均持续约两周时间后逐渐平息。

非法加工制售伪劣食品问题被曝光的频次较高。假羊肉、假牛肉、病死猪肉、毒豆芽、毒皮蛋、毒血豆腐等问题被各地媒体屡屡报道，网民在论坛、微博中发布的相关帖文也被大量转发。此外，部分地方存在的养殖业抗生素滥用、农药残留超标与滥用等问题被媒体报道后成为热点新闻。但从关注情况看，舆情热度持续时间较短，特别是在有关部门适时处置后，舆情随即平息。如，1月12日，央视《新闻联播》曝光河南海润兽药厂在生产兽药过程中添加违禁抗生素，农业部当日晚间即责成河南省有关部门迅速查处，媒体在此后的2日内予以持续报道，之后关注点便迅速转移。1月末，“海南豇豆在广州检出农残超标”的消息成为热点，海南农业部门对问题豇豆追根溯源并及时通报处置情况，舆情热度持续约3天时间。

政府部门在加强食品安全管理、完善食品安全法律体系、打击食品安全犯罪等方面展开的一系列工作受到高度关注。党的十八届三中全会、中央经济工作会议对食品安全做出的工作部署，国务院分别于4月、12月发布的《2013年食品安全重点工作安排》、《关于加强农产品质量安全监管工作的通知》，引发媒体大量报道，“从严监管”、“严厉打击”等字样频频出现在新闻标题中。《食品安全法》的修订、“两高”发布食品安全犯罪的司法解释，被舆论认为是对食品安全不法行为的“最严”惩治。公安部公布的十起打击肉制品犯罪典型案例、江苏特大地沟油案主犯被判无期，被舆论评价为“重典标本”。《人民日报》指出，“依法治理、从严监管”是政府部门一再释放的明确信号。网民表示，高度支持有关部门重拳重典治理食品安全问题。“食品安全须重典治乱”已成舆论共识。

### (二) 乳业：乳品质量安全是舆论关注重点，洋奶粉热点话题频出，乳品相关政策举措受到媒体聚焦

乳业相关话题中，乳品质量安全是媒体和网民关注的重点。与2012年相比，国产乳品曝出的质量安全问题相对减少。2012年，国内乳品企业持续被舆论聚焦，

“南山奶粉黄曲霉素超标”、“伊利奶粉汞含量超标”、“光明乳业向全国消费者致歉”等热点舆情接连出现。从2013年整体情况看，国产乳品质量安全方面舆情平稳。仅在7月份出现了“内地婴儿奶粉含反式脂肪”、“国内液态奶60%以上由奶粉冲兑”的网络传言。对此，有关政府部门和乳企及时予以回应澄清，相关舆情在出现短暂震荡后迅速平息。但从舆论反馈看，部分消费者对国产婴儿奶粉质量安全仍存疑虑。11月，中国新闻网援引《2013年中国母婴安全消费调查报告》称，58.6%的被调查者倾向购买进口奶粉，收入越高的群体对进口奶粉的“迷信”度越高，收入2万元以上的被调查者购买进口奶粉的比例达70.2%。

洋奶粉热点话题频出，其中的质量安全问题和贴牌生产现象受到重点关注。国家质量监督检验检疫总局（以下简称“质检总局”）数次公布进口婴幼儿奶粉质量不合格名单，媒体对此发表大量转述报道。网民也在论坛、微博等自媒体中爆料洋奶粉质量问题。其中，猫扑论坛3月中旬出现的“雅培奶粉致女婴性早熟”网帖，当月即被点击79万余次。3~5月，央视持续关注洋奶粉贴牌生产乱象。其中对美素丽儿奶粉原产地造假问题的曝光，引发舆论集中关注“伪洋奶”。此外，全年还出现了“新西兰双氰胺奶粉”、“恒天然肉毒杆菌污染”等洋奶粉质量安全热点事件。舆论呼吁理性看待洋奶粉、不要盲目崇洋，并建议借鉴有关国家在乳品质量监管、危机事件处置等方面的做法。

政府部门在加强婴幼儿奶粉质量安全、调查高价洋奶粉等方面政策举措受到聚焦。5~6月，国务院研究部署进一步加强婴幼儿奶粉质量安全工作、九部门联合出台奶粉“新政”、工业与信息化部（以下简称“工信部”）发布婴幼儿奶粉“双提”行动方案等消息被媒体密集报道。7月，国家发展和改革委员会（以下简称“发改委”）对多个洋奶粉品牌展开价格反垄断调查，引发高度关注。舆论认为，政府部门的接连发力，有助于增强国产乳业的竞争力和国产品牌的长期发展，国内乳企应抓住当前机遇，自省自查，重建消费者信心。

### （三）农业生产与粮食安全：粮食产量“十连增”是关注热点，粮食安全话题受到聚焦

粮食生产话题受到媒体的持续关注。各地春耕备耕、夏粮收割、秋粮开镰情况被媒体积极报道，东北低温春涝、西南西北冬春连旱、夏季南旱北涝等农业灾害也受到广泛关注。粮食增产是媒体报道的热点。7月，媒体纷纷以“中国夏粮总产量创历史新高”、“全国夏粮连续十年获丰收”为题，报道了夏粮收获情况。舆论认为，夏粮单产水平的提高表明科技兴农的政策在发挥作用，11个夏粮主产区中7个出现增长也说明了农民的种粮积极性在逐步增强。11月，粮食总产量“十连增”受到高度关注，“粮食总产量首破6亿吨大关”、“连续十年增产”成为媒体报道的关键词。《人民日报》指出，粮食增产为促增长、控通胀、保民生做出了重要贡献，对于平抑物价意义重大。

粮食安全话题受到聚焦。中央经济工作会议把“切实保障国家粮食安全”列为