

敢为人先

——改革开放广东一千个率先

中国人民政治协商会议广东省委员会 编

政治卷



人民出版社

敢為人先

——改革開放廣東一千個率先

吳南生題

中国人民政治协商会议广东省委员会 编

政治卷



人民出版社

《敢为人先——改革开放广东一千个率先》

编 委 会

主 任：王 荣

常务副主任：卞晋平、梁伟发

副主任：陈蔚文、杨 懂

委 员(按姓氏笔画排序)：

马正英、马宪民、方振元、王玉林、王 杰、王勇开、
王 晓、王 璞、韦世龙、乐 正、兰 茵、冯世新、
冯建华、卢 荻、古清华、叶建新、甘远洪、田 丰、
白 洁、邱明子、刘传沛、刘秀莲、吕冠嵘、朱权伟、
江 英、汤怀东、许玩宏、许贵隆、许鸿基、邢建江、
何广平、何惠明、余 坚、余俭娥、余继军、吴小坚、
岑 靖、张小兰、张光明、张志华、张英奇、张爱军、
张 磊、李关水、李庆新、李 旭、李劲堃、李政华、
李炳球、李家好、李振刚、李 萍、李 鹏、杨建伟、
杨楚潮、杨锡基、沈妙光、贡儿珍、邱伟南、邱 珉、
陈广汉、陈江正、陈国光、陈忠烈、陈 杭、陈 海、
陈素雄、陈 强、陈锡湛、陈锦新、林 琳、林 瑛、
罗木生、罗 明、罗貽乐、郑佳坤、郑贤操、郑 琳、

施志全、柯志武、柯楚将、贺恒芳、凌 锋、唐汉芳、
夏兴林、徐春荣、莫 震、莫高义、郭壮狮、郭 俊、
高伟梧、梁 川、梁本佳、梁庆寅、梅其洁、黄庆勇、
彭尚德、曾昭逢、曾 健、温 洋、葛国兴、董超凤、
谢 铿、谢 端、詹天庠、詹思敏、赖日焕、阙妙丽、
廖京山、蔡文扬、谭炳和、黎赐锦、霍 敏

主 编：田 丰

副主编：陈 强、梁 川

编撰办公室

主 任：梁 川

副主任：陈素雄

成 员：唐 盛、叶小珍、李 迪、何斯华、范 颖

序 言

改革开放以来,广东在党中央的直接领导和中央各部门的大力支持下,以“杀出一条血路”的精神开拓创新,涌现出许许多多“敢为天下先”的壮举,创造出很多的全国“率先”,为探索中国特色社会主义道路作出了重大贡献。2013年6月,全国政协文史和学习委员会向广东省政协提出,广东改革开放以来的文史资料素材很丰富,应该加以挖掘记录,建议尽快征编《敢为人先——改革开放广东一千个率先》文史资料。广东省政协高度重视并认真组织落实,在广东省委、省政府和社会各界的大力支持下完成了这套丛书。

改革开放是中国共产党在中国社会主义建设的关键时刻的伟大抉择,这场历史上从未有过的大改革大开放极大地调动了亿万人民的积极性,使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。30多年来,作为改革开放先行地区的广东,经济社会发展取得了举世瞩目的成就,由昔日以农业为主的边陲落后省份一跃成为全国第一经济大省。今日之广东,经济繁荣,社会进步,人民安居乐业,与改革开放前长期发展缓慢的落后状况形成鲜明对比。2014年,全省地区生产总值6.78万亿元,36年来年均增长13.3%;地方公共财政收入8060.06亿元,年均增长15.7%;外贸进出口1.08万亿美元,年均增长20.5%。广东翻天覆地的变化

充分印证了改革开放是我国的强国之路，是国家发展进步的活力源泉，是中国特色社会主义的应有之义。

广东作为改革开放的先行地，肩负着先行先试、发挥“试验田”和“排头兵”作用的历史使命。党的十一届三中全会以来，广东始终以解放思想引领改革开放，坚持“不争论，大胆地试，大胆地闯”，不断冲破不合时宜的观念束缚；坚持以经济建设为中心，不管东南西北风，咬定青山不放松；坚持改革和开放相互促进，持续激发发展的活力和动力；坚持以人为本，让发展成果惠及全体人民。广东依靠这些举措取得了一个又一个令人瞩目的成就，不仅为一个地区实现跨越发展提供了成功范例，而且为中国特色社会主义道路开创了实践样板。

站在新的历史起点上，总结广东改革开放的探索过程和实践经验，对今天全面深化改革开放具有重要的意义。不仅有利于坚定地走中国特色社会主义道路，始终确保改革正确方向；也有利于将继续解放思想落到实处，推动科学发展和促进社会和谐；还有利于正确处理改革发展稳定的辩证关系，提高全面深化改革决策的科学性。习近平总书记在2012年年末视察广东时提出了殷切期望：广东要努力成为发展中国特色社会主义的排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的试验区，为率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化而奋斗。通过总结广东改革开放以来创造的全国率先，能够增添推进改革开放的正能量，增强道路自信、理论自信和制度自信，同时也是总结广东历史文化、弘扬时代精神、建设文化强省的具体体现。这必将为推进广东新一轮的全面深化改革，实现“三个定位、两个率先”的目标作出新贡献。

这套丛书忠实记录了广东在改革开放中先行先试的首创精神和实践成果，并且具有非常鲜明的特色。首先，史料征集具有广泛性。本书收集整理了广东各地、各行各业、各条战线在改革开放的

伟大实践中涌现出来多种多样的全国“率先”。其次，征编的事例具有典型性。本书力图表达、追述改革开放以来广东各地创造和产生的在政治、经济、社会、文化等方面有影响意义的全国“率先”，体现广东“敢为天下先”的精神风貌。最后，突出了人民政协文史资料的“三亲”特色，即当事人亲历、亲见、亲闻。文稿内容客观、真实、具体，文风朴实、生动，叙事简洁、明了，不多评论。

在这记录上千个改革创新的鲜活实例中，我们看到了广东千百万人民在党的领导下艰辛探索的过程，看到了南粤大地上波澜壮阔的改革开放的历史画卷。

是为序。

葉選平



编者说明

本书生动地记录了广东各地、各行各业、各条战线在改革开放的伟大实践中,勇于探索,大胆开拓创新,涌现出许多全国“首创”或“率先”,体现广东“敢为天下先”的精神风貌,体现中国特色社会主义的高度的道路自信、理论自信和制度自信。现就本书的编写情况作如下说明:

一、本书文稿起止时间从 1978 年党的十一届三中全会至 2013 年党的十八届三中全会,少数文稿涉及的时间至 2014 年年底。

二、全书凡 1028 篇,分政治、经济(上下册)、社会·港澳台侨(上下册)、文化·体育、科技·教育、卫生·生态卷,共六卷八册,除政治、经济卷外,其他各卷内分篇。每卷(篇)按重大决策、体制改革、发展与建设等分类,每类以文章所述事件发生的时间先后顺序编排。

三、本书文稿的编写和选取着重体现政治性、真实性、代表性和可读性。

四、本书文稿突出人民政协文史资料的“三亲”特色,即当事人亲历、亲见、亲闻。文稿主要由当事人撰写或当事人口述、他人整理。

五、本书文稿中的全国“率先”,以时间为主线,以体现广东首创精神的事件为主要内容,部分收录有全国影响的发展成就(包括质量、规模)。“率先”的选取标准:一是对全国改革开放和发展具

敢为人先——改革开放广东一千个率先（政治卷）

有普遍意义；二是对全国某一领域发展具有重要推广价值；三是对社会生产力发展具有重大推动作用；四是对宏观经济结构调整具有重要借鉴意义；五是对人们解放思想、转变观念有重大影响作用。

六、本书文稿中的“率先”主要侧重于中国大陆。在经济等领域，当时我国政府是将中国香港、中国澳门以及中国台湾的企业投资作外资看待，因此文稿中的“中外合资”“境外”也包括中国香港、中国澳门、中国台湾。

七、本书文稿的作者、口述者、整理者均在文末标注。

·编者

2015年10月

目 录

重 大 决 策

第一个在中央工作会议上向中央要“权”的省委	3
广东省率先成立经济特区	10
借用“外脑外力”建设经济特区:我国唯一的经济特区顾问委员会 ...	29
“珠海经济特区好”:邓小平首度为经济特区题词	34
《广州经济技术开发区暂行条例》:全国首部经济技术开发区 “基本法”	37
邓小平在珠海提出“科学技术是第一生产力”	42
顺德在全国率先推进行政机构改革	48
“三个代表”重要思想在广东第一次提出	52
深圳市 2009 年的大部制改革:全国大城市中力度最大的机构 改革	56
广东省在全国首创基层社会治理第一策	60
广州市在全国率先制定实施《政治协商规程》	65
广东省政协首创基层协商民主	70

体 制 改 革

《广东省经济特区条例》:全国第一个经济特区法	77
广东省率先成立体制改革办公室	82

敢为人先——改革开放广东一千个率先（政治卷）

蛇口工业区第一届管委会直选：破除干部职务终身制·····	85
广州市在全国率先出台土地使用权有偿出让和转让办法·····	89
广州市在全国率先制定地方性经济合同管理法规·····	94
深圳市在全国首次面向社会公开招聘市管干部·····	98
“24小时内答复”：汕头特区在全国率先实行政府机关对企业服 务的承诺制度·····	102
我国首个劳动监察机构制度在珠海诞生·····	106
深圳市设立全国第一支劳动监察队伍·····	110
深圳市在全国首创“出海网才”·····	113
深圳市在全国首获经济特区立法权·····	116
广州经济技术开发区在全国开发区中率先建立大部门管理体制·····	120
深圳市组建全国第一个城市水务局·····	125
深圳市在全国开商品房依法转让先河·····	130
《深圳市国家公务员管理办法》：全国第一部地方性公务员管理 规章·····	133
《广州市私营企业权益保护条例》：全国第一部保护私营企业权 益的地方性法规·····	135
深圳市在全国率先开展行政审批制度改革·····	139
《深圳经济特区政府采购条例》：全国首部政府采购地方性法规·····	144
深圳市成立全国第一家政府投资审计独立机构·····	147
《汕头经济特区个人独资企业条例》：全国首部个人独资企业 条例·····	151
东莞市在全国率先全面推行农村会计委派制和农村财会电算化·····	155
广东省在全国首开易地开发补充耕地的先河·····	159
南海西樵区在全国首创乡镇财政管理信息化模式的“西樵模式”·····	163
河源市在全国率先开展县委书记、县长经济责任同步审计·····	167
深圳市率先在全国推行政府工程集中管理·····	171
广州市在全国首创行政规范性文件有效期制度·····	174
佛山市在全国率先建成四级电子政务专网·····	178

佛山市南海区率先在全国试行财政预算绩效管理改革	183
中山市成为全国首个探索全部审批项目上网的地级市	187
珠海市在全国创造性推进有形要素市场管理体制改革的	193
广东省在全国首创财务核算信息集中监管新机制	198
广东省在全国首创行政事业资产管理新机制	201
云浮市探索建立全国第一个系统设计的权力平衡型村治模式	206
深圳市在全国首启外籍人员个税管理	214
广东省外办在全国首设涉外安全处	218
深圳市在全国率先实行公务员分类管理与聘任制改革	224
广东省在全国率先推行产业转移扶持资金竞争性分配改革	227
佛山市顺德区在全国率先开展县域大部制改革	230
佛山市顺德区在全国率先开展简政强镇事权改革	234
广州市在全国首创市政府常务会议后即时新闻发布会制度	238
惠州市走出全国基本公共服务均等化横向转移支付第一步	242
全国首创的网络问政“惠州样本”	245
广东省率先在全国建立全省性基本农田保护经济补偿制度	253
《深圳经济特区商事登记若干规定》:全国第一部新型商事登记 法规	258
佛山市南海区建成全国首个大学生村(居)官体验基地	262
广州市组建全国第一个地方人才工作局	267

民 主 建 设

广州市在全国首创基层评议机关活动	273
中山市在全国率先实施“四项民主化制度”	279
深圳市宝安区沙井镇蚝二村首开全国“一张白纸选村官”先河	285
东莞市在全国率先全面按“四化”标准实施农村财务公开	289
中山市在全国首创外来员工任政协委员	293
深圳市大鹏镇在全国首次“两票制”选举镇长	296

敢为人先——改革开放广东一千个率先（政治卷）

东莞市绵孚制衣有限公司人民调解委员会：全国外资企业
“第一家” 301

惠州市在全国首推《村（居）民小组议事规则》制度 304

村务监事会：全国农村治理的广东“蕉岭模式” 310

胡小燕：首位农民工全国人大代表 315

佛山市南海区在全国率先实现“政经分离”的村居自治 319

广州市人大在全国首开网上立法听证的先河 322

广州市是全国首先“晒”出行政权力清单的城市 326

法 制 建 设

紫金县成立全国第一个乡镇司法行政机构 331

广东省率先启动打击入境黑社会及境内带黑社会性质犯罪团伙
的专项行动 335

深圳市新都酒店首开中国内地律师见证业务 338

广东省查处全国第一宗统计违法违纪案件 341

深圳市监察局是全国最早组建的地方监察机关 344

珠海市率先开展“五个统一”土地制度改革 348

深圳市人民检察院成立全国第一个经济罪案举报中心 353

《广东省宗教活动场所行政管理规定》：全国第一个省级宗教
法规 357

广东省人民检察院成立全国第一个反贪污贿赂工作局 364

广东省在全国率先制定检察工作保护和促进经济发展的决定 367

深圳康佳股份有限公司股票上市法律意见书：中国内地第一份
律师证券业务法律文书 371

广东省专利管理局率先在全国开展展馆专利行政执法工作 375

《深圳经济特区财产拍卖条例》：全国拍卖行业第一法 378

《深圳经济特区劳务工条例》：中国内地第一部专门保护非本地户
籍劳动者的法规 382

《广东省珠海经济特区职工社会保险条例》:全国首部职工社保法规·····	384
皇岗海关查获盗版光盘案:中国海关知识产权第一案·····	387
广东省北江监狱首创全国狱务公开·····	389
深圳经济特区制定全国首部地方注册会计师法规·····	393
共青团广州市委员会在全国首创立法确立的“成人宣誓日”·····	395
《广东省专利保护条例》:我国首部专利保护地方性法规·····	400
《深圳经济特区企业欠薪保障条例》:中国内地第一部地方性工 资保障法规·····	402
《深圳经济特区职业技能鉴定条例》:全国职业技能鉴定第一法·····	405
中国第一份招投标业务法律意见书·····	409
东莞市在全国率先设立交通事故审判庭·····	413
《深圳市经济特区法律援助办法》:我国关于法律援助的第一个 地方政府规章·····	416
《广东省物业管理条例》:我国首部省级物业管理地方性法规·····	419
深圳市在全国率先对设立行政审批制度进行立法听证·····	423
《珠海市社会保险基金监督管理条例》:全国首部社保基金监督 法规·····	426
深圳市罗湖区人民法院在全国首创“速裁法庭”·····	428
深圳市成立我国第一家劳动仲裁院·····	432
佛山监狱在全国首创狱内法律援助之路·····	436
深圳市成为全国第一个为个人信用立法的城市·····	441
中国涉外商事海事审判网:中国第一个涉外商事海事审判业务站·····	445
珠海市公安局在全国开创审讯室视频监控先河·····	448
全国首批村级法律服务室在中山市南区诞生·····	453
广州市成立全国第一家公职律师事务所·····	457
中国检察史上引渡案第一例·····	460
广州市人大召开全国首场法规监督听证会·····	465
珠海市在全国首开律师执业保障立法先河·····	469
深圳市建立全国第一个打击恶意欠薪行政司法联动机制·····	473

《深圳经济特区建设项目环境保护条例》：全国第一个民事公益诉讼地方立法	476
深圳市在全国率先试行警察职务序列改革	480
深圳市人大颁布全国首部涉民事执行监督的地方性立法	484
湛江市农村维稳律师团：全国农村维稳“第一团”	487
珠海市在全国率先建立律师无障碍会见制度	491
广州市设立全国第一个专利复审委员会巡回审理庭	496
“工作执法一网考”：全国公安民警绩效考核新创举	498
深圳市在全国率先制定法治政府建设的指标体系	502
东莞市法院率先在全国推出“见证执行”举措	506
惠州市“法制副主任”制度：基层民主法治建设新举措	510
《广东省事业单位公开招聘人员办法》：全国首个地方政府事业单位公开招聘规章	514
广东省公安厅刑事技术中心：全国首批国家级司法鉴定机构	517
广州市人大编写全国人大系统第一本《立法业务指南》	522
《汕头市行政程序规定》：首开我国经济特区行政程序综合立法先河	525
中山市法院在全国首设灯饰知识产权巡回审判庭	530
珠海市香洲区法院发出内地第一份反家暴“远离令”	535
珠海市纪委在全国首创查办案件“四率”登记制及“签字背书”倒逼机制	539
《汕头经济特区预防腐败条例》：全国首部预防腐败的特区法规	541
《珠海经济特区人才开发促进条例》：全国首部地方性人才法规	545
《深圳经济特区救助人权益保护规定》：全国首个保护救助人的专门立法	548
珠海市横琴新区在全国率先开展司法系统综合改革	551

党的建设

全国首届沿海经济开放地区党建工作研讨会	559
深圳市总商会成立全国首个民营企业统管党委	562
“4·20”专案组临时党支部:全国检察机关首创	566
广州市成立全国首个私营企业协会党委	569
中共广州宝洁有限公司委员会:全国首个跨国公司基层党委	573
惠州市小金口镇在全国率先推行农村党员联系村务工作责任制	578
中共广州青年商会支部委员会:全国首个商会党支部	582
惠州市龙门县在全国首创基层党建的“四民主工作法”	586
德庆县在全国率先创建农村基层党风廉政建设信息公开平台	590
中山市成立全国第一个“两新组织”党工委	594
海上先锋堡垒:我国“两新组织”中的第一个海上渔船党支部	598
闫文静:全国第一位农民工党代表	602
中山市南头镇成立全国首个农村网络党支部	607

重 大 决 策