

治淮 那些事儿

◎ 陆煜 著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

治淮 那些事儿

◎ 陆煜 著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

内 容 提 要

本书从淮河的地理、水文、气象讲起,探讨了淮河水旱灾害频发的自然原因,并在此基础上对历代治淮面临的困难和问题进行了梳理,尤其对黄河夺淮以后的治理历史作了详细叙述,对历代治淮方略的得失进行了讨论,重点对清末以来的治淮政治关系进行了解读,从水利与政治关系的维度对中国政治作了透视,是我们理解大一统政治格局何以形成的另类思考。

本书不仅对水利专业人士有参考价值,也适合喜爱中国历史和文化的人阅读。

图书在版编目(CIP)数据

治淮那些事儿 / 陆煜著. — 北京: 中国水利水电出版社, 2015.10
ISBN 978-7-5170-3770-5

I. ①治… II. ①陆… III. ①淮河—流域综合治理—史料 IV. ①TV882.3-09

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第252391号

审图号: GS (2015) 1893 号

书 名	治淮那些事儿
作 者	陆煜 著
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (发行部)
经 售	北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	三河市鑫金马印装有限公司
规 格	170mm×240mm 16开本 14.75印张 185千字
版 次	2015年10月第1版 2015年10月第1次印刷
印 数	0001—1000册
定 价	36.00元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社发行部负责调换

版权所有·侵权必究

序一



淮河为“四渎”之一，是我国最为特殊的一条河流。

首先，淮河地形特殊。整体来讲，淮河上陡下平，上游属高山地形，中、下游为平原。由于上游河道比降较大，淮河从源头开始就奔流直下，大有一泻千里之势，但一出高峡就突然安静下来——一路狂奔的河水在一望无际的平原面前失去了前行的动力。加上洪河口、三河尖、正阳关等处又有数十条支流汇集，淮河流速变得更加缓慢。洪泽湖以下，地势更加低平，河水几乎处于静流状态，下泄洪水的能力可想而知。

其次，淮河气候特殊。淮河地处南方多雨气候和北方干旱气候分界线，属于亚热带和暖温带结合部，且位于沿海和内陆的交界处。因此，淮河流域受季风和洋流影响较大，流域气候多变，有明显的南北气候过渡带色彩，整个流域呈现出“大雨大灾、小雨小灾、无雨旱灾”的特点。与世界其他灾害易发区一样，极端多变的气候是诱发淮河流域水旱灾害的主要自然原因。

其三，淮河自身历史特殊。历史上的淮河，在北宋以前还是一条温柔的河流，并不像黄河那样动辄乱发脾气。在黄河夺淮之前，淮河在今天江苏省响水县云梯关入海，那时海潮还经常侵入到今天的淮安。但是，自1194年黄河夺淮以后，淮河的历史发生了根本性改变。此前，虽也发生过黄河南决入淮的事情，但都很快得到了堵塞。由于京杭运河作为南粮北运的重要通道，元、明、清三代统

治者为保运河畅通，均采取抑河南行的策略，黄淮结合一体，导致黄河大量的泥沙长驱直进，淤平了原本深阔的淮河及支流河道，最终将淮河入海河道淤废，迫使淮河在洪泽湖改道南行入于长江，为日益频繁的洪涝灾害埋下了祸根。这一非自然进程直到1855年黄河改道北行才算终止，但此时的淮河水系已无法回到从前。

这三个特殊是导致淮河流域灾害频发、形成数百年难解困局的主要原因，也是我们整体了解淮河的必备常识。

早年，我在国家防汛抗旱总指挥部工作，对淮河较为熟悉，也曾收集过大量治淮史料，对治淮颇有感情。此书作者，平素喜欢读书思考，利用挂职锻炼的机会深入研究治淮历史并有所创见，应该说是难能可贵的。

本书语言流畅，有一定的思想深度。作者从地形、地貌、水文、气象的角度分析了淮河灾害频发的自然原因，并对历代治淮得失进行了深入探讨，对一些关键性的史实加以考证并提出自己的见解。许多史料和论断对于熟悉治淮历史的人来说也不乏新意。

但是，历史素有“常说常新”的特点。由于水利文献资料相对缺乏，这就给水利史著作提出了更加严格的考验。本书在梳理历代治淮方略的同时，也对淮河源头、“灵渎安澜”碑、大禹治水次序等原本存在争议的问题作出了自己的考证和判断。不管论据如何充分，碰触这些热点问题并陈说己见，也是需要勇气的。尤其是本书最后一部分，辟专题对治淮的未来走向做了探讨，虽未给出明确答案，但却足以引起思考甚至争论。事不辩不明，惟其如此，方显本书的价值。

此外，本书还从治水涉及的各个维度，尝试着对中国历史尤其是官场文化作了另类解读，使我们从另外一个角度窥探到治水之于政治历史的特殊关系。希望此书不仅引发大家对治淮乃至水利事业

的思考，还能引导读者从一条大河治理的历程品味大一统政治格局形成的潜在逻辑。

是为之序。

唐利

2015年8月

序二



在人类发展史上，水利一直是推动社会文明进步的重要因素，水利发展的水平往往决定着一个时代的文明程度。人类历史上的四大文明古国，无一例外都掌握着当时最为先进的水利技术。

中国不仅是传统的农业大国，更是闻名世界的水利大国。从都江堰的修建，到大运河的开凿，历朝历代都重视水利建设。在我国的历史典籍中，从《史记》开始，除隋唐等少数朝代外，水利史在历代正史中几乎都是专章叙述，在以王侯将相为叙述主体的古史中实属罕见。

淮河是我国最古老的河流之一，与长江、黄河、济河并称四渎。淮河流域是我国开发较早的农区，因农业灌溉及防洪的需要，又是重要的水利开发区。淮河治理的历史，可以追溯到大禹治水时期，除政治动乱时期以外，中国历代统治者都高度重视淮河治理。尤其是黄河夺淮以后，自元代至清代，历代都设立了专门的机构，委任专人治理黄、淮，开启了黄、淮一体的治理格局。这期间，产生了“北堵南疏”“蓄清刷黄”和“分黄导淮”等治淮方略，涌现出了贾鲁、潘季驯、靳辅、陈潢等治水名家，为我国水利事业书写了灿烂的篇章。

在历代治淮实践中，产生了众多治淮典籍。像《河防一览》《治水筌蹄》《治河方略》《河防摘要》等专著都是从黄淮治理实践中总结出来的，具有很高的科学价值和借鉴意义，可惜这些专著不

少已经散佚。在近人研究淮河治理的著述中，尤以武同举的《淮系年表全编》最为详实。该书以编年体的形式，从唐虞至清末，对淮河治理的历史大事作了详细的梳理，是研究淮河治理历史不可多得的专著。新中国成立以来，国家提出蓄泄兼筹的治理方针，开展了一系列规模空前的治理活动，同时也产生了大量的治淮规划报告和历史文献。

今天，如何研究治淮历史、总结借鉴前人经验，已经成为摆在我们面前的一个课题。本书正是研究治淮历史的一次大胆尝试。作者采用讲故事的方式，在忠实于治淮历史事实的基础上，以生动的笔触，对历代治淮的方略进行了系统回顾，将一个个治淮人物鲜活地呈现在读者面前，让读者在“听”故事的过程中了解中国作为水利大国的另类历史。

与一般“戏说”不同的是，作者在叙史的同时也加入了自己的考据和判断。由于史料等原因，这些判断和解读不可避免地会引起一些争议。仁者见仁，智者见智，我们可以争论，但不可否认本书具有抛砖引玉的价值。毕竟本书开启了流域治理历史研究的先河，我们应以一种包容的态度来审视它。

石泉生

2015年8月

前言



淮河，古称淮水，与长江、黄河、济水并称四渎。按照《释名》的解释：“渎，独也。各独出其所而独流入海也。”翻译成今天的白话，“渎”就是指有独立发源地且直接入海的河流。我国古代有关淮河的记载，始于《尚书·禹贡》：“导淮自桐柏，东会于泗、沂，东入于海。”从这些文献记载来看，淮河与我国其他重要河流一样，不但具有悠久的历史，而且地位同样十分重要。

我们常称黄河为母亲河，因为她不但哺育了华夏儿女，也孕育了源远流长的中华文明，有如母亲一样伟大崇高。但是，淮河又何尝不是一条母亲河呢？

曾几何时，她静静流淌在江淮大地上，与两岸没有不睦的隔阂，用她甘甜的乳汁，浇灌着肥沃美丽的平原，哺育着纯朴善良的江淮儿女。

她流经的广袤大地——淮河流域，同样是中华文明的源头。《尚书·禹贡》中的天下九州，她就拥有三大州（豫州、徐州、扬州），可谓三分天下有其一；她孕育了大量的历史名城，在国务院颁布的62个历史文化名城中，她就占有8个（山东的曲阜，河南的商丘和开封，安徽的寿县和亳州，江苏的徐州、扬州、淮安）；她不仅哺育了老子、庄子、孔子、孟子这样的大思想家，还哺育出像管仲、刘邦、曹操、朱元璋这样的大政治家。

但是，由于特殊的地理环境和水文气象条件，她又是一条易发

洪水的河流。尤其是黄河夺淮以后，常常出现“十年九灾”的现象。为了改变这种局面，千百年来，我国劳动人民不畏艰险，付出了大量的辛勤和汗水，书写了一个又一个可歌可泣的治淮故事。但令人扼腕的是，这些故事往往都湮没在水利专业巨著之中，很少为外人所了解。今天，笔者在翻阅大量历史文献的基础上，试图在严格尊重历史的前提下，以一种较为轻松的笔触，向世人讲述这历经数千年的治淮故事。

全书从介绍淮河的自然地理、水系变迁及水文气象条件开始，对历代治淮方略及治淮历史进行了详细的阐述，尤其对民国以来的治淮历史做了较为详细的介绍，披露了大量鲜为人知的历史资料。但是，由于史料相对缺乏，错误在所难免，望广大读者批评指正。

作者

2015年9月

目录



序一

序二

前言

引子：为什么受灾的总是我 /1

触目惊心：淮河流域历史上的重大洪灾 /3

刨根问底：淮河流域的地理环境 /4

追本溯源：淮河的源头在哪里 /9

万法归宗：错综复杂的淮河水系 /12

大起大落：淮河流域的气候条件 /17

第一章 上古时期 /20

第二章 春秋战国时期 /28

水利盟约：水事纠纷调处的先河 /28

叔敖开渠：开启农业灌溉的先河 /29

开凿邗沟：“南水北调”的最早尝试 /30

第三章 两汉时期 /31

黄河南侵：这样串门很不好 /31

神秘陂塘：鸿郤陂的兴废 /32

第四章 三国两晋南北朝 /36

前建后拆：邓艾屯田与杜预决陂 /36

浮山之堰：最早的大坝建设	/38
第五章 隋唐时期	/41
大隋运河：维系国家命脉的尝试	/42
幸运大唐：综合水利的勃兴	/45
《水部式》：中国第一部成文水法	/45
第六章 两宋时期	/48
汴渠治理：政治与技术的考量	/49
河道整治：灌溉与航运并重	/54
黄河夺淮：淮河灾难之始	/56
第七章 元代	/60
历史创举：京杭大运河的开凿	/60
欲说还休：贾鲁治河的争议	/61
第八章 明代	/67
北堵南疏：保运政策的露骨表演	/69
蓄清刷黄：保运与护陵的两难抉择	/72
分黄导淮：维护祖陵的无奈之举	/85
第九章 清代	/92
康熙治水：奠定康乾盛世的基础	/93
中道而衰：治水随国运起伏	/111
第十章 民国时期	/119
独木难支：张謇导淮的悲剧	/120
半途而废：国民党统治下的淮河治理	/129
第十一章 新中国时期	/148
蓄泄兼筹：治淮方针的确定	/156
开山定鼎：治淮委员会的成立	/158
以蓄为主：治淮委员会第一次全体会议的决策	/159

规划定调：治淮委员会第二次全体会议	/161
首份蓝图：关于治淮方略的初步报告	/162
治淮易帅：谭震林兼任治淮委员会主任	/165
全面规划：淮河全流域规划的开始	/167
再度易帅：初期治淮接近尾声	/169
“诸侯”治水：水事纠纷不断激化	/178
悲惨记忆：75·8特大暴雨洪水	/186
再启征程：治淮委员会的恢复与无奈	/195
曙光又现：治淮迎来新高峰	/198
路在何方：“治标”与“治本”之争	/201
此伏彼起：治淮面临新课题	/205
参考文献	/213
后记	/219

引子：为什么受灾的总是我



“说凤阳，道凤阳，凤阳本是个好地方，自从出了个朱皇帝，十年倒有九年荒。大户人家卖骡马，小户人家卖儿郎。奴家没有儿郎卖，身背花鼓走四方。咚隆咚隆鏊……”

这是来自淮河流域的凤阳花鼓调，相信不少人都听过。凤阳地处淮北平原，与淮河流域其他地方一样，土地肥美，物产丰富，确实是个好地方。但十年九荒却并不是因为出了朱皇帝。

历史上，淮河曾多次发生水旱灾害，给全流域尤其是两岸人民带来了无尽的灾难。据统计，从公元前 185 年至今，有文字记载的重大洪涝灾害就多达 340 多次。平均起来，几乎每隔 6 年就有一次大的水旱灾害，灾害发生的频率之高，可以说全国罕见，世界少有。

人们不免要问，为什么受灾的总是淮河呢？这就得从淮河流域的地理、气候、水文、河系状况说起。其实，淮河并不是一开始就那么狂躁。且不说远古时代，就在黄河夺淮之前，淮河仍是一条温情脉脉、充满母爱的河流。那时的淮河及其流经的平原，养育了世世代代的淮河儿女，为中华文明的形成做出了不可磨灭的贡献。

淮河流域地处我国东、中部地区，介于长江与黄河之间，总面积约为 27 万平方公里，横跨湖北、河南、安徽、江苏、山东 5 省 40 个地（市），163 个县（市）。

历史上的淮河流域与其他流域一样，只有淮河一个水系，沂

河、沐河、泗河仅是她的北侧支流，与淮河主干道拥有同一个出海口。但黄河夺淮以后，淮河流域就变成了两大水系，在人工的干预下，沂、沐、泗在苏北形成了自己的入海水道。虽然沂、沐、泗的大部分水量仍南流入淮，但却不再是严格意义上的淮河支流了。这也正是淮河流域与长江、黄河等其他流域不同的地方。

从地势上看，淮河流域整体自西北向东南倾斜，西部、南部和东北部为高山区，上游地区属高山区，中游地区为平原洼地，下游地区为平原和滨海湿地，整体略呈簸箕形。如果以淮河为分界，淮河北侧为淮北平原，南侧为丘陵岗地，平原面积占流域总面积的2/3左右，是我国最平坦的流域。

淮河流域不但平原多，而且土地非常肥沃。淮河流域共有2亿亩耕地，淮河以南盛产水稻，以北盛产玉米、小麦和棉花，是我国重要的粮棉产区。据不完全统计，淮河流域的土地总面积不到全国的1/30，但她的粮食产量却占到全国的1/5以上，人口占到全国总人口的1/6，每年都担负着向我国其他地区输送粮食的重任。

淮河流域不仅地面出产甚多，地下物产也异常丰富。全流域范围内已探明煤炭储量占全国的1/9，已探明石油、天然气储量占全国的1/10，因而又是我国重要的能源基地。

正是凭借这些优越条件，淮河流域在我国历史上占据了重要的地位，自古就有“江淮熟，天下足”的美称，在历史上尤其是自元代以后，成了中央王朝“衡定”天下的粮仓，而这一切都拜淮河所赐。我们没有理由不感激淮河及其支流的恩德，是她用甘甜的乳汁养育了人民，生发了博大精深的淮河文明。

但是，我们在感激母亲的同时，也不可为尊者讳。事实上，我们这位母亲一方面无怨无悔地哺育了亿万儿女，另一方面却又性格暴烈，让她的儿女们叫苦不迭。尤其是，当黄河这位姨妈突然闯进家门以后，淮河母亲的性格就变得更加难以捉摸，闹得江淮大地十

年九灾。最直观的写照是，她听风就是风，听雨就是雨，大雨大灾，小雨小灾，无雨又旱灾，几乎就没有安静温柔的时候。

触目惊心：淮河流域历史上的重大洪灾

前面我们已经对淮河流域灾害发生频率略作交代，这里不妨再举几个例子，来领教一下什么叫触目惊心。

1593年，淮河流域发生特大洪灾。据记载，是年4—8月，淮河流域淫雨不止，造成120多个州县受灾，尤以淮北平原为最。先让我们看看当时受灾严重的一些州县的记载：

“夏五月大水，……县城四隅积水如湖，僻巷水二三尺，民间有网者出户便可得鱼。”——《西华县志》（乾隆）

“四月初旬，淫雨。抵八月方止，四野弥漫，夏麦漂没，秋种不得，白骨枕原野，诚人间之未有灾。”——《商水县志》（民国）

“四月初淫雨至于八月……百姓嗷嗷，始犹食鱼虾，继则食树皮，后同类相残，尸骸枕藉，白骨累累。”——《项城县志》（万历）

从这些记述看，1593年的这场洪灾，不但持续时间长，而且恰巧发生在关键月份。四月正是收割小麦的季节，一场大水让手拿把攥的丰收不翼而飞。要再种其他作物的话，洪水尚未退去，无法下种。到了八月入秋，由于洪涝难以及时排出，秋季作物也无法播种。于是，不但当年春季颗粒无收，来年也没了希望。在封建经济不算发达的古代社会，对于如此大面积的灾害，封建王朝所进行的象征性救济，必然是杯水车薪，造成“尸骸枕藉，白骨累累”的凄惨景象也就在所难免。

由于当时国家没有像今天这样发达的统计学，我们看到的只是一些现象的描述，无法看到有关损失的具体数据，也就无法进一步了解具体的损失情况。为了让读者更加了解淮河灾害的惨烈程度，下面再举几个发生在统计学全面兴起之后的例子。

先来看 1931 年特大洪灾。

1931 年是中国罕见的洪水之年。这年，不但淮河发生百年难遇的特大洪灾，长江、黄河、珠江都不同程度地发生了洪灾。研究资料显示，该年死于水灾的人口可能接近 40 万，受灾人口 4000 多万，是 20 世纪因自然灾害死人最多的一次大灾。

这次水灾，尤以淮河流域最为惨烈。受灾范围涉及 100 多个县（市），灾民近 2000 万人，死亡 22 万余人。不管是受灾人口还是死亡人口，淮河流域都占了全国的一半以上。

再来看 1954 年和 1991 年的特大洪灾。

1954 年洪水，85 个县（市）受灾，成灾面积 408 万公顷。

1991 年淮河大水，据 2004 年《淮河流域防洪规划报告》，这次洪水成灾面积 462 万公顷，受灾人口 5204 万人，估算直接经济损失达 340 多亿元。

除了洪灾以外，淮河流域往往出现洪旱相连的现象，让人防不胜防。头年一场大水，把百姓的房屋和粮食掠走，紧接着就来一两个旱年。最可怕的是，老天爷甚至会在作物生长的关键季节滴雨不下。那意思，我前两年已把雨水下完了，今年无可奉告。常常出现受灾地区数年难以恢复生产的现象，造成百姓连续几年衣食无着，不得不游走他乡，唱着花鼓调，到全国各地逃荒要饭。

刨根问底：淮河流域的地理环境

淮河流域气候温和，土地肥沃，一直是我国重要的产粮区，但为什么又如此多灾多难呢？换句话说，淮河为什么如此容易发生洪涝旱灾呢？

众多研究表明，造成这种局面的原因，既有自然因素，也有人为因素。独特的自然环境和气候条件，加上人类长期有意无意的破坏活动，最终练就了淮河暴烈的性格，形塑了她多变的脸孔。

淮河是一条古老的河流。地质学研究表明，早在距今一万年左