

國家論

國家論

中華民國二十四年九月一日初版

國家論 一冊

精裝每冊定價大洋三元
平裝每冊定價大洋二元

外埠酌加運費滙費



著 者 周 鯨 文

發 行 者 周 鯨 文

印 刷 者 天津大公報館承印部

代 售 處

天津大公報館代辦部
各處大公報分館
各大書局

獻
給
我
的
母
親

序文

國家這個團體雖然是人類有意義的組織，然而到了近世竟有許多學者拚命向她攻擊，他們說國家就是維持階級存在的東西，國家就是有產階級的護符等等。對於這類問題，我起初就懷疑，爲了解除這種疑問，我纔來研究國家到底是怎樣的一個團體，寫這本書的動機就是在此。

在這本書裏，我們揭破先年政治學者對國家加與的一切神秘，同時我們解釋國家到底是怎麼樣的團體，她的使命究竟是如何，並且她將如何以其所成就證實她的地位。國家並不神秘，國家也無有罪惡；國家不但是現時存在，而且要繼續的存在。她並不是什麼古怪可惡的東西，她是人類爲求快樂幸福的一種政治組織。我的書就在解決這類問題。

我開始着手寫這本書是在一九三一年的春天，在倫敦大英博物館的圖書室裏，我犧牲了可愛的春光，並且接受夏日的炎熱，本擬於臘雪紛飛的時候把她完成，不曾想深秋殺氣傳來了瀟陽鴈聲，我的筆便震動得不能再寫一字了。報喪似的樣子跑回國來，眼看白山黑水——我可愛的故鄉——被敵人佔據，我們便只好過奔波不定的漂蕩生活。直等最近一年許，國難日深，全國都歸於寂靜，我也得坐在屋裏繼續寫這本書。說來也巧，起初這本書本因爲國難發生以致難產，現在又因國難日深反而把他產生出來，這

奇怪的因果！

我感謝古今哲人，他們給我們留下很多值得尋味的理想，我們彼此的意見有時是很相投；同時我們也感謝同我們異樣想法的學者，因為我們的意見雖不彼此相投，但是彼此也可作一個相互的反照。至於讀者們對於這本書的觀感批評當然不能一致；但是，無論如何，這總是作者祖白的著述，凡是我信以為真的，我都不寫在這裏。不過我並不敢過信凡是我自己想的都是真理，我很歡迎學者的批評與指正。

這本書脫稿之後，我的朋友臧哲先生與田雲青先生都各自看了一部分，並給很好的指正，有的部分我是爲了方便起見修改了或是經他們提示我又補充了一二處，不過全文的整個系統與思想是毫未變動，若有錯處，著者自己是對這本書負完全的責任，僅在這裏向兩位老友致謝。此外，在著者寫此書時，內子桂如及許多親友都曾在精神上給以很大的鼓勵及援助，回想起來，使我內心有無限的愉快，誠摯的敬意就表現在這裏。

最後我還要聲明的，因為本書頭二三章是在倫敦寫的，有的註解遺失，現在無從檢查，只得任其空着，一俟將來尋着，再版時當即補上。

周鯨文序於滬上旅次

民國二十四年五月十九日

國家論目次

第一章 什麼是國家

一 國家與社會

三

二 國家與其他團體

八

三 國家與政府

十一

四 什麼是國家的答案

十二

五 國家的目的與特質

二一

(一) 國家組織的要旨

二一

(二) 國家構成的要素及特質

二六

第二章 國家的起原

一 理論的國家起原觀

三六

(一) 神權說

三六

(二) 武力說

四〇

(三) 契約說

四四

二 歷史的國家起原觀

六四

三 結論

七二

第三章 國家的演進

七九

一 原始的國家——民主政治

八二

(一) 中國

八三

(二) 希臘國家——雅典

九二

(三) 羅馬

九八

(四) 歐洲新起的國家

一〇二

二 過渡時期的國家——民主政治的消沉

一〇六

三 近代國家——民主政治的復興

第四章 主權

一 主權思想在歷史上的變遷

二 主權的性質

三 主權國家對內的地位

四 主權國家對外的地位

五 主權的所在

第五章 法律的權威

一 法律與道德

二 法律的原源

三 法律的宗旨

四 立法與法律的施行

一一二

一二一

一二二

一三三

一四三

一五五

一六一

一八五

一八五

一九三

二〇〇

二一五

五 法律的權威

二三五

第六章 國家的職務

二四三

一 放任或干涉

二四五

二 維持社會的秩序

二六〇

(一) 保護社會治安

二六四

(二) 保護個人的生命

二六五

(三) 維護個人的生活資料——財產

二六八

第一 私有財產的心理基礎

二七五

第二 私有財產的倫理基礎

二八一

第三 私有財產的經濟基礎

二九〇

第四 私有財產的歷史基礎

二九二

(四) 保障人民的自由與平等

二九六

第一 國家與個人.....二九六

第二 什麼是自由.....三〇四

第三 自由的種類.....三〇八

甲 身體及居住自由.....三〇八

乙 言論自由.....三一—

丙 集會結社自由.....三二四

丁 政治自由.....三三三

戊 經濟自由.....三三七

第四 什麼是不平等及其類別.....三四二

甲 政治平等.....三四三

乙 經濟平等.....三四四

丙 社會平等.....三四九

第五 到自由平等之路.....三六〇

甲 舊社會的制度是自由平等的阻碍物

三六一

乙 法律風俗習慣和輿論也是自由平等的阻碍物

三六三

三 增進社會的福利

三七二

(一) 提倡文化事業

三七四

(二) 講求公共衛生

三七八

(三) 公益事業的建設

三七九

(四) 開發並保存國家富源

三八一

(五) 管理並經營各種企業

三八三

第七章 政治的民主主義

三九五

一 民主政治的歷史過程

三九六

二 民主政治的重要

四一七

三 民主政治的基礎

四二五

(一) 公共意見	四二六
----------	-----

(二) 人民的品德	四三八
-----------	-----

四 民主政治的機構	四四一
-----------	-----

(一) 政府的權力與組織	四四二
--------------	-----

第一 立法權	四四八
--------	-----

第二 行政權	四五六
--------	-----

第三 司法權	四六〇
--------	-----

(二) 地方政府的地位	四六三
-------------	-----

(三) 公民的組織與權力	四六八
--------------	-----

第一 政黨的重要	四六八
----------	-----

第二 公民的權力	四七一
----------	-----

甲 選舉權	四七一
-------	-----

乙 罷免權

四七七

丙 創制權

四八二

丁 複決權

四八六

第八章 經濟的民主主義

四九九

一 歷史上的經濟平等與奴隸制度

五〇〇

二 經濟的民主主義的理論基礎

五二三

(一) 從倫理公正方面着想

五二三

(二) 從經濟方面着想

五二五

(三) 從社會安全方面着想

五三二

三 一幅新社會經濟制度圖

五三四

(一) 國家握有一切生產要具

五三四

(二) 新社會經濟制度下的生產

五四四

(三) 新社會經濟制度下的分配	五四九
-----------------	-----

(四) 新社會制度下的物質與精神建設	五六一
--------------------	-----

四 到經濟民主主義之路	五六七
-------------	-----

(一) 和平漸進勝於暴力革命	五六七
----------------	-----

(二) 預備時期的工作	五七八
-------------	-----

(三) 新制度的開始	五八六
------------	-----

第九章 結論	六〇五
--------	-----

第一章 什麼是國家

我們開頭的第一句便是問：什麼是國家？以後的問題是國家是作什麼的？換句話說，國家的職能是些什麼。更進作深遠一步的追思，我們為什麼要有國家？國家在社會生活中的地位若何？我們在國家內及在社會上的地位若何？

我們為什麼不回到原始時代，為什麼社會生活須有團體的組織。回到原始時代是不可能，在現代的社會裏，沒有團體的組織也是不行；你不能滿足你自己的要求，我也不滿足我的要求與慾望，那麼人人都有不滿足的事實，人人都須要別人的幫助，社會生活纔能愈趨完美，人們渴望的幸福與快樂方能隨着到來。

社會生活愈趨複雜，人們彼此相依的事實便愈多。你有你的有興趣與有利益的事，我也有我的；你盡力謀求你的快樂幸福，我也謀求我的；你有你的幫助者，我也能尋出我的同志；我們各個人分路去尋自己的道路。為滿足要求也好，為滿足慾望也好，最後的目的是想得一些幸福與愉快，換句話說，使着