



图解

# 《政府工作报告》

(2016)

图解《政府工作报告》编写组 编著



中国言实出版社



图解

# 《政府工作报告》 (2016)

图解《政府工作报告》编写组 编著



中国言实出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

图解《政府工作报告》，2016 / 图解《政府工作报告》  
编写组编著. — 北京：中国言实出版社，2016.3

ISBN 978-7-5171-1799-5

I. ①图… II. ①图… III. ①政府工作报告—中国—  
2016—图解 IV. ① D623-64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 047907 号

出 版 人：王昕朋

责任编辑：王丹誉 薛 磊

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101

编辑部：北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编：100088

电 话：64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京温林源印刷有限公司

版 次 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

规 格 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 4 印张

字 数 80 千字

定 价 16.00 元 ISBN 978-7-5171-1799-5



2016年3月5日，第十二届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李克强作《政府工作报告》

# 图解《政府工作报告》 编委会

主 编：黄守宏

副主编：韩文秀 石 刚 杨书兵

编 委：（以下按姓氏笔画排序）

王昕朋 乔尚奎 向 东 刘应杰

李继尊 肖炎舜 张军立 陈祖新

陈爱清 侯万军 郭 玮 鹿生伟

## 出版前言

2016年3月5日，国务院总理李克强在第十二届全国人民代表大会第四次会议上作了《政府工作报告》。为帮助广大干部群众更好地学习领会《政府工作报告》精神，中国言实出版社以《政府工作报告》文本为基础，从国务院研究室编写组编写的《〈政府工作报告〉学习问答》中提取精华部分，结合中国政策专家库专家权威解读，配以图表、图示、图片及相关知识的网络链接，对《政府工作报告》（书中有的地方简称《报告》）做了通俗、直观、生动的介绍。本书图片由《新华每日电讯》提供，在此表示衷心感谢。

中国言实出版社

2016年3月

# 目录

contents

## 《政府工作报告》概览 /1

《政府工作报告》结构 /2

《政府工作报告》内容导读 /4

60 句话读懂《政府工作报告》 /6

## 解读《政府工作报告》 /11

《政府工作报告》——国务院总理 李克强 /12

2015 年工作回顾 /13

“十三五”时期主要目标任务和重大举措 /33

2016 年重点工作 /45

《政府工作报告》高频词 /82

李克强总理答记者问 /83

贯彻新发展理念 推进结构性改革 努力实现“十三五”良好开局——黄守宏 /86

解读《政府工作报告》——黄守宏 /108

深刻认识“十三五”规划的重要意义及鲜明主线——魏礼群 /110

GDP 设区间扩大了可接受的增速弹性范围——徐绍史 /111

扶贫脱贫——宁吉喆 /112

“新常态”“新经济”——刘应杰 /113

为决胜全面小康开好局、起好步 /114

# 《政府工作报告》概览



# 《政府工作报告》结构

经济运行保持在合理区间

结构调整取得积极进展

发展新动能加快成长

人民生活进一步改善

保持经济中高速增长

强化创新引领作用

推进新型城镇化和农业现代化

推动形成绿色生产生活方式

深化改革开放

持续增进民生福祉

稳定和完善宏观经济政策

加强供给侧结构性改革

深挖国内需求潜力

加快发展现代农业

推进新一轮高水平对外开放

加大环境治理力度

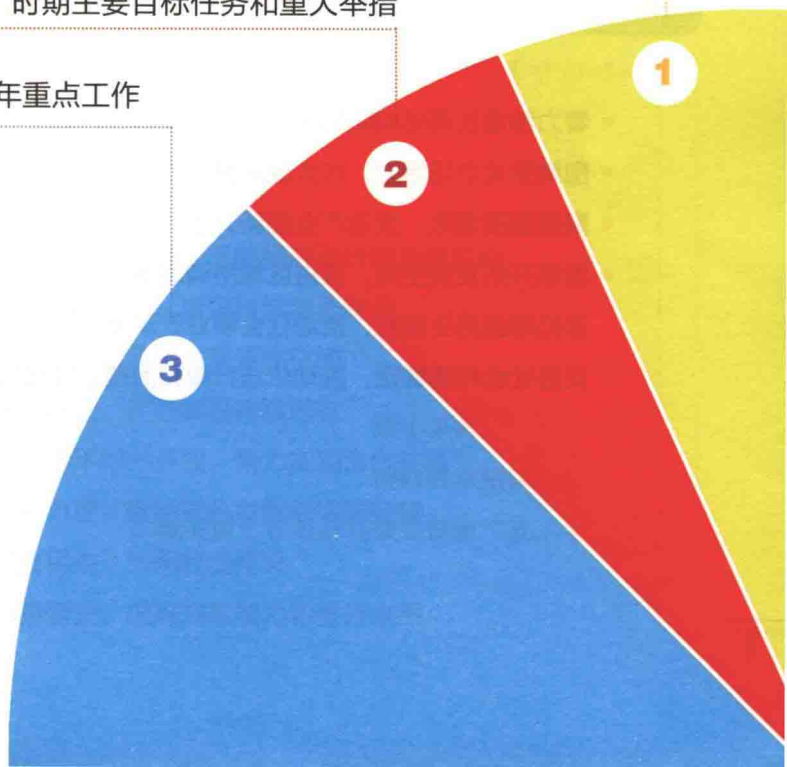
切实保障改善民生

加强政府自身建设

2015年工作回顾

“十三五”时期主要目标任务和重大举措

2016年重点工作



# 《政府工作报告》内容导读

## 1 2015年工作回顾

### 概况

- 经济社会发展稳中有进，稳中有好

### 重大成就

- 经济运行保持在合理区间
- 结构调整取得积极进展
- 发展新动能加快成长
- 人民生活进一步改善
- 科技领域一批创新成果达到国际先进水平

## 2015

### 2015年主要做了以下工作

- 着力稳增长调结构防风险，创新宏观调控方式
- 围绕激发市场活力，加大改革开放力度
- 聚焦提质增效，推动产业创新升级
- 着眼开拓发展空间，促进区域协调发展和新型城镇化
- 紧扣增进民生福祉，推动社会事业改革发展
- 促进社会和谐稳定，推动依法行政和治理方式创新

### 全方位外交成果丰硕

### 发展中的困难和问题

“十二五”规划主要目标任务全面完成

## 2 “十三五”时期主要目标任务和重大举措

- 保持经济中高速增长，推动产业迈向中高端水平
- 强化创新引领作用，为发展注入强大动力
- 推进新型城镇化和农业现代化，促进城乡区域协调发展
- 推动形成绿色生产生活方式，加快改善生态环境
- 深化改革开放，构建发展新体制
- 持续增进民生福祉，使全体人民共享发展成果



“十三五”

2016

## 3 2016年重点工作

总览

主要预期目标（八个方面工作）

- 稳定和完善宏观经济政策，保持经济运行在合理区间
- 加强供给侧结构性改革，增强持续增长动力
- 深挖国内需求潜力，开拓发展更大空间
- 加快发展现代农业，促进农民持续增收
- 推进新一轮高水平对外开放，着力实现合作共赢
- 加大环境治理力度，推动绿色发展取得新突破
- 切实保障改善民生，加强社会建设
- 加强政府自身建设，提高施政能力和服务水平



# 60 句话

## 读懂《政府工作报告》



在困难和压力面前，全国各族人民付出了极大辛劳，一步一步走了过来。这再次表明，任何艰难险阻都挡不住中国发展前行的步伐！



中国作为负责任大国，在国际和地区事务中发挥了重要的建设性作用。



我们要进一步增强忧患意识和担当意识，下更大力气解决这些问题，始终以民之所望为施政所向，尽心竭力做好政府工作，决不辜负人民重托。



经过五年努力，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。



创新是引领发展的第一动力，必须摆在国家发展全局的核心位置。



缩小城乡区域差距，既是调整经济结构的重点，也是释放发展潜力的关键。



我们要持之以恒，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。



全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，逐步构建高标准自由贸易区网络，基本形成开放型经济新体制新格局。



我们既要让人民的物质生活更殷实，又要让人民的精神生活更丰富。



必须毫不动摇坚持以经济建设为中心，推动科学发展，妥善应对挑战，使中国经济这艘巨轮破浪远航。



实现新旧动能转换，推动发展转向更多依靠人力人才资源和创新，既是一个伴随阵痛的调整过程，也是一个充满希望的升级过程。只要闯过这个关口，中国经济就一定能够浴火重生、再创辉煌。



中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，没有过不去的坎。



创新财政支出方式，优化财政支出结构，该保的一定要保住，该减的一定要减下来。



各级政府要坚持过紧日子，把每一笔钱都花在明处、用在实处。



坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。



让居民和企业少跑腿、好办事、不添堵。简除烦苛，禁察非法，使人民群众有更平等的机会和更大的创造空间。



大力弘扬创新文化，厚植创新沃土，营造敢为人先、宽容失败的良好氛围，充分激发企业家精神，调动全社会创业创新积极性，汇聚成推动发展的磅礴力量。



采取综合措施，降低企业交易、物流、财务、用能等成本，坚决遏制涉企乱收费。



培育精益求精的工匠精神。



让更多城乡居民享受数字化生活。



加快剥离国有企业办社会职能，解决历史遗留问题，让国有企业瘦身健体，增强核心竞争力。



依法平等保护各种所有制经济产权，严肃查处侵犯非公有制企业及非公有制经济人士合法权益的行为，营造公平、公正、透明、稳定的法治环境，构建新型政商关系，促进各类企业各展其长、共同发展。





完善政府和社会资本合作模式，用好 1800 亿元引导基金，依法严格履行合同，充分激发社会资本参与热情。



居住证具有很高的含金量，要加快覆盖未落户的城镇常住人口，使他们依法享有居住地义务教育、就业、医疗等基本公共服务。



打造智慧城市，完善公共交通网络，治理交通拥堵等突出问题，改善人居环境，使人民群众生活得更安心、更省心、更舒心。



深化农村改革，拓展农民就业增收渠道，着力提高农业质量、效益和竞争力。



鼓励农户依法自愿有偿流转承包地，开展土地股份合作、联合或土地托管。深化农村集体产权、农垦、集体林权、国有林场、农田水利、供销社等改革。



保障财政对农业投入，建立全国农业信贷担保体系，完善农业保险制度和农村金融服务，引导带动更多资金投向现代农业建设。



推动电子商务进农村。开展农村人居环境整治，建设美丽宜居乡村。



扶贫脱贫是硬任务，各级政府已经立下军令状，必须按时保质保量完成。



要坚定不移扩大对外开放，在开放中增强发展新动能、增添改革新动力、增创竞争新优势。



坚持共商共建共享，使“一带一路”成为和平友谊纽带、共同繁荣之路。



推动装备、技术、标准、服务走出去，打造中国制造金字品牌。



我们将营造更加公平、更为透明、更可预期的投资环境，中国要始终成为富有吸引力的外商投资热土。



我们愿与各方一道，推进贸易投资自由化，共同构建均衡、共赢、包容的国际经贸体系。



治理污染、保护环境，事关人民群众健康和可持续发展，必须强力推进，下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路。



对超排偷排者必须依法严厉打击，对姑息纵容者必须依法严肃追究。



开展全民节能、节水行动，推进垃圾分类处理，健全再生资源回收利用网络，把节能环保产业培育成我国发展的一大支柱产业。



保护环境，人人有责。每一个社会成员都要自觉行动起来，为建设美丽中国贡献力量。



为政之道，民生为本。我们要念之再三、铭之肺腑，多谋民生之利，多解民生之忧。财政收入增长虽放缓，但该给群众办的实事一件也不能少。



加强对灵活就业、新就业形态的扶持。切实做好退役军人安置和就业创业服务工作。



从家庭到学校、从政府到社会，都要为孩子们的安全健康、成长成才担起责任，共同托起明天的希望。



为了人民健康，要加快健全统一权威的食品药品安全监管体制，严守从农田到餐桌、从企业到医院的每一道防线，让人民群众饮食用药安全放心。



加快健全城乡社会救助体系，使困难群众遇急有助、遇困有帮，让社会充满关爱和温暖。



重任千钧惟担当。



把全面建成小康社会使命扛在肩上，把万家忧乐放在心头，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。



法定职责必须为，法无授权不可为。





各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,接受社会和舆论监督,让权力在阳光下运行。



以减权限权、创新监管等举措减少寻租空间,铲除滋生腐败土壤。



政府工作人员要恪尽职守、夙夜在公,主动作为、善谋勇为。



健全督查问责机制,坚决整肃庸政懒政怠政行为,决不允许占着位子不干事。



健全激励机制和容错纠错机制,给改革创新者撑腰鼓劲,让广大干部愿干事、敢干事、能干成事。



上下同欲者胜。



鼓励各地从实际出发干事创业创业,形成竞相发展的生动局面。



中华民族是一个大家庭,促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展,是各族人民的根本利益和共同责任。



我们将秉持“两岸一家亲”理念,同台湾同胞共担民族大义,共享发展机遇,携手构建两岸命运共同体。



加快海外利益保护能力建设,切实保护我国公民和法人安全。



中国愿与国际社会一道,为人类和平与发展事业不懈努力!



奋斗才能赢得未来。



中国改革开放 30 多年的辉煌成就,就是广大干部群众干出来的。