



福建高校 学习宣传贯彻党的十八大精神 理论研讨获奖文集

中共福建省委教育工作委员会宣传部 编



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

福建高校学习宣传贯彻党的十八大精神 理论研讨获奖文集

中共福建省委教育工作委员会宣传部 编



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

福建高校学习宣传贯彻党的十八大精神理论研讨获奖文集/中共福建省委教育工作委员会宣传部编. —厦门:厦门大学出版社, 2013. 12

ISBN 978-7-5615-4875-2

I. ①福… II. ①中… III. ①中共十八大(2012)-报告-学习参考资料 IV. ①D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 290991 号

厦门大学出版社出版发行

(地址:厦门市软件园二期望海路 39 号 邮编:361008)

<http://www.xmupress.com>

xmup@xmupress.com

三明市华光印务有限公司印刷

2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

开本:787×1092 1/16 印张:17.5 插页:2

字数:415 千字 印数:1~200 册

定价:46.00 元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换

前 言

深入学习研究党的十八大精神,大力唱响时代主旋律,对于坚定广大师生的理想信念,增强广大师生对中国特色社会主义的理论自信、道路自信、制度自信,坚定不移地沿着正确的中国道路奋勇前进具有重要意义。

我们在全省高校组织开展了“学习宣传贯彻党的十八大精神”研究论文征集活动,在各高校精心组织下,广大师生积极参与,踊跃投稿,共收到论文 117 篇。经专家评审,共评出一等奖 6 篇,二等奖 10 篇,三等奖 18 篇。我们将获奖论文与特约的四篇专家论文一并结集出版,以飨读者。

我省高校在深入学习党的十八大精神,系统回顾中国特色社会主义建设基本经验的同时,以改革开放和现代化建设的实际问题为中心,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展,形成了一批具有理论价值和实践指导意义的研究成果,这本论文集是全省高校近年来理论学习的成果展示。

高校的理论工作者,在今后的理论研究中,仍需继续以马克思主义理论为指导,始终坚持实事求是的思想路线,旗帜鲜明地弘扬主旋律,深入研究和把握社会主义建设规律、人类社会发展规划,为推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设的新的伟大工程添砖加瓦,为推动福建科学发展、跨越发展提供精神动力和智力支持。

中共福建省委教育工作委员会宣传部

2013 年 10 月

目 录

专家特邀

推动实现更高质量就业·····	郭铁民(3)
论十八大报告对中国特色社会主义的重要理论创新·····	郑又贤(15)
论先进文化对经济社会发展的引领力及其实现途径·····	叶飞霞(25)
论实现中国梦的价值动力·····	潘玉腾(33)

一等奖

“向世界说明中国”:文化强国战略的重要之维·····	薛秀军(39)
论建设创新型马克思主义执政党的政治自觉和历史逻辑·····	陈一收(47)
国家文化软实力构建中思想政治教育的价值及其实现·····	郑元景(52)
高校辅导员视角下网络舆情的引导·····	林 宏(58)
经济社会转型中的收入差距问题:全局视角与政策建构·····	何军明(65)
当代中国城乡一体化发展研究·····	曾 珊(76)

二等奖

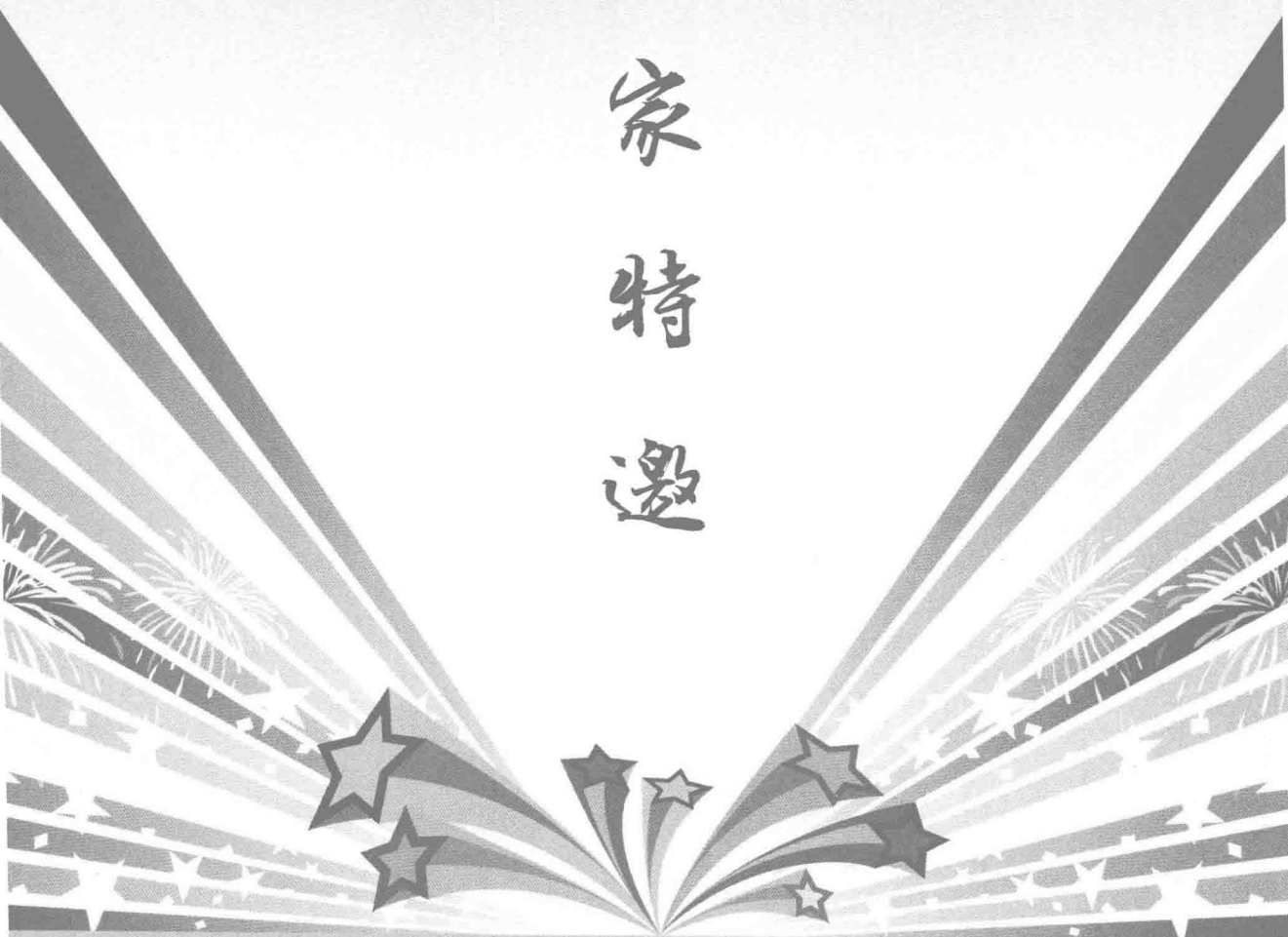
中国梦融入大学生理想信念教育实证研究	
——基于福建省高校的调查与分析·····	洪志坚(87)
坚持与发展中国特色社会主义制度的若干思考	
——基于现实的和实践的视角·····	庄 穆(94)
协同创新视角下高校党委工作价值及其实现路径	
——践行“十八大”精神 提升高校创新能力·····	陈笃钦(100)
引导大学生坚定对中国特色社会主义的制度自信·····	杨建义(106)
利用社会力量促进生态文明建设·····	陈永森(112)
大力提升环境竞争力:加快推进海西绿色崛起的战略选择·····	黄茂兴(117)
生态文明中的生命伦理视角·····	赖淑芳(123)

社会主义核心价值观引领网络文化的规律研究·····	陈第华(129)
社会管理创新中道德资本积累的分析与思考·····	林振东(137)
大学生思想政治教育人文关怀中注重心理疏导的探索·····	许峥嵘 郑文平(143)

三等奖

关于深化对党的建设主线认识的若干思考·····	原宗丽(153)
试论我国公民道德自觉和道德自信的培养·····	徐雅芬(157)
海西红色资源在高校思想政治教育的运用研究 ——基于1300名大学生的调查·····	骆文伟 詹芬萍(165)
论“中国梦”的实现与中国共产党·····	肖北婴(176)
论社会主义核心价值观研究之维度张力与方法套路·····	李 星(185)
论公平视角下高等教育资源的合理配置·····	郑逸芳 刘振滨(194)
论十八大报告的三个视角·····	陈鸿儒(200)
微时代高校学生党建工作模式新探·····	陈燕红(207)
十八大视域下高校师德体系建设着力点研究·····	林锦铎(212)
关于十八大精神进高校思想政治理论课课堂的几点思考 ——以“马克思主义基本原理概论”课为例·····	肖 行(216)
论科学发展观的历史地位和精神实质·····	许丽平(222)
生态文化建设的社会机制及其优化·····	阮晓莺(229)
中国共产党与马克思主义史学理论创新·····	洪认清(238)
大学生思想政治教育的人文关怀和心理疏导研究·····	戴华明(247)
社会主义新农村建设中制度公平的理论基础及意义·····	陈碧钦(254)
推进当代中国马克思主义大众化助圆中国梦·····	梁小军(260)
社会管理创新:塑造中国良好国际形象的路径选择·····	方 鑫(266)
社会主义核心价值体系教学的逻辑转换·····	景丽芳 王之波 徐春妹(271)

专家特邀



推动实现更高质量就业^{*}

内容提要 推动实现更高质量就业,是一个隐含推动新的发展的战略抉择,影响深远。“就业质量”实质就是“就业状态”,主要包括就业环境、就业结构、就业能力、就业保障四个方面。目前我国就业质量不尽如人意,影响的主要因素是:从就业的大环境看,经济发展态势出现下行趋势,劳动力市场多重体制分割,存在制度不公平现象;劳动力短缺结构性特征明显;劳动者就业能力诸多不足;劳动保障缺失时有发生。实现更高质量就业的理论基础是劳动价值理论,要遵循人力资源配置规律,可以借鉴国际经验,政府、企业、劳动者个人要形成合力。

关键词 就业质量 就业状态 理论基础和规律 国际经验 形成合力

一、推动实现更高质量就业的深远意义

党的十八大报告提出,“推动实现更高质量的就业”。这是继党的十六大报告提出“千方百计扩大就业”,十七大报告提出“实施扩大就业战略”之后,我国关于就业的理念和实践不断深化的结果。这不仅仅是个认识和实践,而且是个隐含推动新的发展的战略抉择,影响深远。

从“十二五”规划时期开始,我国经济社会发展进入新的发展阶段。首先,后金融危机时代,面临新产业革命的新机遇和新挑战。危机过后,全球可能进入空前的密集创新和新产业振兴时代,将促进新一轮的产业转移,出现新的国际分工。其次,我国经济发展开始步入减速阶段。最后,企业进入微利时代,利润率开始下降。面临我国经济发展的新形势、新机遇和新挑战,要有新的发展战略,新的发展思路和新的举措。党的十八大报告进行了全面部署。这其中,强调在改善民生和创新管理中加强社会建设,并把推动实现更高质量的就业作为加强社会建设的重要任务。这是我国经济社会发展的重大战略决策,具有很强的针对性、战略性和指导性,具有重大的现实意义。

第一,有利于经济持续健康发展。劳动力是经济增长的最重要的生产要素。劳动力怎么配置,配置在什么岗位上,在工作岗位上如何有效发挥劳动者的作用,或者说如何使劳动者的积极性和潜力充分发挥出来,等等。这些都与就业质量紧密相关。第二,有利于构建和谐劳动关系。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。和谐的劳动关系是构建和谐社

^{*} 本文作者为福建师范大学郭铁民。

会的基础。就业是民生之本。就业是经济和社会发展的基石。就业机会改变社会。就业关系到个人的家庭幸福,社会的繁荣稳定和国家的长治久安。和谐的劳动关系与就业质量密不可分。一般地说,就业质量高,劳动关系就稳定,反之亦然。通过不断提升就业质量从而建立和巩固和谐的劳动关系,进而为构建和谐社会奠定良好基础。第三,有利于进一步完善社会主义市场经济体制。现代企业制度是市场经济体制的基础,而和谐的劳动制度是现代企业制度不可或缺的。进一步说,和谐的劳动制度又必须依赖和谐的劳动关系来维系。而和谐的劳动关系又和就业质量联系在一起。所以提高就业质量就是完善市场经济体制的重要问题。总之,提出推动实现更高质量的就业这样一个新的理念,凸显我国经济社会发展新时期,以加快转变经济发展方式为主线的新变化,人民群众对就业的新的预期和诉求;也是政府顺应时代发展,让人民过上更有尊严、更美好生活的新期望所采取的新思路和举措,必将进一步推动经济社会发展,保障和改善民生。

二、“就业质量”实质就是“就业状态”

何谓“就业质量”?目前还没有一个统一的概念,因此说法不一。国际劳工组织提出“体面劳动”的概念。它指“促进男女劳动者在自由、公平、安全和具有人格尊严条件下获得体面的、生产性的可持续工作机会”。同时还制定了一整套衡量各国“体面劳动”的主要指标体系。可以看出,国际劳工组织所提出的“体面劳动”包含了就业数量和就业质量两个方面内容。笔者认为,“就业质量”其实质就是“就业状态”。就业状态好,可以说就业质量就高,反之亦然。

那么,什么是“就业状态”?在经济学里运用的概念是“充分就业”,主要是指就业的程度,是与失业相对应的;是从劳动力的供求数量对比关系上分析,如果达到均衡就是实现了充分就业。但是,在我国特别是在农村,就业问题不仅是一个劳动力就业岗位的对比较关系,更为重要的是就业的平等性和就业能力的问题。这是与一定的制度和体制环境紧密相连的。换句话说,研究我国的就业问题,不能只探讨有多少剩余劳动力,需要提供多少就业岗位,有多少人失业,这仅是问题的一个方面,还不能完全说明整个就业状况。因此,可以用“就业状态”来分析我国的就业问题。这里所说的“就业状态”包括四个方面内容:一是就业环境,主要是指经济发展形势,就业的平等性,即制度方面问题。二是指就业结构,主要是指就业者在何种行业工作。它与产业结构紧密联系,或者说产业结构影响和决定就业结构。三是就业能力,即通常所讲的劳动力的素质,关键是所受的教育程度和所掌握的技能。四是就业保障,包括工资制度、失业、社会福利保障,教育、医疗等社会保障。从十八大的报告看,提出推动实现更高质量就业,主要是宣示政府实施就业的方针、战略和政策的理念,表示政府将把就业工作做得更好,不断地改变和提升劳动者的“就业状态”,使之越来越好。这当然也隐含将继续提高劳动力的素质,使之更好地适应经济社会不断发展的需要。因此,可以理解,推动实现更高质量就业其实质是提供一个更好更理想的就业状态,可从宏观和微观两个层面理解和分析。

从宏观层面看,政府应当不断改善就业环境,努力提升社会保障水平,给就业者提供可

靠和有效的就业保障。加快经济发展的同时,有效转变经济发展方式,调整经济结构,以利于形成合理的就业结构;政府还要加大对劳动力的职业教育和就业培训力度,提升劳动力的素质,以利于劳动力的职业能力和水平不断提高;努力让劳动者实现体面劳动、全面发展。从微观层面看,就业是民生之本。它无疑是老百姓最关心的大事之一,对老百姓影响也是十分大的,与每个劳动者息息相关。每个劳动者都有追求有尊严和体面的权利和梦想。“就业状态”如何,老百姓,特别是每个就业者最有感受,最有发言权。同时,劳动者自身要具备良好的素质,才可能适应经济社会发展的需要。特别要强调的是,劳动者应主动适应经济发展,尤其是产业结构改变的需要,而不是相反。总之,探讨“更高质量就业”问题至少应该包括就业环境、就业结构、就业能力、就业保障四个方面,最终实现劳动者有尊严和体面劳动、全面发展的理想。

三、就业质量与经济发展形势

从发展的态势分析,我国的就业质量不断提高,趋势向好。但是就总体而言,还不尽如人意。这可以概括为,不稳定、不平衡、不协调、不可持续。不稳定,最突出的是就业不稳定,劳动合同签定率低,跳槽频繁。不平衡,突出表现在城乡差异引发的同工不同酬等一系列就业质量问题。不协调,体现在分配不和谐,工作环境不安全体面。不可持续,表现为结构性就业矛盾愈演愈烈,劳动者权益保障缺失。制约我国就业质量提高的因素是多方面的。这其中,一是从就业的大环境看,目前我国经济发展正处在下行通道且短期宏观经济压力不小。做大做强就业,根本上要靠经济发展。一般情况下,经济形势看好,增速上行,就业形势也随之看好和稳定。反之,经济发展形势趋紧,增速下行,就业将随之出现困难局面。同时,劳动力市场又存在多重体分割,存在制度不公现象,即城乡二元劳动力市场分割、体制内人才市场和体制外人才市场分割、竞争性行业和垄断性行业分割。劳动力市场多重体制性分割,造成就业质量差距持续扩大,劳动者在行业、职业、城乡之间流动呈现出巨大的“阶层固化”和“代际传递”;使得个人努力和人力资本积累对改变社会经济地位作用变小。^①二是从就业结构和劳动者就业能力看,我国劳动力短缺将对经济增长产生巨大影响。最初在东部加工制造业聚集区出现的劳动力短缺现象现已向中西部劳动密集行业蔓延,并且劳动力短缺的产业和行业分布不平衡。各种技能劳动力短缺尤为突出。我国各种技术等级的劳动力市场都存在劳动力短缺,这与就业结构和劳动者就业能力紧密相关。目前彰显的大学生就业难,与就业结构和就业能力有关,即专业技能偏弱,就业行业面偏窄。这与高校专业设置和学科建设有一定关系,根源在于与职业教育对接不够。三是就业保障制度和体系不健全,劳动者就业权益保障不足时有发生。

目前,探讨促进就业和提高就业质量,普遍比较关注我国的经济形势以及将对就业和实现更高质量就业产生什么影响。我们总的判断是,从企业发展与经济发展趋势看,总体

^① 王继承、王辉:《就业质量是当前影响劳动关系和谐的主要矛盾(下)》,载《中国经济时报》2012年5月21日。

看好,但并不容乐观,将对就业和再就业产生较大压力。

企业在用工和招工中面临的状况,从近期看,根据调查发现,2012年企业在用工和招工方面主要面临两大困难:一是企业人工成本持续上升,其中普通工人和技术工人的月工资均呈现逐季上升的趋势;二是企业招工难问题仍然突出,并且季节性和结构性特征突出,其主要原因是新生代农民工的择业期望提高。2013年企业人工成本上升压力依然较大。调查显示,近三分之二的企业计划2013年一季度为员工加薪。这一数据比2012年二季度的调查结果提高了30个百分点左右。关于对2013年企业用工人数预计,调查显示,预计“增加”的企业占32.3%,预计“持平”的占47.4%,预计“减少”的占20.3%,预计“增加”的比“减少”的多12个百分点。这表明,总体看,2013年企业用工仍保持扩张趋势。^①总的来看,近期企业用工、招工的状况有喜有忧。喜的是企业用工总体保持扩张态势,这利于就业和提升就业质量。忧的是企业人工成本继续上升,这不利于企业可持续发展。这又将影响就业和实现更高质量就业。

企业的用工和招工,从长期来看,将面临劳动力供给格局发生转变,这就是劳动年龄人口进入负增长。中国第一部老龄事业发展蓝皮书——《中国老龄事业发展报告》指出,2012年和2013年是中国人口老龄化发展过程中具有重要意义的两个年头。一是形成第一个老年人口增长高峰。根据《国家应对人口老龄化战略研究》课题组统计,2012年老年人口数量达到1.94亿,老龄化水平达到14.3%,2013年老年人口数量将突破2亿大关,达到2.02亿,老龄化水平达到14.8%。二是劳动年龄人口进入负增长的历史拐点。从2011年的峰值9.40亿人下降到2012年的9.39亿人和2013年的9.36亿人,劳动力供给格局开始发生转变。^②根据国家统计局发布的报告,2012年我国劳动年龄人口减少345万。这是个十分明显的信号,表明我国劳动力短缺时代已经到来,而且劳动力短缺问题将越来越严重。^③劳动力短缺对经济发展的影响不可小视。首先,工资将以更快的速度上涨。其次,工资上涨会导致成本推动的通货膨胀,物价将大幅度上升。再次,中国企业的利润空间减小,大量企业或者破产,或者转移到别的国家和地区,或者彻底转型。最后,退休年龄将被迫提高。^④这可得出一个结论,从比较长远来看,企业在用工和招工上面临严峻挑战。这将影响就业质量的提高。

从经济总体发展趋势来看,我国经济发展已进入重大转型期。受其影响,潜在经济增长率水平和经济运行特点都已发生深刻变化。未来我国潜在经济增长率将下降到7%~8%之间。这首先是由于市场总体已由供不应求转变为供大于求,这是企业和经济发展环境的一个重大改变。其次是要素成本明显提高。这是企业和经济发展条件的又一个重大变化。最后,经济发展方式正在由粗放、低水平数量扩张向集约和质量效益型转变,潜在经济增长率出现阶段性下降。^⑤经济增长速度下降必然会影响就业。这说明实现更高质量就业更加

① 国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所企业家调查系统。《从2012年企业用工、招工存在的困难来看未来预期(一、二)》,载《中国经济时报》2013年3月27、28日。

② 张守营:《中国老年人口数量今年将超2亿》,载《中国经济导报》2013年3月28日。

③ 苏剑:《人口老龄化对中国经济的影响大吗》,载《光明日报》2013年3月22日。

④ 苏剑:《人口老龄化对中国经济的影响大吗》,载《光明日报》2013年3月22日。

⑤ 张立群:《我国经济运行已进入转方式主导的调整期》,载《中国经济时报》2013年3月26日。

生产率为零或接近零;第二从农业部门转移出来的劳动力其工资水平取决于农业的人均产出水平;第三城市中工业利润储蓄倾向高于农业收入中的储蓄倾向。这就是说农业剩余劳动力对城市工业的供给价格是很低的,农业的劳动生产率也很低,人均产出水平也很低,工业可以从劳动力供给价格与边际劳动生产率的差额中获得巨额利润。但目前我国出现的情况正相反,随着农业现代化水平不断提升,农业的劳动生产率也不断提高,工业对农业剩余劳动力的吸引力有减弱的趋势。同时,人口红利正在消失。企业用工成本在提升。这是我们目前面临的矛盾。加上农民工农业进城后的重要民生问题的解决也不是可以那么轻而易举。所以我们要充分认识到,目前我国一方面就业难,一方面劳动力短缺,解决这个问题十分艰巨和复杂。但问题又到了必须很好解决的时候了,具有紧迫性。

劳动力资源配置效率如何对产业结构影响很大。因为产业结构就是研究分布在国民经济各产业中经济资源之间的相互联系、相互依存、相互提升资源配置效率的运动关系。产业结构通过产业间质的组合和量的规定,构成了产业间经济资源结构的分布结构。产业资源配置效果又决定和制约经济社会的发展,也就是通过产业间的有效运转,把社会各种资源不断转化为各种产品和服务,以满足社会总需求。所以研究提高就业质量问题实际上是研究加快转变经济发展方式,加快产业结构调整 and 转换问题,要与之紧密联系。而这又是当前经济社会发展的主题和主攻方向,影响极其深远。

五、促进就业和实现更高质量就业的国际经验与借鉴

发达国家和一些发展中国家,在发展过程中推行的促进就业,推动更高质量就业的做法和积累的经验值得我们借鉴。

第一,突出政府的职责,政府起主导作用,政府的担当很明确。西方发达国家和许多发展中国家都充分发挥政府的主导作用以促进就业,推动更高质量就业,其职责十分明确,工作具体深入,方法非常见效。西方国家长期以来均采用产业结构转型升级和发展新兴产业开辟就业渠道,提高就业弹性,增加就业岗位,千方百计促进失业人员再就业。因此,在2008年以前普遍失业率比较低。一些发展中国家对政府在实现更高质量就业的职责也有明确的法律规定。比如,匈牙利在法律中明文规定,政府在制定各项政策时应优先考虑对就业产生的影响和后果。另一方面,十分注重建立良好的就业服务体系,为就业和再就业服务。以英国为例,它具有强有力的职业介绍中心,其工作内容按失业者的失业时间分为三部分:一是向6个月内找不到工作的人提供咨询。二是针对6个月到13个月找不到工作的人,中心要求他们每两周到中心登记一次,并为他们联系职业培训。三是针对18个月以上失业者,政府除出资安排培训外,中心还要根据实际情况实行补贴性就业安排。这带有一定强制性,失业者若不接受又没有正当理由,可对其进行处罚,减少救济金。^①

第二,促进就业和再就业的模式多种多样,在推动就业和再就业上应根据国情创新。西方发达国家和许多发展中国家均注意从自己的国情出发探讨和形成有效的促进就业的模

^① 燕晓飞:《国外促进就业的做法值得借鉴》,载《经济纵横》2007年第23期。

式。比如,新加坡实行调控型就业。新加坡在制定就业政策时,调整宏观经济方案,从财政、技术、产业等方面采取措施促进就业。其中,“滚动铁饭碗”政策就是很有效的措施之一,其宗旨就是充分就业。其具体做法就是对因产业结构变化而下岗的职工实行有组织的再培训、再就业。以新工种换旧工种,即实行“新饭碗”和“旧饭碗”的衔接体制。又如,德国实行保险型就业。德国早就制定了《失业保险法》,规定除了国家公务员和企业摊主、个体劳动者外,其他所有在就业年龄以内的人均实行失业保险,并且制定了具体的失业救济金标准,使职工解除了后顾之忧,保持了社会稳定。此外,如泰国实施开发型就业,英国实施导向型就业,法国实施增岗型就业,都很有效果。^①

第三,建立和健全完善的法律体系,推行法治。西方发达国家和许多发展中国家在推动就业和再就业方面无不在建立和健全法律方面下工夫。法律法规涵盖就业和再就业的整个过程以及各个重要环节,为促进就业和再就业提供法律保障。这些法律包括:政府在促进就业方面的职责的法规;在职业培训方面的立法;在就业服务方面的立法;在制约企业解雇工人方面的立法;在失业保险和救济方面的法规,等等,已经形成一整套比较完善的法律法规体系。比如,英国早于1909年就制定《劳工交换法》,被认为是世界上第一部就业服务立法。日本于1969年通过《职业培训法》,1987年通过《职工能力开发促进法》。俄罗斯在《联邦就业法》中明确规定就业问题在政府工作中的重要地位。德国制定了《德国解雇保护法》,规定雇主在解雇工人时,须向联邦政府报告。这些都充分体现了法律法规在促进就业的地位和作用。

第四,职业教育和培训相结合,提倡“终生培训,保障终生就业”新理念,加强劳动力素质的提升。西方发达国家不仅有比较完善的职业教育院校,培养大量职业人才,而且普遍采取加强劳动力培训,形成上岗前、岗位中和失业者培训链,来不断改善和提升劳动者的素质以及保障劳动力供给。通过职业院校的培养,形成了各行各业的专门人才队伍和后备大军。通过培训,使非熟练工人成为相对熟练工人,把不适应职业要求的失业者培训成能满足企业需要的劳动者。通过培训,提升劳动力的素质,以适应就业的需求,不仅减少失业,而且提高了劳动效率,更有利于企业的发展,反过来又利于新的就业,形成良性循环发展。比如,德国的职业教育和培训在国际上是享有盛名的。德国的职业教育不仅很有系统性,而且十分具体且针对性很强。比如,高中阶段的职业教育分为就业导向职业教育和升学导向职业教育。就业导向职业教育,采取“双元职业教育”,即企业和学校共同培养:在企业接受职业技能和相关工艺培训;在学校进行专业理论和文化知识教育,两者相结合。升学导向职业教育,即为进入高等职业院校打基础。高中后的职业教育又分为高中后非高等职业教育和高中后高等职业教育。高中后非高等职业教育,其实就是职业进修教育,其培养目标为师傅(技师)和技术员,学制一般为2年。高中后高等职业教育,主要形式为职业学院,专业设置集中在工程技术、经济工程和社会服务三大类,采取“双元制”模式,学制为3年。德国的职业培训分为三大类,即职前培训,在职培训和再就业培训。瑞典明确规定,不接受培训者不能就业。

第五,加大公共财政就业投入,为实现充分就业提供经费支持。西方国家和发展中国家都把充分就业作为经济社会发展的优先目标,并注意利用公共财政给予较大比例的经费投

^① 江季:《国外促进就业、再就业的一些做法》,载《劳动安全与健康》1999年第1期。

入。西方习惯于把用于就业的经费称之为劳动力市场经费。这种经费的投入可分为直接投入和间接投入两种。从直接投入的情况看,劳动力市场经费占 GDP 的比重比较高。比如,2003 年在经合组织 26 个成员方中,劳动力市场经费占 GDP 比重超过 3% 的国家有 5 个;占 GDP 比重在 1%~3% 之间的国家有 11 个;占 GDP 比重在 0.5%~1% 之间的国家有 5 个。2003 年主要市场经济国家劳动力市场经费占政府总支出的比例:占 5% 以上的国家有 6 个;占 3%~5% 之间的国家有 5 个;占 3% 以下的国家有 5 个。劳动力市场经费的变化趋势和特点,一是经费支出呈上升态势;二是失业率较高的国家,支出占 GDP 比重较大;三是经费的作用明显,使得一些国家就业状况得到改善,失业率明显下降。^① 从间接投入情况看,一方面是通过减免税费、提供优惠贷款、资助小企业等多种方式强化对企业的公共投入。例如,芬兰为鼓励中小企业多雇用失业人员,对中小企业实行减税 4% 的优惠政策。另一方面,鼓励自营就业和创业。比如波兰、丹麦、荷兰、法国等国家,通过提供信息咨询,低息贷款,开展培训等方式帮助失业人员自营就业。还有就是强化积极的人才政策。1997 年法国中央财政拨出 10 亿法郎补助各省失业青年接受培训,帮助其尽快再就业。发展中国家也纷纷积极采取各种措施鼓励就业和创业的措施。如尼日利亚政府规定,凡是雇用培训后的失业者的企业,可在政府指定的银行申请低息贷款,用于自营就业。^②

六、形成合力,推动实现更高质量就业

推动实现更高质量就业,政府、社会、企业、家庭和劳动者个人要形成合力。下面仅就政府层面、企业层面、劳动者个人层面如何促进,简要说明。

首先,在政府层面上,当前应当在以下几个方面推动实现更高质量就业。

第一,要着重从制度上注意避免“重资轻劳”的倾向,正确处理好资金和劳动的关系。改革开放以来,在劳动力资源相对丰裕,而资金又贫乏的情况下,各地政府把发展的重点放在引进和利用境内外资金上,这无可厚非。但是,这似乎已经形成一种惯性,影响很深,时至今日继续在发酵。现在情况已经发生很大变化,虽然有的地区和部门资金仍然不足,但是就总体看,目前劳动力资源短缺问题已经凸显出来,特别是东部沿海地区已经很突出,且已蔓延。根据中国人力资源市场信息监测中心发布的数据,2010 年以来,我国劳动力市场的求人倍率始终大于 1,表明我国进入了需求大于供给的劳动力短缺时代。^③ 因此,有必要提出避免“重资轻劳”的问题。同时,长期以来,我国存在初次分配中劳动者报酬占 GDP 比重偏低且下降的状况,职工工资增长滞后于经济增长和劳动生产率增长的现象,职工工资增长明显滞后于企业利润和财政收入增长的局面。这实际上是轻视劳动者的地位和作用,轻视劳动者的劳动报酬,也是“轻劳”问题。政府应当尽快改善“两个滞后”,扭转“轻劳”局面,确保劳动者的收入实现“两个同步”,以调动劳动者的劳动积极性和创新性,形成和谐的劳动关系。为

① 《国外公共财政就业投入面面观》,中华人民共和国财政部网,下载日期:2012 年 9 月 9 日。

② 《国外公共财政就业投入面面观》,中华人民共和国财政部网,下载日期:2012 年 9 月 9 日。

③ 李超:《我国劳动力短缺的结构性特征》,载《中国社会科学学报》2013 年 4 月 10 日。

此,要进一步完善最低工资制度,保护劳动者的劳动报酬权利;要创新工资集体协商制度,保障职工工资稳步增长;要加快出台已讨论多年的《企业工资支付条例》,以法律制度保障职工工资及时发放及同工同酬的权利。这也就是建立良好的就业制度环境。同时,进一步提高和完善劳动者的社会保障制度水平,提供有效的就业保障,形成良好的就业保护屏障。这样,推动实现更高质量就业就有一个好的制度环境和社保规制保驾护航。

第二,加快产业结构调整,推动产业转型升级,促进中小企业发展,提供更多更好的就业岗位。推动实现更高质量就业,就是要实现就业数量和质量双提升,即既要扩大就业规模又要保障较高的就业质量。就业数量和质量是由产业结构的转型升级和新兴产业发展水平决定的。众所周知,第三产业吸纳就业能量比较大。目前我国第三产业就业人员占全体就业的三分之一多。所以,关键还是利用产业结构升级和发展新兴产业的途径开拓就业门路,提升就业弹性,增创就业岗位。要做到“四个结合”:把推动经济增长与扩大就业形成良性互动相结合;把转变发展方式、调整结构与增加就业及改善就业结构相结合;把加强政府就业职责和与发挥人力市场作用相结合;把关注城镇就业与农村劳动力转移相结合。一般地说,经济社会发展以中小企业数量居多,当然也就占就业岗位的主导。据统计,中小企业提供75%以上的城镇就业机会。因此,政府在推进产业结构优化的同时,要注重采取措施激励中小企业发展,以创造又多又好的就业机会。政府促进中小企业发展可采用的直接和间接措施有:低息贷款,资金扶持,减少税赋,资助等等,鼓励多雇用工人,限制裁员。

第三,进一步加大公共财政对就业的投入。这不仅包括增加投入的比例和规模,还要注重改善投入的结构,提升资金使用效果。目前我国财政对就业的投入,如果和大多数主要市场经济国家相比较,占财政支出和GDP的比例仍然偏低,且结构不尽合理,即就业经费使用主要集中在国有和集体企业需要再就业的下岗失业人员,覆盖面相对较窄。目前我国就业预算占财政支出不足0.5%。^①随着财政收入规模的不断扩大,财政对就业的年均投入比例应分别达到占财政支出的3%和占GDP的1%。同时,适应城乡人力资源一体化建设需要,应加快将财政投入就业和促进就业的各项优惠政策扩展到城乡各类劳动者。^②在加强财政直接投入促进就业的同时,当然也应当采取更积极有效的措施加大间接投入。这主要通过减免税费,提供优惠或低息贷款,资助中小企业等方式强化对企业的公共投入。最后,还要逐步完善和健全一套科学合理的就业经费投入预算、执行、管理、监督和评估程序和制度,以利于经费投入的科学性和资金使用的效益。

第四,进一步完善和健全法律体系,切实强化就业的法制保障。欧美日等发达国家均已建立了相当完善的就业法律体系,运用法制手段强化就业保障。而从我国的就业立法现状看,依据中华人民共和国《宪法》《劳动法》《劳动合同法》等法律,有利于较好地保护劳动者的合法就业权益。但是,我国就业立法的诸多不足和缺陷在实际中也明显暴露出来。最主要的,一方面是法律体系不完善,最突出的是至今尚未出台一部专门的就业方面的法律和法规,能够对政府、企业、劳动者个人的权利和义务进行详尽规范。另一方面是已有的法律有明显的不足。比如,现有的法规主要涵盖就业的权利和义务等内容,而关于就业促进的规定

① 刘山勋:《国外促进就业的做法值得借鉴》,载《教育与职业·综合版》2011年第9期。

② 《国外公共财政就业投入面面观》,中华人民共和国财政部网,下载日期:2012年9月9日。