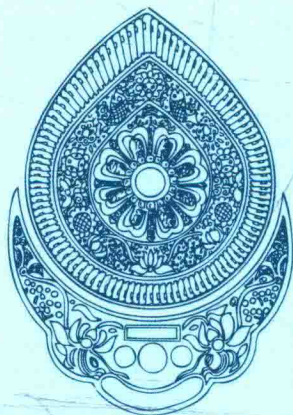




国家社科基金重大委托项目
中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

中国民族地区 经济社会调查报告

总顾问 陈奎元
总主编 王伟光



长白朝鲜族自治县卷

本卷主编 郑信哲

中国社会科学出版社

国家社科基金重大委托项目
中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

中国民族地区 经济社会调查报告

总顾问 陈奎元

总主编 王伟光



长白朝鲜族自治县卷

本卷主编 郑信哲

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国民族地区经济社会调查报告·长白朝鲜族自治县卷 / 郑信哲主编.
—北京: 中国社会科学出版社, 2015. 10

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7250 - 6

I. ①中… II. ①郑… III. ①民族地区经济 - 经济发展 - 调查报告 -
长白朝鲜族自治县②民族地区 - 社会发展 - 调查报告 - 长白朝鲜族自治县
IV. ①F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 283002 号

出 版 人 赵剑英
策划编辑 宫京蕾
责任编辑 孔继萍
责任校对 张依婧
责任印制 李寡寡

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2015 年 10 月第 1 版
印 次 2015 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 19
插 页 2
字 数 321 千字
定 价 66.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

《21 世纪中国少数民族地区经济 社会发展综合调查》

项目委员会

顾问委员会

总 顾 问 陈奎元

学术指导委员会

主 任 王伟光

委 员 (按姓氏笔画为序)

丹珠昂奔 李 扬 李培林 李 捷 陈改户 武 寅
赵胜轩 郝时远 高 翔 黄浩涛 斯 塔

专家委员会

首席专家 王延中

委 员 (按姓氏笔画为序)

丁卫东	丁 宏	丁 赛	马 援	王 平	王希恩
王 锋	开 哇	车明怀	扎 洛	方 勇	方素梅
尹虎彬	石玉钢	龙远蔚	卢献匾	田卫疆	包智明
吐尔干·皮达		朱 伦	色 音	刘正寅	刘世哲
刘 泓	江 荻	赤列多吉	李云兵	李红杰	李克强
吴大华	吴 军	何星亮	张若璞	张昌东	张继焦
陈建樾	青 觉	郑 堆	赵立雄	赵明鸣	赵宗福
赵剑英	段小燕	姜培茂	聂鸿音	晋保平	特古斯
俸代瑜	徐 平	徐畅江	高建龙	黄 行	曹宏举
曾少聪	管彦波	毅 松			

项目工作组

组 长 扎 洛 孙 懿

成 员 (按姓氏笔画为序)

丁 赛 孔 敬 刘文远 刘 真 李凤荣 李益志
宋 军 陈 杰 周学文 程阿美 管彦波

《中国民族地区经济社会调查报告》

编辑委员会

总 主 编 王伟光

执行主编 王延中

编辑委员 (按姓氏笔画为序)

丁 赛	马俊毅	马 骅	王伟光	王延中
王希恩	王 锋	方 勇	方素梅	尹虎彬
包胜利	色 音	刘正寅	刘世哲	刘 泓
刘海涛	孙伯君	李云兵	吴兴旺	张国春
张继焦	陈建樾	周竞红	庞 涛	赵明鸣
秦永章	贾 益	黄成龙	曹宏举	曹道巴特尔
曾少聪	蓝庆元	管彦波		

编辑工作组 任 明 宫京蕾 孙 懿 扎 洛 宋 军

总 序

实践的观点是马克思主义哲学最基本的观点，实事求是马克思主义的活的灵魂。坚持一切从实际出发、理论联系实际、实事求是的思想路线，是中国共产党人把马克思主义基本原理与中国实际相结合，领导中国人民进行社会主义革命和社会主义建设不断取得胜利的基本经验。改革开放以来，在实事求是、与时俱进思想路线指导下，中国特色社会主义伟大事业取得了举世瞩目的伟大成就，中国道路、中国经验在世界上赢得广泛赞誉。丰富多彩的成功实践推进了中国化马克思主义的理论创新，也为哲学社会科学各学科的繁荣发展提供了坚实沃土。时代呼唤理论创新，实践需要哲学社会科学为中国特色社会主义理论体系的创新发展做出更大的贡献。在中国这样一个统一的多民族的社会主义国家，中国特色的民族理论、民族政策、民族工作，构成了中国特色社会主义的重要组成部分。经济快速发展和剧烈社会转型，民族地区全面建成小康社会，进而实现中华民族的伟大复兴，迫切需要中国特色民族理论和民族工作的创新，而扎扎实实开展调查研究则是推进民族研究事业适应时代要求、实现理论创新、服务发展需要的基本途径。

早在 20 世纪 50 年代，应民族地区的民主改革和民族识别之需，我国进行了全国规模的少数民族社会历史与语言调查，今称“民族大调查”。这次大调查搜集获取了大量的有关民族地区社会历史的丰富资料，形成 300 多个调查报告。在此次调查的基础上，整理出版了 400 余种、6000 多万字的民族社会历史建设的巨大系统工程——《民族问题五种丛书》，为党和政府制定民族政策和民族工作方针，在民族地区开展民主改革和推动少数民族经济社会的全面发展提供了重要的依据，也为新中国民族研究事业的发展奠定了坚实的基础。

半个多世纪过去了,如今我国边疆民族地区发生了巨大而深刻的变化,各民族逐渐摆脱了贫困落后的生产生活状态,正在向文明富裕的现代化社会迈进。但同时我们也要看到,由于历史和现实的原因,各民族之间以及不同民族地区之间经济社会的发展依然存在着很大的差距,民族地区经济发展不平衡性问题以及各种社会问题、民族问题、宗教问题、生态问题,日益成为推动民族地区经济社会发展必须着力解决的紧迫问题。深入民族地区开展长期、广泛而深入的调查研究,全面了解各民族地区经济社会发展面临的新情况、新问题,科学把握各民族地区经济社会发展趋势,是时代赋予民族学工作者的使命。

半个多世纪以来,中国社会科学院民族学与人类学研究所一直把调查研究作为立所之本。1956年成立的少数民族语言研究所和1958年成立的民族研究所(1962年两所合并),从某种意义上讲,就是第一次民族大调查催生的结果。作为我国多学科、综合性、国家级的民族问题专业研究机构,民族所非常重视田野调查,几代学人已在中国各民族地区近1000个点进行过田野调研。20世纪90年代,民族所进行了第二次民族地区典型调查,积数年之功完成了20余部调研专著。进入新的历史时期,为了更好地贯彻党中央对我院“三个定位”的要求,进一步明确今后一个时期的发展目标和主攻方向,民族所集思广益,经过反复酝酿、周密论证,组织实施了“21世纪初中国少数民族地区经济社会发展综合调查”。这是我国民族学研究事业发展的迫切需要,也是做好新时期民族工作的前提和基础。

在充分利用自20世纪50年代以来开展的少数民族社会历史与语言调查相关研究成果的基础上,本次民族大调查将选择60—70个民族区域自治地方(包括城市、县旗或民族乡)作为调查点,围绕民族地区政治、经济、社会、文化、生态五大文明建设而展开,计划用4—5年的时间,形成60—70个田野调查报告,出版50部左右的田野民族志专著。民族调查是一种专业性、学科性的调查,但在学科分化与整合均非常明显的当代学术背景下,要通过调查研究获得开拓性的成果,除了运用民族学、人类学的田野调查方法外,还需结合社会问卷调查方式和国情调研、社会调查方式,把静态与动态、微观与宏观、定量分析与定性分析、典型与一般有机结合起来,突出调查研究的时代性、民族性和区域性。这是新时期开展民族大调查的新要求。

立足当代、立足中国的“民族国情”，妥善处理民族问题，促进各民族平等团结，促进各民族地区繁荣发展，是中国特色社会主义的重要任务。“21 世纪初中国少数民族地区经济社会发展综合调查”作为国家社科基金特别委托项目和中国社会科学院创新工程重大项目，希望立足改革开放以来少数民族地区的发展变化，围绕少数民族地区经济社会发展，有针对性地开展如下调查研究：（1）民族地区经济发展现状与存在问题调查研究；（2）民族地区社会转型、进步与发展调查研究；（3）西部大开发战略与民族问题调查研究；（4）坚持和完善民族区域自治制度调查研究；（5）民族地区宗教问题调查研究；（6）民族地区教育与科技调查研究；（7）少数民族传统文化与现代化调查研究。

调查研究是加强学科建设、队伍建设和切实发挥智库作用的重要保障。基础研究与应用对策研究是现代社会科学不可分割的有机统一的整体。通过全面深入系统的调查研究，我们冀望努力达成以下几个目标：一是全面考察中国特色民族理论、民族政策的探索和实践过程，凝练和总结中国解决民族地区发展问题、确立和谐民族关系、促进各民族共同繁荣发展的经验，把握民族工作的一般规律，为未来的民族工作提供坚实的理论支撑，为丰富和发展中国特色社会主义理论体系做出贡献。二是全面展示改革开放特别是进入 21 世纪以来民族地区经济社会发展的辉煌成就，展示以“平等、团结、互助、和谐”为核心内容的新型民族关系的当代发展状况，反映各族人民社会生活的深刻变化，增强各民族的自豪感、自信心，建设中华民族共同体，增强中华民族凝聚力。三是深入调查探寻边疆民族地区经济社会发展中存在的问题，准确把握未来发展面临的困难与挑战，为党和国家全面了解各民族发展现状、把握发展趋势、制定未来发展规划提供可靠依据。四是通过深入民族地区进行扎实系统的调研，搜集丰富翔实的第一手资料，构筑我国民族地区社会发展的基础信息平台，夯实民族研究的基础，训练培养一支新时代的民族问题研究骨干队伍，为民族研究和民族地区未来发展奠定坚实的人才基础。

我们深信，参与调查研究的每一个专家和项目组成员，秉承民族学人类学界前辈学人脚踏实地、不怕吃苦、勤于田野、精于思考的学风，真正深入民族地区、深入田野，广泛汇集干部群众的意见、倾听干部群众的呼声，通过多种方式方法取得丰富的数据资料，通过科学严谨的数据分析和系统深入的理论研究，一定会取得丰硕的成果。这不仅会成为新世纪我国

民族学与人类学学科建设的一个重要里程碑，也一定会为党和政府提供重要决策参考，为促进我国民族理论和民族工作的新发展，为在民族地区全面建成小康社会，为实现中华民族的伟大复兴做出应有的贡献。

王伟光

提 要

朝鲜族是中华民族大家庭成员之一，2010 年朝鲜族人口 183 万多人。朝鲜族主要分布于吉林、黑龙江、辽宁等东北三省，朝鲜族民族自治地方有一个自治州和一个自治县，吉林省长白朝鲜族自治县就是其中之一。

长白朝鲜族自治县位于吉林省东南部，长白山南麓，鸭绿江上游北岸，东南以鸭绿江为界、与朝鲜民主主义人民共和国两江道一市五郡隔江相望。1908 年，清政府在这里设置长白府，开辟了长白地方行政建治之始，“长白”这一名称，因背靠长白山而得名。

自 19 世纪初期开始朝鲜农民陆续过江到长白地区谋生，新中国成立后，我国实施民族区域自治政策，在少数民族聚集地区开始建立民族自治地方，实行民族区域自治，1958 年 9 月长白朝鲜族自治县正式成立。

长白朝鲜族自治县地处长白山南麓，是中朝界河鸭绿江源头的第一县。用几句概括其长白特点及发展优劣因素，可以这样说：长白是一个边境县、民族自治县，这里既具有森林茂密，资源丰富，江河纵横等优势，也含有地处偏远、交通不便、人口少、规模小等劣势。

改革开放以来，长白县各族人民在县委、县政府正确带领下，开拓进取，勤奋努力，在各个领域取得了令人瞩目的成就。如今，呈现出一片社会进步，民族团结，边疆稳定，人民安居乐业的繁荣景象。然而，也应看到发展过程中存在的困难与问题，其中既有主观原因，也有客观因素。应该积极地采取相应政策措施，更好地促进边疆民族地区经济社会建设，维护边疆民族地区的长治久安。

边疆民族地区是政治、民族、宗教、生态、国际关系等方面最敏感的地区之一。关注边疆民族及其地区发展和边疆民族地区长治久安，加大相关政策的扶持力度，促进边疆民族地区经济社会快速发展，不仅是一个经

济问题，也是一个政治问题。故需要国家及相关部门进一步重视，将其提上重要的议事日程，加强边疆民族发展问题的调查研究，为边疆民族地区经济社会的快速发展服务。

目 录

绪论	(1)
一 长白朝鲜族自治县基本概况	(1)
二 长白朝鲜族自治县经济社会发展的优劣势分析	(2)
三 长白朝鲜族自治县经济社会发展	(6)
四 合力治边维护边境安全稳固	(12)
五 影响长白县经济发展与社会稳定的诸因素	(13)
六 相关对策建议	(16)
 第一章 建立民族自治地方 当家作主	(20)
第一节 党政机构设置与发展	(20)
一 党组织建设	(20)
二 行政沿革与发展	(31)
三 人大和政协制度的建立与发展	(35)
四 政治体制改革及其影响	(43)
第二节 民族自治地方的建立与发展	(47)
一 长白朝鲜族人口与分布	(47)
二 建立朝鲜族自治地方	(50)
三 民族法制建设与发展	(51)
四 贯彻落实民族政策法规中的困难与问题	(56)
第三节 少数民族干部的培养使用	(58)
一 重视培养和使用少数民族干部	(58)
二 21 世纪培养使用少数民族干部的基本做法	(60)
三 少数民族干部培养使用中的问题	(65)

第四节 民族团结与民族关系	(68)
一 历史上的民族关系	(68)
二 社会主义民族关系的形成发展	(70)
三 共促和谐社会主义民族关系	(70)
四 民族团结历程	(72)
五 新时期民族团结与民族关系发展	(75)
第五节 基层民主制度建设	(78)
一 各族干部群众民主参与意识	(78)
二 群众诉求和表达渠道	(79)
三 基层民主与居民自治	(82)
四 村民自治及前景	(89)
 第二章 经济发展 更上一层楼	(93)
第一节 经济发展概述	(93)
一 新中国成立前后经济状况	(93)
二 改革开放前经济发展	(96)
三 改革开放以来经济发展	(100)
四 21 世纪初经济发展	(103)
五 影响经济发展的多种因素	(106)
第二节 改革开放以来经济结构调整	(107)
一 经济结构调整与发展	(107)
二 生产关系变革	(110)
三 兴边富民行动	(112)
四 扶贫与发展差距问题	(115)
第三节 部门经济发展现状	(119)
一 工业经济	(119)
二 农业经济	(121)
三 第三产业	(123)
四 私营个体经济发展	(124)
五 边境贸易与口岸建设	(125)
六 特色旅游开发	(126)
第四节 经济发展前景	(128)

一 长白县未来经济发展的良好机遇	(128)
二 快速发展需要多种政策支持	(129)
三 统筹城乡可持续发展	(132)
四 特色经济发展之路	(133)
第三章 社会建设 关注民生	(138)
第一节 就业与社会保障	(138)
一 就业状况	(138)
二 社会保险制度	(141)
三 社会福利	(146)
四 扶贫工作	(151)
五 拥军优属	(156)
第二节 收入与人民生活水平	(157)
一 农民收入与消费	(157)
二 城市职工收入与消费	(158)
三 城乡结构	(160)
第三节 婚姻家庭与计划生育	(160)
一 人口问题	(160)
二 婚姻家庭	(162)
三 计划生育	(163)
四 妇女工作	(165)
第四节 公共卫生服务	(166)
一 医疗机构	(166)
二 医疗卫生队伍	(168)
三 人民健康水平	(169)
第五节 宗教与宗教工作	(171)
一 宗教信仰现状	(171)
二 宗教影响	(173)
三 宗教工作	(174)
第六节 社会工作与综合治理	(175)
一 打击刑事犯罪活动	(175)
二 加强外来人口管理	(177)

三	边境治安管理	(178)
四	基层调解化激工作	(179)
五	维护边疆社会稳定	(181)
第四章	文化建设 欣欣向荣	(183)
第一节	教育发展	(183)
一	教育发展概况	(183)
二	基础教育	(185)
三	职业教育	(188)
四	民族教育	(189)
五	双语教育	(193)
第二节	科学技术	(200)
一	科技管理与研究机构	(200)
二	科技队伍状况	(202)
三	主要科研成果	(202)
第三节	文化事业	(203)
一	公共文化设施	(204)
二	文化事业快速发展	(205)
三	文化事业发展存在的问题	(207)
四	长白县“十二五”时期民族文化工作思路	(208)
第四节	传统体育	(209)
一	体育机构与设施	(209)
二	中小学体育教育	(210)
三	群众体育运动	(211)
四	民族体育项目	(212)
第五章	保护生态 持续发展	(213)
第一节	生态环境概况	(213)
一	自然地理环境	(213)
二	生态环境基础	(215)
三	生态环境现状	(219)
第二节	资源开发中的生态建设	(223)

一 森林开发中的生态建设	(223)
二 矿产开发中的生态保护	(226)
三 水利开发中的生态保护	(229)
四 旅游开发中的生态保护	(231)
第三节 生态环境保护政策及投入	(232)
一 生态环境保护政策	(232)
二 生态保护建设的各项工作	(234)
第四节 经济发展与环境保护及治理	(239)
一 经济发展对生态环境影响	(239)
二 生态环境保护及治理	(242)
第五节 开创绿色经济	(246)
一 树立环境保护意识	(246)
二 杜绝无序开发	(249)
三 立足经济社会可持续发展	(253)
第六章 专题研究	(256)
第一节 尊重自治条例权威,提高民族事务治理法治化水平 ...	(256)
一 自治条例是民族自治地方处理地方事务的总依据	(256)
二 自治条例制定和修改过程中贯彻落实民族区域自治 制度	(259)
三 提高民族事务治理的法治化水平	(266)
第二节 加快边疆民族地区交通设施建设	(267)
一 长白交通——只有两条公路连接县域外	(268)
二 交通不便——制约长白经济社会发展的主要“瓶颈” ...	(268)
三 交通建设——陷入较大困境	(269)
四 交通设施建设——需要国家的大力倾斜	(271)
第三节 关于鸭绿江上游自然保护区的生态环境保护与建设 问题	(273)
一 鸭绿江上游自然保护区的生态环境基础	(273)
二 鸭绿江上游自然保护区的生态环境保护	(276)
三 鸭绿江上游自然保护区的生态环境建设	(277)
四 鸭绿江上游自然保护区生态保护和建设中存在的问题 ...	(278)

五 鸭绿江上游自然保护区生态保护的对策	(280)
参考文献	(283)
关键词索引	(284)
后记	(287)