党政干部教育丛书

论党的干部建设

张 中 著

云南人民出版社

教育丛书

论党的干部建设

张 中著

云南人民出版社

责任编辑：李绍辉
封面设计：贺乐平

论党的干部建设

张中 著

云南人民出版社出版 （昆明市书林街100号）
云南新华印刷厂印装 云南省新华书店发行

开本：850×1168 1/32 印张：15 字数：370,000
1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷
印数：6,500

ISBN 7-222-00821-7/D·76 平装定价：8.90 元
ISBN 7-222-00822-5/D·77 精装定价：10.90 元

党政干部教育丛书

主　编：张　中

副主编：李兴智

庄明楼

论党的干部建设

陈野苹题

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

总 序

普朝柱

《党政干部教育丛书》是中共中央党校教授张中主持编著的中共中央党校重点科研项目。它是教育党政干部强化执政意识，提高执政本领，巩固执政地位，把各级组织的领导权掌握在忠于马克思主义的人手里的重要措施。

党的干部队伍建设问题，是马克思列宁主义、毛泽东思想党的学说原理的一个重要组成部分。在无产阶级革命事业中，干部问题始终是革命和建设事业的中心和关键问题。马克思、恩格斯是很重视干部的。恩格斯在1890年9月7日给《〈萨克森工人报〉编辑部》的答复中就指出："在我们党内，每个人都应该从当兵做起；要在党内担任负责的职务，仅仅有写作才能或理论知识，甚至二者全都具备，都是不够的；要担任领导职务，还需要熟悉党的斗争条件，掌握这种斗争的方式，具备久经考验的耿耿忠心和坚强性格，最后还必须自愿地把自己列入战士的行列中……"这段话体现了马克思主义关于干部问题的基本指导思想，而且指明了干部所应具备的条件和思想作风。列宁在《共产主义运动中的'左派'幼稚病》光辉著作中就指出："谁都知道，群众是划分为阶级的；……阶级通常是由政党来领导的；政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的。这都是起码的常识。"以后又提出："培养一批有经验、有极高威信的党的领袖，这是一件长期的艰苦的事情。但不这样做，无产阶级专政、无产阶级的'意志统一'，就会成为一句空话。"毛泽东在总结中国革命经验中，作出了"政治路线确定之后，干部就是决定因素"的科学论

断。进入四个现代化建设时期，邓小平指出："中国的稳定，四个现代化的实现，要有正确的组织路线来保证，要有真正坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和党性强的人来接班，才能保证。"

实践证明，不断提高干部素质，加强党性修养，加强党的干部建设，确保各级领导权掌握在忠于马克思列宁主义、毛泽东思想的人手里，是巩固党的执政地位的需要，是建设有中国特色的社会主义的需要，是社会安定团结的需要，是使党立于不败之地的重要保证。

当前，我们党和国家正处在一个历史发展的关键时期，党肩负着领导各族人民建设有中国特色的社会主义的历史重任，面临着执政和改革开放的双重考验，面对着国内外发生的新情况和新变化，这就要求我们集中力量搞好党的建设，提高党员尤其是党员领导干部的素质，这是摆在各级党组织面前的战略任务。

我们党在以江泽民为核心的党中央的领导下，为全面增强党性，提高干部素质采取了一系列重要措施。江泽民明确指出："要努力做到确保县以上各级领导群体由真正忠于马克思主义的人组成，并从中逐步造就成千上万名真正的马克思主义者。"同时还指出："我们必须高瞻远瞩，采取有力措施，把各级领导班子建设好，以保证老一辈无产阶级革命家开创的事业代代相传。"

《党政干部教育丛书》，以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以党的干部理论为基础，以党性为线索，论述了马克思主义党的学说的重要原理。它的出版发行，无疑对加强党的干部队伍建设，全面提高党员素质，增强党组织的凝聚力、吸引力和战斗力，有着重大的现实意义和深远的历史意义。同时，做为中央党校的重点科研项目首次在我省出版，这对我省广大党员和干部是一个支持和帮助，也是在我省党的建设上办了一件好事、实事。我衷心祝愿这套丛书在建党70周年发行，并希望它在实践中充分发挥它应有的作用。

前　言

《论党的干部建设》是以党的历史为线索，以党员、党的干部队伍的产生、形成和发展为基础，总结党的干部建设的历史经验教训，论述和揭示党的干部成长的基本规律，以达到统一思想认识，切实按照党中央关于干部队伍建设的一系列指示和要求，培养和造就我们党新时期一整套干部，全面提高党的干部、尤其是党的领导干部的素质，使党和国家的各级领导权牢牢掌握在忠于马克思主义的人手里。这就是我们研究、探讨党的干部建设的指导思想和目标。

干部问题，是党的组织路线的核心和关键。因此，对什么是“干部”；党的一整套干部队伍的形成和发展；党的干部队伍的基本状况及其党的干部路线和它的基本思想；党和国家干部的本质和特点；党的干部的方针和政策；党培养接班人的经验与教训；新老干部的合作与交替；加强党的领导班子和干部队伍的建设；干部的成长规律及其基本的经验和教训等等问题，需要从理论与实践的结合上来回答这些带根本性的问题，这是新的历史时期摆在党的工作者，尤其是理论工作者面前的一项重要任务。

“干部”一词，源出于法文，它的基本含意包括两个方面。一方面是“架子”和“骨骼”的意思；另一方面是指军队里的常备人员或基本人员的意思。是指军队中的职业军官。在日文中对干部一词的解释是：一个团体，或者一个公司的“首脑”，或者叫“负责人的人。”有的说“干部”一词开始是从日本传入我国的。各国都有自己的解释。

马克思主义者是怎样论述干部这个概念的呢？马克思、恩格

斯时代，就党的干部这一概念，还没有使用过，就是在共产主义同盟的文献和共产党宣言中，都还没有使用“干部”这一名词。但是，对干部的原则要求和干部标准都有了明确的要求。恩格斯在1890年9月7日给《〈萨克森工人报〉编辑部》的答复中指出：“在我们党内，每个人都应该从当兵做起；要在党内担任负责的职务，仅仅有写作才能或理论知识，甚至二者全都具备，都是不够的；要担任领导职务，还需要熟悉党的斗争条件，掌握这种斗争的方式，具备久经考验的耿耿忠心和坚强性格，最后还必须自愿地把自己列入战士的行列中……”（《马克思恩格斯选集》第4卷第270页）这不仅指出了党的干部的职责、条件、思想、作风、素质、品德的基本要求，而且指出了干部的地位、作用和发展方向的原则精神，这些思想至今放射着马克思主义光芒。

列宁、斯大林时代，对干部这一概念就逐渐地使用起来了。特别是随着时代的发展，干部的地位、作用和意义越来越显得极端重要，并逐步在世界各国也都沿用了“干部”这个名词概念。列宁开始称党的干部叫“党的优秀人员”，“有组织才能和管理才能的人”；“新人才”和“无产阶级代表人物”；后来又叫“职业革命家”；“组织家”，“知识分子革命家”，“工农革命家”，等等概念，实际上是指的党和国家的干部的意思。有的同志说，列宁最早用“干部”这个概念是在1900年前后，到了1922年前后就通用“干部”这个概念了。斯大林一直采取了党的干部这个概念，并对干部建设进行了一系列的精辟论述。他强调指出，党的干部是党的指挥人员，而由于我们党是执政的党，所以他们也就是国家领导机关的指挥人员。因此，在执政党的条件下，干部问题不仅是党的组织路线的核心和关键，而且是无产阶级解放事业成功和失败的最根本的条件。“人才，干部是世界上所有宝贵的资本中最宝贵最有决定意义的资本”。（《斯大林选集》下卷第373页）

我们党对干部的概念也作了明确的解释。刘少奇同志在《论党》中指出："党的干部就是党的领导骨干，中国革命的领导骨干。"这就是说，我们党和国家的干部，是在中国革命和建设事业中，在党和国家、军队，人民团体和经济文化组织中工作，并对人民群众起着领导作用和骨干作用的人员就是干部。是不是干部，不依脱产还是不脱产为标志，脱产人员不一定完全是干部，不脱产的领导干部，也应该称为干部。究竟怎样解释得更科学，更确切，更合乎实际，还可以进一步研究探讨。

马克思主义干部观的基本思想以及它的本质特征，就是马克思早就提出的，党的一切干部都是"社会的负责的公仆或者叫做社会本身的负责勤务员。"党的干部是人民的公仆，这是我们党的干部同一切剥削阶级国家的官吏（及其他阶级政党的干部）的根本区别。保持党的干部的人民公仆的本质特征，保持党的工人阶级先锋队性质，保持国家政权的执政地位，确保党和国家领导权牢牢掌握在忠诚于马克思主义的人手里以及社会主义性质的核心内容和基本条件。因为党是工人阶级的先锋队，全心全意地为人民服务是我们党的唯一宗旨。党的性质就决定了党的干部只能是人民的公仆，而决不能做官当老爷，这种关系不能本末颠倒。党的干部要深刻认识党的干部和人民群众的这种正确关系，要摆正主人和公仆的关系，特别是对执政党更有重大历史意义和现实意义。

我们党一惯重视党的干部队伍和领导班子的建设问题，坚持马克思列宁主义的干部路线、方针和政策。培养锻炼和造就了一代又一代忠于党、忠于人民事业的干部队伍。并在不断巩固和发展干部队伍的过程中，反对各种不良倾向。毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云等老一辈无产阶级革命家正确地解决了干部队伍建设中不断出现的理论问题和实际问题。毛泽东指出："指导伟大的革命，要有伟大的党，要有许多最好的干部"。"领导

者的责任，归结起来，主要地是出主意，用干部两件事”。（《毛泽东选集》第2卷第515页）刘少奇指出：“一切工作，一切转变，都依靠我们的干部，因此干部问题是党内的中心问题。”（《刘少奇选集》上卷第65页）陈云同志指出：“干部决定一切，这是通用于全世界的，不但外国通用，中国也通用，不但共产党通用，其他政党也通用。”（《陈云文选》第44页）党的干部是党的领导骨干，是中国革命和建设的领导骨干。正确的政治路线确定之后，干部就是决定因素。它直接关系到党的事业的成败和兴衰。所以，在每一个革命和建设时期，都居于极为重要的地位，始终贯穿于革命和建设事业的及其共产主义制度的全过程，因此，党的十二大党章专增加了“党的干部”一章，并明确规定：“党的干部是党的事业的骨干，是人民的公仆”这一规定，科学地概括了党的干部在党的事业中的地位和作用，揭示了党的干部的本质特征，阐明了马克思主义的干部观。

党的干部是从群众斗争中产生和成长起来的，又在群众斗争中起着骨干和桥梁作用。他们是群众的领袖，又是群众路线的执行者。人民群众是历史发展的动力，也是社会主义革命与建设的动力，干部则是人民群众的带头人和表率。因此，干部是人民群众中特别值得重视的一部分。党重视干部，正是从重视人民群众的观点出发的。党重视干部是同重视群众相一致的。因为我们党是代表着最广大人民群众的最根本利益，除了人民利益以外，没有任何别的私利。这就决定了党和国家干部和历史上一切剥削阶级的官僚政客有着本质的区别。一切旧社会的官吏，都是骑在人民头上作威作福的官老爷，他们与广大人民群众处在尖锐对立的地位。而我们党和国家干部，无论职务高低，都是人民的勤务员。能够最好地为人民群众谋利益的干部，才是最好的干部。要一切从人民的利益出发，为人民利益而奋斗。

在执政党的条件下，作为一个干部，特别是高中级干部，或

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

者是最高领导集体，或者是党政领导人物，他们的职权和组织力量联系在一起的。当然，这里指的不是一般的个人权限，而是指的组织权限。组织权限和个人权限有区别又有联系。因为党和国家的领导权，关键是干部，最重要的是党的最高领导机构——中央委员会、政治局、书记处，是党的神经中枢机关，这是掌握党和国家航向的总司令部，是核心和关键。在我们的社会主义国家里，上至最高领导机关、领袖人物，下至基层组织一般工作人员，都是人民的勤务员。都要在宪法、法律和章程、条例、规章、制度的范围内进行。严格推行党和国家干部条例中规定的总则、权利、义务、纪律、工作岗位责任、考核、奖惩、职务升降、任免、培训、调动、交流、工资、保险、福利、退休、退职、录用、选任、申诉、控告，等等有关规定，使我们党的干部真正成为为人民服务，接受人民群众监督，当好人民公仆的模范，履行工作岗位责任，忠于职守，完成任务的模范；遵纪守法，廉洁奉公，惩腐倡廉的模范；服从命令，听从指挥的模范；努力学习马列主义、毛泽东思想基本理论、业务技术和科学文化知识的模范；维护国家和人民群众利益，同一切违法乱纪行为作斗争并模范遵守宪法和有关法律规定成为党的好干部；坚决同擅离岗位、玩忽职守、以权谋私、培植私人势力、任人唯亲、弄虚作假、隐瞒事实真相的恶劣行为作斗争；坚决同打击报复、诬陷、行贿受贿、贪赃枉法、侵吞国家和集体财产的行为作斗争；坚决同腐化堕落、道德败坏、丧失人格国格、损害国家尊严的卑劣行为作斗争；坚决同违反国家的法律、法规和政策的行为作斗争，遵守党纪国法不得泄露国家机密和公务秘密，等等。只有这样的干部，才能得到党和人民的爱护和支持，才能体现我们党的干部的本质和特征。

在新的历史时期，我们党作为中国社会主义事业的领导核心，肩负着领导各族人民建设有中国特色的社会主义的历史重

任，面临着执政和改革开放的双重考验；面临着同国际敌对势力渗透反渗透、颠覆反颠覆、和平演变与反和平演变的长期斗争；面临着同国内反党反社会主义势力的长期斗争；面临着坚持四项基本原则同资产阶级自由化的长期对立和斗争。这就要求我们加强党的干部建设尤其是领导班子的建设，培养和造就一支宏大的适应社会主义现代化建设和斗争形势需要的干部队伍。这是我们党在新的历史时期党的建设的一项战略任务。从这一战略任务出发，我们务必高瞻远瞩，采取有力措施，培养和造就一代又一代忠于马克思主义的德才兼备的各级党政干部队伍，把党和国家的各级领导权牢牢掌握在忠诚于马克思主义的人手中，以保证老一辈无产阶级革命家开创的事业代代相传，确保社会主义现代化的胜利实现，彻底挫败国内外敌对势力和平演变的图谋，从而使我们党和国家千秋万代永不变色。

作　者

1991年3月

目　录

第一章　党的一整套干部队伍的形成和发展……（1）
第一节　党的创建时期和第一次国内革命战争时期，党的干部的基本特点……（2）
一、无产阶级革命事业和党的需要，是培养造就干部的源泉和干部成长的基础与前提……（2）
二、创建党最早的党员也是最早的干部……（3）
三、党重视对干部队伍的教育和培养……（6）
第二节　第二次国内革命战争时期党的干部的基本特点……（8）
一、走具有中国特色的革命道路……（8）
二、第二次国内革命战争时期党的干部的形成和发展的基本状况……（12）
三、第二次国内革命战争时期党的干部的基本特点及其经验教训……（16）
第三节　光辉的历程伟大的胜利形成了我党一整套干部队伍……（21）
一、伟大的党成熟的领袖和形成了党的一整套干部队伍……（21）
二、战火纷飞的年代造就了党的一代干部队伍……（23）

三、延安时期培养造就了一代干部…… (25)
四、历史的转折是党培养造就新一代干部的起点
…… (30)
五、注重在革命的实践中培养造就党的干部队伍…… (34)
第四节 培养造就开始全面建设社会主义的干部队伍
…… (38)
一、探索具有中国特色的社会主义，曲折前进中成长的干部队伍…… (38)
二、开始全面建设社会主义时期的干部工作的方针
…… (41)
三、反右倾斗争的失误和反对官僚主义的斗争…… (45)
四、加强干部队伍建设的重大措施…… (47)
五、在执政党的条件下要更加注重干部队伍的建设
…… (50)
第五节 十年动乱的“文化大革命”使党的干部队伍受到了极大的破坏和严峻的考验…… (53)
一、在十年动乱的“文化大革命”中干部队伍遭到了一场灾难…… (53)
二、全面性长时间的“左”倾错误，对干部队伍造成了巨大的损失…… (56)
三、林彪集团的覆灭，宣告了“文化大革命”的理论与实践的失败…… (59)
第六节 在新时期为建设一支宏大的革命化、年轻化、知识化和专业化的干部队伍而奋斗…… (62)
一、我党历史上的伟大转折，认真进行指导思想上的拨乱反正和正本清源…… (62)
二、简政放权，改革干部制度，全面开创建设干部队伍的新局面而奋斗…… (65)

三、从历史看现在，在干部问题上找出规律性的东西来，把干部队伍建设得更好……（67）
第二章　党的干部队伍的基本状况及其党的干部路线和它的基本指导思想……（72）
第一节　当前干部队伍的基本状况，存在的主要矛盾及其解决办法……（72）
一、当前干部队伍的基本状况……（72）
二、当前我们党的干部队伍存在的主要矛盾及其解决的办法……（77）
第二节　党的干部路线的基本指导思想……（82）
一、党的使用干部路线的重要意义……（82）
二、党的干部路线的基本指导思想……（83）
三、党的使用干部路线的形成和发展……（86）
第三节　树立新的用人观点，坚持“任人唯贤”的干部路线……（92）
一、坚持新的历史时期的“任人唯贤”的干部路线……（92）
二、树立新的用人观点，实际上是个思想路线思想方法的问题……（93）
三、敢于改革旧的用人观点，就必须冲破各种阻力纠正种种错误思想……（97）
第三章　党和国家干部的本质和特点……（105）
第一节　干部是实现党和国家领导的决定力量……（105）
一、党的干部是党和国家的领导骨干……（105）
二、党的干部是人民的公仆……（110）
三、党的干部只有密切联系群众才能发挥领导骨干作用……（113）
第二节　我们党和国家干部的本质和特征……（116）

一、我们党和国家干部的本质和特征……(116)
二、我们党和国家干部的特点、性格和作风……(116)
三、我们党和国家干部的风格和成熟的主要标志……(123)
第三节　党和国家干部今后的发展方向……(131)
一、干部队伍发展的必然趋势及其战略任务……(131)
二、要按照社会主义现代化的需要来建设我们党的干部队伍……(135)
第四章　党的干部政策……(146)
第一节　坚持正确的干部标准，认真考察识别选拔使用干部……(146)
一、坚持“德才兼备”，“又红又专”的干部标准和革命化、年轻化、知识化和专业化的方针……(146)
二、坚持德才兼备的干部标准对干部队伍的建设具有重要意义……(151)
三、认真地考察识别干部……(155)
四、正确地选拔使用干部……(159)
五、提拔培养中青年干部是当务之急……(161)
第二节　正确调配审查和管理干部……(164)
一、正确地调配干部的原则……(164)
二、正确审查干部的政策……(172)
三、干部管理的制度和政策……(186)
第三节　做好培养提高和团结干部的工作……(193)
一、加强干部的培养教育，努力提高干部的思想理论水平……(193)
二、培养教育提高干部的正确方针……(195)
三、培养教育提高党员、干部的基本内容……(197)
四、培养提高干部的方法和形式……(204)
五、全面地团结干部是党的重要干部政策……(207)

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com