

创业浪潮袭来，就业将更精彩

2015

中国劳动力市场发展报告

——经济新常态背景下的创业与就业

China Labor Market Development Report 2015:
Entrepreneurship and Employment Under the Background of New Normal

赖德胜 李长安 孟大虎 刘 帆 等 著



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

创业浪潮袭来，就业将更精彩

2015

中国劳动力市场 发展报告

——经济新常态背景下的创业与就业

China Labor Market Development Report 2015:
Entrepreneurship and Employment Under the Background of New Normal

赖德胜 李长安 孟大虎 刘帆等 著



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2015 中国劳动力市场发展报告 / 赖德胜, 李长安, 孟大虎, 刘帆等著. —北京: 北京师范大学出版社, 2015. 11

ISBN 978-7-303-19707-1

I. ①2… II. ①赖…②李…③孟…④刘… III. ①劳动力市场-研究报告-中国-2015 IV. ①F249.212

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 262485 号

营 销 中 心 电 话 010-58805072 58807651
北师大出版社学术著作与大众读物分社 <http://xueda.bnup.com>

2015 ZHONGGUO LAODONGLI SHICHANG
FAZHAN BAOGAO

出版发行: 北京师范大学出版社 www.bnup.com
北京市海淀区新街口外大街 19 号
邮政编码: 100875

印 刷: 北京中印联印务有限公司
经 销: 全国新华书店
开 本: 787 mm×1092 mm 1/16
印 张: 25
字 数: 504 千字
版 次: 2015 年 11 月第 1 版
印 次: 2015 年 11 月第 1 次印刷
定 价: 80.00 元

策划编辑: 马洪立
美术编辑: 袁 麟
责任校对: 陈 民

责任编辑: 李洪波
装帧设计: 李尘工作室
责任印制: 马 洁

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话: 010-58800697

北京读者服务部电话: 010-58808104

外埠邮购电话: 010-58808083

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 010-58805079

课题总顾问

赵人伟(中国社会科学院荣誉学部委员)

课题顾问(以姓氏音序排序)

柯春晖(国家教育部政策法规司副司长)

吕国泉(全国总工会中国工运研究所所长)

莫 荣(中国劳动保障科学研究院国际劳动保障研究所所长)

施子海(国家发展和改革委员会政策研究室主任)

杨宜勇(国家发展和改革委员会社会发展研究所所长)

余兴安(中国人事科学研究院院长)

张车伟(中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长)

张 莹(国家人力资源和社会保障部就业促进司副司长)

课题负责人

赖德胜(北京师范大学经济与工商管理学院院长

北京师范大学劳动力市场研究中心主任)

报告撰稿人(以姓氏音序排序)

白 黎(河北科技大学讲师)

常欣扬(北京师范大学硕士研究生)

邓汉慧(中南财经政法大学教授)

高春雷(北京师范大学博士生)

韩丽丽(北京师范大学博士生)

赖德胜(北京师范大学教授)

李 飏(北京师范大学博士研究生)

李欣怡(北京师范大学硕士研究生)

李长安(对外经济贸易大学教授)

刘 帆(中国青年政治学院副教授)

刘 娜(北京建筑大学副教授)

刘亚楠(北京师范大学硕士研究生)

刘易昂(北京师范大学硕士研究生)
卢 亮(中南财经政法大学副教授)
孟大虎(北京师范大学编审)
石丹浙(三峡大学讲师)
苏丽锋(对外经济贸易大学副教授)
王 琦(北京联合大学讲师)
吴克明(华中师范大学副教授)
杨 慧(全国妇联妇女研究所副研究员)
张爱芹(北京师范大学副研究员)

摘要

目前，中国经济正步入新常态，而鼓励“大众创业、万众创新”已成为当前稳增长、促民生的重要国策。在新的背景下，研究创业就业的新特点、探讨创业带动就业的新途径，就显得十分必要和迫切。本报告经过大量的实地调查研究，运用实证分析的方法，归纳总结了当前中国创业及其带动就业的基本特点，并对未来创业就业的发展趋势作出了独特的判断。本报告认为，中国已进入改革开放以来的第四次创业浪潮，创业就业表现出以下八个特征：支持创业带动就业的政策体系逐步完善，“众创”新时代已经到来，创业带动就业作用日趋明显，创业显著提高就业质量，创业促进就业结构优化，技术创新引领创业潮流，新生代创业者主导创新驱动型创业，创业教育体系基本形成。为此，中国的创业就业政策应该实施五大转变：从着眼于政策制定向制定与执行并重转变，从注重政府扶持向政府力量和市场力量并重转变，从注重国内创业向国内国际创业并重转变，从生存型创业向机会型创业转变，从单一创业教育向立体创业教育转变等，全面推进创业就业工作。

Abstract

Nowadays, China's economy has been in the new normal. "Nationwide entrepreneurship and innovation", the most important source of static economic growth and citizens' wellbeing improvement, has been one of the most important national policies. In the new context, it seems necessary and urgent to study new features of entrepreneurship, as well as new channels through which entrepreneurship can promote employment. Using field survey data and quantitative method, this report summarizes basic characteristics that entrepreneurship promotes employment, and provides a unique prediction for the trend of employment through entrepreneurship in the future. This report reveals that China has stepped into the fourth wave of entrepreneurship, which is characterized by the following 8 features: the perfection of political system that supports entrepreneurship, the upcoming new era of "nationwide entrepreneurship", the increasingly obvious effect of entrepreneurship on employment, the significant improvement of employment quality through entrepreneurship, the structuration of employment through entrepreneurship, the new enterprising trend lead by technique innovation, the innovation-push entrepreneurship lead by new generation, and the establishment of entrepreneurship education system. Therefore, the report suggest that five policies regarding entrepreneurship and employment in China should be transformed in the following way: 1) the transformation from policy making to the equal treatment of policy making and policy implementation; 2) the transformation from government support to the equal treatment of government support and market forces; 3) the transformation from domestic entrepreneurship to the equal treatment of domestic entrepreneurship and international entrepreneurship; 4) the transformation from necessity-push entrepreneurship to the opportunity-push entrepreneurship; 5) the transformation from unitary entrepreneurship education to multiple entrepreneurship education.

目 录

导 论

1

第一篇 经济新常态背景下的创业与就业

第一章 第四次创业浪潮已经来临

13

第一节 经济新常态下的就业形势及其挑战

13

第二节 创业是解决就业的重要途径

23

第三节 第四次创业浪潮的主要特征

27

第二章 经济新常态下创业就业的特点

32

第一节 支持创业带动就业的政策体系逐步完善

32

第二节 “众创”新时代已经到来

45

第三节 创业带动就业作用日趋明显

55

第四节 创业显著提高就业质量

61

第五节 创业促进就业结构优化

71

第六节 技术创新引领创业潮流

83

第七节 新生代创业者主导创新驱动型创业

90

第八节 创业教育体系基本形成

103

第三章 经济新常态下促进创业与就业的政策选择

110

第一节 当前我国创业与就业面临的突出问题

110

第二节 经济新常态下创业就业的机遇与挑战

114

第三节 实施五大转变 全面推进创业就业

117

第二篇 多视角下的创业就业问题研究

第四章 中国创业促进就业效果的实证研究

123

第一节 创业对促进就业有积极作用

123

第二节 创业带动就业的计量分析

129

第三节 提高创业带动就业的建议

135

第五章 科技创新激发创业的机制研究	137
第一节 科技创新期中国创业形势及背景分析	137
第二节 内涵机制与外延机制研究	139
第三节 双重机制作用下科技创新促进创业新特征	143
第四节 科技创新促进创业的趋势研判	146
第五节 中国科技创新促进创业的路径选择	149
第六章 互联网对创业就业影响的研究：以阿里巴巴为例	158
第一节 阿里巴巴的网络创业之路	159
第二节 阿里巴巴搭建创业与就业的基础平台	166
第三节 阿里巴巴以网络创业促进就业成效显著	169
第七章 创业成本对城市创业活动的影响分析	173
第一节 创业成本是创业环境最重要的内容之一	173
第二节 创业成本影响城市创业活动的实证分析	177
第三节 结论与政策建议	187
第八章 人力资本和社会资本对大学生创业意向影响的调查： 以北京师范大学为例	189
第一节 研究背景与文献综述	189
第二节 大学生创业意向的描述性统计分析	194
第三节 大学生创业意向的现状分析	196
第四节 结论与政策建议	204
第九章 女性创业者的基本状况、发展特征与问题	206
第一节 女性创业者的个人基本状况	207
第二节 女性创业者的发展特征	214
第三节 女性创业者面临的特殊问题与对策建议	226
第十章 教育促进了劳动者创业型自雇了吗： 基于 CHIP 数据的经验分析	232
第一节 问题的提出	232
第二节 教育促进创业型自雇的理论分析与研究假设	234
第三节 教育促进创业型自雇的实证分析	236
第四节 结论与政策建议	241

第三篇 国外鼓励创业就业的经验借鉴

第十一章	美国创新创业活动及政策支持	247
第一节	美国就业的基本情况	247
第二节	美国的创新创业活动	249
第三节	美国促进创新创业的政策措施	252
第十二章	以色列创业就业模式的经验与启示	261
第一节	以色列创业就业现状概述	261
第二节	以色列的创业就业模式	262
第三节	以色列创业就业模式对我国的启示	271
第十三章	韩国的创业活动及其支持政策	277
第一节	韩国的经济发展史	277
第二节	韩国的创业活动	279
第三节	韩国中小企业支持政策以及国家创新系统	283
第四节	韩国的高校创业教育	288
第五节	韩国创业就业经验对我国的启示	289
第十四章	北欧国家鼓励创业就业的政府角色	291
第一节	瑞典、芬兰和丹麦创新创业政策	292
第二节	北欧参与的欧盟创业创新计划	300
第三节	北欧国家的经验对中国启示	304
附 录		305
后 记		381

Contents

Preface	1
----------------	----------

Part 1. Entrepreneurship and Employment in the New Economic Normal

Chapter 1. The Arrival of Fourth-Wave Entrepreneurship	13
---	-----------

Section 1. Employment Situation and Challenge in the New Economic Normal	13
Section 2. Solving Employment Problem through Entrepreneurship	23
Section 3. Main Characteristics of Fourth-Wave Entrepreneurship	27

Chapter 2. Characteristics of Employment through Entrepreneurship in the New Economic Normal	32
---	-----------

Section 1. Progressive Perfection of Political System that Supports Entrepreneurship	32
Section 2. Upcoming New Era of “Nationwide Entrepreneurship”	45
Section 3. Increasing Effect of Entrepreneurship on Employment	55
Section 4. Significant Improvement of Employment Quality through Entrepreneurship	61
Section 5. Structuration of Employment through Entrepreneurship	71
Section 6. New Enterprising Trend Lead by Technique Innovation	83
Section 7. Innovation-push Entrepreneurship Lead by New Generation	90
Section 8. Establishment of Entrepreneurship Education System	103

Chapter 3. Policies of Entrepreneurship and Employment in the New Economic Normal	110
--	------------

Section 1. Leading Problems of Entrepreneurship and Employment	110
Section 2. Opportunities and Challenges of Entrepreneurship and Employment in the New Economic Normal	114
Section 3. Transformation of Five Policies to Promote Entrepreneurship and Employment	117

Part 2. Multiperspective Studies of Entrepreneurship and Employment

Chapter 4. Empirical Analysis of the Effect of Entrepreneurship on Employment	123
Section 1. Positive Effect of Entrepreneurship on Employment	123
Section 2. Econometric Analysis of Employment through Entrepreneurship	129
Section 3. Suggestions on How to Promote Employment through Entrepreneurship	135
Chapter 5. Mechanism Studies of Technique Innovation-Push Entrepreneurship	137
Section 1. Entrepreneurship in the Technique Innovation Stage	137
Section 2. Internal and External Mechanisms	139
Section 3. New Characteristics of Employment through Entrepreneurship under the Two Mechanisms	143
Section 4. Trend of Technique Innovation-Push Entrepreneurship	146
Section 5. Routing Selection of Technique Innovation-Push Entrepreneurship	149
Chapter 6. How Internet Affects Employment through Entrepreneurship:	
Case Study of Alibaba	158
Section 1. Internet Enterprising Development of Alibaba	159
Section 2. Platform of Employment and Entrepreneurship by Alibaba	166
Section 3. Significant Effect of Entrepreneurship on Employment by Alibaba	169
Chapter 7. How Enterprising Cost Affects Urban Enterprising Activities	173
Section 1. Enterprising Cost is the Most Important Part of Enterprising Environment	173
Section 2. Empirical Analysis of the Effect of Enterprising Cost on Urban Enterprising Activities	177
Section 3. Conclusion and Policy Suggestion	187
Chapter 8. Investigation of Human Capital and Social Capital Impact on College Students Entrepreneurship: Case Study of Beijing Normal University	189
Section 1. Research Background and Literature Review	189
Section 2. Descriptive Analysis of College Students Enterprising Intention	194

Section 3. Status Analysis of College Students Enterprising Intention	196
Section 4. Conclusion and Policy Suggestion	204
Chapter 9. Basic Status, Development Characteristics and Problems of Female Entrepreneur	206
Section 1. Basic Status of Female Entrepreneur	207
Section 2. Development Characteristics of Female Entrepreneur	214
Section 3. Special Problems Faced by Female Entrepreneur	226
Section 4. Conclusion and Policy Suggestion	
Chapter 10. Does Education Promote Self-employment?	232
Section 1. Introduction	232
Section 2. Theoretical Analysis and Hypotheses	234
Section 3. Empirical Analysis	236
Section 4. Conclusion and Policy Suggestion	241
Part 3. Employment through Entrepreneurship in Abroad	
Chapter 11. Enterprising Activities in the United States and Supporting Policies	247
Section 1. Employment in the United States	247
Section 2. Enterprising Activities in the United States	249
Section 3. Supporting Policies in the United States	252
Chapter 12. Employment through Entrepreneurship in Israel and Implications	261
Section 1. Employment in Israel	261
Section 2. Employment through Entrepreneurship in Israel	262
Section 3. Implications	271
Chapter 13. Enterprising Activities in South Korea and Supporting Policies	277
Section 1. Economic Development History in South Korea	277
Section 2. Enterprising Activities in South Korea	279
Section 3. Supporting Policies for SMEs and National Innovation System	283
Section 4. Entrepreneurship Education in Universities	288
Section 5. Implications	289

Chapter 14. Government Role in Promoting Employment through Entrepreneurship in Northern Europe	291
Section 1. Entrepreneurship and Innovation Policies in Sweden, Finland and Danmark	292
Section 2. Entrepreneurship and Innovation Planning in Northern Europe	300
Section 3. Implications	304
Appendices	305
Epilogue	381

导 论

在 2015 年《政府工作报告》中，李克强总理 38 次提到“创新”，13 次提到“创业”，其中两次专门提到“大众创业，万众创新”。事实上，鼓励大众创业、万众创新，已成为当前我国摆脱经济下行压力，尽快适应经济新常态的重要政策措施之一。

鼓励创业和创新，是世界各国为发展本国经济、解决就业问题而普遍采取的一项重要举措。对于就业而言，创业型就业的最大亮点，就是突破了传统“一人一岗”的就业模式，形成“一人带动一群岗位”的新就业模式。在我国，每新加一个个体工商户就能为社会提供 3 个就业岗位。而新设立一家私营企业，则能够带动 10 人左右就业。由此可见，创业带动就业的功效是十分显著的。不仅如此，创业活动还是刺激经济增长的动力之一。美国经济学家斯科特·谢恩 (Scott Shane, 1996) 通过对美国近百年的经济历史研究后发现，越是经济陷入低迷时，人们的创业活动越是活跃，而这也正是使经济走出衰退、重新复苏的重要力量。^① 奥德莱茨克 (Audretsch, 2006) 等人对 OECD 国家的研究也发现，那些拥有更多小企业的国家往往具有较低的失业率和较高的增长率，而小企业数量较少的国家则容易陷入较高失业率和较低增长率的困境。^②

自改革开放以来，我国已经出现过三次创业浪潮：第一次是从改革开放之初到 1984 年。当时为了缓解城镇知识青年返城造成的就业压力，中央首次把自谋职业确定为就业的方针之一。在这项政策鼓励下，创业型就业如雨后春笋般涌现，有效缓解了当时沉重的就业压力。第二次是在 20 世纪 90 年代初期。我国经济由于社会主义市场经济体制改革目标的确立而再次出现高速增长，与此同时，以“全民下海”为特征的创业活动达到新的高潮，其中 1992 年、1994 年、1996 年

^① Shane, Scott. Explaining Variation in Rates of Entrepreneurship in the United States: 1899—1988[M]. Journal of Management, 1996, 22(5): 747-781.

^② Audretsch, D. B. Keilbach, M. C. and Lehmann, E. E.: Entrepreneurship and Economic Growth[M]. New York: Oxford University Press, 2006.

全国私营企业户数的增长率分别达到 28.8%、81.7%、25.2%。第三次是 2002 年至 2004 年。2002 年国家开始实施“积极的就业政策”，明确把就业问题作为各级政府的重要考核指标，并制定了各项配套政策，再一次激发了劳动者创业的热情。从规律上来看，前三次创业高潮基本上都出现在经济走出低谷、开始复苏并走向高涨的阶段。在这一时期，一方面大量失业现象的存在逼迫劳动者走向自谋职业、自主创业的道路；另一方面政府也因为就业压力巨大而适时推出鼓励创业的优惠政策。两方面的合力，促成一波又一波的创业高潮。

2008 年全球金融危机爆发后，虽然我国采取了多种刺激经济的措施，但经济增速逐渐减缓的态势已经形成，国民经济正在由过去的高速增长开始向中高速增长的新常态转变。在经济增速不断下降的压力下，就业问题也日渐凸显。2015 年我国城镇新成长劳动力 1500 万人左右，其中高校毕业生 749 万人，还有中专、技校和初高中毕业生，以及需要转移就业的农村富余劳动力。总量压力仍然非常巨大，结构性矛盾更加突出。在此背景下，鼓励大众创业、万众创新就成为宏观政策的必然选择。近些年来，我国为鼓励创业出台了一系列政策措施，涉及注册登记、税收贷款、创业培训等方方面面。客观地说，这些政策对鼓励大众创业起到了明显的效果。创业者群体越来越多元化，大学生、农民工、失业下岗者、海归人员，以及传统行业的人们都在加入这波创业浪潮中来。国家工商总局数据显示，2014 年，全国新登记注册市场主体 1292.5 万户，注册资本 20.66 万亿元。新登记注册企业 365.1 万户，同比增长了 45.88%。截至 2015 年 3 月底，全国个体私营经济从业人员实有 2.6 亿人，比 2015 年年底增加 861.2 万人，个体私营人员持续快速增长，成为解决就业的主渠道。创业主体的持续快速增长，标志着新一轮的创业浪潮正在来临。

基于国家统计局的数据以及本课题组的调查数据，在理论分析和实地考察的基础上，我们总结出当前我国创业及其带动就业呈现出以下八个特征。

1. 支持创业带动就业的政策体系逐步完善

自 2007 年党的十七大报告提出“促进以创业带动就业”以来，中央陆续出台了越来越多的政策文件，鼓励劳动者自主创业，并为劳动者自谋职业提供便利。概括起来，这些支持政策包括以下几个方面的内容：

(1) 商事制度改革简化创业手续。商事制度是社会主义市场经济体系的重要组成部分。党的十八届三中全会决定对商事登记制度进行改革，由注册资本实缴登记制改为注册资本认缴登记制，取消了原有对公司注册资本、出资方式、出资额、出资时间等硬性规定，取消了经营范围的登记和审批，从以往的“重审批轻监管”转变为“轻审批重监管”。工商行政审批转向登记备案，实现零门槛准入，市场主体“井喷式增长”。

(2)简政放权为创业松绑。简政放权是指政府的自我革命,精简机构,把经营管理权下放给企业。这也是增强企业活力、扩大企业经营自主权而采取的改革措施。在“大众创业、万众创新”的背景下,政府既要清障搭台,还要严管市场,维护公平正义,才能进一步激发市场活力,为创业者插上翅膀。作为深化改革的“先手棋”,简政放权的脉络从顶层设计延伸到了基层执行;作为深化改革的“马前卒”,它更是前置般地理清了政府和市场的关系,充分尊重了市场的决定性作用。

(3)财税支持降低创业门槛。2014年4月29日,财政部、国家税务总局、人力资源和社会保障部联合发布《关于继续实施支持和促进重点群体创业就业有关税收政策的通知》。此后,又有《关于支持和促进重点群体创业就业有关税收政策具体实施问题的公告》《关于支持和促进重点群体创业就业有关税收政策具体实施问题的补充公告》《关于支持和促进重点群体创业就业税收政策有关问题的补充通知》。2015年3月2日,国务院办公厅发布《关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》指出,发挥财税政策作用支持天使投资、创业投资发展,培育发展天使投资群体,推动大众创新创业。

除了国家层面的政策外,各地也都根据自身的特点分别推出了鼓励创业及其促进就业的支持性政策。据不完全统计,自2008年以来,有27个省份出台了约100项政策鼓励创业。天津市率先推出了《促进以创业带动就业的若干政策规定》(2008)、《2009—2012年促进以创业带动就业规划纲要》(2009)和《以创业带动就业若干政策规定》(2010)。内容包括支持失业人员、在校大学生、科技人员和农民等各类人员创业,放宽市场准入条件,拓宽创业融资渠道,完善创业服务体系,加强创业培训等。天津成为全国第一个创业带动就业实验区。此后,2009年上海市政府颁布了《鼓励创业带动就业三年行动计划(2009—2011年)》,深圳市制定了《关于促进以创业带动就业工作意见》,北京市制定了《实施积极就业政策,全面推进以创业带动就业工作》。其他省市也相继出台了形式多样的创业带动就业政策措施,为劳动者自主创业、扩大就业提供了政策保障。

2. “众创”新时代已经到来

创业主体日益多元化、大众化,以大学生、农民工、下岗失业人员为主体的产业格局正在改变,众多的科技人员、留学归国人员也纷纷加入创业大潮之中。甚至部分机关事业单位人员也辞职下海,掀起了一股自“92派”之后的又一波创业的新浪潮。

在大学生创业方面,根据麦可思研究院发布的《2015年中国大学生就业报告》,近三届的比例呈现持续和较大的上升趋势。2014届大学毕业生自主创业比例为2.9%,比2013届的2.3%高0.6个百分点,比2012届的2.0%高0.9个百