

资源型经济转型跨越发展丛书

MEITANTUWEI

煤炭

突围

山西煤炭资源整合的记忆与启示

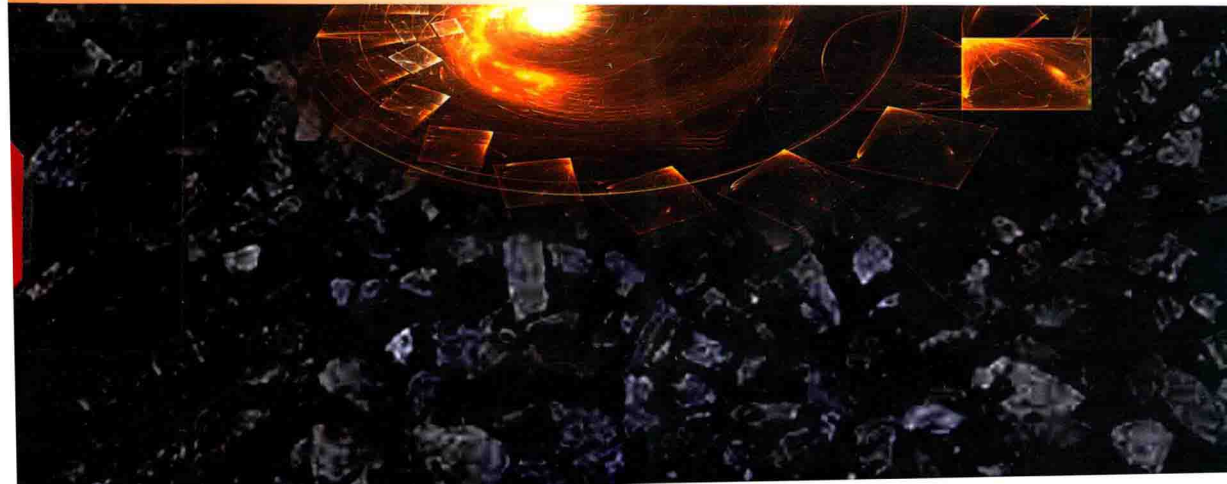
SHANXI MEITAN

ZIYUANZHENGHE DE JIYI YU QISHI (上)

李中元 主编

山西出版传媒集团

山西人民出版社



资源型经济转型跨越发展丛书

MEITANTUWEI

煤炭

突围

山西煤炭资源整合的记忆与启示

(上)

■ 李中元 主编

山西出版传媒集团 ● 山西人民出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

煤炭突围 / 李中元主编. — 太原: 山西人民出版社,  
2012.12

ISBN 978-7-203-06722-1

I. ①煤… II. ①李… III. ①煤炭工业—经济体制改革—山西省 IV. ①F426.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 259437 号

## 煤炭突围

---

主 编: 李中元  
责任编辑: 秦继华 武 静 李建业  
装帧设计: 柏学玲

---

出 版 者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社  
地 址: 太原市建设南路 21 号  
邮 编: 030012  
发 行 营 销: 0351-4922220 4955996 4956039  
0351-4922127 ( 传真 ) 4956038 ( 邮购 )  
E - m a i l: sxskcb@163.com 发行部  
sxskcb@126.com 总编室  
网 址: www.sxskcb.com

---

经 销 者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社  
承 印 者: 太原市力成印刷有限公司

---

开 本: 787mm × 1092mm 1/16  
印 张: 48  
字 数: 800 千字  
印 数: 1-3000 册  
版 次: 2012 年 12 月 第 1 版  
印 次: 2012 年 12 月 第 1 次印刷  
书 号: ISBN 978-7-203-06722-1  
定 价: 89.00 元 ( 上、下 )

---

如有印装质量问题请与本社联系调换



## 煤炭突围(上)

MEITANTUWEI

主 编 李中元

执行主编 马志超

成 员 薛 克 王云珠 连 璞 陈红爱 宋丽莉  
陈新风 邵 琦 郭永伟 马东林 王 云  
姚 军 武 静

# 中央领导同志关于山西煤炭企业 兼并重组整合工作的批示

## 习近平同志批示

山西按科学发展观要求抓煤炭资源整合和煤矿重组很有成效，希望坚持抓下去抓好。

## 吴邦国同志批示

煤炭行业资源整合、重组方向是正确的，工作也是有成效的，是结构调整的重大举措，为全国带了个好头，意义重大。

## 温家宝同志批示

要认真总结经验，加强舆论引导。

## 贾庆林同志批示

看了这封信感到很兴奋。山西省终于走上了全省煤矿整合重组的正确轨道。“上大、改中、关小，淘汰落后产能”，决心

下得好，而且已经取得了积极成效。希望再接再厉，努力实现两年治理目标。并继续按照科学发展观的要求，进一步做好山西煤炭这篇大文章，为国家的能源安全持续做出新贡献。

### **李克强同志批示**

请张平、国宝同志阅，注意总结相关经验。

### **刘云山同志批示**

名照同志：对山西调整产业结构、整合煤炭资源、兼并重组煤矿取得的阶段性成果要作进一步深度报道，这也是贯彻落实科学发展观的成果。

### **李源潮同志批示**

坚持科学发展、解决突出问题，2009年山西工作干得很好。

## 中央领导同志关心山西煤炭资源整合

### 吴邦国 2010 年 3 月参加全国两会山西代表团审议时指出

山西煤炭行业资源整合、重组方向是正确的，工作也是有成效的，是结构调整的重大举措，为全国带了个好头，意义重大。

我知道煤炭调整的难度，能把办矿主体从 2200 家减到 130 家，很不容易啊。因为整合涉及利益调整，还涉及到不正之风。山西是煤炭大省，过去山西煤炭的生产是粗放型的。前些年我到山西时讲过，“小土群”是搞不成现代化的，遍地开花，包括小煤炭、小焦炉，资源回采率很低。坦率地讲，以前山西的工作是坐在火山口上，不知道哪天就会有煤矿出事故。去年国际金融危机，在市场倒逼机制的情况下，你们整合重组是下了力气的，符合现代企业规模化经营、集约化发展的方向。通过重组，我想对山西的长远发展将会起到重要的作用。

### 温家宝 2011 年 4 月考察山西时指出

山西近几年煤炭资源整合、煤矿兼并重组取得重大成果，这不仅对资源的合理开发利用、对环境保护具有重要意义，而且对促进安全生产发挥了重要作用。

山西的优势在煤，要继续深入推进煤炭资源整合和煤矿兼并重组，提高现代开采技术和安全生产水平，注重煤矿接续资源勘探和煤炭资源的转化，建设全国重要的、可持续的煤炭基地。要坚持以煤为基、多元发展，做到依托煤而不依赖煤，兴于煤而不困于煤，让得天独厚的煤炭资源发挥最大的经济效益、社会效益和生态效益，让非煤产业得到更大的发展，使山西的产业结构发生脱胎换骨的新变化。

### **李长春 2011 年 5 月视察山西时指出**

山西要加快转变发展方式，深化结构调整，必须一手抓煤炭资源整合重组，一手抓新兴产业发展，长久地做下去。

### **李克强 2011 年 3 月参加全国两会山西代表团审议时指出**

这段时间以来，山西不断推进煤炭资源整合，发展清洁煤技术等等，在全国来说，有利于缓解全国能源资源制约，对山西来说，也是增强发展的动力。

### **张德江 2011 年 6 月视察山西时指出**

山西省近几年在省委省政府的正确领导下，痛定思痛、下定决心，进行了煤炭资源整合、煤矿矿井兼并重组，目标明确，改革力



度很大，效果非常明显。对山西省委、省政府在促进煤炭资源整合、促进安全生产发展等各方面取得的成绩，国务院是肯定的。

近年来，山西省委、省政府团结带领全省人民深入贯彻落实科学发展观，加快调整经济结构和转变经济发展方式，加快转型跨越发展，经济社会各方面的工作都取得了显著成绩，特别是抓住机遇，以壮士断腕的决心和勇气推进煤炭资源整合、煤矿兼并重组，力度很大，效果很好。山西煤炭行业不论技术装备水平还是安全生产水平都上了一个新的台阶，进入了一个新的发展阶段，为山西的长远发展奠定了坚实的基础。

### **马凯 2010 年 3 月参加全国两会山西代表团审议时指出**

2010 年全国两会期间，马凯秘书长在谈到山西煤炭资源整合、煤矿兼并重组带来的好处时，概括为“四个保护”：一是保护了国家的煤炭资源，煤矿资源回收率将由平均 15% 提高到 80% 以上；二是保护了人民生命财产安全，事故率将大大降低；三是保护了生态环境，解决小煤矿无序开采造成水系破坏、土地塌陷和环境污染问题；四是保护了干部，让干部远离矿难问责，远离煤焦腐败。

马凯秘书长谈得最多的是山西煤炭资源整合、煤矿兼并重组。他说，这一仗打得好，成果实在是太宝贵了。我自己到山西调研后的体会是：根本的一条，就是山西省委、省政府能够真正相信科学发展观、真正按照科学发展观指导经济。不树立科学发展观，就不

可能有壮士断腕的决心和勇气。GDP这个指标摆在什么位置，怎么看待，是检验是否真正树立科学发展观的重要依据。在这个问题上，山西省委、省政府看得很准，摆得很正，做得很对。另外一条，就是把结构调整和深化改革结合起来，发挥政府的指导协调作用、市场的资源配置作用。第三条经验，是能够用统筹兼顾的观点处理各种矛盾。最后我觉得调动各方面的积极性，如市县、企业等方方面面的积极性，也有很多经验需要总结。要通过总结经验，达到“打一仗、进一步”的目的，使我们驾驭经济的能力、指导经济的能力不断得到提高。

如何巩固煤炭资源整合、煤矿兼并重组的成果呢？他建议至少要做好“四抓”：一是抓巩固。这次整合、重组的力度非常大，已经取得重大阶段性成果，能不能巩固，是下一步需要解决的问题。二是抓升级。兼并重组整合后，只是初步的规模化、机械化，但要真正迈到集约化、信息化这一步，还有大量的工作要做。三是抓改革。要继续做好企业组织结构的调整，包括20%的国企，都有一个进一步转化、完善结构的问题。特别是50%的新的股份制企业，一定要规范法人治理结构。四是抓法制。对改革成果和发展成果，要上升到法律的高度去维护，比如这次市场的整顿和相应的采矿权管理，这就是一个非常重要的环节，所以要加强立法。

# 前 言

实施煤炭资源整合、推动煤矿兼并重组，是山西贯彻落实科学发展观，推动转型跨越发展的重大举措，是提升煤炭产业发展水平，实现资源型经济转型与可持续发展的重大选择，也是“十一五”期间山西省委、省政府抓住金融危机所蕴涵的机遇，在调整经济结构方面所干的一件大事。忠实地记录这段历史、客观地反映这一进程、深刻地总结这个经验、科学地探寻其中规律，既是社科工作者使命与职责所在，也是推动我省资源型经济转型和发展方式转变的客观要求。进入“十二五”时期，站在转型、跨越、翻番、再造一个新山西的历史起点上，回首我们走过的艰难历程，喜看整合重组取得的重大成果，展望煤炭产业发展的美好前景，整合重组带给我们的启示和益处是多方面的。



山西作为我国重要的能源基地，对全国煤炭行业发展及国家能源发展战略举足轻重。新中国成立以来，山西累计生产煤炭140亿吨，约占全国同期产量的30%左右，其中累计外调煤炭100多亿吨，约占全国省际调出量的70%以上，为全国经济发展提供了强大的能源支持。



20世纪80年代,国家为满足能源,特别是煤电需求,在山西实行有水快流的阶段性政策,小煤矿如雨后春笋般破土而出。这在一定程度上缓解了煤炭供应长期紧张的局面,但却衍生出非常严重的资源浪费、环境破坏、事故频发等问题。众多小煤矿盲目节约成本、追求自身利益,在环境保护、安全生产等方面的投入却少之又少。尤其在煤矿瓦斯、共生伴生资源、煤矸石、矿井水、粉煤灰的综合利用等方面,小煤矿的资金和技术投入更是杯水车薪,根本无法与现代化大矿相比。同时,小煤矿以比大煤矿更低的价格出售煤炭,严重扰乱了煤炭市场秩序。数以千计,最高时近万座的小煤矿呈现“弱、小、散、乱”格局,不仅造成了国家煤炭资源的巨大浪费,也使山西陷入“因煤而兴、因煤而困”的窘境。特别是层出不穷、防不胜防的煤矿安全生产事故,酿下了山西人挥之不去的“心头之痛”。“煤越产越多、钱越赚越少、市场越来越窄、话语权越来越小”,山西煤炭业发展充满了尴尬。这种状况再也不能继续下去了。因为,煤炭对山西来讲已不仅仅是产业问题、经济问题,还是政治问题、社会问题和民生问题。要从根本上扭转这种乱局,彻底解决“弱、小、散、乱”等问题,除资源整合、兼并重组之路外别无他途。

2009年,山西省委、省政府认真贯彻党中央、国务院的战略部署,紧紧抓住国际金融危机蕴涵的历史机遇,化“危”为“机”,以壮士断腕的决心和勇气,毅然决然地启动了整合重组,取得了重大的阶段性成果。经过整合重组,全省矿井总数由之前的2598处减少到1053处,办矿主体已减少到130个,70%的矿井生产规模达到90万吨以上,30万吨以下煤矿全部淘汰,保留矿井全部实现机

械化开采,出现了4个产能亿吨级的特大型煤炭集团。一个以股份制为主、充满活力的多元办矿的新格局正在形成。

## 二

通过资源整合、煤矿重组,山西煤炭产业的整体素质和资源利用水平得到全面提升,整合重组的优势和成效在不断显现。

整合重组直接推动了煤炭产能的根本优化,促进了煤炭产量的大幅提升。一块大煤田,让数个小煤矿“割据”开采,必然造成资源浪费;而由一个大矿根据煤矿的资源禀赋、地质构造、资源连片等情况,制定科学合理的整合方案进行统筹开采,则能打破“割据”藩篱,实现资源的集约式开采,必然会出现好的资源效益,必然会优化煤炭产能,必然会提高煤炭产量。我省的整合重组运用了“加减法”的“组合拳”办法,即“减”矿井数量、办矿企业数量,“加”单井产量、企业“单产”,从而实现了矿井、企业集约的目的。据统计,2008年,全省煤炭产量为6.56亿吨,2011年,则为8.6亿吨,净增1.86万吨,创下了历史最好水平。

整合重组直接推动了煤炭行业安全形势的稳定好转,煤矿的事故数、死亡数双双下降。煤资整合、煤矿重组改变了煤炭行业“多、小、散、乱”的格局,使长期困扰我省的安全痼疾得到了有效控制,煤炭安全生产形势大大改观。整合重组前,政府安全监管的对象将近2600个矿井、2200个办矿主体;之后,变为1053个矿井、130个办矿主体。整合前后,政府安全监管的难易变化十分明显。整合重组后,资源将向具有安全生产优势的企业集中,它们把自身多年积累的安全生产技术、安全管理经验应用到新整合的煤矿,整个煤



炭产业的安全生产水平大幅提升。同时,整合重组后,办矿主体也相应承担起了矿井安全生产的管理责任,一定程度上为政府的安全监管工作分了忧、解了难。有关统计数据表明,全省各类安全生产事故死亡人数在2009年比2008年减少1018人的基础上,2010年又比2009年减少505人,去年又减少281人,煤炭生产百万吨死亡率由2005年的0.905下降到2011年的0.086,居于国内领先水平。安全生产形势的明显好转,不仅保护了人民群众的生命财产安全,为转型跨越发展创造了良好的安全环境,也大大改变了山西的对外形象。

整合重组也直接推动了有限资源向优势企业“靠拢”,有利于做强山西煤炭产业,逐步形成延伸煤炭、做强煤炭、超越煤炭的基本格局。根本上说,山西的煤炭资源整合绝不是简单的 $1+1=2$ ,而是让落后产能合理退出,为优势产能腾地方。通过煤炭重组,使优势产能占领更大空间,实现有序“扩张”,从而使其技术优势、人才优势、管理优势、安全生产优势得到相应扩张,进而带动整个煤炭产业水平提高,真正实现 $1+1>2$ 的目的。实践证明,经过整合重组,山西煤炭工业发生了质的变化,其规模化、集约化、机械化、现代化水平显著提高,特别是现代化矿井建设步伐加快,煤矿技术管理水平明显改善,产业水平显著提高,安全生产稳中向好,采矿秩序活而不乱,能源基地和煤炭大省的地位进一步巩固,使我省煤炭工业进入了一个全新的发展阶段。

### 三

到2010年底,在稳步推进整合重组工作基础上,我省煤矿企业名称预核准基本完成,采矿许可证变更率95%以上,全省重组整

合煤矿企业正式协议签订率99.5%，主体到位接管率98%，主体企业对被整合煤矿的资金补偿到位率为74%，整合重组取得预期成效。去年，整合重组圆满结束，山西人民多少年想办的一件大事终于办成了。整合重组意义非常深远，它不仅使我们彻底告别了小煤窑时代，进入了现代化大矿时期，更为重要的是，它率先拉开了山西转型跨越发展的序幕。

由于整合重组，我省煤炭行业大踏步地进入了集约化、规模化发展阶段。随着我省平均单井能力提高到90万吨以上，所有保留矿井逐步实现机械化开采，我省的煤炭产业有了质的飞跃，不仅从根本上改变了“多、小、散、乱”局面，而且大大提高了产业集中度和技术装备水平。在2010年全国煤炭百强企业中，省属焦煤、晋煤、潞安、阳煤、同煤五大集团分列第4、9、11、12、13位；2011年，山西煤运、省属焦煤、潞安、阳煤都进入百强企业的前十名，分列4、6、9、10位。在2011年全国煤炭产量50强企业中，省属焦煤、同煤、潞安进入前十名，分列3、4、8位。

由于整合重组，大矿通过整合优势资源，拥有了发展清洁能源和新能源的更为“充沛”的资源，推动我省进入了清洁能源和新能源开发利用的新阶段。为了提高煤炭附加值，我省大幅提高煤炭的洁净化程度，2011年洗煤产量超过4亿吨，入洗原煤占到煤炭产量的50%以上；为了煤炭企业加快转变经济发展方式，不断提高对资源的利用效率，煤层气开发利用正在成为企业发展的新亮点。目前，煤层气抽取企业达到9家，晋煤、阳煤、太原煤气化等企业加快了煤层气开发利用，煤层气发电站、加气站不断建立，煤层气广泛运用于交通运输和居民生活，“气化山西”在加快形成。



由于整合重组,我省循环经济开始在大型煤炭企业集团得到广泛实践,产业链不断延长加粗。曾几何时,单一的产业发展模式让山西煤炭产业“羸弱不堪”,每每随经济走势“起伏”不定。从2009年开始,山西省就计划用两年时间投入811亿元,在煤炭循环经济园区建设206个煤炭循环经济项目,以破解光靠卖煤的单一煤炭产业发展模式。现在,西山煤电、同煤塔山、潞安等循环经济园区建立,为全省发展循环经济起到标杆作用。煤制油、煤制醇、煤制气等煤化工项目广泛建立,煤矸石、洗中煤、煤泥用于发电,粉煤灰也得到有效利用,用于制造新型建筑材料,对煤炭的“吃干榨尽”提升着行业的产业链和附加值,煤—电—铝,煤—焦—化,煤—电—冶,煤—电—建等产业链条不断延伸拉长。煤炭企业实现了由输煤到输电再到输气三者有机统一。

由于整合重组,我省明确提出要以煤为基、多元发展,迅速推动非煤产业发展,使多元化逐步成为转型跨越发展的主流。煤炭企业在加快集约发展的同时,不断转变发展方式,突破单一的发展模式,加快产业间融合,由简单的资源开采、初步加工向资源深度开发、深度加工转变。晋煤、阳煤、潞安三个企业集团非煤产业已超过50%;焦煤集团与太重合作建立煤机龙头企业。煤炭企业不再是单纯的煤炭生产企业,涉足行业囊括煤化工、电力、冶金、建材、机械、运输等几十个,多元化发展成为主流。一个以煤为基、以煤兴产、以煤兴业、多元发展的新型煤炭行业初步形成,煤炭大省加速向能源经济强省转变。

从根本上讲,整合重组是山西经济由资源依赖型向创新驱动型转变的一个重大举措。山西作为典型的资源型经济省份,转型跨越



发展的关键是优化产业结构，实现煤炭生产规模化、经营集约化、技术现代化和产权多元化。我省的整合重组已经在这方面做了大量工作，为转型跨越发展奠定了坚实基础。换句话说，整合重组为国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设提供了极为有利的条件，开创出了十分良好的新局面。正如在2010年3月召开的全国“两会”上马凯同志指出的那样：“山西煤炭资源整合、煤矿兼并重组在中国煤炭工业史上是值得大书特书的一页。”

#### 四

煤资整合、煤矿重组这一重大战略决策，得到国家有关部委的大力支持，得到全省人民的衷心拥护和社会各界的广泛认同。但这场煤改风暴引发的讨论或争论，曾经剑拔弩张，举国关注。

有人说是中国煤炭业的破冰之旅，也有人说是激情豪迈的壮士断腕；有人视之为“一场没有硝烟的战争”，也有人称之为“一场煤炭工业的革命”；有人认为是“政府干预市场配置”，也有人认为是“国进民退”的反市场化逆动，将山西推向舆论的“风口浪尖”。对此，山西省委、省政府始终坚持以邓小平理论为指导，贯彻落实科学发展观，积极探索合理开发利用煤炭资源的可持续发展道路，坚定不移地持续推进这项改革，在争议中不断豪迈前行，在前行中不断总结完善。从历史发展和现实需求的双重维度审视，这是一场关乎3600万山西人未来走向的大变革。因为，走煤炭资源整合、煤矿兼并重组之路，有利于从根本上生产“不带血”的煤炭，有利于输出干干净净的煤炭，有利于提高煤炭话语权，有利于推动转型跨越发展，从而是一件决定山西前途与命运的大事情。