

2015年度河南省社会科学普及项目
教育部高校环境与规划实验教学示范中心建设经费支持
中原经济区“三化”协调发展河南省协同创新中心支持项目

中原经济区建设 热点问题解读

INTERPRETATION OF HOTSPOT ISSUES ON THE CENTRAL
PLAINS ECONOMIC REGION CONSTRUCTION

丁志伟 王发曾◎主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

2015年度河南省社会科学普及项目
教育部高校环境与规划实验教学示范中心建设经费支持
中原经济区“三化”协调发展河南省协同创新中心支持项目

中原经济区建设 热点问题解读

INTERPRETATION OF HOTSPOT ISSUES ON THE CENTRAL
PLAINS ECONOMIC REGION CONSTRUCTION

丁志伟 王发曾◎主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中原经济区建设热点问题解读/丁志伟, 王发曾主编.

北京: 中国经济出版社, 2016. 1

ISBN 978-7-5136-4103-6

I. ①中… II. ①丁… ②王… III. ①区域经济发展—研究—河南省

IV. ①F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 304837 号

责任编辑 丁 楠

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 久品轩

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京艾普海德印刷有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 12.75

字 数 203 千字

版 次 2016 年 1 月第 1 版

印 次 2016 年 1 月第 1 次

定 价 48.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010-68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010-88386794

《中原经济区建设的热点问题解读》

编 委 会

主 编 丁志伟 王发曾

编 委 丁志伟 王发曾 刘静玉
张改素 毛 达

序

经济区是在劳动地域分工基础上，以中心城市为核心辐射带动综合影响区经济社会发展，在全国经济发展大局中担负某种专门化职能的地域综合体。在经济全球化和区域经济一体化格局下，经济区作为我国城镇化进程中的重要承载平台，成为参与全球经济竞争和推进“五化”协调发展的重要地域单元。当前，我国的环渤海经济区、珠江三角洲经济区、京津冀经济区、海峡西岸经济区、北部湾经济区、关中—天水经济区以及本书解读的中原经济区，在促进地区经济社会发展的影响和地位日益突出，成为带动我国经济新常态背景下区域经济快速发展的重要增长板块。

20 世纪 80 年代以来，以河南为核心的中原地区就已形成了多形式、多层次的区域经济合作。具有代表性的是，1985 年，晋东南、冀南、鲁西北以及豫北等接壤地区的 13 个市自发形成了区域性经济合作组织“中原经济协作区”，促进了晋、冀、鲁、豫邻接区域的合作发展，被称作“小中原经济区”。进入 21 世纪以来，以郑州为核心的中原地区的经济社会交流日益密切，河南省与周边地区的联动发展格局日益明显，组建中原经济区谋求区域共同发展的呼声越来越高。2010 年河南省委、省政府组织课题组研究中原崛起问题，并提出了建设中原经济区的重大战略导向。在政府部门、学术界以及新闻媒体等多方力量的参与下，在中原儿女的呼唤下，2011 年 9 月 28 日国务院出台《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》，中原经济区正式上升为国家战略。自此以后，中原经济区建设成为实现中原崛起、河南振兴、富民强省的重要载体平台，也成为

托举中部崛起的重要增长板块，在全国经济发展格局中扮演了越来越重要的角色。

时至今日，中原经济区建设走过了四个年头，中原经济区已由最初的谋划进入了如火如荼的建设阶段，中原经济区建设的美好蓝图也在逐步实现。在见证中原经济区成长的过程中，作为当时谋划中原经济区战略的重要参与者，解读中原经济区建设的热点问题，普及中原经济区建设的相关知识，对于河南大学环境与规划学院“城市—区域综合发展”研究团队而言是十分荣耀的。这是因为，作为中原学者承担《中原经济区建设热点问题解读》社会科学普及项目，不仅是一份义不容辞的责任，也是一份沉甸甸的中原担当，更是中原儿女应尽的一份贡献。

《中原经济区建设热点问题解读》以我们“城市—区域综合发展团队”以往关于中原经济区建设的研究为基础，结合国务院、河南省委省政府以及相关部门出台的关于中原经济区建设的政策文件精神，按照社会科学普及项目的内容要求由浅入深、图文并茂的进行解读，经过作者们的学术凝练、观点完善、结构优化、反复推敲，最终呈现在各位读者面前。该书首先解读中原经济区建设的由来、发展历程、战略过程，之后分析中原经济区建设的时代意义、战略高度和关键问题，最后对中原经济区建设的空间布局、核心板块建设、现代化建设、郑州航空港经济综合实验区建设、“一带一路”建设、“一个载体、四个体系”建设等热点问题展开解读，在分析现状、诠释意义的基础上提出了中原经济区建设热点问题的建设路径。

中原经济区作为国家经济空间格局中重要增长板块，是河南省实现全面建成小康社会与实现中原崛起、河南振兴、富民强省的重要承载平台，是引领区域经济发展和推进新型城镇化的战略平台。解读中原经济区建设的热点问题对中原儿女更深刻地理解中原地区的发展脉搏意义重大。该书提出的脉络体系与解读内容，既具有一定的系统性、创新性和实用性与重要的学术、科研价值，又符合中

原经济区建设热点问题解读的知识普及要求，是一本研究中原经济区建设颇具价值的基础工具书。该书的出版，一方面能加深普通民众对中原经济区建设热点问题的深度理解，又能为从事中原经济区城市体系建设、空间布局优化、“三化”协调发展、郑州航空港经济综合实验区、“一带一路”战略等方面的科研人员和相关政府职能部门提供理论支撑，也能为破解中原经济区建设的相关问题提供实践支撑。

值此《中原经济区建设热点问题解读》付梓之际，特为之作序。

王发曾

2015年10月于河南大学

序	001
第一章 中原经济区的由来与范围	001
一、中原	001
二、中原地区	002
三、中原经济区	003
(一) 政策文件的中原经济区	003
(二) 学术界的中原经济区	006
四、小结	011
第二章 中原经济区战略的形成	012
一、2010 年之前的孕育	012
二、2011 年的诞生	014
三、2012 年以来的成长	015
四、小结	017
第三章 中原经济区建设之战略高度——省之大计国之方略 ...	019
一、省之大计	019
(一) 中原崛起的时代呼唤	019
(二) 中华复兴的时代呼唤	020
(三) 中原民心的时代呼唤	021
二、国之方略	022
(一) 优化国家区域经济格局的必然选择	022

(二) 实现中部崛起的必然选择	024
(三) 凸显中原地区优势定位的必然选择	025
三、小结	027
第四章 中原经济区建设之战略定位	028
一、国家定位	028
二、区域定位	030
三、河南省定位	032
四、小结	035
第五章 中原经济区建设之关键问题	036
一、粮食核心区建设	036
(一) 粮食生产核心区建设的重要意义	036
(二) 中原经济区粮食生产的现状	037
(三) 粮食生产核心区建设的重点	040
二、产业发展	044
(一) 促进产业发展的重要意义	044
(二) 中原经济区产业发展的现状	045
(三) 中原经济区产业发展面临的问题	049
(四) 中原经济区产业发展的重点	053
三、核心增长极培育	071
(一) 核心增长极培育的重要意义	071
(二) 当前的核心增长极	072
(三) 提升核心增长极培育的重点	073
四、小结	077
第六章 中原经济区建设之空间布局	078
一、中原地区的空间结构布局特征	078
(一) 圈层结构特征	078
(二) 轴带结构特征	080
(三) 核心板块的空间发展结构	081

二、中原经济区建设的空间整合基础	082
(一) 中心带动发展的整合基础	082
(二) 轴带组织发展的整合基础	084
(三) 圈层推进发展的整合基础	084
(四) 核心板块的网络化整合基础	085
(五) 组团发展的整合基础	086
三、中原经济区规划的空间布局结构	088
(一) 一核——打造核心发展区域	088
(二) “四轴”——构建“米”字形发展轴	089
(三) 两翼——壮大南北两翼经济带	090
(四) 大中原城市群	091
四、推进中原经济区建设的空间整合	092
(一) “一极”整合	092
(二) “一廊道”整合	093
(三) “五核”整合	093
(四) “四圈层”整合	094
(五) “四多边形”整合	095
(六) “五片区”整合	096
(七) 轴带整合	097
五、小结	098
第七章 中原经济区建设之核心增长板块	099
一、中原城市群的由来	099
二、中原城市群的基本现状	101
三、中原城市群的战略定位	102
四、中原城市群的板块组织	107
五、小结	110
第八章 中原经济区建设之现代化建设	111
一、新型城镇化建设	111

(一) 城镇化与新型城镇化	111
(二) 推进中原经济区城镇化建设的现实意义	113
(三) 推进中原经济区新型城镇化的主要任务	115
二、新型工业化建设	120
(一) 工业化与新型工业化	120
(二) 推进中原经济区新型工业化建设的意义	121
(三) 中原经济区新型工业化的推进重点	122
三、新型农业现代化建设	126
(一) 农业现代化与新型农业现代化	126
(二) 推进中原经济区新型农业现代化建设的意义	127
(三) 中原经济区新型农业现代化的推进重点	129
四、“两不”“三新”下的“三化”协调发展	130
五、小结	132
第九章 中原经济区建设之郑州航空港经济综合实验区建设 ...	134
一、发展历程与基本概况	134
二、建设意义	137
三、战略定位与空间布局	139
(一) 战略定位	139
(二) 空间布局	140
四、建设目标与建设重点	141
(一) 建设目标	141
(二) 建设重点	142
五、小结	147
第十章 中原经济区建设与“一带一路”战略	148
一、“一带一路”的战略解析	148
(一) “一带一路”世纪伟业的提出	148
(二) “一带一路”的决策基础	149
(三) “一带一路”的时代内涵	150

(四) “一带一路”之国家影响	152
(五) “一带一路”之国际影响	154
(六) “一带一路”之地域组织	155
二、中原经济区建设与“一带一路”	156
三、小结	158
第十一章 中原经济区建设之“一个载体、四个体系”建设 ...	159
一、科学发展载体	159
(一) 产业集聚区建设	159
(二) 商务中心区建设	161
(三) 特色商业街区建设	162
(四) 城乡一体化示范区建设	164
二、四大支撑体系建设	166
(一) 现代产业体系建设	166
(二) 现代城乡体系建设	167
(三) 自主创新体系建设	169
(四) 现代市场体系建设	171
参考文献	175
后 记	185

第一章

中原经济区的由来与范围

中原经济区建设是河南省实现中原崛起、河南振兴、富民强省的重大区域战略，是中原儿女实现“中原复兴梦”的战略选择。“中原”一词在上述表达中被多次提及，在国内外公开文献中也被广泛采用，那么，什么是中原？什么是中原地区？什么是中原经济区？本章在参考国内外众多有关中原、中原地区、中原经济区建设的文献，梳理和总结中原经济区的由来与范围，以期为客观地认识中原经济区打下理论基础。

一、中原

中原，从普通大众理解看，是华夏文明的发源地和中原文化的一种表征。从《辞源》上看，中原是表示中华文明的发源地、中华文化的象征，是正统中华文化的代名词。

中原，是我国政治军事、经济社会、历史地理乃至科技文化的一个非常重要的地域概念，“中原支国脉，中原系民心”，中原的辉煌是国之大幸，中原的没落是国之悲哀，中原的崛起是国人，更是中原儿女的期盼。

中原，从地理范围看，顾名思义就是处在中央的一块平地。从词意本源来看，为“天下至中的原野”，是指以我国中部的河洛地区为中心的黄河中下游地区，范围相当于今河南省及其周边地区。中原是

中华文明的发祥地,是华夏民族的摇篮,是汉民族祖居地,也称作中国、中土、中夏,被视为天下之中。中原地域随着华夏民族的大融合以及中原文明的扩展而蔓延至今,一些周边地区也被纳入中原文化区。

研究表明,“中”字最早出现在殷墟甲骨文,意为徽帜;“原”字最早出现在西周金文,意为“广平曰原”。“中”与“原”连在一起作为单词使用,最早出现于《诗经》,指宽广平坦之地即平原或原野,是一个通用的地理名词。大约在春秋时期出现了特指的中原地域概念,直至魏晋,中原地区作为一个相对完整、固定的地理概念逐渐为人们所接受。历史上,中原地理范围变迁较大的主要有七个时期:史前时期(裴李岗文化——夏代时期)、夏商周时期、秦汉时期、魏晋南北朝隋唐时期、宋金时期、元明清时期、近现代时期。

从夏朝到宋金时期的 3000 多年间,中原一直是中国政治、经济和文化的中心,先后有 200 多位帝王建都或迁都于此。自古就有“得中原者得天下”之说,逐鹿中原,方可问鼎天下。中国的八大古都中,中原地区占据四个,分别是洛阳、开封、郑州和安阳。

二、中原地区

一般来讲,广义的中原地区是指黄河中下游地区,狭义的中原地区是指以河南为主要范围的地区或者仅指河南省。但作为特定地域概念的中原,历史所指范围并不一致。依据中原地区历代政区的变迁和文化影响,大致可以将中原的四至界定为:西临华山,北至太行山—漳河一线,南界沔水—淮河一线,东达泰山—泗水一线。有学者以此为基础,界定出了“中原”的大致范围(图 1-1),主要包括现在的河南省全部,河北邯郸以南,湖北枣阳、襄樊、郧县以北(襄阳以北与南阳联系密切,曾属南阳管辖),陕西华山以东(包括洛南),山西临汾以南(运城地区),山东菏泽、聊城以西,安徽亳州市、宿州市以及江苏徐州市、宿迁市所辖区域。

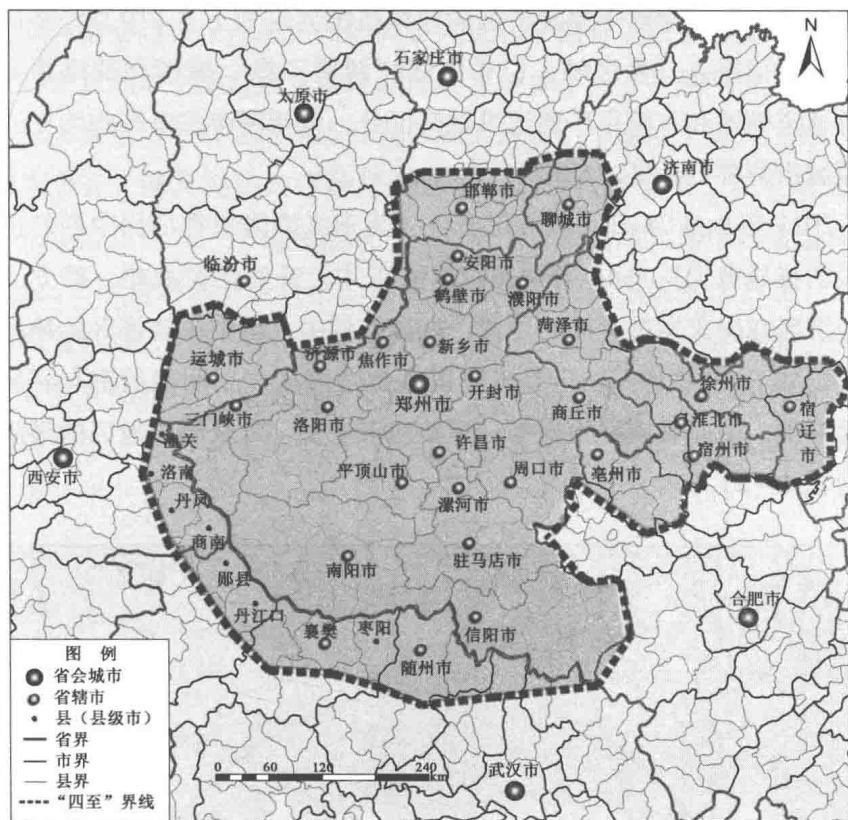


图 1-1 “中原”的大概位置

三、中原经济区

(一) 政策文件的中原经济区

2010年以来,河南省建设“中原经济区”的战略构想日益清晰,并得到社会各界的广泛认同。

从2010年11月,省委八届十一次会议审议并通过了《中原经济区建设纲要(试行)》,并上报国务院。该纲要指出:“中原经济区是以全国主体功能区规划明确的重点开发区域为基础、中原城市群为支撑、涵盖河南全省、延及周边地区的经济区域。”

2011年1月26日,国务院印发《全国主体功能区规划》,首次将中原经济区纳入国家层面的重点开发区域,中原经济区正式上升到国家

战略层面。该规划对中原经济区的地域范围界定如下：“中原经济区作为国家层面重点开发区域，位于中国“两横三纵”城镇化战略格局中陆桥通道横轴和京哈京广通道纵轴交汇处，包括河南省以郑州为中心的中原城市群部分地区。”

2011年9月28日，国务院出台《关于支持河南省加快中原经济区建设的指导意见》，标志着中原经济区正式上升为国家战略，确立了中原经济区在国家发展大局的位置。在该文件中，将中原经济区的地域范围界定如下：“中原经济区是以全国主体功能区规划明确的重点开发区域为基础、中原城市群为支撑、涵盖河南全省、延及周边地区的经济区域（图1-2）。”

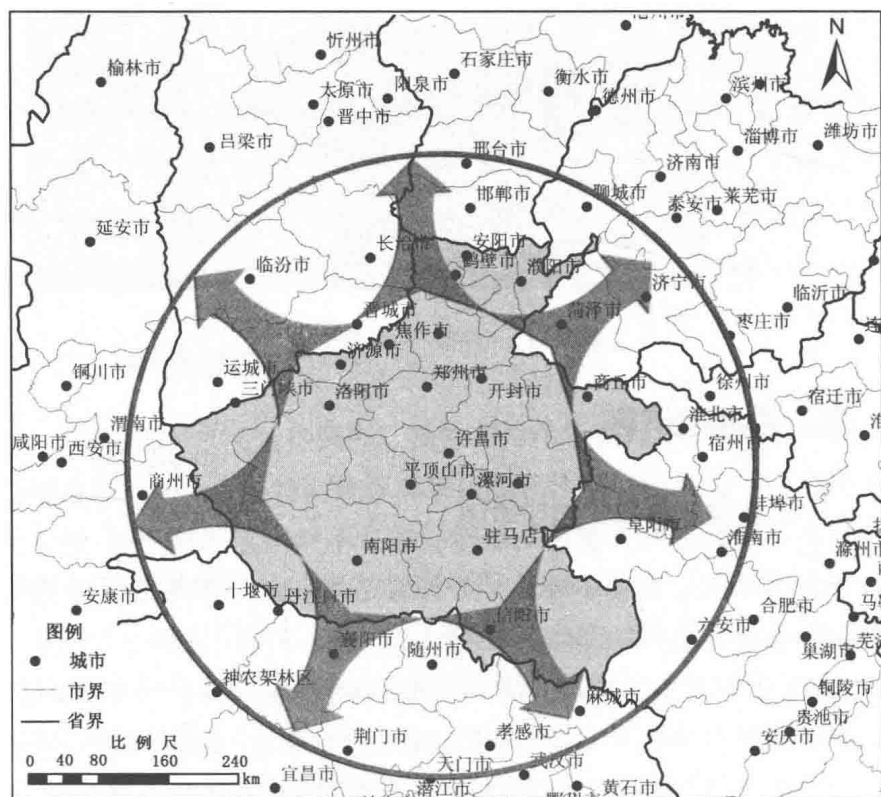


图1-2 河南省延及周边区域

2012年11月，国务院正式批复《中原经济区规划2012—2020》，

标志着河南省建设中原经济区正式步入正轨并拥有了国家层面的纲领性文件。该规划对中原经济区的地域范围界定如下：“中原经济区是以全国主体功能区规划明确的重点开发区域为基础、中原城市群为支撑、涵盖河南全省、延及周边地区的经济区域，地理位置重要，粮食优势突出，市场潜力巨大，文化底蕴深厚，在全国改革发展大局中具有重要战略地位。”该规划进一步对中原经济区的规划区范围进行了界定：“包括河南省全境，河北省邢台市、邯郸市，山西省长治市、晋城市、运城市，安徽省宿州市、淮北市、阜阳市、亳州市、蚌埠市和淮南市凤台县、潘集区，山东省聊城市、菏泽市和泰安市东平县，区域面积 28.9 万平方公里（图 1-3）。”

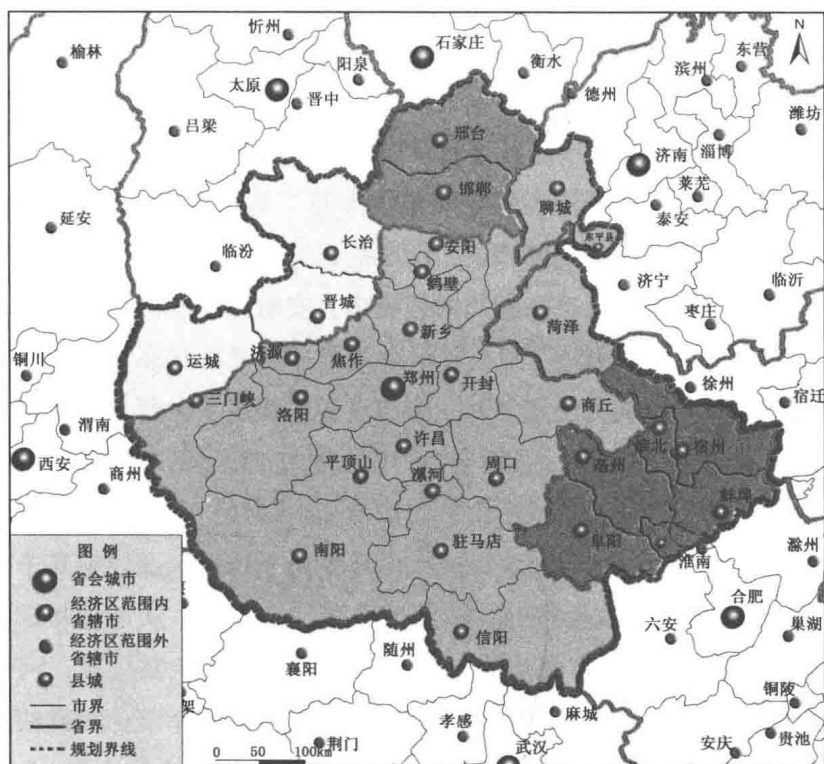


图 1-3 《中原经济区规划 2012—2020》的规划范围

2013 年 1 月，河南省政府常务会议上获得通过了中原经济区国土规划编制工作领导小组办公室编制的《中原经济区国土规划（河南部