

北部湾经济区未来发展 驱动因素研究

高剑平 等著



中国社会科学出版社

北部湾经济区未来发展 驱动因素研究

高剑平 王 皓 刘战雄 周玉玲 吴易安 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北部湾经济区未来发展驱动因素研究/高剑平等著. —北京:
中国社会科学出版社, 2015. 12

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7087 - 8

I. ①北… II. ①高… III. ①北部湾—经济区—区域经济
发展—研究 IV. ①F127. 67

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 274578 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 曦
责任校对 周晓东
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 三河市君旺印务有限公司
版 次 2015 年 12 月第 1 版
印 次 2015 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 17.25
插 页 2
字 数 305 千字
定 价 68.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

广西北部湾发展研究院资助课题成果



本书作者简介

高剑平，湖南祁东人，哲学博士，经济学博士后，现任广西民族大学教授，兼任广西自然辩证法研究会秘书长，中国自然辩证法研究会科技文化专业委员会副秘书长，中国自然辩证法研究会理事，中国自然辩证法研究会技术哲学专业委员会常务理事，中国自然辩证法研究会科学方法论专业委员会理事。从事区域经济、科学技术哲学、马克思主义理论等方面的研究。迄今为止获得广西壮族自治区及国家民委等省部级社会科学优秀成果奖 8 项，其中二等奖 2 项，三等奖 6 项。出版著作 3 部。主持完成国家社科基金西部项目 1 项，教育部规划基金 1 项，广西北部湾发展研究院重大招标课题 1 项，其他省部级课题 6 项。在《马克思主义与现实》、《自然辩证法通讯》、《自然辩证法研究》、《科学学研究》等一级期刊和 CSSCI 来源期刊发表论文 40 余篇，多篇论文被《新华文摘》、《中国社会科学文摘》摘编，以及被中国人民大学复印资料中心全文转载。

王皓（1988—），男，湖北宜昌人，东南大学人文学院哲学与科学系科学技术哲学专业 2014 级博士研究生，研究方向为技术哲学、技术人类学、科学技术与社会等。在《中国科技史杂志》、《东北大学学报》等核心期刊发表论文多篇。

刘战雄（1985—），男，河北邢台人，2013 级东南大学人文学院哲学与科学系科学技术哲学专业、荷兰代尔夫特理工大学技术、政策与管理学院价值、技术与创新系专业联合培养博士生。研究方向为技术哲学、创新哲学、负责任创新、产业哲学、科学技术与社会等。在《自然辩证法研究》、《科技经济进步与对策》、《企业导报》、《投资与合作》等期刊发表论文多篇。

周玉玲（1976—），女，广西陆川人，外国语言文学及应用语言学专业研究生学历，文学学士学位，现为广西卫生职业技术学院讲师。主要论文有《CBI 大学英语教学模式的基本构架——基于“通”与“专”、“语言驱动”与“内容驱动”》、《语用前提的不对称与翻译补偿策略》、《英语测试形式的选择——基于信度与效度的权重取向》等。

吴易安（1973—），女，湖南南县人，现任广西民族大学监察室副主任、纪委办公室主任，研究方向为高校纪检监察、思想政治工作等。主持广西教育科学“十二五”规划 2014 年反腐倡廉研究专项课题 1 项 [“高校纪律检查体制机制改革和创新研究”（批号：2014ZJ036）]，发表论文多篇。独著《高校反腐倡廉制度创新新探》一文获第一届漓江廉政论坛暨“中国监察学会中南学联组理论研讨会”论文二等奖，独著《浅论新形势下如何推进高校纪检监察工作创新——以广西高校为例》一文，获 2012 年度广西壮族自治区纪检监察系统优秀论文二等奖。

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究背景	2
第二节 研究动态	7
第三节 研究路线	15
一 研究目的	15
二 研究视角	16
三 研究方法	18
四 研究模型	19
第二章 北部湾经济区：基本情况、功能定位与若干难题	21
第一节 北部湾经济区概述	22
一 北部湾简介	22
二 北部湾经济区简介	23
三 北部湾经济区：发展目标与功能定位	26
第二节 广西北部湾经济区的空间独特性	32
一 背靠大西南，面向东南亚	32
二 东临粤港澳，西接云贵川	33
三 东盟经济圈、西南经济圈与华南经济圈的结合部	35
四 极差集聚：城乡极差、产业极差、经济极差	40
第三节 北部湾经济区面临的外部挑战	42
第四节 北部湾经济区面临的内部难题	43
一 资本供给不足	43
二 产业化程度不高	44
三 科技发展水平不高	45

四	经济腹地支撑薄弱	46
五	城乡统筹水平偏低	49
第三章	北部湾经济区：基本形势与发展程度判断	55
第一节	北部湾经济区近几年的经济发展形势	56
一	北部湾经济区 2011 年的经济发展	56
二	北部湾经济区 2012 年的经济运行状况	57
三	北部湾经济区：开放合作与进出口贸易	59
四	近年来北部湾经济区内产业园区的运行效果	62
五	基础设施建设概况	64
第二节	北部湾经济区：发展程度判断	67
一	基于人均 GDP 的判断	67
二	基于三次产业结构的判断	69
三	基于消费品市场的判断	71
四	与珠三角比较得出的判断	73
五	本章结论：北部湾经济区处于工业化中期的判断	74
第四章	城乡极差驱动因素研究：北部湾经济区城乡一体化建设	78
第一节	相关理论基础	79
一	自然意义上的动力	79
二	社会意义上的动力	79
三	区域经济发展动力	79
第二节	北部湾经济区城乡一体化发展概况	89
一	南宁市经济与社会发展状况	90
二	北海市经济与社会发展状况	101
三	钦州市经济与社会发展状况	110
四	防城港市经济与社会发展状况	116
第三节	北部湾经济区未来发展的城乡一体化驱动力	125
一	城乡极差的存在及其相关指标	125
二	城乡极差所产生的驱动能量	126
三	集聚：城镇群建设所产生的极差驱动力	126
四	北部湾城镇一体化总体发展目标	128

第五章 产业极差驱动因素研究：北部湾经济区产业布局与产业结构升级	130
第一节 北部湾经济区产业发展概况与产业极差的存在	130
一 北部湾经济区的产业发展重点	130
二 北部湾经济区的产业结构及影响因素	132
三 产业极差的存在	133
第二节 产业极差驱动下北部湾经济区产业结构升级与布局调整	134
第三节 一种可能的路径：北部湾经济区承接发达地区的产业转移	135
一 产业转移与产业集聚	135
二 北部湾经济区承接东部产业转移及形成产业集聚的必要性	136
三 北部湾经济区承接东部产业转移的条件分析	137
四 北部湾经济区承接东部产业转移与产业集聚的关系	138
五 案例分析：北部湾经济区的轻工业发展分析	138
第四节 产业布局原则：生态优先	148
一 根据生态优先原则调整产业结构	148
二 根据生态优先原则做好产业布局区域规划	148
三 根据生态优先原则积极研发生态技术	149
第六章 经济极差驱动因素研究：北部湾经济区区域经济合作	150
第一节 北部湾经济区区域经济合作概况	150
一 北部湾经济区区域经济合作的宏观概况	150
二 北部湾经济区区域经济合作的“短板”	152
第二节 经济极差驱动下的北部湾经济区区域经济合作	154
一 经济极差的存在	154
二 经济极差驱动：北部湾经济区的区域、次区域合作	155
第三节 北部湾经济区区域经济合作的基本框架以及与周边区域的合作发展	156
一 经济合作的领域：海上、陆上、空中	156
二 经济合作的层面：区内、国内、国际	157

三	区域经济合作发展的案例分析·····	157
四	北部湾经济区深化区域经济合作的主要措施·····	164
第七章	北部湾经济区资本驱动因素研究·····	167
第一节	若干理论基础·····	167
一	若干理论介绍·····	167
二	区域金融政策倾斜的理论基础·····	168
三	金融政策倾斜应注意的问题·····	170
第二节	北部湾经济区投资环境及其投资概况·····	170
一	南宁市投资环境及投资概况·····	170
二	北海市投资环境及投资概况·····	176
三	钦州市投资环境持续优化·····	178
四	防城港市投资环境良好·····	179
第三节	资本驱动：投融资驱动或拉动·····	180
一	自治区政府的投资·····	180
二	东盟博览会的投资·····	182
三	周边省市的投资·····	183
四	港澳台的投资·····	184
第四节	投资驱动型的重化工业：未来工业发展的主导力量·····	187
第八章	北部湾经济区科技创新驱动因素研究·····	189
第一节	概述·····	189
第二节	科学技术活动要素·····	192
一	科技资源要素·····	192
二	科技发展基础设施（硬环境）要素·····	193
三	科技发展软环境需求·····	196
第三节	北部湾经济区科技需求的具体内涵·····	196
一	科技需求：理论基础与概念界定·····	196
二	北部湾经济区整体科技需求的内涵·····	198
三	北部湾经济区科技需求内涵的地区结构分析·····	199
第四节	科技创新驱动：未来 10—15 年	
一	北部湾经济区的科技需求·····	201
二	现代产业发展的内在科技需求·····	202

二	北部湾经济区未来基础设施建设方面的科技需求·····	207
三	社会建设科技需求·····	207
四	生态环境科技需求·····	208
第五节	余论：科技创新的驱动路径·····	208
第九章	构建北部湾经济区快速发展的政策体系·····	211
第一节	相关理论基础·····	212
一	马克思：资本扩张理论·····	212
二	邓小平：“三个有利于”理论·····	215
三	马克思恩格斯：优化生产力布局三原则·····	215
第二节	北部湾经济区政策回顾及现有政策存在的问题·····	216
一	政策回顾·····	216
二	现有政策漏洞·····	218
第三节	政策体系的层级设计·····	219
一	国家战略政策·····	219
二	自治区级的发展政策·····	220
三	市级政策·····	221
第四节	政策体系的建构原则·····	222
一	生态文明理念与绿色产业原则·····	222
二	遵循技术与产业发展内在规律原则·····	224
三	实现“14 + 10”产业协同发展的原则·····	228
四	建构“14 + 10”产业的理论模型·····	229
第五节	政策体系的建构路径·····	230
一	政府的建构内容·····	230
二	科学家与发明家建构的内容·····	242
三	企业建构的内容·····	244
四	消费者建构的内容·····	244
五	服务组织建构的内容·····	245
参考文献	·····	247

第一章 绪论

放眼全球，为了提高经济效益和推动社会向前发展，任何国家和地区都会千方百计地提升其生产力与产品的竞争力，于是各种各样的努力便汇成了当今蔚为大观的两大基本趋势：全球一体化和区域一体化。其目的是获取规模利益和比较利益，其手段则是生产要素的流动，乃至迫使其流动的速度越来越快，这就是资本时代发展经济的方式与传统发展经济方式的根本区别。

为取得竞争优势，地理相邻的区域内不同国家之间、不同地区之间，在地缘接近的地区和国家之间，其经济政策沿着两个方向演化：一是相互补充，二是互为一体。其具体的政策工具则是协调区域内各个国家之间、各个地区之间总的经济政策，消除相互之间的贸易或非贸易壁垒，以国家间的条约、谅解备忘录、协定等方式扩展生产和贸易空间，使要素在区域内快速流动，充分发掘生产力，从而使得区域内所有成员共同繁荣。这就是所谓的“双赢”或者共赢的经济理论基础，这已然成为当今经济发展的一大潮流。^①

而在一个国家之内，同样为取得竞争优势，地理相邻的不同省份和区域，或一省之内的特殊地理区域，纷纷成立经济区以获取比较利益和规模利益，其要素流动、生产组织、贸易日益一体化和市场化，从而持续推动区域协调与经济的发展和繁荣。广西北部湾经济区就是在这种背景下建立的。

^① 高剑平：《生产力互利合作与北部湾次区域经济发展——马克思资本扩张理论视角》，《学术论坛》2009年第9期。

第一节 研究背景

1978年12月召开的党的十一届三中全会,开启了中国特色社会主义发展道路的新探索。改革开放国策的推行,使我国与世界的联系日益紧密。进入1990年,特别是2000年以来,积极参与全球和区域经济合作,成为我国重要的战略取向。

由于边境、中越战争等种种原因,20世纪90年代以前的广西与经济高速发展擦肩而过。步入新世纪,广西不想再一次错过经济社会发展的良机。2006年3月,广西成立“广西北部湾经济区”(以下简称北部湾经济区),由南宁、北海、钦州、防城港四个地级行政市组成,陆上国土总面积约为4.25万平方千米,总人口约为1300万人。

就广西来讲,成立经济区的目的非常明确:以经济区的高速发展带动广西的发展。而从国家战略的层面来考量,北部湾经济区还有一个使命:带动云贵川等腹地的经济发展。

2008年1月,经过广西多年的努力,同时也是当时国内区域经济发展的形势使然,《广西北部湾经济区发展规划》(以下简称《规划》)被国务院批准实施,于是《规划》上升为国家战略。北部湾经济区将建设成为中国经济发展的新一极。2012年10月闭幕的党的十八大提出到2020年全面建成小康社会宏伟目标。具体到广西北部湾经济区,要实现如此宏伟的蓝图,有一个自始至终都无法回避的问题:驱使北部湾经济区持续发展的内部动力和外部动力究竟在哪里?因此,详尽而系统地研究北部湾经济区未来发展的驱动因素,便成为时下有关北部湾经济区研究的学术关切点。

我国的改革开放是以一种独特的节奏进行的。换句话说,以邓小平、陈云为核心的我国第二代领导集体在把握和引领我国改革开放的国策时,是有着其独特的时间和空间节奏的。这其中有继承第一代中国领导人毛泽东智慧的因素。毛泽东的军事思想里有集中优势兵力打歼灭战,先打弱敌,后打强敌;先清扫外围,后歼灭堡垒等军事智慧。改革开放刚开始时,首先是在深圳、珠海建立经济特区,实行优先发展的政策安排。20

世纪 80 年代,以深圳、珠海为经济“火车头”,推动珠三角地区经济与社会发展,获得了举世瞩目的成就,珠三角经济圈随之形成,粤港澳连为一体。20 世纪 90 年代则对上海实行倾斜政策,尤其是上海浦东新区的开放开发,上海迅速崛起,以上海为龙头,以南京和杭州为支撑的长三角经济圈随之形成,并拉动整个长江沿岸的腹地,如此到 20 世纪末,我国的“两角”经济格局——即“珠三角”和“长三角”经济格局开始形成。^①

随后在我国沿海地区自南至北建立了 14 个经济特区,并以此为契机,以点带面,推动沿海地区的改革开放与经济发展。

2000 年以后,我国则先后对“两湾”和“两岸”实行优惠的政策安排。“两湾”即是我国华北的“环渤海湾”和华南的“北部湾”。“环渤海湾经济圈”以“天津滨海新区”为抓手,带动京津冀鲁沿海地区以及辽宁东南沿海地区的经济发展。“环北部湾经济圈”将以“北部湾经济区”为抓手,带动广东西南地区、整个海南、整个广西,乃至带动贵州省、云南省、四川省等地的经济与社会发展。^②

深刻而细致地考察一下,进入 21 世纪,我国沿海经济发展呈现出两个崭新的政策引导特征:一是由 20 世纪 80—90 年代的以“引进来”政策为主,到 21 世纪的“引进来”与“走出去”并重的政策转变。^③二是从 20 世纪 90 年代中期到加入 WTO 以后所开始的由我国单方面的对外开放到参与或推进区域经济一体化的政策转变。^④

先说第一个转变。

从要素的层面来说,20 世纪 80—90 年代,无论是我国的资金积累,还是我国的技术储备、人才的培养抑或是管理的经验等都是相对不足的,有些甚至是极为欠缺的。因而这一时期,我国的对外开放是以引进资金、引进技术、引进人才、引进项目为主。一时间,“招商引资”在大江南北、长城内外遍地开花。中国人对资本、技术和管理经验的渴望,吸引了全球的资本纷纷到中国安家落户。客观上起到激活我国生产要素的作用,

① 高剑平:《生产力互利合作与北部湾次区域经济发展——马克思资本扩张理论视角》,《学术论坛》2009 年第 9 期。

② 同上。

③ 同上。

④ 同上。

尤其是激活了我国庞大的人力资源,加入到制造产业创造财富的历史进程之中。不能不说,这一时期的政策是极为成功的,全盘引进外资的政策取得了巨大的成功。

20世纪90年代中期以后,由于有了十五六年的改革开放的基础,我国的经济总量已经有了很大的跃迁,一些产业领域和部门也积累了相当可观的资本,锻炼并培养了大量的人才,其管理经验也在改革开放之中得到快速的积累,于是我国渐渐开始了“走出去”的政策引导。北部湾经济区就是在这种宏观经济的形势下成立的。北部湾经济区的建设进程,直接关涉“走出去”战略的成效与否。直接关涉中国—东盟自由贸易区建设进程的快慢。广西北部湾经济区不仅在其中担当示范和服务后方的作用,而且扮演着极为重要的角色。

2003年10月11日至14日,党的十六届三中全会在北京召开,此次会议提出了“五个统筹”的战略方针:统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。^①

因此,北部湾经济区的适时成立,不仅仅肩负着为广西摸索出一整套经济与社会发展的重大使命,而且肩负着“五个统筹”的重大历史责任。北部湾经济区不仅要为广西“走出去”找到准确的定位和合适的空间,而且必须配合国家“走出去”的战略;既要为云贵川等经济腹地各种产品寻找市场,又要为沿海及内地的各种资本寻找增值扩张的空间,进而不仅推动广西的经济社会向前发展,更为重要的是,北部湾经济区还肩负着拉动广大的经济腹地一同步入经济发展快车道的历史重任。

再说第二个转变。

即是从20世纪90年代中期到加入WTO以后所开始的由我国单方面的对外开放到参与或推进区域经济一体化的政策导向转变。

回顾我国对外开放的历史进程,总体上来看有三个阶段。

20世纪80—90年代中期是我国的改革开放之初,可以看作是第一阶段。此一阶段是以引进来为主,引进所有可为我用的资金、技术、项目等,目的是引进资本并广泛学习全世界的先进技术和管理经验,做大经济

① 中国共产党第十六届三中全会《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》。

盘子，扩展贸易总量。

20 世纪 90 年代中期至 2001 年 11 月加入 WTO，可以看作是我国改革开放的第二阶段。第二阶段除了继续第一阶段之引进国外资金、技术、项目等工作外，还加强了有关领域的对外开放。由于调整了国内生产关系，特别是党的十四大确立了“社会主义市场经济体制”，我国各个层次的生产力积极性都得到最为广泛的调动，我国的制造行业和对外贸易都得到了空前的繁荣。在第二阶段里，我国吸引外资总量全球最多。这些吸引进来的资本，进入到我国经济的各个层面，重新塑造并壮大我国的产业结构，其结果是在第二阶段里，我国的进出口总量迅速攀升，跃居全球第三位。由于经贸形势持续向好，我国国内资本也开始聚集，开始尝试着走出去，这是我国对外开放第二阶段的主要经济表现。也就是说，在这一阶段，除了“引进来”，也尝试着“走出去”。

2002 年 11 月，朱镕基在柬埔寨金边与东盟十国领导人正式签署《中国与东盟全面经济合作框架协议》，这标志着“中国—东盟自由贸易区”的正式启动，同时也标志着我国对外开放进入到了第三阶段。其主要目标是尝试着参与世界经济发展的区域一体化进程，并适时加以推进。参与和推进区域一体化是第三阶段的主要战略目标。从 2002 年开始，我国陆续参与并推进了 13 个自由贸易区的建设，诸如中韩、中国—新西兰、中国—澳大利亚、中国—巴西、中国—阿根廷、中国—南非、中国—海湾阿拉伯国家合作委员会，等等。第三阶段的主要特征是“引进来”与“走出去”并重。

通过“走出去”，通过参与区域一体化的具体进程，我国多年来积累的国内资本开始走向世界前台，也开始与国际资本共同在产业经济这个全世界的舞台上博弈，这中间有过跌跌撞撞，有过磕磕碰碰，得到了很多教训，但同时我们也收获了经验，取到了发展经济的真经。国内资本在“走出去”的同时发展壮大，我国的经济总量也进一步提升。中国经济在全球范围内进一步扩张、发展和壮大。

在参与和推动区域一体化的进程中，中国—东盟自由贸易区是我国参与并推进的第一个一体化区域，也是最重要的一个一体化的区域，并且由此可以整合并推动东亚的区域经济一体化。在这一背景下，广西北部湾经济区的建立，不仅将促使广西经济持续快速发展，而且将进一步充实和丰

富中国—东盟合作的内涵，使之成为中国—东盟合作新的增长极，从而促进东亚经济整体合作的深入发展。^{①②}

广西北部湾经济区有着得天独厚的地缘优势：一是战略地位极为突出。地处中国沿海西南端，南拥北部湾入怀，俯瞰南中国海战略水道，东连国内经济发达地区粤港澳，背靠资源雄厚的大西南，面向东盟十国，西南与越南接壤。无论是海上还是陆地，北部湾经济区均为交通要冲。二是处于多个经济圈的结合部，商贸发展潜力巨大。北部湾经济区是中国—东盟自贸区、泛北部湾经济合作区、大湄公河次区域、中越“两廊一圈”、泛珠三角经济区、西南六省（区、市）协作等多个区域合作交会点。三是自然资源优越，可以持续支撑经济发展。广西北部湾经济区内，无论是海洋资源，岸线港口资源，还是陆上的土地资源、淡水资源，抑或是农林资源、风景名胜旅游资源，更进一步的还有人文历史资源等都极为丰富。尤其是这里环境优美，生态系统良好，无论是水资源还是土地资源都充分展示着良好的经济发展承载能力。

随着北部湾经济区建设日益步入快速轨道、区内经济建设提速以及区内社会迅速发展，北部湾经济区日下已经成为国内区域经济发展的一个闪光点，在全国产生较为重大的影响并日益扩大。根据统计数据：2007—2012年，经济区内地区生产总值从2007年的1764.6亿元增加到2012年的4316亿元，增长了1.45倍；经济区内财政收入从2007年的204.38亿元增长到2012年的714亿元，增长了2.5倍；经济区内全社会固定资产投资从2007年的965.03亿元增加到2012年的4513亿元，增长了3.67倍。北部湾经济区已从若干年前的产业布局谋篇期进入到目前以及下一个阶段的产业发展收获期，并将拥有源源不断的动力。从几年前的主要依赖基础设施的投资驱动，转为工业发展、进出口、消费等同时驱动，其发展的质量、结构性变化、均衡性、持续性等都将大大增强。

2012年国家颁布《西部大开发“十二五”规划》。在新一轮的西部大开发战略中，广西北部湾经济区的战略定位是“三区一极”。即把北部

① 高剑平：《生产力互利合作与泛北部湾次区域经济发展——马克思资本扩张理论视角》，《学术论坛》2009年第9期。

② 关立坡：《北海城市发展战略与融资模式研究》，硕士学位论文，广西大学，2007年。