

福建省

流动人口发展报告

2013

REPORT ON FUJIAN'S MIGRANT
POPULATION DEVELOPMENT

福建省卫生和计划生育委员会 编



福建省地图出版社

福建省流动人口发展报告

2013

福建省卫生和计划生育委员会 编

福建省地图出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

福建省流动人口发展报告 . 2013 / 福建省卫生和计划生育委员会编著 . -- 福州 : 福建省地图出版社 , 2014.6

ISBN 978-7-5467-0291-9

I . ①福… II . ①福… III . ①流动人口—研究报告—福建省—2013 IV . ① C924.255.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 128476 号

FU JIAN SHENG LIU DONG REN KOU FA ZHAN BAO GAO • 2013
福建省流动人口发展报告 • 2013

编 者: 福建省卫生和计划生育委员会

责任编辑: 胡本光

出 版 者: 福建省地图出版社

地 址: 福州市鼓楼区华林路 205 号

邮 编: 350003

发 行: 福建省地图出版社

(0591) 87840092

印 刷: 福州力人彩印有限公司

邮编: 350003

开 本: 720 × 1010mm 1/16

印 张: 11.25

字 数: 135 千字

版 次: 2014 年 6 月第 1 版

印 次: 2014 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5467-0291-9

定 价: 50.00 元

如发现印装质量问题, 请联系印刷厂调换

《福建省流动人口发展报告 2013》

编 委 会

主 编：朱淑芳

副 主 编：陈厚璠

编委会成员：龚 凌 黄则贤

黄建甫 林少霞

刘文明

专家组成员：

- | | |
|-----|------------------------------|
| 朱 宇 | 福建师范大学人口与发展研究中心
研究员、博士生导师 |
| 林筱文 | 福州大学教授 |
| 郭善耘 | 福建省统计局社会处处长 |
| 王高辉 | 福建省发改委调研员 |
| 孙秀艳 | 福建省委党校副教授 |
| 林李月 | 福建师范大学人口与发展研究中心
博士、讲师 |
| 肖宝玉 | 福州师大人口与发展研究中心博士 |
| 王祝音 | 福州市人口计生委流动人口处处长 |
| 卢琳航 | 厦门市人口计生委流动人口站站长 |
| 陈 涌 | 泉州市人口计生委流动人口站站长 |
| 朱淑钗 | 莆田市人口计生委流动人口站站长 |
| 郑涛生 | 龙岩市人口计生委流动人口站站长 |
| 赖瑞辉 | 鲤城区人口计生局流动人口站站长 |

课题负责人：陈厚銮 朱 宇

课题组成员：

林李月 肖宝玉 田盼盼

张苏北 杨中燕 谭苏华

张丽琼 张 甜 龚 凌

黄则贤 黄建甫 林少霞

刘文明

序 言

党的十八大报告提出“加快改革户籍制度，有序推进农业转移人口市民化，努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖”、“加快健全基本公共服务体系，加强和创新社会管理，推进社会主义和谐社会建设”和“完善和创新流动人口管理”。党的十八届三中全会发布的《决定》指出“推进以人为核心的城镇化，推动大中小城市和小城镇协调发展”、“推进农业转移人口市民化，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。加快户籍制度改革”和“稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖”。2012年12月，中央召开城镇化工作会议，指出推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手，并与工业化一道成为推进我国现代化的两大引擎，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

人口大规模流动迁移是我国城镇化快速发展阶段最显著的人口现象，已经成为推动社会结构变动、利益格局调整、社会组织体系变化的重要因素。2013年福建流动人口达到1100万，相当于福建人口总数的27%。人口流动呈现出新的阶段性特征：人口流动迁移日趋活跃，人口流向由沿海单向集中向多向集中转变；人口流动由个体劳动力外出务工，步入核心家庭整体迁移阶段，流动人口稳定性增强；新生代流动人口成为主体，人口流动由生存型向发展型转变。

解决好流动人口的发展问题是实施新型城镇化发展战略的关键环

节。为及时把握流动人口生存发展状况和变动趋势，为加强和改善流动人口及其计划生育服务管理相关政策的制定提供科学依据，福建省认真贯彻落实流动人口计划生育服务管理“一盘棋”工作机制，不断推进流动人口基本公共服务均等化和社会融合，通过积极探索“六动”服务管理模式，不断提升流动人口卫生计生工作水平。原福建省人口计生委从 2009 年开始组织流动人口动态监测调查。2013 年福建省调查样本覆盖福州、厦门、莆田、泉州、漳州、宁德、龙岩、三明和南平 9 个设区市以及平潭综合实验区，共现场调查 7000 人，涉及家庭成员 21243 人，其中在现居住地的家庭成员 17185 人。2012 年 3 月原福建省人口计生委首次发布了《福建省流动人口发展情况报告 2012》，受到社会各界的广泛关注。近期，我们在去年研究工作的基础上，精选最新研究成果，编写了《福建省流动人口发展报告 2013》（以下简称《报告》）。全书分为主报告、政策研究专题和设区市报告三部分。主报告和政策研究报告利用 2013 年流动人口动态调查数据，结合原国家人口计生委 2010—2012 年流动人口动态监测调查数据及相关资料，综合分析了福建省人口迁移流动和流动人口的服务管理的基本情况及其变动趋势，探讨流动人口生计可持续发展中存在的主要问题，并提出相关的政策建议。由于福建省流入人口主要分布于福州、厦门和泉州三市，我们也一并将这三个市流动人口的调查研究报告收集到本书中，有助于读者更深入和具体了解福建的流动人口状况。希望《报告》对我省相关部门、学术界有所裨益，并倡导全社会关注流动人口问题，共同为加强流动人口服务管理建言献策，为维护流动人口合法权益、构建和谐社会贡献力量。

福建省卫生和计划生育委员会
流动人口计划生育服务管理处

2014 年 4 月

目 录

主 报 告

第一章 前 言.....	(3)
第二章 流动人口的基本特征.....	(4)
一、新生代流动人口数量持续增长, 比重增加明显.....	(4)
二、性别比逐年攀升, 不同年龄段性别比差异明显.....	(5)
三、教育层次构成稳定, 代别、性别和户口性质间差别明显	(7)
四、汉族占绝大多数, 户籍结构始终以农村户籍为主.....	(8)
第三章 流动人口的流动特征.....	(9)
一、以跨省流动为主, 务工经商是主要的流入原因.....	(9)
二、在外流动趋于长期化, 但在现流入地稳定性还不强	(10)
三、流入地的家庭规模以 2-3 人户为主, 家庭结构趋于小型化	(12)

四、近一半的核心家庭处于分离状态，主要是子女与父母分离	(12)
第四章 流动人口的就业特征	(14)
一、就业的比重稳中有升，但就业率和尚未就业原因存在明显的性别差异.....	(14)
二、就业集中在制造业、批发零售和住宿餐饮业，行、职业分布存在明显的性别分割.....	(16)
三、就业的单位性质以私营企业和个体工商户为主，就业身份多为雇员.....	(20)
四、劳动强度相对较大，且高于全国平均水平，但近年来有所改善.....	(23)
第五章 流动人口的收支特征	(26)
一、就业流动人口的月均收入稳步提高，但仍有提升空间	(26)
二、同工不同酬现象突出，性别和户籍间的收入差距呈扩大趋势	(29)
三、在流入地的消费仍属于生存型，但消费结构得到优化	(30)
第六章 流动人口的公共服务	(33)
一、以租赁私房为主，雇主发挥的作用较全国突出.....	(33)
二、除新农合外，在流入地和流出地的参保率均较低.....	(35)
三、就诊医疗机构类型多样化，医疗费用报销比例低，报销方式以当场减免为主.....	(38)

四、入学适龄子女的入学率高且绝大部分就读于公立学校， 但学龄前和高中教育阶段后入学率偏低·····	(40)
第七章 流动人口的婚育特征·····	(42)
一、已婚者接近八成，婚恋模式两代人差异明显·····	(42)
二、初婚初育间隔趋于缩短，新生代流动人口婚前同居、婚 前怀孕问题突出·····	(43)
三、生育水平高于全国水平，且在不同户籍性质和来源地间 存在差异·····	(44)
四、大部分流动妇女在老家度过孕期并在户籍地生育，其住 院分娩率较高且呈现出上升趋势，但仍存在提升空间 ·····	(45)
第八章 流动人口的计生服务·····	(47)
一、避孕率高，户籍地计生服务机构 / 专干是主要的药具获取 之处·····	(47)
二、对户籍地的计划生育服务管理满意度较高·····	(48)
三、在流入地享有的计划生育服务 / 奖励优待措施以优生优待 居多，享有产后术后休假比例极低·····	(50)
四、计生服务站是流入地计划生育服务的主要提供者·····	(53)
第九章 主要结论与问题分析·····	(56)
一、流动人口正经历代际更替，新生代流动人口已占据主体地 位，但流动人口整体的受教育程度仍以高中教育及以下为主 ·····	(56)
二、流动人口在外流动趋于长期化和家庭化，但流动人口家庭 的跨地区生计策略并未彻底改变·····	(56)

三、流动人口就业仍集中在低层次的次级劳动力市场，提升和发展的机会相对较少·····	(57)
四、就业流动人口收入水平有所提升，但同工不同酬现象突出·····	(57)
五、流动儿童义务教育期间受教育状况良好，但学前教育和高中阶段教育还存在较大的提升空间·····	(58)
六、基本公共服务和社会保障政策覆盖面不全，不能适应流动人口家庭化迁居的需要·····	(59)
第十章 有序推进流动人口基本公共服务均等化的若干政策建议 ·····	(60)
一、加快推进户籍制度改革，区别不同层次城镇确定落户条件，以顺应流动人口生计活动和策略的转变，有序推进流动人口中农业转移人口市民化·····	(60)
二、顺应流动人口向第三产业转移的趋势，强化流动人口职业技能和就业创业能力的培训·····	(61)
三、以住房保障、子女教育、社会保险等为重点，逐步、有序地推进流动人口基本公共服务均等化·····	(62)
四、建立各种信息和服务管理功能一体化的精细化的流动人口服务管理体系·····	(64)
五、将流动人口基本公共服务均等化方面的内容加入社会经济发展考核评价指标体系·····	(64)

政策研究专题

适应流动人口生计特征的变化 促进其生计可持续发展·····	(69)
一、引言·····	(69)
二、福建省流动人口生计行为的新的阶段性特征·····	(71)
三、福建省流动人口生计可持续发展面临的主要问题 ·····	(73)
四、关于促进福建省流动人口生计可持续发展的政策建议 ·····	(78)
顺应人口流动新趋势 提高流动人口在城镇的生存发展能力 ·····	(86)
一、动中趋静, 融入城市·····	(86)
二、提高意愿, 主流选择·····	(87)
三、公平公正, 推动落户·····	(88)
四、因势利导, 提升意愿·····	(89)

设区市报告

福州市流动人口发展报告 (2013 年) ·····	(92)
一、被调查流动人口的基本情况·····	(93)
二、经济状况·····	(95)
三、社会保障状况·····	(97)
四、计划生育服务管理状况·····	(97)

厦门市就业流动人口医疗保险状况及就医行为选择现状、问题

和政策建议..... (101)

一、厦门市就业流动人口参加医疗保险情况..... (103)

二、厦门市就业流动人口在厦的就医行为和就医费用报销状况
..... (111)三、进一步完善医疗卫生服务体系、提高厦门市就业流动人
口城镇基本医疗保险参保率的若干思考和建议..... (118)

泉州市流动人口发展报告(2013) (124)

第一章 泉州市 15 至 59 周岁流动人口的基本特征..... (126)

第二章 泉州市流动人口的就业与收入支出情况..... (128)

第三章 泉州市流动人口的公共服务与社会保障情况..... (131)

第四章 泉州市流动人口的婚育与计划生育服务..... (133)

第五章 泉州市流动人口的社会融合情况..... (136)

第六章 泉州市流动人口的主要特征、问题及其完善的对策建议
..... (140)

附 录

2013 年全国流动人口动态监测数据福建汇总表 (147)

|| 主 报 告

第一章 前言

福建省作为我国流动人口主要流入地之一的历史已持续了 20 多年。根据福建省全员流动人口计划生育信息管理系统（FIS）数据汇总，截止 2013 年 9 月 30 日 24 时，福建省现居住地和户口所在地不在同一县（市）而且离开户口登记地时间超过一个月的流入人口为 659.92 万人，比去年同期增加 43.22 万人。其中跨省流入人口为 425.84 万人，同比增加 33.49 万人；省内流入人口 234.08 万人，同比增加 9.73 万人。为及时把握福建省流动人口生存发展状况和变动趋势，为流动人口及其计划生育服务管理相关政策的制定提供科学依据，本报告利用国家卫计委在福建省实施的 2013 年流动人口动态调查数据，结合原国家人口计生委 2010-2012 年流动人口动态监测调查数据及相关资料，综合分析了福建省人口迁移流动和流动人口的服务管理的基本情况及其变动趋势，探讨流动人口生计可持续发展中存在的主要问题，并提出相关的政策建议。

本次调查抽样总体为在调查前一个月前来本地居住、非本区（县、市）户口且 2013 年 5 月年龄在 15-59 岁的流入人口，并以 2012 年全员流动人口年报数据为基本抽样框，采取分层、多阶段、与规模成比例的 PPS 方法进行抽样。调查样本覆盖福州、厦门、莆田、泉州、漳州、宁德、龙岩、三明和南平 9 个设区市以及平潭综合实验区，共现场调查 7000 人，涉及其家庭成员 21243 人，其中在现居住地的家庭成员 17185 人。本报告后文所分析的流动人口的各种特征和状况如不加说明，均指现场调查的 7000 名流动人口的特征和状况。