

文苑叢書之三
安仁叢書第六十二種

中國現代政治史論

吳敬恆題



著者 陳安仁
主編者 黃金

文苑叢
書之三

中國現代政治史
并論

粵南書局印行

中華民國三十三年一月初版

文苑叢書之三

中國現代政治史論

每冊定價國幣 元

著作者 陳安仁

主編者 黃金

出版者 粵南書局

印刷者 文匯印刷廠

經售處 桂林三戶圖書社

版權所有

中國現代政治史論序

本書繼中國近代政治史而作，〔商務史地叢書不及萬有文庫本〕，就民國成立至一九一八以前
現代中國革命運動與政治演變之斷代史實敘述。此為期甚短之斷代史，帝制餘孽，充塞京邑；軍
閥官僚，橫行宇內，政治墮於披攘之中，經濟凋從於湖弊之境；國是之亂，民主之困，可以知
矣。于斯時也，國父領導革命，愈冀氏之體而保障共和；樹護法之旗，而澄清奸宄；今 蔣主
席於艱難受命之頃，成北伐之奇勳，延曠代之偉業。而後輝映，足為現代史之光榮。乃亭障之基
未固，強寇之患屢生；鐵騎感奮而進，胡馬飛板而馳。起民族命運於九淵，樹抗暴大業於寰宇；
憂危所繫，在茲一舉。歷更霜露路線，不容重演；民族凜然生氣，尙待栽培；吾於此書之出版而
觀之矣。幸言竣於抗戰前，中、大印為鉛印，經文學院現代史學五卷一期現代史專號之排登
。頃承粵南書局文苑社，慨然出資印成單行本，其盛意可感，並承學術界先進吳稚暉先生之題辭
，願誌謝忱。時民國三十三年五月十日陳安行序于中法大學文學院史學系。

中國現代政治史論

目 錄

論 緒

第一章 民國成立反動統治勢力的復興與其沒落

第一節 袁世凱統治的初期

第二節 政黨的分裂與結合

第三節 內閣的變遷與北洋派勢力的排演

第四節 國會的解散與袁氏的叛國

第五節 帝制運動之失敗與反帝制運動之抗爭

第二章 護法與非法之鬥爭及結果

第一節 國會開會後政潮之起落

目 錄

中國現代政治史論

第二節 護法政府之組織與軍閥之混戰

第五章 革命勢力之再起與全國之統一

第一節 中國國民黨之改組與革命勢力之集中

第二節 革命軍之北伐與全國之統一

第四章 民國成立後帝國主義勢力之捲土重來

第一節 俄國之進侵外蒙

第二節 英國之進侵西藏

第三節 法國進侵中國的交涉

第四節 日本進侵中國情勢的緊張

第五節 華盛頓會議與中國問題

結 論

中國現代政治史論

論緒

自鴉片戰役的開始以後，中國的近代政治，就發生很大的轉變。這個轉變，不是中國政治踏進一個嶄新的開創的局面，而是中國政治踏進一個混亂的失序的局面。自甲午戰役的開始以後，中國的近代政治，也就發生很急的轉變，這個很急的轉變，不是中國政治導進於一個新的路向，而是中國政治導進於一個危機的路向。這兩次的戰役，其以外來的惡劣勢力衝進中國，中國不能把這個惡劣勢力掃除，反而有形無形地，受這個惡劣勢力之播播，而本身不由自主，隨至驅之東則東，驅之西則西，不能撥雲霧而見青天，避崎嶇而登坦途。

甲午戰爭有維新的變法，這維新的變法，以為可以由當時的維新領袖，為中國的前途，產出一個新時代，從而創造新的政治局面，但是結果，亦是依存於惡劣之勢力而莫由自拔。

中國歷次受帝國主義者之壓迫，與國內政治污濁之激盪，使國內有識之士，感覺國家艱危之日甚，深知非妥協政策之可以能日起有功，而當以轟轟烈烈的手段，參加於國民革命，而後足以

挽救中國的危亡，這種運動數十年如一日，遂使辛亥之役，竟光復排滿之功。

辛亥之役，滿清數百年的統治地位，因以推倒，而中華民國，因以創造，國人歡欣慶祝以為中國今後可以得到真正平等自由的地位，而可促進於富強之域，誰知二十餘年來，中國之政治不能刷新，且如下坂走丸墜澗莫返的趨勢，欲探究這當中的原因，是不能以簡單的公式提出，而當從社會組織方面，革命本身方面，歷史銜接方面，國除政治方面觀察，而後可以得出一個總解釋。

時代的輪，是福延推遲而不終止的。國家的命運，是隨時代的推遲而不能停頓的。此後進展的方向，我們是容易測度的麼？我以為中國的現代政治，是有兩條路可走：【一】是創造復興之路，由革命的推進，把中國現代不良之種種政治，從根基改造起來，使國家換了一個新局面。【二】是頹廢衰亡之路，由國內外國內的惡劣勢力，交互排演，使中國政治日陷於混亂自殺之途徑，使國家不能改變其可怖的局面。不是走前的那條路；必然走後的那條路，不是走後的那條路，必然走前的那條路。然而自國民黨統一中國，蔣委員長領導抗戰以來，自然是走前一條路了。

中國現代的政治要走那一條路呢？這是要參加革命運動政治運動者，以意志決定的。倘中國的革命運動能够成功？把從前不良之種種政治，澈底推翻，建立了國家的新生命，則中國的前途

，是有偉大的希望的。中國現代的革命由國民黨所領導，革命成功，中國現代的政治，自然可以改造了。

第一章 民國成立反動統治勢力的復興

與其沒落

第一 袁世凱統治的初期

辛亥革命，武昌首難，各省響應，數旬之間，佔有疆土大半，清廷親貴，如載濤、載洵、溥儀、良弼、鐵良等，想謀滿清將墜勢力的恢復，乃締結宗社黨以反對共和，力持裁議，及民國元年一月三日，清廷駐俄公使陸徵祥，聯合駐外各國公使電請清帝退位，七月伊犁獨立，是時革命軍以袁世凱任內閣總理阻撓共和，故民黨揚雨昌、黃之明，張光培於十六日炸內閣總理未中均被執，從容就刑。二十六日，彭家珍持崇恭名片，炸宗社黨首領良弼，當場炸斃。鐵良亦受傷殞命。北京空氣緊張，段祺瑞首先贊成共和，聯合北方將帥請溥儀退位，南方伍廷芳代表同時將條件清室條件交袁世凱，隆裕太后始以大權授與袁世凱，使商議條件，結果宣佈退位。二月十二日

北京遍懸五色國旗，慶祝南北統一，中華民國的雛形，至是遂昭著於世界，而在中國幾千年歷史上有名之辛亥革命，予以告成。辛亥革命滿清政府以優待式妥協式的形態而退位，在革命立場上來說，是不澈底的革命，這次革命的歷史價值如何？是要一論的，有人說：「辛亥革命是資產階級的民主革命，但是却没有完成資產階級的任務。」我以為與其說辛亥革命是資產階級的民主革命，不如說辛亥革命是民族意識的民主革命，但是却没有完成民族主義革命的任務。何以故呢？

第一，因為辛亥革命，沒有把滿清遺留的惡劣勢力，完全掃清，滿清帝室以對等相商，保留優待條件的地位而退讓政權，使成死灰復燃之勢。第二，由滿清帝權呵護下之北洋軍閥勢力，萌芽待長，醞釀二十餘年來政治之種種禍變。第三，辛亥的革命，不能鞏固革命的中心的勢力，廣大革命的陣營，與帝國主義者作殊死戰，把他的勢力，完全掃除，使不平等的條約，仍然鎖住而不能解放。第四，辛亥革命沒有解決當時主要的民生問題，廣大的羣衆如農人工人，得不到解放的利益。第五，辛亥革命後腐敗的官僚政客，依附滿清帝室的勢力，一方又改變形態而參加新的政權，擾亂革命的陣線。第六，帝國主義者在華之惡劣勢力不但不能從民國創建以後而消失，其地位反以軍閥武人勾結而為政治革新社會改造之梗。第七，革命統治中國之後，不能實施革命主義之建設方案，遂使數十年革命破壞之後，不能達到新國家之建設模型。所以自辛亥革命民國建立以至

抗戰以前，中國的革命，可說是不成熟的革命，二十餘年來之政治，可說是懸搖不定的政治，民生之痛苦，國事之混亂，固有由也。

溥帝退位，孫總理提出辭職書，薦袁世凱以自代，由參議院開會通過，並由參議院宣佈臨時約法，規定採用內閣制，議定國民政府應設在南京，袁氏對就職於南京會宣言：「世凱極願實行暢領大政，共謀進行之法，祇以北方秩序，不易維持……稍行動搖，牽涉全國，諸君洞鑒時局，必能諒此苦衷。」這是表示他不願就職於南京。惟孫總理於參議院選定袁氏後，續以後，連電促其南下就職，袁氏覆電有說：「南行之願，前電業已聲明……此方意見未定，尙多紛歧，隱患實繁，皇族受外人愚弄，根株潛長，北京外交團向以凱離此爲慮，屢有言及，幸江兩省時有動搖，外蒙各盟，迭來警告……若因凱一去，一切變端立見，殊非愛國諸世之志，若舉人自代，實無措置各方面合宜之人，反覆思維，與其孫大總統辭職，不如袁世凱退居。袁氏之電，不外藉詞要挾，使南方革命黨人沒有方法反對其不下就職，且見北方軍中不隱，外交團顧慮爲恐嚇地步。其居心何若，可以見了，但是孫總理不爲種種威脅所動，發電後，隨即派蔡元培，宋教仁，魏宸組，鈕永建等爲專使，歡迎袁氏南下。二月二十六到京，袁氏表面開正陽門歡迎，弄他的虛玄，但是暗中使各國隨反對，復於二十九夜，使曹錕自統帶的三萬兵，在

前門外及東安門外一帶的地方，放火行劫，通宵達旦，商民受禍的數千家，蔡鄂住所，也被侵入，隔日，天津保定的軍隊，也照樣譁變，而北京外交團恐亂事擴大，急調軍隊至京防護，日本首先將山海關，及南滿駐屯軍分調數千人來京，這時情勢更形嚴重了，蔡鄂知道無法再提南下事，乃於三月二日急電南京政府，請速籌善策，以救危亡。畧謂：「北京兵變，外人極爲激昂，設使再有此等事發生，外人自由行動，恐不可免，培等睹此情形，集議以爲速建統一政府，爲今日重要問題。餘儘可湊就以定大局。」南京政府見此狀況無可如何，乃由參議院改議允袁世凱在北京就職。袁世凱何以要在北京就職而不在南京就職呢？其原因：（1）因爲在北京就職可以憑藉滿清舊勢力，及北洋軍閥的勢力，以爲與革命黨人對抗的準備。（2）因爲在北京就職，可以利用外人在東交固他私人的勢力，造成因利乘便統治中國的局勢。（3）因爲在北京就職，可以利用外人在東交民巷外交團，以操縱中國的政治，不然的話，袁氏何以派他的心腹爪牙以造成事變？又何以將兵變的原因掩飾爲士沒有領到特別餉銀以爲洗脫呢？故我以爲民國建立後，政府移遷新都與否，爲治亂安危分水線啊。民國元年三月六日，參議院議決辦法六條：【一】參議院允袁世凱在北京就職；【二】袁接電後即電參議院宣誓；【三】參議院接到宣誓電後，即電復認爲受職，並通告全國；【四】袁受職後即將擬派之國務總理及國務員姓名電知參議院徵求同意；【五】國務總理

及各國務員任命後，即在南京接收臨時政府交代事宜；【六】孫大總統於交代之日始行解職。遺辦法由袁氏乘意接受後，即於三月十日在北京宣誓就職，其誓詞如下：「民國建設遺緒，百凡待治，世凱深願竭其能力，發揚共和之精神，激蕩專制之瑕穢，謹守憲法，依國民之願望，埽蕩家於安全強固之域，俾五大民族同臻榮利，凡此志願，率履勿渝。候召集國會選定第一期大總統，世凱即行辭職，謹掬誠悃，誓告同胞。」袁就職後提出唐紹儀為內閣總理，經南京參議院同意，唐於是月二十五日到南京組織新內閣，其閣員如下：

外交總長 陸徵祥 內務總長 趙秉鈞

財政總長 熊希齡 陸軍總長 段祺瑞

海軍總長 劉冠雄 司法 長 王寵惠

教育總長 蔡元培 農林總長 宋教仁

工商總長 陳其美 交通總長 梁如浩

梁如浩在參議院沒有通過，後改任施肇基，陳其美未就職，由王正廷代理。三月二十九日參議院到參議院宣佈政見，接受臨時政府，孫總統於四月一日解職，四月五日參議院議決臨時政府遷於北京。南京臨時政府已遷都北京，表面上全國已告統一，共和政治，已在開始實際進行，袁

民政府成立，國內紛擾的現象，方由這個轉變而開端。辛亥革命所推翻的不過是滿清帝室的名位，而不能推翻的，乃是依附滿清帝室之惡劣勢力，有待長發育的趨勢。

第二章 政黨的分裂與結合

辛亥革命以前，國內已發生黨派，就中如革命派與立憲派的對立，已爲國人所注重。武昌起義以後，立憲黨人亦俱披君主立憲而活動，民主立憲從前國會請願同志會等，改爲各種政黨，如憲友會。民國元年臨時參議院成立，同盟會員聯合集中勢力，以抵抗其他的政黨，由前之秘密的，變爲公開的。其他有中華民國聯合會，加入張春，沈恩孚，黃炎培等成爲統一黨，後又與國民協進會及民社併合成爲共和黨，以章太炎，張謇，孫武，藍天蔚，張伯烈，饒漢祥等爲領袖，與袁世凱接近。復有谷鍾鈞，張耀台，彭允霖，吳景濂等，組織的統一共和黨，以蔡鍔，王芝祥爲領袖，以蔡鍔，王芝祥爲總幹事。徐謙，許世英，陳錦濤等所組織的國民協進會，以伍廷芳爲會長，還有溫宗堯，王人文，岑春萱等的國民公黨，湯化龍，林長民等所組織的共和建設討論會，孫洪伊等所組織的共和統一黨，董之雲等所組織的共和實進會，國民公會，與及共和俱進會，共和促進會，國民新政社，自由黨，社會黨，種種名目，可見當時參加政治活動的人物，意志

的紛歧，思想的龐雜了。因爲黨派的紛雜，有識者遂欲結合小的黨派，而聯合爲較大的政黨，發動的是同盟會幹部的宋教仁，宋氏聯絡統一的共和黨及國民共進會，國民公黨，共和實進會，幾個小黨合併，而改組國民黨。

共和黨，本是由統一黨，民社，國民協進會三黨化合而成，與同盟會相對抗的。共和黨，吸收了民國公會，和前國民黨兩小黨進來，但章炳麟派統一黨，卻分了出去，不過統一黨仍舊與共和黨一致對抗，由同盟會化成的國民黨，憲友會派的湯化龍，孫洪伊等，想在正式國會中，取得重要政治地位，故將共和建設討論會，共和統一黨併合，而爲民主黨，加入梁啓超爲該黨領袖，又吸收共和促進會，共和俱進會，國民新政社幾個小黨，以擴大民主黨。當民國二年一月北京政府下令召集國會，結果國民黨大獲勝利，衆議院五百二十餘席，國民黨得三百六十餘席，參議院共二百七十餘席，國民黨得一百二十餘席。其餘共和黨在衆議院只得一百二十席，統一黨民主黨各得十餘人；共和黨統一黨民主黨以選舉失敗，爲在國會中對抗國民黨起見，乃合併爲進步黨。進步黨與北洋派軍閥相結合，以與國民黨對立，結果爲袁世凱收買，爲反動勢力所張目，表面標國民黨的政綱，實際不啻爲官僚政客的前驅。茲將各黨政綱分錄如下

【甲】中國同盟會（公開時代）政綱

【一】完成行政統一促進地方自治，【二】實行種族同化【三】採用國家社會政策，【四】普及義務教育；【五】主張男女平權，【六】勵行徵兵制度，【七】整理財政釐定稅制，【八】力謀國際平等，【九】注意移民開墾事業。

【乙】統一黨政綱

【一】團結全國領土釐正行政區域，【二】完成責任內閣制度，【三】處和民族齊一文化，【四】注重民生採用社會政策，【五】整理財政平均人民負擔，【六】整理金融機關發達國民經濟，【七】整理海陸軍備倡徵兵制度，【八】普及義務教育振興專門學術，【九】建設鐵道幹線謀便全國交通，【十】厲行移民開墾事業，【十一】維持國際和平保全國家實利

【丙】統一共和黨政綱

【一】釐定行政區域以期中央統一，【二】釐定稅制以期負擔公平，【三】注重民生採用社會政策，【四】發達國民工商業採用保護貿易政策，【五】劃一幣制採用金本位，【六】整頓金融機關採用國家銀行制度，【七】建設鐵道幹線及其他交通機關，【八】實行軍國民教育促進專門學術，【九】刷新海陸軍備採用徵兵制度，【十】保護海外移民厲行開墾事業

，【十一】普及文化融和國內民族，【十二】注重邦交保持國家對等權利。

【丁】國民黨政綱

【一】促成政治統一，【二】發展地方自治，【三】實行種族同化，【四】注重民生政策，【五】維持國際和平。

【戊】共和黨政綱

【一】保持全國統一採用國家主義，【二】以國家權力扶植國民進步。【三】應世界之大勢以和平實利立國。

【己】進步黨政綱

【一】採取國家主義建設強善政府。【二】尊重人民公意擁護法賦自由，【三】順應世界大勢增進和平實利。

共和黨，民主黨，統一黨，聯合組織進步黨，與國民黨對峙。民國二年五月二十九日，進步黨開成立大會，擁黎元洪爲理事長，梁啓超等爲理事。從此以後國會中便有互相對抗的兩個政黨，表面上看來，與歐美各國國會裡的政黨相似，但是那時的政黨，有幾種缺點：【一】基礎不堅固，當時的政黨祇是少數的智識階級結合，以圖名利的工具，沒有真正的民衆作基礎，又不以民