

郑国光 矫梅燕 主编



天地宽

气象为农服务“两个体系”

建设全景扫描（上）

一首响彻田野的惠农交响曲

一幅天人和谐的民生新画卷

一项永不竣工的气象大工程



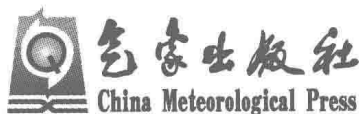
气象出版社
China Meteorological Press

一首响彻田野的惠农交响曲
一幅天人和谐的民生新画卷
一项永不竣工的气象大工程

为农服务天地宽

——气象为农服务“两个体系”建设全景扫描
(上)

郑国光 矫梅燕 主编



内容简介

本书记载了近年来农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系(简称“两个体系”)建设的发展历程,集中展示了“两个体系”建设取得的丰硕成果,提炼了气象部门思索、谋划、实践、探索、创新“两个体系”建设取得的先进经验,汇集了涉农部门和农民对气象服务需求多视角的关注和思考,表达了社会各界对“两个体系”建设的理解和肯定,意在鼓舞广大气象工作者以更大的热情投入到气象服务“三农”工作中去,为我国农业生产和粮食安全做出更大贡献。

图书在版编目(CIP)数据

为农服务天地宽:气象为农服务“两个体系”建设全景扫描/郑国光,
矫梅燕主编. —北京:气象出版社,2013.10

ISBN 978-7-5029-5800-8

I. ①为… II. ①郑… ②矫… III. ①农业气象-气象服务-研究 IV. ①S16

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 243354 号

出版发行:气象出版社

地 址:北京市海淀区中关村南大街 46 号

总 编 室:010-68407112

网 址:<http://www.cmp.cma.gov.cn>

责任编辑:张 斌 林雨晨

责任技编:吴庭芳

封面设计:蓝色航线

印 刷:北京京科印刷有限公司

开 本:700 mm×1000 mm 1/16

字 数:993 千字

版 次:2013 年 10 月第 1 版

定 价:120.00 元

邮政编码:100081

发 行 部:010-68407948 68406961

E-mail: qxcbs@cma.gov.cn

终 审:周诗健

印 张:49.5

插 页:16

印 次:2013 年 10 月第 1 次印刷

本书如存在文字不清、漏印以及缺页、倒页、脱页等,请与本社发行部联系调换。

《为农服务天地宽》编委会

主 编 郑国光 矫梅燕

副主编 陈振林 王邦中 洪兰江 王雪臣

编 委 郑江平 王志华 曹卫平 刘燕辉
廖 军 李朝生 李 晔

《为农服务天地宽》编写工作组

组 长 廖 军

副组长 李 晔

成 员	李朝生	徐凤莉	孙国栋	王 丽
	张 斌	林 琳	胡 亚	裴顺强
	李 蕊	何孟洁	詹 璐	

序 一

农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。党中央始终将其作为全党工作的重中之重,把农业作为安天下、稳民心的战略产业,把农村作为全面建设小康社会的重点难点,把农民增收作为推进科学发展、实现社会和谐的有力抓手。

农业与气象关系密切,农业生产受天气气候因素影响最为直接。近年来,我国粮食综合生产能力不断提高,但由于农业抗灾减灾能力低,“靠天吃饭”的局面仍没有根本改观,每年因灾损失粮食总量仍呈偏重态势。在多年的实践中,我们更加清晰地认识到,农业增产、农民增收、农村发展,离不开气象部门的服务保障。

春风化雨,润物无声。近年来,各级气象部门认真贯彻党中央、国务院关于“三农”工作的一系列重要决策部署,紧密围绕全面建成小康社会的重大历史任务,充分发挥气象工作为“三农”服务的职能和作用,推动气象基础设施向农村延伸,推进气象公共服务向农村覆盖,提高气象在广大农村的基本公共服务水平,在促进农业稳定发展、保障国家粮食安全、推动农民持续增收、加强农村防灾减灾等方面做出了突出贡献。

2010年中央一号文件提出,要健全农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系(即“两个体系”)。三年多来,各级气象部门认真贯彻落实中央的部署和要求,结合本地农业生产、农村发展的实际,大胆实践、努力工作,扎实推进“两个体系”的建设,创造了许多实用有效的好办法,积累了许多难能可贵的好经验,使气象服务“三农”的作用更加显著,保障更加有效,与农业农村发展的关系更加紧密。



当前,在全球气候变暖和极端天气气候事件增多增强的背景下,我国农业生产面临的不确定因素和自然风险越来越多。在社会主义新农村建设和工业化、城镇化的稳步推进中,农业发展的新起点,凸显出气象为农服务“两个体系”的战略性和农村民生改善的新要求,昭示“两个体系”的公共性;农民生活方式的新变化,呼唤“两个体系”的社会性。

我高兴地看到,《为农服务天地宽》以科学发展观为引领,以贴近实际、贴近基层的视角,回顾了气象为农服务“两个体系”建设与创新,总结了气象为农服务的成绩和经验,记录了气象为农服务工作的历程。该书在大量资料中梳理成果,在大量例证中凝练经验,在客观真实中记录发展,在探索思考中集聚共识,是一本推进气象为农服务工作的励志书。

中央农村工作领导小组及办公室将一如既往地关注和支持气象为农服务“两个体系”的建设,总结各地推进“两个体系”建设的好做法和好经验,研究扶持“两个体系”建设的政策措施,使得“两个体系”的建设成果更加丰硕,服务“三农”的效益更加显著。

中央农村工作领导小组副组长

陳錫文

2013年8月

序 二

农业是受天气气候影响最大的行业之一。我国是农业大国,农业农村发展离不开气象服务。开展气象监测预警,有利于了解掌握天气变化趋势,科学指导农业生产,及时采取防灾抗灾措施,有效减轻灾害损失。可以说,优质高效的气象服务是农业增产、农民增收、农村繁荣的重要支撑。

多年来,气象部门始终将为农服务作为气象服务的重中之重,坚持面向农业农村经济社会发展需求,大力推进农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系建设,为国家和地方政府制定农业发展战略、组织农业农村防灾减灾提供了决策依据,为农业部门在春耕、“三夏”、“三秋”等关键农时季节部署和指导农业生产提供了有力支撑,为农民在播种、施肥、灌溉、收割等重要生产节点安排生产提供了优质服务。可以说,我国农业农村经济取得的巨大成就,特别是粮食生产“九连增”、农民增收“九连快”,与气象部门的有力支持是密不可分的。

农业、气象两部门历来有着密切配合、并肩作战的优良传统。早在1957年,农业部、农垦部、中央气象局就联合发文,加强农业、气象合作研究和服务工作。近年来,农业部门与气象部门的合作日趋紧密、更加多元,在农业生产形势趋势预测、农业气象灾害监测预报预警、农业病虫害监测预报服务、草原火险气象服务、畜牧业和海洋渔业气象服务、重大农业气象灾害调查评估等领域,开展了全方位的合作,取得了积极成效。当前,全球气候变化异常,自然灾害多发重发频发,给农业生产带来严峻挑战。农业部门将继



续加强与气象部门的合作,充分利用丰富多样的气象服务,巩固和发展农业农村经济发展好势头。

《为农服务天地宽》一书集中梳理了近年来气象为农服务“两个体系”建设的历程,反映了气象部门服务“三农”所取得的丰硕成果,具有较强的理论性、实践性和指导性。该书也从一个侧面展示了广大气象工作者服务“三农”的满腔赤诚、务实作风、创新意识和敬业精神,令人赞赏,值得学习。相信该书的出版将进一步推动气象为农服务工作不断取得新进展,为农业农村经济又好又快发展提供更加有力的保障。

农业部部长

2013年8月

序 三

公共财政覆盖农村,支持城乡公共服务均等化,推动城乡经济社会协调发展,是实现全面建成小康社会战略目标的重要保障。近年来,财政部门积极贯彻落实党中央、国务院关于“三农”工作的重大决策部署,不断深化体制机制改革,建立健全强农惠农富农财政政策体系,加大投入力度,有力促进了农业增产增效、农民增收和农村社会事业全面发展。

气象为农服务是“三农”工作的重要组成部分,大力支持气象部门推进农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系(即气象为农服务“两个体系”)建设,提升基层气象为农服务水平,提高农业农村防灾减灾能力,促进农业增产增效和农民增收,是财政支农的一项重要工作。近年来,中央财政认真落实中央一号文件精神,结合各地实际需求,先后设立了人工影响天气补助资金和“三农”服务专项资金,重点支持了人工影响天气和气象为农服务“两个体系”建设工作。两项资金设立以来,中央财政投入和带动地方的投入逐年增加,取得了十分显著的经济和社会效益,受到地方各级党委、政府和农民群众的广泛欢迎与好评。这既得益于财政和气象部门的通力合作、密切配合,更得益于气象部门的认真谋划、周密部署和精心实施。

中国气象局组织编写的《为农服务天地宽——气象为农服务“两个体系”建设全景扫描》一书,全面系统地对气象为农服务工作的发展历程、主要成就和基本经验进行了总结回顾,对各级财政投入发挥的效益和作用进行了充分展示。读罢全书,



更加坚定了我们继续完善强农惠农富农财政政策体系,进一步加大投入力度,推动“三农”事业科学发展的决心和信心。

面对新形势、新任务,财政部门将一如既往地关心支持气象事业发展,关心支持气象服务“三农”工作。衷心祝愿气象事业取得更大发展,气象服务“三农”工作取得更大成效。

财政部部长助理

2013年8月

目 录

序一

序二

序三

谋划篇

第一章 回顾发展话由来	(3)
1.1 殷切期望催奋进	(3)
1.1.1 殷切希望 任重道远	(4)
1.1.2 聆听为农服务新旋律	(6)
1.2 聚焦“三农”新需求	(8)
1.2.1 现代农业的呼唤	(8)
1.2.2 不设防的农村	(10)
1.2.3 新型农民的渴盼	(12)
1.3 谋划发展正当时	(13)
1.3.1 直面问题 寻求突破——记河北涿州农业气象业务 发展研讨会	(13)
1.3.2 积极谋划 再现曙光——记浙江德清全国气象为农 服务工作会议	(16)
1.3.3 规划先行 绘就蓝图——记气象为农服务三个规划 出台	(19)
1.3.4 水到渠成 应运而生——记 2009 年中央农村工作 会议和 2010 年中央一号文件	(24)
1.3.5 开创先河 吹响号角——2010 年全国春季农业生 产工作会议	(28)
1.3.6 建设美丽中国 共享碧水蓝天——第三次全国人工 影响天气工作会议	(31)



第二章 赋予新意明思路	(35)
2.1 解新意	(35)
2.1.1 农业气象服务体系建设指导意见解读	(35)
2.1.2 农村气象灾害防御体系建设指导意见解读	(37)
2.2 话新篇	(40)
2.2.1 部委领导话气象	(40)
2.2.2 地方政府领导谈气象	(45)
2.2.3 中国气象局领导论气象	(60)
第三章 凝心聚力促发展	(65)
3.1 坚持统筹规划 促进科学发展	(65)
3.1.1 落实中央文件 加强顶层设计	(65)
3.1.2 深入一线调查 强化需求牵引	(66)
3.1.3 凝心聚力研讨 开阔发展思路	(67)
3.1.4 组织培训交流 推进互学互查	(68)
3.1.5 制定实施标准 促进规范建设	(69)
3.1.6 加强考核评比 营造良好氛围	(70)
3.2 坚持以点带面 促进全面发展	(70)
3.2.1 德清新农村气象工作示范县建设	(71)
3.2.2 永川自然灾害应急联动预警体系建设	(75)
3.2.3 河南现代农业气象服务试点	(76)
3.2.4 暴雨洪涝灾害风险评估业务试点	(81)
3.3 坚持科技支撑 促进创新发展	(84)
3.3.1 制定政策措施 支撑科技创新	(85)
3.3.2 组织项目实施 推动科技创新	(85)
3.3.3 强化成果转化 提升服务能力	(86)
3.4 坚持政府主导 促进长效发展	(87)
3.4.1 政府召开会议 强化工作部署	(88)
3.4.2 政府出台文件 强化政策支持	(89)
3.4.3 政府加大投入 强化资金保障	(91)
3.4.4 纳入绩效考核 强化目标管理	(94)
3.4.5 建设组织机构 强化服务体系	(96)

3.5 坚持部门合作 促进融合发展	(97)
3.5.1 强化部际合作 加强协调联动	(97)
3.5.2 推动省部合作 建立长效机制	(99)
3.5.3 建立气象灾害预警服务部际联络员会议制度	(101)
3.5.4 完善人工影响天气协调会议制度	(102)
3.6 坚持社会参与 促进多元发展	(104)
3.6.1 坚持公众参与 构建基层气象防灾减灾队伍	(104)
3.6.2 坚持部门参与 探索农村综合信息服务途径	(106)
3.6.3 坚持社区参与 创新基层气象灾害管理制度	(107)
3.7 坚持项目带动 促进持续发展	(108)
3.7.1 从 5 到 481——中央财政三农服务专项持续支持气象 为农服务	(108)
3.7.2 中央财政人影专项助力气象为农服务	(113)
3.7.3 国家突发公共事件预警信息发布系统:走完预警信息 发布最后一公里	(116)

探索篇

第四章 先行先试 打造气象为农服务新模式	(121)
4.1 德清模式	(121)
4.2 永川模式	(130)
第五章 转变观念 创新气象为农服务新机制	(138)
5.1 河北首开气象防灾减灾政府绩效管理先河	(138)
5.2 浙江全力推进公共气象服务均等化	(140)
5.3 辽宁建成具有地方编制的气象防灾减灾组织机构	(143)
5.4 江西建立气象为农服务建设投入保障机制	(145)
5.5 山西省、市、县三级气象综合信息服务“1+3+1”模式	(147)
5.6 甘肃构建多部门集约化防灾减灾综合信息平台	(148)
5.7 安徽多部门联动建设农村经济信息网	(150)
5.8 河北专家联盟使为农服务更“接地气”	(152)
5.9 浙江气象灾害应急准备认证给气象灾害防御设定安全门	(155)
5.10 江西率先发展壮大气象信息员队伍	(157)



5.11 安徽乡镇综合信息服务站形成气象为农服务“多站合一”新格局	(160)
第六章 科技支撑 促进气象为农服务新发展	(164)
6.1 创新气象灾害防御手段	(165)
6.1.1 内蒙古:气象预警收音机让“广覆盖”变现实	(165)
6.1.2 安徽:多媒体触摸屏点亮农村信息化大舞台	(166)
6.2 拓展气象灾害风险业务	(168)
6.2.1 暴雨洪涝气象灾害风险评估业务试点	(168)
6.2.2 气象风险预警服务试验业务	(179)
6.3 研发农业气象服务技术	(191)
6.3.1 农业气象自动化观测新技术	(191)
6.3.2 农用天气预报新技术	(194)
6.3.3 农业气象适用新技术	(198)
6.4 农业应对气候变化新举措	(203)
6.4.1 江西精细化农业气候区划保障气候资源合理应用 ...	(203)
6.4.2 辽宁把脉气候变化影响,科学评估粮食生产格局 ...	(205)

实践篇

第七章 监测预警 构筑灾害防火墙	(211)
7.1 农村气象灾害监测预报发出“防灾警报”	(211)
7.1.1 天津蓟县气象预警跑在狂风暴雨来临前	(211)
7.1.2 223只“气象眼”为贵州黔南观云测雨	(212)
7.1.3 山西河曲气象部门经受住了暴风雨的考验	(213)
7.1.4 命悬一线的130分钟 凸显江苏洪泽气象监测预警能力	(215)
7.1.5 广西天峨两次准确预警 116人成功脱险	(216)
7.1.6 甘肃岷县一条气象预警信息 数千群众死里逃生 ...	(217)
7.1.7 广西钟山“救命气象热线电话”传来预警信息	(218)
7.1.8 山西蒲县:天老爷,你的“脸色”我知	(219)
7.1.9 浙江象山全面驶入数字化气象防灾减灾时代	(221)
7.1.10 江西贵溪为百姓打造气象防灾减灾安全网	(222)

7.1.11	甘肃陇南打造灾害监测预警的“大脑”	(223)
7.2	农村气象灾害信息发布手段传递“平安之声”	(224)
7.2.1	吉林白山响遍气象预警金喇叭	(224)
7.2.2	湖北鄂州气象预警大喇叭声声系民心	(225)
7.2.3	中国气象频道山西平遥送卡记	(226)
7.2.4	云南澄江气象显示屏进乡村	(227)
7.2.5	新媒体让河南商丘气象防灾减灾信息坐上直通车 ...	(229)
7.2.6	广东茂名:回荡在南海之上的电波	(230)
7.2.7	贵州湄潭多功能农民信息服务站助力农村信息化 ...	(231)
7.2.8	安庆农网 农民朋友的知心网	(233)
7.2.9	辽宁大洼吹响气象防灾减灾冲锋号	(234)
7.3	农村气象灾害风险防范机制变被动为主动	(235)
7.3.1	防范于未然的浙江气象灾害应急准备认证	(235)
7.3.2	贵州玉屏防雷工程为山里娃提供安全保障	(237)
7.3.3	江苏泗洪农业气象保险给农户吃上“定心丸”	(238)
7.3.4	内蒙古巴颜淖尔草原上的“千里眼”“顺风耳”	(239)
7.3.5	河南桐柏宝丰气象信息员走在防灾减灾的第一线 ...	(241)
7.3.6	一站合一、一站多能的安徽宣城气象信息服务站 ...	(242)
7.3.7	绽放在江西龙南乡村沃野的农村气象灾害防御体系 ...	(244)
7.3.8	四川大邑大山深处的气象防灾减灾	(245)
第八章	气象服务 撑起农业保护伞	(247)
8.1	全程护航粮食稳定增产	(247)
8.1.1	河北丰收曲里听“气象”	(247)
8.1.2	江西南昌气象让农业生产插上腾飞的翅膀	(249)
8.1.3	河南鹤壁气象信息让粮仓更充盈	(251)
8.1.4	湖北仙桃气象服务助力“三农”发展	(253)
8.1.5	气象成为四川西充现代农业的科技高参	(254)
8.1.6	甘肃定西为“中国薯都”提供精细化气象服务	(255)
8.1.7	国家气象中心:天道酬勤 硕果累累	(257)
8.1.8	公共气象服务中心:十二载农网耕耘 建成体系谋发展	(258)



8.2	保障设施农业持续发展	(261)
8.2.1	气象短信成为天津宝坻设施农业生产中的“掌中宝” ..	(261)
8.2.2	温情气象服务助内蒙古赤峰农牧业度过寒冬	(262)
8.2.3	气象科技服务辽宁喀左设施农业	(263)
8.2.4	青海西宁为蔬果生产把好“气象脉”	(264)
8.3	助力特色农业丰产增收	(266)
8.3.1	“冻害小卫士”让江西赣州脐橙飘香	(266)
8.3.2	自动观测站是山东栖霞果农的好管家	(267)
8.3.3	湖南娄底中药材基地腾升的气象经济	(268)
8.3.4	“渔汛通”为广东阳江渔民解难支招	(269)
8.3.5	气象服务让广西柳城蔗农尝甜蜜	(270)
8.3.6	海南三亚气象服务为热带农业打造绿色屏障	(271)
8.3.7	走在贵州六盘水田间地头的“气象服务兵”	(273)
8.3.8	陕西铜川构筑“绿色通道”倾情服务三农	(276)
8.3.9	气象撑起宁夏中卫特色农业保护伞	(277)
8.3.10	福建官坞海带与气象人的不解之缘	(279)
8.4	创新都市农业服务模式	(281)
8.4.1	北京气象为都市型现代农业保驾护航	(281)
8.4.2	上海建立都市观光农业气象服务模式	(282)
8.4.3	湖北武汉农业气象试验站提升都市农业科技水平 ..	(284)
8.5	建立与新型农业经营体系相适应的服务方式	(285)
8.5.1	气象服务成为吉林公主岭专业合作社的“依赖” ..	(285)
8.5.2	江苏溧阳气象精细服务种粮大户	(287)
8.5.3	浙江宁海循环农业的气象因素	(288)
8.5.4	江苏盐城气象人牵手台湾农民创业园	(290)
8.5.5	“一站式”气象服务让山西长治农民省心	(290)
8.5.6	气象为农到田间 重庆永川组建服务专家团	(292)
第九章	耕云播雨 泽被三农筑民生	(294)
9.1	人工增雨抗大旱	(294)
9.1.1	山西人工增雨抗旱保春管	(294)
9.1.2	西南区域人工影响天气联合作业抗旱减灾	(295)