

发挥优势 融入全局

加快推进湄洲湾港口城市建设

张国胜 主编



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

发挥优势 融入全局

加快推进湄洲湾港口城市建设

张国胜 主编

江苏工业学院图书馆
藏书章



厦门大学出版社

XIAMEN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

发挥优势 融入全局 加快推进湄洲湾港口城市建设/张国胜主编.

—厦门:厦门大学出版社,2008.4

ISBN 978-7-5615-2990-4

I.发… II.张… III.城市建设-研究-莆田市 IV.F299.275.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 035797 号

厦门大学出版社出版发行

(地址:厦门大学 邮编:361005)

<http://www.xmupress.com>

xmup@public.xm.fj.cn

厦门昕嘉莹印刷有限公司印刷

(地址:厦门市前埔东路 555 号 邮编:361009)

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

开本:787×960 1/16 印张:17.5 插页:2

字数:308 千字 印数:1~3 000 册

定价:26.00 元

本书如有印装质量问题请寄承印厂调换

编委会组成人员

主 任：张国胜

副主任：吴桂芳

成 员：高阿财 林玉瑞 许银梅 郭世平

主 编：张国胜

编 辑：吴庆煌 张鼎如 徐丽钦 郭世平

黄光华 谢劲兵 林宗贵 陈加亮

序 一

区域经济学作为应用经济学的一个分支学科,形成于20世纪50年代,在我国作为实践性的课题进行探索,开始于20世纪80年代,作为地方政府推动经济发展的重要任务,开始于21世纪之初。无论从哪个角度考察,区域经济研究的内容都集中于考察不同地区的经济发展状况,而经济发展是社会发展、政治文明和人类进步的基础,是世界各个国家和地区追求的永恒主题。但是目前呈现在学术界、政府和广大民众面前的一个现实问题是:不同的地区在发展过程中出现了区域经济差异。那么,区域经济差异的根本性原因或者说造成不同区域竞争能力差异的根源在哪里?进一步说,什么因素是区域经济增长和社会发展的动力?这些都是需要学术界、政府和广大民众认真思考和回答的现实问题。

区域经济是各国和世界经济发展的重要支撑力量。改革开放以来,我国以大城市为中心、发展水平相近地区的经济联系和合作加强,逐渐形成了各具特色的经济区。党的十七大报告提出要推动区域协调发展,突破行政区划界限,形成若干带动力强、联系紧密的经济圈和经济带,并明确提出“支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区经济发展”。福建省委、省政府根据十七大精神,进一步提出了把海峡西岸经济区建设成为科学发展的先行区、两岸人民交流合作的先行区的新目标。这些科学论断,为区域经济协调发展提出了新的要求,也为区域经济发展注入了新的内涵。

莆田市委副书记、市长张国胜主编的将由厦门大学出版社出版的《发挥优势 融入全局 加快推进湄洲湾港口城市建设》一书,就是区域经济发展的探索之作。该书30万字,收编了30多篇

关于“湄洲湾港口城市建设课题研究”的调研文章，主题明确，内容丰富。各位作者紧紧围绕福建省委、省政府“四谋发展”的实践主题，“四个重在”的实践要领和“四个关键”的工作要求，以及莆田市委、市政府提出的“经济翻番，港城崛起”的奋斗目标，紧密联系湄洲湾港口城市建设的实际，围绕经济社会又好又快发展的工作主线，立足于产业集聚、港口开发、港城崛起和社会主义新农村建设等方面，着眼于转变发展观念，破解发展难题，创新发展机制，提高发展质量，增强发展活力，深入探讨加快莆田市发展的一些思路 and 对策，对于进一步推进莆田港口城市建设，推动莆田在海峡西岸经济区迅速崛起，具有一定的借鉴意义和参考价值。虽然各位作者研究的是海峡西岸经济区中部莆田市经济发展的实际问题，但是对于解决不同地区的区域经济发展问题却有着普遍性的启示意义。在此，我把张国胜同志主编的这本论文集推荐给读者，希冀能给学术界进一步研究区域经济发展以及对政府和民众认识区域经济发展问题提供有益的启发和帮助。

是为序。



(李非，厦门大学闽江学者特聘教授，博士生导师，台湾研究中心副主任，区域经济学科学术带头人)

序 二

近年来,莆田市委、市政府在省委、省政府的正确领导下,认真贯彻中央和省里的一系列决策部署,以科学发展观统领全局,紧抓发展第一要务,认真落实“四谋发展”的实践主题、“四个重在”的实践要领和“四个关键”的工作要求,主动融入“海西”建设总体布局,着力先行先试,不断开拓创新,努力发挥骨干作用,促进经济又好又快发展。一是确立港城崛起新思路。把建设产业集聚强劲、配套功能完善、生态环境优美的湄洲湾港口城市,作为莆田融入海西、主动对接的战略目标来部署,并把实现“经济翻番、港城崛起”的战略决策,化为具体的目标任务、政策措施和实际行动。二是拓展引资融资新渠道。坚持实施项目带动战略和民资回归工程,扎实开展“项目工作建设年”、“项目工作落实年”、“项目工作攻坚年”等一系列举措,积极推行民心回归、民资回归和民智回归工程。三是打造交通枢纽新优势。着眼发展“大港口、大交通、大配套、大物流、大腹地”的港口开发建设新思路,推进“两铁”、“三高”、“五条大道”和“十个港航项目”等基础设施建设,积极筹建机场,全方位打开交通疏港通道。四是构建和谐社会新机制。在加快经济发展的同时,注重改善民生,为民多办实事、多办好事,让发展成果由人民共享,努力实现和谐发展。全市上下风正气顺、人和业兴的良好局面进一步形成,步入了建市以来经济社会发展最好最快的发展周期。

党的十七大明确提出支持海峡西岸经济区发展,省委八届三次全会对推进海峡西岸经济区发展作出了全面部署,为我市加快发展提供了千载难逢的机遇。如何抓住机遇、乘势而上,保持和发展我市经济社会逐年加快发展的良好势头,在海峡西岸经济区建设进程

中发挥拓展一线的骨干作用,是全市上下必须认真思考并切实加以解决的重大问题。正是为了解决这一重大问题,市政府办公室和市社科联于2007年初联合开展了“湄洲湾港口城市建设课题研究”征文活动。活动开展以来,各级各部门深入实际调查研究,认真撰写调研文章,取得了丰硕的理论和对策成果。为了充分发挥调研成果对实际工作的指导和促进作用,现将优秀论文汇编成集,并由厦门大学出版社正式出版,这是件好事、喜事。希望这些论文能给各级各部门深入实施“十一五”规划,促进莆田又好又快发展提供决策参考。

张国胜

2007年12月

目录

content

序一(李非)

序二(张国胜)

在全市经济工作会议上的讲话

张国胜(1)

与时俱进 开拓创新 以科学发展观经营城市

张国胜(11)

加快港口开发建设 促进港城崛起

蒋志雄 许建阳(17)

论加快莆田市临港产业发展

黎瑞炼(23)

做大做强莆田产业集群 打造“海西”制造业基地

蒋志雄 许建阳 黄蓓芳(30)

加快产业集聚 推进经济发展

林爱新(37)

莆田转变经济发展方式的思路

李 伟 林平转(44)



大力发展循环经济 建设资源节约型港城

林平转(51)

扩大内需 拉动消费 促进莆田经济又好又快发展

陈华珍 李国辉 陈丽冰(58)

加快实施名牌战略 提升我市经济实力

吴玉忠 朱锦乐(63)

创新项目策划生成机制 提升发展速度与质量

莆田市发展和改革委员会课题组(70)

推动股改上市 实现跨越式发展

林春树(76)

集中财力资源 服务发展大局

——关于破解融资难题加快莆田发展的思路分析

王玉宝(83)

规范财政资金运作机制 实现国有资产保值增值

王玉宝(88)

关于莆田城市建设的若干思考

郑平凡(93)

实施经营城市战略 加快推进临港工贸旅游城市建设

仙游县人民政府办公室(99)

论莆田城市化发展中的城市水利建设

龙桥街道办事处(106)

我市新农村建设问题研究

徐开国 李国辉 张俊飞(112)

关于解决失地农民生活保障问题的调研报告

莆田市国土资源局课题组(119)

改善农村人居环境 提高农民生活质量

莆田市建设局课题组(126)

规划先行 为新农村建设助航

——破解我市新农村建设难题探讨

林 伟(133)

社会主义新农村建设中乡镇图书馆的作用与发展方向

吴碧兰(139)

破解发展难题 加快莆田物流经济发展

赖宇贞(145)

涵江发展现代物流业的思考与对策

曾文烟(151)

莆田市中等职业教育发展现状与对策

莆田市教育局课题组(157)

加强投资环境建设的若干思考

林国清 罗松宇(163)

打造“平安莆田” 构建和谐社会

徐开国 陈华珍 张国强 林爱兵(170)



破解供地难题 保障发展用地

荔城区国土资源分局(176)

加快人才队伍建设 促进港口城市崛起

董励华(181)

加强综合治理 保护饮用水源安全

陈锦辉(187)

品牌塑造:妈祖创意文化产业发展的核心

——莆田妈祖文化产业深度开发策略研究

陈淑媛 黄育聪(193)

在莆台资企业发展现状与对策思考

市委台办课题组(199)

莆田市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

(204)

在全市经济工作会议上的讲话

张国胜

(2007年12月26日)

同志们：

这次全市经济工作会议的主要任务，是贯彻落实中央和全省经济工作会议精神，总结今年经济工作和部署明年经济工作。刚才，林庆生常务副市长传达了中央和全省经济工作会议精神。等会儿，袁书记还要作重要讲话，大家要认真贯彻落实。现在，我就今年经济工作情况和明年经济工作的有关问题作个发言。

一、今年全市经济与社会发展取得显著成绩

今年以来，在省委、省政府和市委的领导下，我市认真贯彻中央和省的一系列决策部署，以科学发展观统领全局，紧抓发展第一要务，主动融入“海西”建设大局，加快建设湄洲湾港口城市，经济快速健康发展，社会事业同步推进，风正气顺、人和业兴的良好局面进一步形成，基本实现年初预期目标。

一是经济指标持续增长。预计全市生产总值完成512亿元，增长16.0%。全社会固定资产投资238亿元，增长44.1%。财政总收入45亿元，增长20.6%，其中地方级财政收入23亿元，增长24.4%。三次产业分别增长5.9%、20.0%、13.8%，产业结构继续优化，三次产业比例调整为13.0：56.1：30.9。工业增加值完成252.5亿元，增长21.0%，新增产值超亿元企业51家，总数达到163家。企业经济效益明显提高，规模工业企业经济效益指数达180.0%，提高36.0个百分点。产业集聚能力增强，十大产业集群完成规模工业产值588亿元，增长30%。节能降耗取得成效，万元规模

工业增加值能耗为 0.50 吨标准煤/万元,下降 20%。农林牧渔业总产值 109 亿元,增长 6.2%,市级以上产业化龙头企业达到 90 家,实现销售额 20 亿元。社会消费品零售总额 173.5 亿元,增长 19.0%。旅游接待人数增长 24%,收入增长 24.2%。名牌带动取得新成效,才子服装、东南香米业、云敦服饰、保兰德箱包、佳腾食品等五家企业获中国名牌产品称号,华丰鞋业、三棵树涂料等两家企业获中国驰名商标称号,“南日鲍”获国家地理标志产品保护,建立了国家浆纸质检中心。科技再创佳绩,市本级和五个县(区)通过全国科技进步考核。

二是重点项目进展顺利。全市 217 个重点项目总投资 2315 亿元,其中 105 个在建重点项目年度计划投资 120.4 亿元,1—11 月完成年度投资 104.6 亿元,完成年度计划 86.9%。向莆铁路开工建设,掀起我市基础设施建设新高潮。福厦铁路莆田段、莆秀高速支线、妈祖城、平海湾跨海应急供水工程、工艺美术城、莆田鞋服城等项目进展顺利。金钟水库导流洞全线贯通,大坝成功截流。金莆供水工程正在筹建。湄洲湾北岸港口铁路支线、湄洲湾火电厂二期、莆田机场、莆田核电站前期工作积极推进。仙港、荔港、城港、沁峽路一期通港大道已经贯通。LNG10 万吨级码头、湄洲湾公用航道一期工程等 3 个在建港航项目进程顺利,6 个前期港航项目加快进行,港口吞吐能力达 1650 万吨。总投资 8.7 亿美元的粘胶纤维、高档造纸项目顺利签约,林浆纸一体化总体项目取得新进展。国航修造船基地、罗屿 25 万吨级散货码头等前期工作取得突破性进展,福建 LNG 项目秀屿接收站、莆田燃气电厂加快建设,临港产业取得实效。

三是城乡面貌明显改观。修编新一轮城市总体规划,完成“十一五”近期城建规划和 30 个片区控制性详细规划编制。城乡一体化进程加快,城镇化水平达 47.5%。加快城市建设,动工城建项目 80 个,总投资 107 亿元,增长 3.7 倍,完成年度投资 24.1 亿元。房地产开发完成投资 41 亿元,实现建设业总产值 50 亿元。城市发展空间进一步拓展,建成区面积达 46.8 平方公里。加快旧城改造,旧体育场项目顺利挂牌拍卖,护城河五期等 6 个片区旧城改造进展顺利。完善城市公用基础设施,新增城市道路面积 67.8 万 m²。实施绿化、亮化、美化工程,新增城市绿化面积 19.9 公顷,建成区绿化覆盖率达 36.8%,顺利通过省级园林城市验收。环境保护成效明显,城市污水处理率达 65%,垃圾无害化处理率达 83.5%。实施北洋水系整治及截污工程,护砌北洋水系堤岸 10.65 公里,努力实现“河畅水清岸绿”目标。中铁集团投资 22 亿元建设妈祖城基础设施,妈祖城建设初见成效,累计投资 2.6 亿元。推进新农村建设,建设一批新型农村住宅小区,3 个村、30 个农户被评为全国“绿色小康村”、“绿

色小康户”。村容村貌整治获“全国人居环境范例奖”。湄洲岛被授予“中国生态道德教育示范基地”。建成一批农村水利、道路、电力、通信等基础设施,新增农村沼气用户5 000户,新建农村水泥公路430公里,基本实现“村村通水泥公路”和“村村通客运班车”目标,改善农村生产生活条件。

四是改革开放纵深推进。全面实施依法行政纲要,深化行政审批制度改革,市政府职能部门保留的行政许可和非行政许可审批的事项减少为444项。加强“一办三中心”建设,提高政府办事效率和危机应急处置能力,战胜了风暴潮等自然灾害,果断处置登革热等突发公共卫生事件,妥善处置“10·21”特大火灾。推进政务公开,在全省率先实行政府工作征求市民意见制度,促进市民参政议政。投资、金融、财税、科技、价格、公共服务等领域改革稳步推进。加强国有资产监管,探索国有资本运作新模式。鼓励企业改制上市,拟上市企业27家。招投标和土地收储工作成效显著,年内进入市招投标中心交易项目456个,交易总额29.09亿元,节约和增值资金9.7亿元。招拍挂出让经营性土地21宗,面积931.5亩,收取土地出让金24.6亿元。清理经营性和工业闲置土地,清查86宗未开发利用经营性土地,属于清理对象的有64宗,开工建设53宗,5宗由政府依法收回,涉及面积1 271.4亩,共补缴土地出让金5.6亿多元。扩大对外开放,成功举办莆田(北京)经贸活动周、第三届中国(莆田)木业投资贸易洽谈会、莆田香港经贸周、“三会一节”等活动,积极组团赴外招商交流。全市进出口总额21.22亿美元,增长24.2%,其中出口15.4亿美元,增长20%。审批利用外资项目94个,按历史可比口径,合同利用外资5.6亿美元,增长2.8%;实际利用外资5.6亿美元,增长22%。引进民资项目303个,总投资277.68亿元,累计投资66.49亿元,民营经济占全市经济总量60%以上。加强莆台交往,秀屿港区被批准为福建沿海与金、马、澎直接往来货运口岸,举办首届莆台妈祖文化活动周,湄洲与金门、马祖首次通航。

五是人民得到更多实惠。增加民生投入,市财政用于科技、教育、卫生和文化事业和社会保障的总支出18亿元,增长32%。启动莆田一中妈祖城新校区等项目,健全农村义务教育经费保障机制。市急救中心、市第五医院、莆田人民医院投入使用,市疾控中心、市第一医院医技大楼和仙游县疾控中心竣工,群众“看病难”问题有所改善。新型农村合作医疗和农村医疗救助扩大到全市所有农村,保障标准有所提高。提高居民最低生活保障标准,农村低保享受对象8万多人,城市低保受益对象1.3万人。城镇新增就业2.26万人,实现下岗再就业2 200人,农村劳动力转移就业4.3万人。改善1 092户城市低保家庭住房困难。居民收入稳步增长,城镇居民人均可支配收入14 000元,增

长14%；农民人均纯收入5 550元，增长12.8%。整规打假不断深入，食品安全水平有所提高。第十四届省运会场馆建设紧锣密鼓进行。莆仙大剧院建设进展顺利。扎实创建“平安莆田”，严厉打击各种刑事案件和经济案件，城乡居民对社会治安状况总体满意率达96.5%。人口与计生工作常抓不懈，人口自然增长率为7‰，达到年度控制目标。

我们也清醒地看到，我市经济社会发展中还存在不少困难和问题：经济发展总体水平仍然较低，今年GDP占全省的比重约为5.8%，财政收入约占全省3.75%，与我市地处沿海一线的位置不太相称；产业集群不够发达，产业层次仍然偏低，高新技术产业比重偏低，第三产业尤其是现代服务业发展较慢；城乡、区域发展还不够协调，县域经济总量偏小，工业规模不大，缺乏大项目支撑，发展后劲不足；城市管理水平有待提高，城市功能不够完善，公共基础设施配套有待加强，统筹解决城市管理实际问题的力度不够，局部环境脏乱差和交通不畅问题突出；社会建设还存在薄弱环节，教育、卫生、文化等社会事业还不够适应人民群众日益增长的需求。就业压力较大，社会保障能力较弱，部分低收入群众生活还比较困难；土地、水、能源、生态环境等资源约束仍需进一步破解，融资难、用工难等问题还没有根本解决；政府职能和机关作风转变不快，一些政府工作人员服务意识淡薄，办事效率不高，有的甚至违法乱纪。安全生产、防灾减灾措施在基层没有全面落实，发生了“10.21”特大火灾，等等。我们要高度重视的这些问题，认真加以解决，努力把各项工作做得更好。

二、努力推进全市经济与社会跨越发展

明年的经济工作总体要求：全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照市第五次党代会和市委五届四次全会的部署，认真落实“四谋发展”实践主题、“四个重在”实践要领和“四个关键”工作要求，实施项目带动、品牌带动、民资回归，坚持好字优先、稳中求进、又好又快，转变发展方式，深化改革开放，推进自主创新，保护生态环境，着力改善民生，促进和谐发展，努力实现速度质量效益相协调、消费投资出口相协调、人口资源环境相协调、改革发展稳定相协调，主动融入建设海峡西岸经济区为科学发展的先行区、两岸交流合作的先行区大局，加快推进湄洲湾港口城市建设。

2008年经济社会发展的主要目标:确保“超百保八争十”目标,即GDP增量超过100亿元,全社会固定资产投资额增量确保80亿元,财政收入增量力争10亿元。实现地区生产总值630亿元,增长18%;工业增加值315亿元,增长21%;财政总收入55亿元,增长22%,其中地方级财政收入28亿元,增长22%;社会消费品零售总额212亿元,增长22%;全社会固定资产投资额320亿元,增长34.5%;外贸出口总额18亿美元,增长17%;实际利用外资1.8亿美元(验资口径),增长20%;城镇居民家庭人均可支配收入增长10%;农民人均纯收入增长8%;城镇登记失业率控制在2.5%以内;居民消费价格指数105%以内;人口自然增长率控制在7.5‰以内;单位生产总值能耗降低3%;主要污染物排放总量减少5.15%。

实现以上目标,要认真做好以下工作:

1. 着力加强项目带动,提升港口开发水平。突出抓好先进高效、节能减排的重大项目,突出抓好后劲足、带动力强、科技含量高的大项目,突出抓好惠及公众、服务性、改善民生质量的项目。一是重点建设要有新进展。明年安排145个在建重点项目、68个预备重点项目、43个重点前期项目。集中力量抓好交通、能源和生产性大项目建设,尽快启动绕城高速公路,抓好莆永高速、机场、核电站、LNG二期、粘胶纤维、高档造纸等重大项目的前期工作。提高项目组织化水平,前期工作基本完成的要抓紧开工,已开工的要加快进度,已竣工的要尽快形成产能。提高项目生成水平,认真研究国家部委支持海西政策,学习国家产业目录,用好产业目录,高度重视从央企企业、龙头企业裂变和延伸中生成项目。创新金融产品与服务,推进政银企合作,扩大直接融资,发展多元化创业投资,多渠道筹集发展资金。提高土地节约集约水平,对重大项目和符合资源节约型环境友好的好项目,优先保障用地。二是港口建设要有新形象。加快建设向莆铁路、福厦铁路、莆秀高速公路支线,建成滨海、城港、荔港、仙港、涵港、沁峤路通道,深化湄洲湾港口铁路支线、平海湾路堤工程、石门澳路堤工程、湄洲岛跨海通道前期工作。继续抓好福建LNG10万吨级专用码头试投产、秀屿4万吨级木材专用码头、罗屿25万吨级散货码头、湄洲湾公用航道二期工程的开工建设。三是临港产业要有新突破。积极发展造船、造纸、煤炭中转、水泥、木材加工等运输量大、外向型的临港加工业,形成优势明显的临港工业基地,建设有较强竞争力的沿海经济带。加快推进林浆纸一体化项目,继续做好湄洲湾电厂二期等项目前期工作。开工建设国航修造船项目,推进联发修造船项目建设。加快建设LNG冷能利用产业园,建成LNG站线及燃气电厂。推进风电场(含南日岛、湄洲湾、石城、石井、仙游等风电场)