



山野集

李 菁

香港天马出版有限公司

国际书号：ISBN 962-450-788-0/D.49469



书名：山野集 作者：李善
文集/农村经济/论文/调查报告

香港天马出版有限公司出版
香港上水新成路 123 号 3 楼

电话：00852—26706633 电传：00852—26701382

开本：850mm×1168mm 1/32 印张：13.5 字数：320 千字

印数：1-1500册

2009年 7 月贵阳第 1 版，2009年 7 月贵阳第 1 次印刷

定价：港币 28 元 人民币 28 元

目 录

前 言	(1)
作者简介	(2)
放手发展乡镇企业的关键在于加强领导	(7)
擂响加速发展乡镇企业的战鼓	(9)
尽快实现农村经济工作着重点转移	(11)
加快发展 贵在抓实	(13)
学会发展社会主义市场经济	(16)
脚踏实地 走自己的路	(18)
珍惜、保持、开发、培育农田资源	(20)
选准崛起的支点	(23)
安徽省阜阳地区乡镇企业发展情况考察报告	(37)
黔北之行调查报告	(47)
改革目标:建立社会主义市场经济体制	(56)
努力实现农民收入稳定增长	(59)
而今迈步从头越	(62)
按社会主义市场经济要求加快农村改革与发展	(64)
放开、引导、保护、服务	(73)
深化农村改革仍需加强领导	(76)

“亚洲经济的天平将更多地向中国人倾斜”	(78)
最有广阔前景的奔小康之路	(80)
方今之急在于人才	(83)
以发展股份合作制企业为突破口	(85)
政府在农业保险发展中的重要作用	(87)
把“双带”活动不断引向深入	(98)
抓住机遇 促进畜牧业登上新台阶	(100)
加快农村脱贫致富奔小康步伐	(102)
今日新西兰	(104)
因势利导地推进城镇化、城市化进程	(112)
加快农村富余劳动力的转移	(115)
深化农村改革要有新思路新举措	(118)
城市郊区奔小康的调查与思考	
——来自贵阳市白云区的调查报告	(121)
农村家访启示	(131)
“黔军杀广”杂议	(137)
与金沙县廖昌晖等同志谈供销社体制改革	(144)
普定现象初析	(148)
关于“科学技术是生产力”问题	(152)
关于粮食供求平衡和省长负责制研究报告框架的思考	
.....	(157)
贵州省农民人均纯收入与全国平均水平差距拉大的原因	
.....	(162)
关于当前农业和农村经济工作的几个问题	(163)
扩大就业：90年代贵州农村的一大问题	(170)

向山东学习,按产业化组织发展农村经济	(174)
1994年贵州省农村改革与发展述评	(177)
坚持为农服务宗旨 拓宽经营服务领域	(189)
重要举措在于继续调整和优化农村经济结构	(192)
农业要争取四个新进展	(194)
关键在于抓好落实	(197)
农村劳动力非农转移与农村城镇化	(199)
山区农民就业战略初探	(201)
关于近几年农业和农村经济的几个问题	(213)
《贵州省粮食区域平衡与省长负责制研究》课题组第一 轮讨论备忘录	(241)
在学习贯彻中央《关于深化供销社改革的决定》座谈会 上的发言要点	(244)
遵义地区农业和农村工作考察情况汇报	(246)
关于粮食供求平衡和省长负责制的思考 ——在贵州省政府省长与省政协部分委员座谈会 上的发言	(252)
把科技进步摆在农业和农村经济发展的优先地位	(260)
关于贵州省粮食工作方针	(263)
帮助农民进入市场	(264)
把乡镇企业作为县域经济主体来抓	(266)
架好服务桥 助民奔小康	(269)
抓住机遇 闯出新路	(272)
向农业的深度和广度进军	(289)
关于1995年“农村经济结构调整”研究报告的说明	(292)

省政协经济委员会关于一九九六年工作安排的意見	(299)
.....	
保护农业 服务农业	(303)
进一步调整我省农业和农村经济结构的构想	(306)
关于稳定增加农民收入问题	(312)
搞农业也能致富	(318)
关于稳定脱贫奔小康的思考	(320)
略议小城镇建设	
——农村改革与发展亟待解决的重大命题	(332)
非耕地资源产业化开发的组织方式	(343)
又一项制度创新	(347)
对省政府的三点建议	(353)
组织和推进农业产业化的思考	
——在贵州省平坝县供销社干部会议上的讲话	
.....	(360)
保护生存环境 拓宽发展空间	(369)
坚持以“稳定脱贫奔小康”统揽贵州农村工作全局	(374)

前 言

《山野集》是继《土味集》之后的第二集。本来应该在 2007 年出版的，因为电脑出了毛病，输入的文字全丢失了，这是第二次输入校正的。

1949 年 5 月，我加入中国人民解放军，随二野五兵团西进贵州。转业地方后，一直在中共贵州省委机关工作，其间下乡任职三次五年。在领导岗位，也经常下乡作调查、搞试点。特别是在任中共贵州省委农村政策研究室主任的 10 年间，我的时间安排大体是：三分之一的时间下乡，三分之一的的时间参加省内外开会，蹲机关的时间也只有三分之一。这个集子的文稿，主要是在任主任这段时间形成的。

集子的目录，基本上是按成稿时间或发表时间排列的。

成集的目的，不为别的，只是为了留个纪念。不管印多少册，全部送给战友、朋友、乡友和“三农”研究工作人员，也送给相关的图书馆。对于搞“三农”研究的同志，算是提供一些资料，作为进一步研究时的参考。不对之处，敬请批评。

作 者

2009 年 4 月

作者简介

借此机会，讲讲我的简历。我出生于1931年12月27日，江西省玉山县冰溪镇人。1949年5月24日参加革命工作，1952年10月1日加入中国共产党，曾任中共贵州省委副秘书长、省委农村工作部副部长、省委农村政策研究室主任。

主要经历：1949年5月24日在江西上饶参加赣东北军区文工团；同年9月4日更名为二野五兵团政治部文工团，随兵团领导机关踏上进军西南的征途；同年11月16日到达贵州省贵阳市，更名为贵州省委文工团。1949年5月毕业于江西省玉山县立中学，1985年7月毕业于中共中央党校党政干部进修班政治经济学专业。调离文工团后，任中共贵州省平坝县委书记、中共贵州省委宣传部文书、中共贵州省委副书记申云浦秘书、中共贵州省委书记处书记苗春亭秘书。1957年11月，响应毛泽东主席的号召，报名下到惠水县长岭乡首创高级农业社劳动锻炼，当“新农民”。1958年11月调回中共贵州省委机关，任中共贵州省委办公厅农村组（处）工作员、代组长。1965年10月任修文县高潮人民公社党委书记、武装民兵营教导员。在1966年底开始的“文化大革命”中受冲击。1970年8月至1975年3月，在贵州省革委秘书组工作。1975年4月以后，任中共贵州省委办公厅农村组（处）副组长、第一秘书处副

处长、办公室副主任。1980年7月任中共贵州省委分管文字工作的副秘书长兼省委办公厅办公室主任、《求是》杂志社贵州联络员、贵州省未来研究会理事长。1985年5月任中共贵州省委农村工作部副部长兼省农村经济委员会副主任、省区划委员会副主任。1988年11月任中共贵州省委农村政策研究室主任兼中国石灰岩地区治理开发专业委员会副主任、贵州省体制改革研究会副会长、贵州省政协经济委员会常务副主任，直至1998年11月离休。现继任贵州省体制改革研究会副会长，新任赣东北入黔战友史料征集组组长、贵州阳光西部企业管理有限公司首席顾问、中国职业经理人(CPM)资格认证贵州管理中心副主任、贵州省江西商会顾问组长。

主要业绩：1980年7月在贵州省委机关任职时，在贵州省委第一书记池必卿授意下，由我组织起草组，主笔起草《中共贵州省委关于放宽农村政策的指示》，首次提出“允许包干到户”的主张，并认为这项制度变迁必将“渡过长江、跨越黄河”，同年9月被中共中央(1980)75号文件所吸纳：“可以包产到户，也可以包干到户”。事后统计，全国实行“包干到产”而非“包产到户”的生产队占98.2%。“包产到户”与“包干到户”的主要区别在于：前者联产，后者不联产；前者是农民对所种植的产量的承包，后者是农民对土地经营权的承包；前者是人民公社“三级所有、队为基础”模式的改良，后者则是它的脱胎换骨；前者源于60年代初，之后又于70年代末至80年代初反复出现的由暗转明的制度扩散，后者则是80年代初出现的制度创新。由于它“完成国家的，交够集体的，剩下都是自己的”，既简单明了，又便于操作，所以有着更大的吸引力，深受广大农民的欢迎。当时，遵义地区出现了两幅具有代表性的对联：一幅

是“包干到户，迎来春花万朵；政策放宽，呈现瑞气千祥。”另一幅是“戊戌变法，维新百日；庚申改革，流芳千古。”这说明，从“包产到户”发展为“包干到户”，是一次历史性的飞跃。1987年至1995年，负责设计并具体操作1987年国务院批准的全国农村改革试验区之一的湄潭县“土地制度建设”试验区的工作，出台了“增加或减少人口，不再调整土地”（初始为“新增人口、永不分地”，也就是农民对土地经营的自主权永远不变）的方略，改掉了“大稳定、小调整”（实际上是“小调整则大不稳定”）这一刺激人口增长的政策，把珍惜土地与计划生育这两项基本国策融为一体。这项政策多次被纳入中共贵州省委的决策性文件，并升华为省人大的地方法规，随后，又被中共中央（1993）11号文件所采纳，予以“提倡”。（在1994年4月15日全国农村改革试验区第八次工作会议上，国家农业部副部长万宝瑞的讲话中说：“湄潭试验区首创的“增人不增地，减人不减地”的经验，已经贵州省人大批准在全省推广，并为中央有关文件所采纳，予以提倡。”）这项政策作为党在农村基本经济制度的重要组成部分，也已在全国普遍推行。世界银行土地问题专家约翰·布鲁斯和国内产权理论专家周其仁认为，湄潭的试验成果是“包干到户”以后的“最重要的创新”。

作品与奖励：1986年至1996年，我兼职主编公开发行的《农村经济与技术》月刊。在此期间，直至1999年初，还主编了《农村基层干部教材（试行本）》、《调查与设计》、《土地制度建设主题试验》、《土地制度建设配套试验》、《土地制度建设试验监测与评估》、《土地制度建设试验与推行》、《绿色之路》、《农民问题与当代中国》、《石灰岩地区开发与治理》等10多本200余万字的书籍。同时，在省内外报刊和论文集上发表了近百篇论文、调查报告和考察报告，

其中代表性较强的有：1999年1月中央文献出版社出版的《中国农村改革纪事》上的“包干到户”之火燃遍神州》、1988年第3期《求是》上的《搞活农村土地使用权的尝试》、1989年国务院农研中心《试验区优秀论文精选汇编》上的《论湄潭土地制度建设试验》、1993年秋季号《发现》上的《今日新西兰》、1994年第2期《战略与管理》上的《稳定土地承包关系，实行“增加人口、不再分地”的方略》、1995年5月中央编译出版社出版的《中国经济文库》第14卷上的《土地制度建设：农村改革的永恒主题》、1996年2月国务院研究室《粮食地区平衡与省长负责制》上的《贵州粮食供求平衡与省长负责制研究》、1999年3月团结出版社出版的《中国特色社会主义文库》第二辑（上卷）上的《土地制度的外延拓展与内涵深化》等。1998年11月离休后，坚持每年写近20万字的读书笔记和日记，每年在报刊和内刊上发表3—5篇论文，其中比较好的有2008年11月贵州人民出版社出版的《怀念池必卿》一书中的《振奋人心的岁月——贵州“包干到户”诞生记》、2009年3月贵州人民出版的《回忆贵州改革开放30年》一书中的《包干到户：尊重农民的自主选择——贵州省委1980年〈关于放宽农业政策的指示〉出台前的几件事》和《设计·操作·成果·效应——湄潭县土地制度建设试验区的建立》等，还利用休闲时间搜集整理旧作，已出版《土味集》，即将出版《山野集》，共58万字。

曾获两次部级奖和一次国家级奖：一次是1989年撰写的《论湄潭土地制度建设试验》一文，获国务院农研中心“农村改革试验区征文”一等奖（排在首篇）；二次是1994年4月在全国农村改革试验区第八次工作会议上被农业部授予“全国农村改革试验区贡献奖”（名列第一）；三次是1994年以试验区试验成果为素材撰写的

《稳定土地承包关系,实行“增加人口、不再分地”的方略》一文发表后,于1995年以中共中央宣传部名义授予的1994年度全国精神文明建设“五个一工程入选作品”奖。

离休后,被评为“中共贵州省委办公厅2000—2002年优秀共产党员”。

李 菁

2009年4月18日

放手发展乡镇企业的 关键在于加强领导

学习、贯彻、落实中共中央政治局全体会议精神 and 邓小平同志南巡重要谈话精神，全国正在掀起解放思想，扩大改革开放，抓住机遇发展自己的热潮之中，放手发展乡镇企业已成为各级干部、人民群众的热门话题。发展乡镇企业，是关系贵州省农村加快脱贫致富奔小康的大问题，是向效益农业转变、实现农村工业化的必由之路。但是，能否使乡镇企业取得突破性的大发展，关键在于加强领导。

加强领导，必须解放思想，更新观念。发达地区与不发达地区农村经济的主要差距，是乡镇企业发展规模、发展速度、发展水平的差距。抓住了发展乡镇企业，就抓住了农业现代化，就抓住了实现小康目标。不抓乡镇企业的领导者，不是明智的、清醒的领导者。“民以食为天”、“粮食是基础的基础”，这是众所周知的道理。因此，粮食生产必须始终摆在重要位置，一以贯之地抓紧、抓好，不能有丝毫的麻痹、松懈。但是，在强调“无农不稳”的同时，必须进一步强调“无工不富”、“无商不活”，放手地发展乡镇企业，改变城乡二元结构，走出一条农村工业化的路子来。

加强领导，必须因地制宜，从实际出发。实事求是我党的思

想路线。发展乡镇企业一定要从贵州的实际出发,从各地的实际出发,把需要和可能结合起来,不能照搬照抄照套外地的发展模式,不能脱离实际去想入非非,要走出一条适合我省省情的发展路子来。要从我省经济比较穷困、人才比较缺乏、商品经济不够发达的现实出发,制定更宽的发展政策,让党员、干部、农民放心、放胆、放手地发展股份制企业、联合企业、个体和私营企业。要制定政策,使财政、信贷、扶贫等专项资金向乡镇企业切块倾斜。

加强领导,必须分类指导,不搞“一刀切”。发展乡镇企业不能一哄而起,遍地开花,村村“冒烟”。一定要实行分类指导,发挥各自优势,做到相对集中,把建设乡镇企业开发区与建设小城镇结合起来。应当把那些已经“三通”(水、电、路)、有技术管理人才、有资金、商品经济较为发达的小城镇和农产品集散地作为发展乡镇企业的重点,大力发展高起点、上档次、技术含量大的产业和项目,形成新型的农村工业小区。对于那些交通闭塞,缺水、缺电、缺人才、缺资金的边远贫困山区,应当从实际出发,量力而行,从种养加起步,从兴办绿色工程起步,从资源开发型、劳动密集型、初级产品加工型的产业起步,逐步向加大技术含量、上档次、上水平的产业发展。

加强领导,必须真抓实干。千里之行,始于足下。深圳、珠海不是喊出来的,是干出来的。我省乌当区、遵义县、黔灵乡等先进典型,也是干出来的。那里的领导带头干、部门齐心干、群众放胆干,那里就发展速度快,经济效益高,路子就越走越宽阔。反对空谈,反对形式主义,反对停留在会议上、口头上、文件上。我们一定要一步一个脚印、扎扎实实地奋斗!

(本文以“本刊评论员”署名,原载 1992 年第 6 期《农村经济与技术》)

播响加速发展乡镇企业的战鼓

邓小平同志的重要谈话,为加快发展乡镇企业播响了战鼓。兄弟省区已纷纷行动起来,贵州省各级领导、农民群众大多也在摩拳擦掌、跃跃欲试。一个乡镇企业大发展的气候正在形成。

万事俱备,只欠东风。各级党委、政府务必及早更新观念,调整部署,把发展乡镇企业作为富民兴黔、实现第二步战略目标的一个战略重点来抓。特别是地、州、市、县党委、政府,要放开手脚,真抓实干,迅速开创发展乡镇企业的新局面。

把发展乡镇企业作为战略重点,首先是各级领导的精力要向发展乡镇企业倾斜,把发展乡镇企业紧紧抓在自己的手中。党政主要领导要成为发展乡镇企业的第一责任人,亲自规划,亲自出征,负总责任。分管领导同志更要具体抓:一抓统筹规划;二抓发展速度;三抓技术进步;四抓政策落实;五抓社会化服务体系的建设。

把发展乡镇企业作为战略重点,要理顺关系,加强协调。强调部门利益,设立各种关卡,曾一度束缚广大干部、群众的手脚,阻碍乡镇企业的发展。各级党政领导要亲自出面,排除干扰,撤卡松绑,为乡镇企业大发展提供宽松的环境。各部门、各行业要转变角度,强化服务。行业管理部门要让出一定空间,把发展乡镇企业当

成自己的职责,纳入总体规划,实行城乡统一布局。各综合部门和有关管理部门,要及时清理并废除本部门发出的不利于乡镇企业发展的文件和规定。今后发文件、作规定,凡是涉及乡镇企业的,事前要征求乡镇企业主管部门的意见。今后地方新上项目,在同等条件下,要优先让乡镇企业去兴办。对乡镇企业有关国计民生的产品和出口创汇产品所需的电力、运力和物资,要与国营企业一视同仁,列入计划。各级重点骨干乡镇企业的技术改造,要纳入年度技改计划。

把发展乡镇企业作为战略重点,要强化乡镇企业的管理体制,加强乡镇企业主管部门的管理。乡镇企业主管部门要转变职能,强化服务,提高工作质量。省里已明确省乡镇企业局是省政府的直属局,各地、县应当参照办理。乡(镇)级也要建立乡镇企业管理机构,对规定配备的管理人员,均应列入财政开支;其余人员,由管理费开支。各级乡镇企业局均受同级政府直接领导,负责本区域内乡镇企业的管理。

把发展乡镇企业作为战略重点,要建立乡镇企业目标考核和奖惩制度。要把乡镇企业发展和乡镇企业的效益与粮食生产、计划生育等工作一起列为考核各级领导干部政绩的主要内容,并明确规定奖惩办法。对抓乡镇企业无所作为的领导干部,要予以撤换,决不能让“太平官”占据位置。省、地、县还要对所属各职能部门进行考核。要评选出优秀乡镇企业家和发展乡镇企业优秀干部。凡获得省级优秀乡镇企业家称号的,对其工作变动,须征得省乡镇企业局的同意。

(本文以“本刊评论员”署名,原载1992年第7期《农村经济与技术》。人集时修改了标题)

尽快实现农村经济工作着重点转移

省委、省政府召开的全省乡镇企业工作会议形成的决定指出，各级党委、政府务必提高认识，增强信心，调整部署，把发展乡镇企业作为富民兴黔的一个战略重点来抓。

为什么要把农村经济工作着重点转移到发展乡镇企业上来呢？这是因为，乡镇企业的崛起、发展，已成为国民经济的重要组成部分，农村经济的重要支柱，建设有中国特色社会主义的重要内容；它的崛起、发展，改变着农村产业结构，特别是改变着农村搞农业、城市搞工业的二元化经济结构，为实现农村工业化、城市化、现代化开辟了坦途；它的崛起、发展，创造了一整套优胜劣汰的竞争机制，多劳多得的分配机制，合同聘用的劳动机制，外引内育的人才机制，自我积累的发展机制，自我监督的约束机制，具有强大的生命力。我们认为，今后贵州农村经济的发展速度，主要取决于乡镇企业；贵州农民奔小康，主要靠乡镇企业。毋庸置疑，乡镇企业的发展与农村各业的发展融合交汇，必将形成农村经济全面发展之势，必将有效地推进农村的全面振兴。

贵州省农村“八五”总的目标是，稳定地解决农民的温饱问题，稳定地增加农民的收入；到本世纪末，使大多数农户过上比较宽裕的生活，部分农户达到小康水平。为达到这个目标，我们必须确立大农业