

唐园结 孙 林◎主编

求解 重中之重

评论集

 中国农业出版社



求解重中之重

(评论集)

主 编 唐园结 孙 林

执行主编 徐恒杰

执行副主编 施 维 冯 克 袁赛男

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

求解重中之重. 评论集 / 唐园结, 孙林主编. —北京: 中国农业出版社, 2016. 1
ISBN 978-7-109-21286-2

I. ①求… II. ①唐… ②孙… III. ①时事评论—中国—文集 IV. ①I253

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 304488 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 赵 刚

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行
2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 700mm×1000mm 1/16 印张: 24.25

字数: 425 千字

总定价: 160.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

总 序

历史使命所系 责任重于泰山

10 多年来，一个普通的词汇——“重中之重”，因为在党的重要文件中一再被着重使用，而成为众所周知的常用词汇。在多数情况下，这个词汇已成为与解决“三农”问题紧密相连的关键词。

“重中之重”，目前尚未进入《辞海》，在“百度”中的解释是比喻一件事在一些重要的事中是最重要的，强调这件事至关重要。当前，解决好农业、农村、农民问题，促进三农事业与时代共同进步，实现城乡和谐发展，使我国现代化建设获得坚固的基础，就是这样至关重要的事情。因为，近百年的历史证明，正确认识并制定正确的政策以促进解决好“三农”问题，是中国共产党推动中国革命和建设事业顺利发展的关键之一。

在当代中国，解决好“三农”问题这件重中之重的事情，是历史使命所系，责任重于泰山。

“重中之重”的由来

也许大多数人并不了解，“把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重”的提出，是与我国改革开放的历程，特别是与“三步走”战略的进程紧密相关的。在胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水

平之后，2002年11月召开的新世纪首次全国党代会——党的十六大明确提出，要优化“低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康”，全面建设小康社会。如何才能全面建成小康社会？作为发展短板的“三农”的分量显著增加了。

在2003年1月举行的中央农村工作会议上，时任总书记胡锦涛讲话首次明确提出：把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重。2003年1月发布的中央三号文件《中共中央国务院关于做好农业和农村工作的意见》强调，全面建设小康社会，必须统筹城乡经济社会发展，更多地关注农村，关心农民，支持农业，把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重，放在更加突出的位置，努力开创农业和农村工作的新局面。

2004年1月公布的新世纪第一个部署三农工作的中央一号文件《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》，再次明确指出，把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重，并强调，对“三农”问题，不仅分管领导要直接抓，而且党政一把手要亲自抓，地、县两级领导要把主要精力放在农业和农村工作上；各行各业都要树立全局观念，为农民增收贡献力量，在全社会形成有利于农民增收的良好氛围。

2004年3月，温家宝总理在《政府工作报告》中指出，“解决农业、农村和农民问题，是我们全部工作的重中之重。”

2007年10月，胡锦涛总书记在党的十七大报告中强调，“解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。”

2012年11月，胡锦涛总书记作十八大报告再次强调，“如期全面建成小康社会任务十分艰巨，全党同志一定要埋头苦干、顽强拼搏。”“解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重，城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径。”

2013年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上强调，我们

必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，不断加大强农惠农富农政策力度，始终把“三农”工作牢牢抓住、紧紧抓好。中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。农业基础稳固，农村和谐稳定，农民安居乐业，整个大局就有保障，各项工作都会比较主动。

2015年1月，中央公布的一号文件《中共中央国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》强调，必须始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，靠改革添动力，以法治作保障，加快推进中国特色农业现代化。

2015年3月，李克强总理在《政府工作报告》中强调，坚持“三农”重中之重地位不动摇，加快转变农业发展方式，让农业更强、农民更富、农村更美。

历史使命所系

中华文明自古以来是农耕文明，中国的农业和农村因而是中华文化的命脉所系、源泉所在。无论时代怎样发展，农业永远是最基础最刚需的产业；无论农业形态怎样变化，中华文明以农为根的基础格局不会改变。

近代百年的历史告诉我们，“三农”问题是贯穿民族复兴之路和中国现代化进程的基本问题。中国共产党成立以来，在革命、建设、改革各个历史时期，马克思主义基本原理同我国具体实际相结合的关键在于逐步形成了战略空间上重视农村、人力资源上依靠农民、物力支持上以农业为基础的发展特色。“三农”事业是中国共产党发展壮大，成功开辟新民主主义革命道路，以及开创中国特色社会主义新时代过程中的坚强“根据地”。

小康，是我国古代思想家描绘的中庸社会理想，也承载着数千

年来百姓对于美好生活朴素的追求与向往。《诗经·大雅》中“民亦劳止，汔可小康”，寓意轻徭薄赋，让百姓过上小安康乐的日子。《礼记·礼运》中“各亲其亲，各子其子”背景下的“小康”，表达了儒家理想中的所谓政教清明、人民富裕安乐的社会局面。而“小康社会”是改革开放的总设计师邓小平首次提出的用于现代化发展战略的一个概念。今天，我们要实践的全面建成小康社会，相比于古人的朴素愿望，乃至邓小平的设想，无疑有了更为丰富的内涵，涉及了经济、政治、文化、社会和生态文明各领域，但究其根本，一言以蔽之，还是要不断增进民生福祉，实现人民生活水平的全面提高。

邓小平 1979 年会见当时的日本首相大平正芳时，提出“所谓小康社会，就是虽不富裕，但日子好过”，用于阐述他所设计的现代化发展战略的重要一步。党的十四大、十五大根据邓小平的设计，明确指出，我国社会主义初级阶段社会经济发展的战略目标为：将我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家，摆脱贫困落后，基本实现现代化。1997 年 9 月，党的十五大对即将到来的新世纪的目标做出了这样的规划：展望下世纪，我们的目标是，第一个十年实现国民生产总值比 2000 年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。2002 年 11 月，党的十六大明确了新世纪前 20 年全面建设小康社会的奋斗目标，把解决“三农”问题摆在了国民经济和社会发展的更加突出的重要位置。

吃苦耐劳、默默奉献的中国农民，长期以来为我国革命和建设事业做出了巨大的历史性贡献。广大农民理当分享发展红利，过上有尊严的幸福生活；我们党有必要进一步加强社会主义核心价值体系建设，使广大党员干部自觉把为全国人民创造幸福美好生活作为

神圣使命，为解决“三农”问题营造有利的政治氛围，保障“重中之重”战略的有力实施。

责任重于泰山

把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，是全面建设小康社会的必然要求。

中国共产党成立 90 多年来，中国逐步实现了从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主，从新民主主义革命到社会主义革命，从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设取得重大进展，总体上实现了小康，综合国力大大提高，谱写了中国特色社会主义的新篇章。同时，也必须看到，在目前的全面小康建设进程中，“小康不小康，关键看老乡”。只有农民实现全面小康，党的十八大提出的第一个百年奋斗目标才能实现，习近平总书记提出的中国梦才能成真。但是，农业现代化滞后依然是我国现代化建设中最薄弱的短板，粮食生产的刚性需求和硬性约束依然是确保国家粮食安全最沉重的压力，城乡二元结构的障碍和弊端依然是经济社会发展中最突出的矛盾，城乡发展不平衡和城乡居民收入差距过大依然是全面建成小康社会进程中最严重的制约。现实与梦想之间还有着巨大的差距。

改革开放以来，从农村开始的深化改革为农业发展奠定了良好基础，为我国实现现代化建设前两步战略目标，做出了巨大的贡献。然而，由于农业和农村内外部环境发生了深刻的变化，由于城乡二元结构长期积累形成的各种深层次矛盾，由于农产品市场约束日益增强环境资源压力加大等原因，当前我国农业和农村发展中还存在着许多新的矛盾和问题。不从根本上解决“三农”问题，不仅影响

农民生活水平提高，而且影响粮食和农产品供给；不仅制约农村经济发展，而且制约整个国民经济增长；不仅关系农村社会进步，而且关系全面建设小康社会目标的实现；不仅是重大的经济社会问题，而且是重大的政治问题。

全面建成小康社会的目标，是中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”全面发展的目标，是与加快推进现代化相统一的目标。从改革开放之初“三步走”战略中提出“人民生活达到小康水平”，到党的十六大对“全面建设小康社会”做出具体论述，再到党的十八大要求2020年实现“全面建成小康社会”目标；从侧重于强调经济发展和人民生活水平提高，逐步扩展为“五位一体”的整体性发展目标，清晰地展现了我们党对于“小康社会”不断深化的认识过程。

全面小康，重在全面，也难在全面。而且，入之愈深，其进愈难。从总体小康到全面小康，是要让老乡和城里人一起拥有小康，是人民群众生活中方方面面的小康，是承载着一个中华民族百年梦想的一次“惊险的跳跃”。能不能跃过，关键取决于能否攻克全面建成小康社会的薄弱环节。而农村，就是最大的也最关键的薄弱环节。解决好“三农”问题，全面建成小康社会，责任重于泰山。

关键在于落实

实现全面建设小康社会的宏伟目标，最繁重、最艰巨的任务在农村。可以肯定，实现了全面建设小康社会的目标，我们的祖国必将更加繁荣富强，人民的生活必将更加幸福美好，中国特色社会主义必将进一步显示出巨大的优越性。但我国目前仍然有近一半人口居住在农村，农村户籍人口则仍然超过一半，而且各地情况千差万别。那么，何时才能让人们普遍感受到攻坚“重中之重”的成效？关键在于落实。

全面建成小康社会是一个系统的、复杂的、多元的庞大工程，也是一个定量与定性兼备的目标。要全面建成小康社会，我们必须对这一目标体系有科学的认识和全面的理解。如果把全面建成小康社会比作一张答卷，定量目标则好比是考试的客观题，定性目标则是考试的主观题；如果说定量目标主要由政府来打分，定性目标则更多由老百姓来评判。两者各有侧重、相辅相成、互为补充、缺一不可。从目标特点看，定量目标侧重于具体的指标体系，如经济、社会方面的一些目标，属于硬指标，包括人均国内生产总值、城镇居民人均可支配收入、农村居民家庭人均纯收入、恩格尔系数、城镇化率等多项内容；定性目标则强调综合发展和主观感受，如政治、文化、生态方面的一些目标，属于软指标，具体体现在经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展等方面。

这些年来，解决“三农”问题的探索进入了城乡统筹发展的轨道，改革开放以来持续时间较长的城乡差距不断扩大的趋势得以遏止和开始逆转，“三农”问题的解决呈现出光明的前景。当前，我国农业和农村经济总体向好，有两个最显著的标志：一是粮食生产实现创记录的“十二连增”，2015年全国粮食再获丰收，总产量62 143.5万吨（12 428.7亿斤*），比上年增加1 440.8万吨，同比增长2.4%。连续三年超过12 000亿斤。二是农民增收实现“五连快”，2014年农民人均纯收入达到9 892元，收入增幅连续第5年超过国内生产总值和城镇居民收入增幅，城乡居民收入比从2009年的3.33：1降至2.92：1。随着我国经济发展进入新常态，促进农民增收必须适应新的发展环境，应对新的变化和挑战，为农民收入持续较快增长创造良好的政策环境。

全面建成小康社会决不能丢了农村这一头，决不能忽视了农村

* 斤为非法定计量单位，1斤=0.5千克。编者注

这一最大的薄弱环节。要深刻地认识到，三农工作是“重中之重”，关乎最广阔大地上的最大多数人能否实现小康；更要清醒地认识到，农业现代化是“五化同步”发展的短腿，农村是全面建成小康社会的短板。老乡收入基础不牢，全面小康就站不住脚。虽然到2014年底我国农民增收实现了增幅连续5年超过城镇居民增幅两个百分点，城乡收入差距逐步缩小。但是，即便按这个态势，到2020年时城乡收入比仍为2.5:1。因此，从全面建成小康社会高度着眼，实现三农的“强富美”还有艰巨的任务。

在“全面建成小康社会”梦想的激荡下，走出“全面深化改革”、“全面依法治国”、“全面从严治党”的道路。全面建成小康社会就是目标，全面深化改革是动力系统，全面依法治国是保障系统，全面从严治党则是关键所在。每一个“全面”都具有重大战略意义，又相互交织互融，勾绘出了社会主义中国的壮美图景。

把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，就要求各级领导干部必须始终重视农业的基础地位，始终重视严格保护耕地和保护、提高粮食综合生产能力，始终重视维护粮食主产区和种粮农民的利益，始终重视增加农民特别是种粮农民的收入。各级党委和政府要把解决好“三农”问题摆上重要议事日程，把中央关于做好“三农”工作的方针政策真正落实到实际工作中去。

2015年11月，在全面建成小康社会进入决胜阶段、脱贫攻坚进入冲刺阶段之际，中央召开了扶贫开发工作会议。这是党的十八届五中全会后召开的第一个中央工作会议，充分体现了党中央对扶贫开发工作的高度重视，体现了实施“重中之重”战略重在落实的真谛。会上，习近平总书记从战略和全局高度，深刻阐述了推进脱贫攻坚的重大意义，为确保到2020年农村贫困人口实现脱贫，对当前和今后一个时期脱贫攻坚任务作出精准部署，明确了新时期扶贫开发工作的大政方针、目标任务、总体要求。认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，需要各级干部切实转变工作作风，要多到条件

差、困难大的地方去，与基层干部群众一道研究发展农村经济、增加收入、摆脱贫困的实际措施，为农民尤其是贫困农民增收出主意、想办法、办实事，制定出具体的脱贫时间表和路线图，力戒浮夸和做表面文章，真正把增加农民收入，改善农民生活状况、提高幸福指数作为衡量工作成效的一个重要标准。

值得注意的是，在全面建成小康社会决胜阶段，脱贫攻坚是落实“重中之重”的重要抓手和工作着力点，第一个“百年目标”将以全国全面摆脱绝对贫困为重要标志而达成，但全面解决“三农”问题的进程必将继续进行。把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，就必须树立正确的政绩观，继续把夯实农业基础、增加农民收入、改善农村民生作为事关全局的大事，放在更加突出的位置。各级领导干部特别是主要领导同志要带头深入农村，调查研究，千方百计多做有利于广大农民分享发展红利，跟上时代脚步的实事；农村干部要加深对农民群众的感情，千方百计加强农村基层组织建设，为农村改革和发展提供坚强的组织保证，维护和实现好农民的利益。相信经过一段时期持续的有效努力，我们必将迎来后“重中之重”时代：贫富差别与工农、城乡、脑体这三大差别，将得到缓和，趋于消失；生态环境将得到改善，人与大自然将由对立转化为和谐统一。到那时，虽然不用强调“重中之重”的战略了，但三农发展的基础却应当是更加稳固了。

作为面向广大农村农民的党报，农民日报创刊以来努力“做党的喉舌，做农民的挚友”，围绕党和政府的三农中心工作以及广大农民的企盼，充分发挥三农新闻宣传“挑大梁、主力军”作用。特别是近年来，农民日报把解决好“三农”问题这个全党工作的重中之重，作为报道的核心内容，在评论、访谈、深度报道等报道形式上，都进行了比较充分的宣传。我们将近几年来的相关专题报道进行分类整理，精选出近300篇，汇集成《求解重中之重·评论集》、《求解重中之重·访谈录》、《求解重中之重·神州行》三本书。期望

各级干部、学者、群众，以及广大读者能够从中感受到我们为激发广大农民群众艰苦创业的积极性，发扬自强不息的精神，通过辛勤劳动，走上富裕之路，以及促进各行各业都树立全局观念，为农民增收贡献力量，在全社会形成有利于农民增收的良好氛围，更好地为全面建成小康社会做出努力的殷殷之心，切切之盼。期望各地的全面小康决胜阶段的建设，能够从中得到相关的借鉴，不仅走出扎实而可持续的全面小康之路，而且向进一步深化农村改革、推进城乡一体化发展和实现中华民族伟大复兴的中国梦而昂扬奋进！

目 录

总序

第一篇 三农政论

创造粮食“七连增”奇迹的伟大实践

..... 唐园结 孙 林 何兰生 宁启文 (3)

始终与“根据地”风雨同舟

——中国共产党与中国“三农” 徐恒杰 (14)

在机遇和挑战中揭开展新篇章

——与全球化同行的中国“三农” 徐恒杰 施 维 (21)

直面城乡结构转型的历史节点

——深刻认识“三农”发展新形势 徐恒杰 (28)

牢牢把握“三农”发展稳中求进总基调 何兰生 (35)

改革创造“三农”发展的黄金十年 何兰生 (44)

打造亿万农民的共同梦想

——一论三农中国梦 何兰生 (50)

凝聚现代农业发展的强大正能量

——二论三农中国梦 宁启文 (55)

开启共同富裕的伟大航程

——三论三农中国梦 徐恒杰 (60)

倾听新型城镇化的铿锵足音

——四论三农中国梦 江 娜 (64)

插上飞越藩篱的强劲翅膀

——五论三农中国梦 冯 克 (67)

实现农民由身份向职业的转型跨越

——六论三农中国梦 王玉琪 曹 茸 (71)

共筑中华民族的美丽乡村

——七论三农中国梦 余向东 (75)

望得见山水 记得住乡愁

——中国特色新型城镇化道路的战略思考 徐恒杰 (80)

踏上三农中国梦的伟大征程

——深刻领会新一届中央领导集体重大“三农”战略思想，
全面推进农业农村改革发展 何兰生 宁启文 施 维 (85)

构建农村和谐社会的基础性工程

——深刻认识新形势下创新农村社会管理、做好农村群众
工作的重大意义 何兰生 左旭东 施 维 (89)

中国特色农业现代化道路的战略选择

——深刻认识构建新型农业经营体系的重大意义 徐恒杰 (97)

打造新型农业经营体系的战略支撑力

——深刻认识加大新型经营主体金融支持力度的重大意义 施 维 (102)

大善在乡村 袁赛男 (108)

创造农村文化发展的新疆界 何兰生 程天赐 徐恒杰 (113)

共和国粮食发展的历史丰碑

——深刻认识“九连增”的重大意义 何兰生 宁启文 江 娜 (121)

新世纪农民增收的恢宏篇章

——深刻解析“九连快”的重大意义 何兰生 徐恒杰 冯 克 (127)

开辟新常态下现代农业发展新篇章 宁启文 施 维 赵经平 (133)

第二篇 专题系列评论

一、学习贯彻习近平总书记 2013 年农村工作会议讲话系列评论 (141)

中国要强，农业必须强 徐恒杰 (141)

中国要美，农村必须美 冯 克 (143)

中国要富，农民必须富	袁赛男 (146)
新的奋斗，新的丰收	施 维 (148)
二、学习贯彻 2013 年中央农村工作会议精神系列谈	(152)
深刻领会和把握中央“三农”战略思想	何兰生 (152)
牢牢掌控粮食安全的主动权	江 娜 (154)
坚持农村基本经营制度不是空口号	李永生 (155)
以“四个最严”确保“舌尖上的安全”	宁启文 (158)
培养和造就新型农民队伍	王玉琪 (159)
建设农民安居乐业的美好家园	冯 克 (161)
形成中国特色新型农业现代化推进机制	施 维 (163)
充分发挥新型城镇化的带动作用	徐恒杰 (164)
正确对待农民是农村工作的根本	袁赛男 (166)
三、学习贯彻习近平总书记关于三农“五新”要求系列谈	(169)
努力开创三农发展新局面	何兰生 (169)
在提高粮食生产能力上挖掘新潜力	施 维 (171)
在优化农业结构上开辟新途径	杨久栋 (173)
在转变农业发展方式上寻求新突破	宁启文 徐恒杰 (175)
在促进农民增收上获得新成效	曹 茸 (177)
在建设新农村上迈出新步伐	冯 克 (179)
四、开展党的群众路线教育实践活动系列评论	(181)
保持执政党生机与活力的重大部署	徐恒杰 (181)
打好反对“四风”这场硬仗	袁赛男 (182)
始终保持共产党人政治本色	施 维 (184)
增强“四个自我”能力核心在行动	袁赛男 (185)
始终坚持党的群众路线不动摇	施 维 (187)
五、学习贯彻习近平总书记 2014 年“两会”期间关于农村改革	
重要讲话精神系列评论	(189)
三农向好 全局主动	施 维 (189)

争创农业农村发展新优势	冯 克 (191)
深化农村改革要牢牢把握三条硬杠杠	江 娜 (193)
六、学习贯彻 2014 年中央农村工作会议精神系列评论	(195)
补齐农业现代化这个短板, 越早越好	何兰生 (195)
念好山海经, 唱好林草戏, 打好果蔬牌	宁启文 (197)
规模要适度, 方式可探索	施 维 (198)
新账不再欠, 老账逐步还	江 娜 (200)
不管财力多紧张, 农业投入只增不减	曹 茸 (202)
统筹两个市场, 用好两种资源	徐恒杰 (204)
城乡共进手拉手, 双轮驱动并肩走	冯 克 (205)
七、论财政资金撬动金融支农系列评论	(207)
充分发挥财政资金“四两拨千斤”作用	徐恒杰 (207)
打造各方叫好的多赢局面	曹 茸 (208)
创新机制汇聚更大力量	施 维 张伟宾 (210)
八、深刻认识全面建成小康社会系列评论	(212)
牢牢把握“五位一体”总目标	施 维 刘婉婷 (212)
从全局视野下好这盘棋	冯 克 高 杨 (214)
定量和定性目标不可偏废	曹 茸 吴 佩 (215)
更加重视困难群众的获得感	赵经平 任 璐 (217)
筑牢绿色化发展的生态基石	张伟宾 董文龙 (218)
强化文化软实力的乡村底蕴	崔 丽 (220)
在攻克一个个薄弱环节上实现突破	宋修伟 李 飞 (221)
综合发力奔征程	江 娜 王 瑜 (223)
九、加快转变农业发展方式系列评论	(225)
扩规模: 转变农业发展方式的核心和主线	施 维 (225)
调结构: 趟出一条农业转型升级的新路子	白锋哲 (227)
强产业: 让农民更多分享产业链的增值收益	江 娜 (229)