



XINYILUN
JIANCHA GAIGE YU JIANCHA ZHIDU DE
FAZHAN WANSHAN
DISIJI ZHONGGUO JIANCHA JICHU LILUN LUNTAN WENJI

中国检察学研究会检察基础理论专业委员会 编

新一轮检察改革 与检察制度的发展完善

第四届中国检察基础理论论坛文集

中国检察出版社



XINXITUN
JIANCHA GAIGE YU JIANCHA ZHIDU DE
FAZHAN WANSHAN
DISIJI ZHONGGUO JIANCHA JICHU LILUN LUNTAN WENJI

中国检察学研究会检察基础理论专业委员会 编

新一轮检察改革 与检察制度的发展完善

第四届中国检察基础理论论坛文集

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新一轮检察改革与检察制度的发展完善: 第四届中国检察基础理论论坛文集/中国检察学研究会检察基础理论专业委员会编. —北京: 中国检察出版社, 2015. 8

ISBN 978 - 7 - 5102 - 1469 - 1

I. ①新… II. ①中… III. ①检察学 - 中国 - 文集 IV. ①D926.3 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 183185 号

新一轮检察改革与检察制度的发展完善
——第四届中国检察基础理论论坛文集
中国检察学研究会检察基础理论专业委员会 编

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区香山南路 111 号 (100144)

网 址: 中国检察出版社 (www. zgjcbs. com)

编辑电话: (010) 88685314

发行电话: (010) 68650015 68650016 68650029

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省三河市燕山印刷有限公司

开 本: 720 mm × 960 mm 16 开

印 张: 49 印张 插页 6

字 数: 903 千字

版 次: 2015 年 8 月第一版 2015 年 8 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5102 - 1469 - 1

定 价: 128.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换



► 第四届中国检察基础理论论坛会场



► 中国检察学研究会检察基础理论专业委员会主任、湖北省人民检察院检察长敬大力致辞



► 安徽省人民检察院党组副书记、副检察长鲍国友致辞



► 中国检察学会副会长，中国政法大学诉讼法学研究院名誉院长、教授、博士研究生导师樊崇义发言



► 四川大学法学院教授、博士研究生导师龙宗智发言



► 中国人民大学法学院教授、博士研究生导师陈卫东发言

前 言

为了加强检察改革的基础理论问题研究，推动检察改革的全面深入开展，2014年10月25日至26日，由中国检察学研究会检察基础理论专业委员会主办、安徽省人民检察院承办的第四届中国检察基础理论论坛在安徽合肥召开。围绕“新一轮检察改革与检察制度的发展完善”主题，来自最高人民检察院、各省市区检察机关的代表和高校、科研机构的专家学者等90余人参加了研讨。最高人民检察院研究室主任万春、最高人民检察院检察理论研究所所长王守安莅临论坛指导。

本届论坛分“确保依法独立公正行使检察权、健全检察权运行机制、完善检察机关人权司法保障制度”三个专题，从法学和检察基础理论角度，深入研讨全面推进依法治国、深化司法改革和检察改革的理论问题。大家认为，刚刚闭幕的十八届四中全会，确立了全面推进依法治国的指导思想和基本原则，明确了建设中国特色社会主义法律体系和社会主义法治国家的总目标，提出要形成完备的法律规范体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系，鲜明地提出要完善检察机关行使监督权的法律制度，这些为全面推进依法治国、全面深化检察理论研究指明了方向、提供了基本遵循。

《新一轮检察改革与检察制度的发展完善》是在第四届中国检察基础理论论坛文集基础上编辑整理的。本书由四部分组成，第一部分是依法独立公正行使检察权研究，第二部分是健全检察权运行机制研究，第三部分是完善检察机关人权司法保障制度研究，第四部分是论坛综述。第四届中国检察基础理论论坛取得了丰硕成果，凝聚了专家学者、最高人民检察院领导及全国检察机关同仁的心血和智慧，它使我们对检察改革的重要性、必要性有了更加深入的认识，对检察改革的规律和基本路径有了更加明晰的把握，对检察改革面临的形势和任务有了更加清醒的判断，必将进一步夯实检察改革的理论基础，促进检察改革的协调有序推进。

编 者

2015年5月

学习贯彻党的十八届四中全会精神 建设公正高效权威的社会主义检察制度*

(代序一)

敬大力**

今天，我们在历史名城合肥相聚一堂，隆重召开第四届中国检察基础理论论坛，目的在于从法学和检察基础理论角度学习贯彻党的十八届四中全会精神，研究全面推进依法治国、深化司法改革和检察改革的理论问题。首先，我谨代表中国检察学研究会检察基础理论专业委员会，向出席今天论坛的各位领导、各位专家和检察同仁们表示热烈的欢迎！向精心筹备论坛、付出大量心血的安徽省检察院表示衷心的感谢！

法治是治国理政的基本方式。刚刚闭幕的党的十八届四中全会，里程碑式地开启了依法治国 2.0 升级版，确立了全面推进依法治国的指导思想和基本原则，明确了建设中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家的总目标，提出要形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系，明确了“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强宪法实施；深入推进依法行政，加快建设法治政府；保证公正司法，提高司法公信力；增强全民法治观念，推进

* 节选自敬大力检察长在第四届中国检察基础理论论坛上的致辞。

** 湖北省人民检察院党组书记、检察长。

法治社会建设；加强法治工作队伍建设；加强和改进党对全面推进依法治国的领导”等六大任务，而且鲜明提出要完善检察机关行使监督权的法律制度，这些为全面推进依法治国、全面深化检察理论研究指明了方向、提供了基本遵循。改革是这个时代的主旋律。在全面深化改革的历史进程中，司法改革深入推进、破冰前行，检察改革不断深化、亮点纷呈，与建设公正高效权威的社会主义司法制度、检察制度的目标渐行渐近。在这样一种大背景下，我们以“新一轮检察改革与检察制度的发展完善”为主题举办本届论坛，十分契合当前建设法治中国、深化司法改革的实际需要，具有重要理论意义和现实意义。

依法治国离不开制度保障，深化改革离不开理论支撑。为深化司法和检察改革、发展和完善中国特色社会主义检察制度提供理论支持，是我们专业委员会的基本宗旨和使命。自2011年成立以来，我们先后举办了三届“中国检察基础理论论坛”，围绕优化检察职能配置、深化检察改革、发展完善检察制度进行了一系列深入研讨，形成了一批有影响的理论研究成果，为推进司法体制改革和检察改革创新、推动法治建设贡献了智慧和力量。本届论坛紧紧围绕“确保依法独立公正行使检察权、健全检察权运行机制、完善检察机关人权司法保障制度”三个问题开展探讨，这些都是事关中国特色社会主义法治体系建设、事关司法改革和检察改革的重点、难点问题，迫切需要基础理论上的跟进和指引。我们衷心地希望各位专家学者和检察同仁，继续发挥好聪明才智，发挥好“智库”作用，着眼于新的实践和新的发展，不断深入研究和回答这些重大理论问题，为深化司法改革和检察改革、加快建设社会主义法治国家提供强有力的智力支撑。

司法改革必须遵循规律，理论研究重在探求规律。按照已经认识到的规律来推进改革，在实践中再加深对规律的认识，这是保证改革实现预期目标的基本方法。在发展和完善中国特色社会主义检

察制度的过程中，需要我们不断地研究探索我国检察制度发展规律、检察职权配置规律和检察活动基本规律，以真正的规律引导改革、指导实践。我们衷心地希望通过大家的思考研究，集中智慧和力量，不断加深对检察工作的规律性认识，推动中国特色社会主义检察制度更加成熟、更加定型，优越性更加充分的发挥。

新的时代孕育新的使命，新的实践呼唤新的理论。我们坚定地相信，在最高人民检察院、中国检察学研究会正确领导下，在大家的群策群力、共同奋斗下，检察基础理论专业委员会一定能够为促进检察理论研究大发展、大进步、大繁荣，为深化司法体制改革和全面推进依法治国作出新的更大贡献。

贯彻四中全会精神 深化检察改革*

(代序二)

鲍国友**

尊敬的各位领导，各位专家学者、同志们：

今天，第四届中国检察基础理论论坛在安徽举办，我们感到很荣幸。这充分体现了最高人民检察院和检察基础理论专业委员会对安徽检察工作的重视、关心和支持。受薛江武检察长委托，我谨代表安徽省人民检察院，向大家的到来表示热烈的欢迎！向一直以来关心支持安徽检察事业的各位领导和同志们表示衷心的感谢！

借此机会，首先向大家简要介绍一下安徽的总体情况：安徽全省总面积约 14 万平方公里，总人口约 7000 万，下辖 16 个市、6 个县级市、43 个县级区、56 个县。安徽的省情有这么几个突出的特点：一是经济后发优势明显。近年来，安徽经济步入加速发展的快车道，各项主要经济指标增幅均位居全国前列。2013 年，全省生产总值达 19038.9 亿元，同比增长 10.4%，增速居中部第 1 位，全国第 12 位；财政收入 3365 亿元，同比增长 11.2%，其中地方财政收入突破 2000 亿元，居中部第 3 位，全国第 14 位。此外，安徽还是全国重要的基础工业基地，工业支柱产业有冶金、轻工、纺织、建材、机械、电子产业等。安徽也是全国农业大省，截至 2013 年，已

* 节选自鲍国友副检察长在第四届中国检察基础理论论坛开幕式上的致辞。

** 安徽省人民检察院党组副书记、副检察长。

连续实现粮食生产“十年丰”，其中2013年粮食总产量达655.9亿斤，居全国第6位。近年来，安徽全省上下紧紧抓住大有可为的黄金发展期，倾力打造加速崛起的经济强省、充满活力的文化强省、宜居宜业的生态强省，经济社会发展呈现出稳中有进、结构优化、民生改善、社会和谐的良好局面。二是区位优势独特。安徽位于中国经济最具活力的长江三角洲腹地，居中靠东，沿江通海，作为中国经济发展战略要冲和国内几大经济板块的对接地带，在中国区域经济格局中占据十分重要的位置。目前，安徽的皖江城市带承接产业转移示范区、合芜蚌自主创新综合试验区、皖北地区、大别山片区、皖南国际文化旅游示范区等均被纳入国家发展战略规划。安徽的矿产资源丰富，拥有淮南、淮北两大亿吨级煤炭基地。安徽是首批国家技术创新工程试点省份之一，拥有250多家科研院所，科教资源丰富，人才荟萃。安徽的交通便捷，全省已建成铁路、民航、水运、公路综合运输网络，其中铁路、高速公路运营里程均突破3000公里，铁路网密度进入全国前十位，公路密度高出全国平均水平1倍。三是文化底蕴深厚。安徽是中国道家文化、北宋理学、建安文学、桐城文派的发源之地。明清处于鼎盛时期的徽文化与敦煌文化、藏文化并称中国三大地方显学之一。享誉世界的中国京剧起源于安徽徽剧。安徽的黄梅戏，不仅唱响中国，也深受世界人民喜爱。中国历史上的道家思想创始人老子、庄子，东汉的神医华佗，三国时期的曹操，明朝开国皇帝朱元璋，洋务运动领袖李鸿章，近代新文化的代表人物陈独秀、胡适等，都出自安徽。四是自然景观秀美。安徽的黄山以雄伟瑰丽、险幻清幽而著称于世，集世界文化遗产、世界自然遗产和世界地质公园三项桂冠于一身。皖南古村落西递、宏村被列入《世界文化遗产名录》。莲花佛国九华山，是中国四大佛教名山之一。禅宗胜地天柱山，以雄奇灵秀著称。盛名道教之地齐云山，秀甲江南。中华民族的母亲河长江在安徽穿境400公里，被称为“800里皖江”。穿境安徽中部的淮河，是中原文化和

徽文化交汇之地。

近年来,伴随着安徽各项事业的蓬勃发展,安徽检察工作也取得新的成绩,特别是去年以来,安徽省院新一届党组带领全省检察机关紧紧围绕平安安徽、和谐安徽、法治安徽建设,以强化法律监督、强化自身监督、强化队伍建设为总要求,以转变观念、规范执法、提升能力、增强公信为抓手,忠诚履职,务实创新,开启了新的发展篇章。2013年,全省检察机关共批准逮捕刑事犯罪嫌疑人22746人,提起公诉47216人;立案侦查职务犯罪案件1561件2061人,同比分别上升29.5%和17.5%;办理立案监督、纠正漏捕漏诉、提出刑事抗诉、纠正减假保不当等案件同比均有较大幅度上升,执法办案整体上呈现出力度加大、质量提高、健康平稳的良好态势。但是,我们也清醒地认识到,与高检院的要求相比,与兄弟省市院相比,我们的工作还有一定的差距。我们将抓住这次论坛的难得机遇,加强与兄弟省院和专家学者的交流,努力把我省的各项工作再推进一步。

深化检察改革是中央的明确要求,也是发展完善中国特色社会主义检察制度的必然要求。本次论坛以“新一轮检察改革与检察制度的发展完善”为主题,集中研讨依法独立公正行使检察权、健全检察权运行机制、完善人权司法保障制度等重大问题,对于进一步推进检察改革必将起到积极的作用。

安徽省院党组对办好本次论坛高度重视,薛江武检察长在京学习期间专门作出指示,要求认真做好后勤保障工作,尽力为大家提供一个愉快舒适的交流环境。但受各种条件所限,我们的工作中可能还存在疏漏不周之处,恳请各位领导和同志们提出意见建议,我们将竭尽所能搞好服务,确保会议顺利召开。

最后,预祝本次论坛取得圆满成功!祝各位领导、同志们在皖期间身体健康、工作顺利、生活愉快!

谢谢大家。

目 录

- ★ 学习贯彻党的十八届四中全会精神 建设公正高效权威的社会主义检察制度（代序一） 敬大力（1）
- ★ 贯彻四中全会精神 深化检察改革（代序二） 鲍国友（1）

第一专题 依法独立公正行使检察权问题研究

- ① 检察官管理体制改革的若干思考 陈福宽（3）
- ② 检察人员分类管理改革探析 孙应征 罗永鑫（12）
- ③ 试析检察官管理制度的科学构建 杨海燕（21）
- ④ 检察人员分类管理制度研究 唐志洲（33）
- ⑤ 新时期检察官管理体制改革的实证反思
——基于全国7省市13家检察院人员分类管理的实证反思
..... 陈宝富 潘丽娟 陈鹤（43）
- ⑥ 人民检察院组织法修改视野下健全检察官职业保障制度之思考
..... 左仰东（55）
- ⑦ 检察官专业化的实践与趋势
——以全国检察业务专家评选活动为样本的实证分析
..... 王子毅 龙海燕 徐良（64）
- ⑧ 关于省级以下检察院经费统筹保障的几点思考 黄志敏（76）
- ⑨ 行政诉讼跨行政区划管辖改革研究 王莉 米蓓（82）
- ⑩ 论跨区划统一交通运输检察体制的构建
——铁路检察改革之路径选择 夏黎阳（91）
- ⑪ 浅析建立与行政区划适当分离的司法管辖制度 罗堂庆（100）
- ⑫ 原则与路径：检察机关司法区划改革的实证探寻
..... 罗军 刘毅（108）

- 11 跨行政区划司法管辖制度改革的路径研究
——以《行政诉讼法修正案（草案）》第16条第2款为中心
..... 葛先园 陈伦远（122）
- 12 检察机关参与司法管辖改革的若干思考 简乐伟（130）
- 13 地方人民检察院的设置与检察管理体制改革
——兼论《中华人民共和国人民检察院组织法》的修改
..... 马楠（140）
- 14 并案侦查制度在反贪工作中的适用与完善 刘光圣 林文新（151）
- 15 浅析以法治化手段反腐败的现实路径 冯天然（158）
- 16 职务犯罪侦查模式转变研究 华东升 李孔晶（162）
- 17 试论法治思维和法治方式视野下检察工作改革的规范化 陈广计（170）

第二专题 健全检察权运行机制研究

- 18 关于检察官办案责任制改革的几个问题 谢鹏程（179）
- 19 论诉讼监督权运行规范
——兼论健全指令权运行机制 徐汉明（192）
- 20 检察官办案责任制改革研究 郭玉洁 陈坤（207）
- 21 完善检察官办案责任制若干问题研究 王传红（218）
- 22 主任检察官权力清单制度构建的几点思考
——以我国主任检察官办案责任制改革为视角 钟琦（225）
- 23 浅论主任检察官办案责任制的改革路径 张玉华 温春玲（235）
- 24 司法改革背景下推行主任检察官制度的路径选择
..... 马维新 黄胜 赖冬水（245）
- 25 检察官执法办案责任体系研究 邹开红 杨福荣（255）
- 26 主任检察官制度改革质评 万毅（264）
- 27 检察官办案责任制实施情况实证分析
——以湖北随州检察机关改革试点工作为例
..... 洪领先 胡良智 徐化成（273）
- 28 论办案责任制视域中的检察官称谓
——基于刑事诉讼法与《人民检察院刑事诉讼规则（试行）》
的文本考察 白章龙（282）

④1	检察官独立：办案责任制落实之关键	黄元超	(294)
④2	论检察官办案责任制改革试点工作中检察业务运行机制的构建	邱高启 徐化成	(302)
④3	检察机关办案组织的理论探讨	阮志勇	(311)
④4	检察委员会改革的路径选择 ——基于检察委员会属性的考辨	李领臣 崔家超	(326)
④5	从群体决策理论看检察委员会决策机制司法属性的强化	谭 明 王 岚	(336)
④6	法治化进程中检察委员会制度改革之思考 ——以人民检察院组织法修改为背景	黄凯东 张建兵	(345)
④7	提高检察委员会议案工作司法属性的对策研究	李荣冰	(354)
④8	检察委员会工作运行问题初探	彭智刚 邢晓玲	(362)
④9	完善检察机关外部侦查协作机制的思考	刘 阳 胡文学	(370)
⑤0	检察机关内部机构科学设置研究	高继明 崔 涛	(379)
⑤1	检察机关内设机构的科学设置研究	张和林 严 然	(388)
⑤2	检察机关内设机构改革构想	王帮元	(402)
⑤3	基层检察院内设机构的审视与重构	张 宁 葛朋朋	(409)
⑤4	基层检察机关内设机构的科学设置 ——以某省 C 市基层检察机关为研究对象	鲍明叶	(415)
⑤5	论检察机关案件管理机制的宪法基础	崔汪卫	(424)
⑤6	深化案件管理机制改革研究 ——案件管理的“大数据统计”价值	杨慧亮 吴 真	(432)
⑤7	检察机关案件受理环节的考察分析与完善建议 ...	吴 波 郭大磊	(440)
⑤8	深化案件管理机制改革研究	熊 皓 勾香华	(448)
⑤9	检察机关内部治理初探	汪存锋 朱 丹	(457)
⑥0	检察机关业务指导关系改革探索	刘 建	(463)

第三专题 完善检察机关人权司法保障制度研究

⑥1	关于完善检察机关错案责任追究制的几点思考	张鹏涛	(471)
⑥2	关于错案责任追究制的若干思考	王 磊	(479)
⑥3	错案责任追究机制的理性思考	杨 晓	(485)

④ 检察环节错案追究制度的反思与重构 ——兼论司法改革视野下的检察官办案责任追究机制 储国樑 段继涛 (494)	
⑤ 规范取证程序 防止错案发生 周习武 (502)	
⑥ 论我国技术侦查制度的完善 ——以检察监督为视角 赵 靖 王家鹏 (510)	
⑦ 刑事诉讼证明体系中“排除合理怀疑”的理论证成 周 平 (518)	
⑧ 审查起诉阶段非法证据排除论析 黄世斌 (527)	
⑨ 关于执行非法证据排除规则情况的调研思考 苏金基 林海萍 (543)	
⑩ 非法实物证据排除规则的现状、目的与构建 孙 勇 王 标 张言民 (551)	
⑪ 非法证据排除规则问题研究:范围、程序及标准 刘亚昌 王 超 (558)	
⑫ 排除非法证据的标准 ——以公诉为视角 朱德宏 陈彬彬 (569)	
⑬ 非法证据排除规则适用问题若干思考 杨玲娜 (577)	
⑭ 审查批准逮捕程序中的非法证据排除 黄海波 (585)	
⑮ 检察环节贯彻非法证据排除规则之探讨 ——兼论刑事诉讼法所定非法证据排除规则在司法实践中的应用 刘 方 (593)	
⑯ 检察机关适用非法证据排除规则的问题与建议 ——以绍兴检察机关实践情况为例 曾于生 苏文玉 (605)	
⑰ 羁押必要性审查实证研究与工作机制的完善 杭巨平 陆向前 (613)	
⑱ 羁押必要性审查相关问题研究 刘莉芬 羊忠民 (620)	
⑲ 人权保障视野下捕后羁押必要性审查制度的司法构建 朱新武 靳良成 计金娣 (636)	
⑳ 监所检察部门羁押必要性审查实证研究 孙春雨 张翠松 卢凤英 (645)	
㉑ 完善审前羁押必要性审查程序的思考 田圣斌 (656)	
㉒ 论刑事诉讼法第93条羁押必要性审查规定的后位适用 项 谷 张 菁 姜 伟 (665)	
㉓ 英国保释制度及其对我国羁押必要性制度的镜鉴 叶良芳 徐春晓 (673)	

- 逮捕后羁押必要性审查制度研究 黄 宁 张敬香 (682)
- 建立完善检察环节国家司法救助制度的思考
——以湖北省检察机关贯彻落实中政委3号文件为视角
..... 李 凯 张兆增 (693)
- 刑事被害人救助问题与对策研究 刁岚松 (701)
- 检察环节刑事被害人司法救助制度的完善思考
——以审查起诉环节为视角 潘体正 (713)
- 新型检律关系中的信任机制建设 孙光骏 史玉平 杨立凡 (722)
- 论自侦案件律师会见权的保障 刘丽娜 (731)
- 检察机关保障律师依法执业问题研究
——以审查起诉环节为视角 肖振猛 杨 方 (741)
- 构建新型检律关系 保障律师执业权利 余大伟 童 达 (749)

论坛综述

- 贯彻中国特色社会主义法治理论 探索推进检察制度发展完善
——第四届中国检察基础理论论坛观点综述 ... 王 磊 阮志勇 (757)