

The background of the cover is a composite image. On the left, the Oriental Pearl Tower in Shanghai is visible, illuminated at night. On the right, a traditional Chinese building with multiple tiers and ornate roofs is shown, also illuminated. The image has a blue and purple color scheme with some light streaks.

对外开放理论的 突破与创新

DUIWAIKAIFANGLILUN DE TUPUOYUCHUANGXIN

■ 林其屏 主编

红旗出版社

对外开放理论的突破与创新

林其屏 主编

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

对外开放理论的突破与创新 / 林其屏主编.

—北京: 红旗出版社, 2003.3

ISBN 7-5051-0816-6

I. 对…

II. 林…

III. 对外开放—研究—中国

IV. F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 017617 号

对外开放理论的突破与创新

林其屏 主编

责任编辑: 张素兰 封面设计: 李惠民

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqchs@publica. bj. cninfo. net

编辑部: 64037147 发行部: 64037154

印刷: 廊坊市百花印刷有限公司

2003 年 6 月北京第 1 版 2003 年 6 月河北第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.6875 字数: 230 千字

ISBN 7-5051-0816-6/D·355

定价: 18.00 元

总 论

——融入全球化进程：拓展开放新局面

江泽民同志在 2002 年 11 月党的十六大报告中提出：“发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面”。高屋建瓴，内涵丰富，思想深刻。

开放是民族振兴的途径。一个强盛的国度必然是一个开放的国度。党的十一届三中全会的召开，确立了以经济建设为中心、实行改革开放、加快社会主义现代化建设的路线方针，并明确提出要在自力更生的基础上积极发展与世界各国平等互利的经济合作，要善于利用国内国际两个市场、两种资源，从而实现了我国经济战略思想的重大转变。对外开放，作为一项基本国策，推动了我国社会经济的快速发展。迅速提升了我国的国际地位。江泽民同志坚持并发展了邓小平同志对外开放的思想，深化了有关理论和实践，提出要进一步扩大开放。不仅与毛泽东同志、邓小平同志的对外开放思想一脉相承，而且是继往开来、与时俱进。

在中国古代虽然也有过开放的朝代，但是由于地理的阻隔和交通的落后，对外交流往往是局部而零星的。发育相当成熟的中华文化，在学习和接受外来文化时通常比较缓慢。近代以来，当西方列强挟雷霆万钧之势走向世界时，中国却闭关锁

国，固步自封，开始落后了。与西方不平等的关系一方面造成了崇洋媚外的风气，另一方面又带来了盲目排外的情绪。

新中国成立之初，毛泽东同志就指出，中国人民愿意同世界各国人民实行友好合作，恢复和发展国际间的通商事业，以利促进生产和繁荣经济。周恩来同志亲自制定中国援外八项原则，至今仍是我們开展国际经济技术合作的重要指南。

邓小平同志是我国改革开放的总设计师，对外开放是邓小平理论的重要内容。他指出：“现在的世界是开放的世界……三十几年的经验教训告诉我们，关起门来搞建设是不行的，发展不起来。”^①因此，邓小平同志在 10 年浩劫结束后提出开放理论，对于中国是石破天惊的创举。这是中国历史上史无前例的大规模的主动的对外开放。当资本主义强国仍然主导着世界经济发展时，社会主义国家应当如何对待它，邓小平同志总结了社会主义发展的经验教训，主张中国实行开放政策，进入世界经济发展的潮流。邓小平同志始终从社会主义前途的大局出发来看开放问题，他指出，我们的根本问题就是要坚持社会主义的信念和原则，发展生产力，改善人民生活，为此就必须开放。否则，不可能很好地坚持社会主义。拿中国来说，50 年代在技术方面与日本差距也不是那么大。但是我们封闭了 20 年，没有把国际市场竞争摆在议事日程上，而日本却在这个时期变成了经济大国。倡导社会主义国家的真正开放，邓小平同志应数当世第一人。他树立了社会主义国家真正对世界开放的典范，成功地解决了发展中国家与世界体系关系的难题，取得巨大突破。

邓小平同志的开放理论高屋建瓴，战略气势磅礴，但是在实行时又深思熟虑，谨慎扎实。邓小平同志说，经济特区是一

^① 《邓小平文选》第 3 卷，第 64 页。

个试验。“我们的整个开放政策也是一个试验，从世界的角度来讲，也是一个大试验。总之，中国的对外开放政策是坚定不移的，但在开放过程中要小心谨慎。”^①正因为对外开放对中国非同小可，对社会主义国家意义重大，在发展中国家也属难题，所以才必须设计出正确的途径，找到突破口。经济特区、自由贸易区，并非中国首创，但在社会主义国家实行，却史无前例。

江泽民同志坚持并发展了邓小平同志对外开放的思想，深化了对外开放的理论和实践，提出要进一步扩大开放，努力提高开放水平；加快实现两个根本性转变，推动对外经贸不断发展；积极合理有效地利用外资；鼓励能够发挥我国比较优势的对外投资，“走出去”参与国际经济合作与竞争；充分认识经济全球化带来的机遇与挑战，积极融入全球化进程。这些重要论述，对新时期推动对外开放再上新台阶具有重大的指导意义。

党的十四大提出建设社会主义市场经济，外贸体制改革按照“统一政策、放开经营、平等竞争、自负盈亏、工贸结合、推行代理制”的方向得到了深化。党的十五大对邓小平理论进行了全面科学的总结，强调要继续坚持对外开放，用“三个有利于”的重要标准解除了当时一些人关于利用外资的疑虑。1997年，亚洲金融危机不期而发，给我国周边一些国家和地区造成严重冲击，党中央审时度势，及时出台了一系列宏观调控措施，确保了我国外贸出口、吸收外资等在不利的国际经济环境下稳步发展。1999年以来，在党中央的直接领导下，我国加入世贸组织的谈判进程大大“提速”，并于2001年11月加入了世贸组织。这充分体现了我们党深化改革、扩大开放的

^① 《邓小平文选》第3卷，第133页。

坚定决心。

中国的对外开放是在中国社会主义事业经历了一系列艰难曲折，特别是在“文化大革命”的动荡和深刻教训的背景下起步的；是在生产力水平比较低下的基础上进行的；是在高度集中的计划经济体制及其思想观念环境下展开的；是在封闭、半封闭的条件下起始的；是在风云变幻的国际大环境中不断深化的。过去的20多年，我国的对外开放采取出口导向带动国内经济的发展。利用外资和对外开放的方式采取逐步推进、试点启动的渐进式开放战略，是成功的。为此，中国实现了对外开放的飞跃，其基本经验：一是以自力更生为主，实行全方位开放。在对外开放中始终坚持独立自主方针。中国是一个社会主义大国，搞经济建设必须立足于自己的力量。我们在吸收人类共同文明成果的同时，抵制了资本主义腐朽文化的侵蚀，通过打击走私、反逃汇和防范金融风险的斗争，保障了经济安全。二是深化改革，扩大开放，增强综合国力。三是实行符合国情的一系列对外开放政策。在对外开放中，我国要认真吸取东亚金融危机中韩国、泰国等国家的教训，防止在经济全球化和加入WTO之后，西方国家利用金融、信息互联网、电子技术等工具，影响、渗透、操纵我国的经济走向，以实现他们多年来一直期待的政治目的和经济目的，这就需要我们正确处理对外开放同自力更生的关系，维护国家经济安全。既要扩大对外开放的广度和深度，又要坚持独立自主、自力更生的方针，这是新形势下对外开放新格局的必然要求。邓小平同志曾强调指出：“必须在自力更生的基础上争取外援，主要依靠自己的艰苦奋斗。”^①我们这样的社会主义大国，不能依靠别人进行建设。我们要大力发展对外贸易，也要继续利用国外的资金和技

^① 《邓小平文选》第2卷，第406页。

术，但必须以自力更生为主。必须清醒地认识到，“从发达国家取得资金和先进技术不是容易的事情。有那么一些人还是老殖民主义者的头脑，他们企图卡住我们穷国的脖子，不愿意我们得到发展。”^① 所以，我们必须一方面继续扩大对外开放，另一方面要坚持自力更生为主的方针。在对外开放、经济合作、利用外资和借鉴国外经验的同时，应当保持清醒的头脑，决不可忘掉把国家的主权和安全放在第一位，决不可放弃国家和人民的权益。从当前实际情况看，尤其需要注意的是，在外商直接投资中，既要欢迎跨国经营、实力雄厚的大公司来华投资，又要防止国民经济命脉和盈利丰厚的行业被它们控制，避免受制于人；既要按国际惯例的要求开放外汇、金融、证券、保险、通讯、邮政等服务业领域，但这方面的开放又要注意积极、稳妥，有区别、有步骤、有控制地进行，决不可贸然行事；既要鼓励外商参与重点经济建设项目和现有骨干企业技术改造，又要加强对知识产权（包括著名商标、品牌）的保护，防止国有资产流失；既要继续借用外债，又要充分考虑我国的配套能力、偿还能力。显然，现在强调自力更生、维护国家经济安全，不是要放慢更不是停止对外开放，而是要把对外开放搞得更好、更有成效，更好地发展和壮大自己。

对外开放催化了中国的改革进程，加速了中国从计划经济向市场经济的转变，加快了中国经济的发展速度和质量，缩短了中国走向现代化的时间。

二

随着世界经济全球化进程的加快，以及以网络技术、信息

^① 《邓小平文选》第2卷，第405~406页。

高速公路、生物基因工程为标志的知识经济曙光给我国带来的机遇和挑战，必然对我国的对外开放带来长久而深远的影响。这种新的经济全球化形势对我国对外开放提出了新的要求。

经济全球化指的是在货物、资本、生产、技术、信息等生产要素跨国流动加速发展的条件下，全球市场经济进一步形成，国家和其他政治力量出现整合和重组，各国之间的联系和相互作用大大加强。可以概括为：全球化是通过贸易、资金流动、技术创新、信息网络和文化交流，使各国经济在世界范围高度交融，各国经济通过不断增长的各类商品和劳务的广泛输送，通过国际资本的流动，通过技术更快更广泛的传播，形成相互依赖关系。

经济全球化是一个实践的过程，每一个国家都必须脚踏实地、抓住机遇、跟上潮流。经济全球化过程是一个可为的，可以设计和引导的过程，民族国家可以在本国经济最大承受力的基础上寻找开放度最高的与世界市场的结合方式，根据自己所处的发展阶段，策略性地参与全球化，以最小的成本获取最大限度的收益。经济全球化作为世界经济发展的规律性趋势，是不以人们的意志为转移的，任何国家都无法回避，也不应该回避。任何一个国家和民族，都无法回避这个不以人的意志为转移的大趋势，都必须作出自己的战略抉择。

（经济全球化要求各国不仅是“开放”而且是要“融入”；不仅是追求贸易总量的扩张，而且是要建立一套完善的市场经济体制；发达国家对外投资，是资本扩展的必然要求；发展中国家参与全球化过程不是改变生产经济的规则，而是适应规则；全球化进程中资本比劳动力的作用更大；全球化不仅是经济上全球化，它还将渗透到政治领域；全球化不是竞争消失，而是竞争加剧；全球化不会带来“共同富裕”，而是出现“两极分化”；全球化不会一蹴而就，而是一个较长的历史过程。

“开放”是指一国打开“国门”，自己走出去，也允许别人走进来，是和闭关自守相对应的，而“融入”一词则是指在世界经济格局中主动出击，你中有我，我中有你，实现经济的广泛交融。我国过去面临的是“开放”的问题，建国初期，在经济上贴近原苏联，而以原苏联为首的经互会，脱离了世界经济主体，实际上是集体的闭关自守；以后既不同原苏联来往又不同西方国家交流，出现了经济上的自我封闭，脱离了国际化进程。结果丧失了多次发展机遇。20世纪70年代末、80年代初，我国的改革开放取得了显著的成效，对外贸易、吸收外资的规模被世界所关注。目前，世界经济格局发生了新的变化，市场化的改革及全球性、区域性的经济组织有效地组织了各国的经济活动，信息技术使“地球村”成为一个整体，因此，在经济全球化过程中，愿意还是不愿意，所有国家都会被“卷”进去。自觉地“融入”其中，就会变被动为主动，变不利为有利。近年各国，特别是第三世界国家的发展证明，“融入”世界经济发展进程的程度，直接关系到一国的经济发展速度和水平。中国加入世界贸易组织，是顺应经济全球化潮流的重大举措。一个自强奋进的东方民族，一个日益强盛的伟大国家，以特有的胆识和远见，包容和襟胸，作出了影响深远的战略抉择，积极融入世界经济浩荡洪流。

要适应经济全球化趋势和科技进步的飞速发展，我们必须坚持扩大对外开放，充分利用国外的资金、技术、资源、市场和先进的管理经验，来为促进我国经济和社会发展服务。积极参与国际竞争，在国际竞争中发展壮大，是当今各国适应世界经济技术发展新形势的客观要求。经过20年的改革开放，我国的经济实力有了很大的提高，积累了不少重要的经验，我们完全有能力在更广泛的范围内参与国际竞争。我们加入世界贸易组织，意味着我们要更加深入、更加全面地参与国际竞争。

江泽民同志在党的十五大报告中指出：“要努力提高对外开放水平”。“对外开放是一项长期的基本国策，面对经济、科技全球化趋势，我们要以更加积极的姿态走向世界，完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，发展开放型经济，增强国际竞争力，促进经济结构优化和国民素质提高。”^①登高望远，审时度势，中国政府坚定地推进中国加入世贸组织进程，“积极参与，趋利避害”，让中国融入经济全球化潮流之中。这是一种胸怀，一种气概，一种民族特质的鲜明体现。把握当前世界经济格局的调整和变化，积极参与国际经济竞争与合作，将使我们的国家和民族，赢得经济发展的主动权。中国加入世界贸易组织，将全面进入世界经济大舞台，获得一个经济大国应有的发展空间。

三

如果说 1971 年中国加入联合国，从此登上世界政治大舞台，那么 30 年后，中国加入世界贸易组织，标志着中国全面融入世界经济主流。中国的发展离不开世界。世界的发展，同样需要一个更加开放、充满勃勃生机的中国。没有中国的世贸组织是不完整的，有了中国的加入，世界贸易组织才能真正称得上“世界”这个最有分量的字眼。在经济全球化背景下，加入世界贸易组织，将使中国的对外开放事业，进入一个宽领域、全方位、多层次开放的新境界。中国加入世贸组织，是一种权利与义务的结合，是中国与世界各国的双向开放，双向承

^① 江泽民：《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪——在中国共产党第十五届代表大会上的报告》（1997 年 9 月 12 日），十五大以来重要文献选编上册，第 28～29 页，人民出版社 2000 年版。

诺。中国向世界郑重承诺，按世界贸易组织通行的规则办事，开放更多的投资领域，开放中国的国内市场，给世界各国提供更多的投资和发展机会，使中国在国际上进一步树立起负责任的经济大国的形象。

我国加入 WTO，并将在未来 5 年内兑现大部分承诺。这是影响我国经济生活的一件大事，也是我们分析对外开放所面临的新形势的基本出发点。市场开放意味着我国参与全球化的程度进一步加深，这不仅会带来一些新问题，而且一些长期存在的问题也将变得十分突出。因此，需要准确把握新形势与新问题，抓住机遇，积极应对，趋利避害。

加入世贸组织后，我国将在更大范围和更深程度上参与经济全球化，因此，要以加入世贸组织为契机，进一步扩大对外开放，赢得发展，争取主动，这也是我国经济工作的一项重要内容。

我们要以加入世贸组织为新的起点，努力提高开放水平。要充分利用加入世贸组织的有利条件，实施多元化战略，千方百计扩大出口。在确保传统出口市场的同时，积极开拓新兴出口市场，大力推进市场多元化。继续深化外贸体制改革，着力培育新的出口增长点，促进外贸经营主体的多元化。继续推动“走出去”，鼓励具备条件的国内企业到境外投资开发和承包工程以及劳务合作业务，以对外投资带动国内设备、材料及劳务等出口，实现出口方式的多元化。加强与国外的能源合作，逐步实现重要战略物资进口渠道的多元化。按照世贸组织规则，健全和完善进口管理体制。另外，要抓住加入世贸组织的机会，提高利用外资水平。要把吸收外资同国内产业升级、地区经济协调发展、国有企业改组改造和扩大出口紧密结合起来。进一步改善投资环境特别是软环境，保持吸收外商投资政策的稳定性和连续性，加强知识产权保护，增强我国对外商投资的

吸引力。积极促进外资流向高新技术产业,鼓励跨国公司来华设立研发中心和地区总部。逐步扩大金融、保险、商贸、旅游、中介及其他服务业的市场准入,同时要研究开放后的新情况,解决新问题,使之健康有序地发展。中国作为世贸组织新的成员,将会在世贸组织中与其他成员一道为促进世界经济贸易的发展,建立和完善多边贸易体制,发挥积极和建设性作用。

21 世纪前 20 年,是我国全面建设小康社会时期,也是做好加入世贸组织各项工作的关键时期。面对加入世贸组织的机遇和挑战,我们有信心也有决心,积极应对,趋利避害,我们一定能够正确把握机遇,从容应对挑战,提高对外开放的水平,以崭新的姿态迎接对外开放新阶段的到来,推动国民经济持续健康快速发展,为世界经济贸易的发展作出自己的贡献。

四

在中国加入世贸组织之后,对外开放就由有限范围和有限领域的开放,转变为全方位的开放;由以试点为特征的政策性开放,转变为法律框架下的可预见的开放,即按承诺的时间表开放;由单方面为主的自我开放,转变为中国与世贸组织成员之间双向的互动。那么,在这种情况下,应当如何形成开放的新局面?开放的新局面主要应该“新”在五个方面。

1. 新的观念

发展经济首要的是解放思想,更新观念。经济发展快与慢有多种因素,但关键的是思想观念、精神境界的差异。要形成开放的局面首先要把解放思想、转变思维方式作为关键、要害来抓,真正做到与时俱进,不断创新。中国加入世贸组织还有大量的工作要做。不仅有思想意识方面的转变,更有体制制度

方面的转变。从今天来看,中国加入世贸组织更多的是具有体制改革意义,观念更新意义。因此,中国的加入世贸组织首先是一个观念进入,思想进入。认清中外之间存在的巨大差距和差别,在观念不断改变的情况下,才能逐渐与国际接轨。

2. 新的战略

为了适应新形势,我国除了必须坚持在过去实践中已经证明是成功的行之有效的战略之外,还必须调整那些在过去的实践中有效但面对新情况作用不明显或不起作用的措施,针对新情况、新问题制定出新的战略。

加入世贸组织之后,最为关键的是,中国应当实施一种富于进取精神的应对战略,立足于调整、改革和制度创新的战略,全面、稳步、着眼于长远地提升中国经济的竞争力,实现人们所期待的“双赢”局面

对于发展中国家来说,选择一个正确可靠的经济发展战略具有重要的意义。改革开放以来,中国经济出色地渡过一次又一次严峻的考验,特别是1997年到1998年的亚洲金融危机和2001年的罕见的全球同步经济衰退。在这些经济衰退的大潮中,中国的经济没有受到大面积的冲击。中国一次又一次浮出水面,不仅有别于亚洲其他国家,在全球经济中也是独树一帜。这是中国改革开放路上一个又一个重要的里程碑。为什么中国经济会出现这样的亮点。最关键的是中国有正确的经济发展战略。

那么,加入世贸组织之后,中国应该选择什么样的发展战略?尽管加入世贸组织之前就已经估计到加入世贸组织的种种风险和不确定性,中国仍然做出了加入世贸组织这样一个富有远见和魄力的战略性决策。加入世贸组织以后,与这种基本态度相适应的应对战略,当然不能是消极应付的战略,而必须是积极主动的战略——“比较优势战略”。从积极的方面来看,

中国经济已经日益融入了经济全球化的过程，因此，在制定经济发展战略的时候，需要更加充分地考虑外部因素的作用和影响，再也不能实行封闭式的自我发展，更不可能倒退到改革开放以前的状态了。从消极方面来看，外部因素对中国发展战略和国民经济的影响越大，不确定的因素也就越多，而中国政府控制风险、调整本国经济结构和制定政策措施的能力也就相应地受到了限制。这种积极的与消极的影响，在中国加入世贸组织之后，表现得更加明显。在这种情况下，实施“比较优势战略”比较可取。

这里所说的“比较优势战略”是指：在加入 WTO 后新的开放条件下，将中国现实的和潜在的比较优势转化为竞争优势，并在某些不具备比较优势的环节创造出竞争优势，加快国内的调整和改革，创造良好的市场环境，大大提高资源配置的效率，在经济全球化的进程中争取自身收益的最大化。因为如果我们不能实现战略意图，即使“自我保护”做得再好，只不过就保留了一个现状，即落后的体制和结构。这绝不是我们所期望的结果。

“比较优势战略”必须具备以下三个要素：一是启动点是通过深化改革，扩大开放，以开放促改革，将资源优势转化为竞争优势、将潜在优势转化为现实优势。二是基本点要从对资源的配置的直接干预，转向使市场起作用，通过市场力量提高本国资源配置效率，通过创造良好市场环境吸引国际经济资源。三是落脚点是产业和企业的国际竞争力。

比较优势战略可使得经济发展在每个阶段上都能发挥当时资源禀赋的比较优势，从而维持经济的持续增长并提升资源禀赋的结构。实行比较优势战略要求发挥市场机制作用；发挥企业自身的创新能力，发挥政府维护市场竞争性和规则性的经济职能，并特别表现在产业政策的制定和实施上。况且，比较优

势战略在某种程度上具有防范和抵御金融危机的作用。

3. 新的领域

在经济全球化的趋势面前,我们必须实行外贸、外资、外经等领域一体化的“大经贸”,打破部门界限,使对外开放的各个领域、各项业务相互渗透、结合和促进,以发挥多领域开放的整体合力、协助力的作用。前一段时间,我国开放的重点在第二产业以及第一产业领域。随着我国经济发展的需要和加入世贸组织的要求,今后开放的重点将转移到服务业领域,特别是金融、保险、电信、商贸等等服务业中的主要的行业和部门。这些行业和部门既是我国传统的比较封闭、垄断的行业和部门,也是我国加入世贸组织承诺经过3至5年的过渡期逐步开放的领域。因此,21世纪初的一个时期内服务业的开放将是未来开放的重点。我国服务业总体发展相对落后,占GDP的比例低于多数发展中国家。服务贸易主要是采取当地商业存在的方式,而且在专业知识和技术方面难以实行垄断和封锁,因此,通过服务业的合资合作,可以引进国外资金、先进的管理经验、专业技术和规范的市场运作,培育和发展我国新兴的服务业,创造更多的就业机会,提高国民经济运行的总体效率和人民生活的质量。银行、保险、电信、分销等服务贸易是发达国家占有绝对优势的领域,开放市场必然对国内服务业造成巨大的竞争压力,而在WTO框架下,服务贸易没有保障措施,一旦危及关系全局的领域,难以事后补救。因此,如何严格掌握审批程序,加强行业监管,确保国家信息安全,防范金融风险,防止分销体系的垄断,对我国的法制建设、政府的管理效率是一个考验。

4. 新的效能

经济全球化及其由以建立的国际分工,反映并促进了生产力的发展,这是一个客观的进程。只有通过开放和扩大开放,

深入参与国际分工和全球化进程，发展开放型经济，才能更深刻地融入世界经济之中，才能更好地利用国际分工提高劳动生产率、运用比较优势、合理配置资源和增强价值竞争力等方面的效能，提升竞争力，加快自己国家经济的发展。要作到这一点必须继续积极合理有效地利用外资。这是必须十分明确的重要方针。尽管我们利用外资已有相当规模，但与我国现代化建设对巨额资金需求相比，还不能说足够了，特别是利用外资中引进先进技术和管理经验，这方面我国还十分不够。面对国际资本加速流动和一些发展中国家加大引进外资力度的新形势，我们必须扩大利用外资规模，包括吸收外商直接投资和国外贷款。同时，必须优化利用外资结构，合理引导外资投向，重点是农业综合开发和能源、交通、重要原材料的重点建设项目，拥有先进技术、能够改进产品性能、节能降耗和提高企业技术经济效益的技改项目，能够提高产品档次、扩大出口创汇的项目，能够综合利用资源、防治环境污染的项目，以及支柱产业和高新技术产业。国家将适时完善引进外资的产业政策，逐步拓宽利用外资的领域，包括有步骤有重点地推进金融、保险、贸易、通信等服务业的开放。引进外资不能单纯追求数量，而要把重点转到提高成效和水平上，必须把引进技术、促进国内技术创新机制的建立作为利用外资的主要目的；把改造传统产业，调整产业结构，提高产业竞争力作为利用外资的重要目标。世纪之交，发达国家掀起了新一轮的产业转移热潮，我国应该利用这一大好机遇，有重点、有步骤地利用外资发展高新技术产业，形成突破，带动整个产业结构的升级换代，为在未来国际竞争中赢得优势打下基础；掌握好外资政策，达到内外资源配置的最优状态。经过几十年的发展，我国经济无论在量上或质上都获得了实质性的突破，但从整体上看仍未摆脱“二元经济”的特点，即以制造业为代表的先进部门与以农业、手