

地方税 体系建设与 地方税征收管理研究

课题组 编



河北大学出版社

本书是国家社科基金项目

“经济社会转型背景下我国直接税制度建设的约束条件与完善对策研究”

(14BJY169) 阶段成果

河北省高校高层次人才科研项目

“税制结构非均衡背景下我国直接税的功能评价与优化”阶段成果

地方税体系建设与 地方税征收管理研究

地方税研究课题组

组 长：苏 辉

副组长：李福柱 秦 斌 宋凤轩

成 员：武振广 陈树存 王小荣 朱雪梅 董 群

李克桥 谷彦芳 李少龙 姜晓杰 于艳芳

张雅琳 钤青莲 曹佩琪 李旭华 贺雅雯

杨 剑 于晓峰 常莉倩 武 静 宋 玉

张寒蒙

河北大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

地方税体系建设与地方税征收管理研究 / 《地方税
体系建设与地方税征收管理研究》课题组编. -- 保定 :
河北大学出版社, 2014.10

ISBN 978-7-5666-0816-1

I. ①地… II. ①地… III. ①地方税体系 - 研究 - 中
国 ②地方税收 - 税收管理 - 研究 - 中国 IV. ①F812.42

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第247158号

责任编辑: 韩立霞

装帧设计: 王占梅

责任印制: 靳云飞

出版发行: 河北大学出版社

地 址: 河北省保定市五四东路180号

邮 编: 071002

印 刷: 保定市北方胶印有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 1/16 (710mm×1000mm)

印 张: 18.5

字 数: 300千字

版 次: 2014年10月第1版

印 次: 2014年10月第1次

书 号: ISBN 978-7-5666-0816-1

定 价: 38.00元

前 言

近年来,粗放型的经济发展模式和对资源消耗的过度依赖,导致河北省乃至周边地区环境污染日益严重,调结构、治污染、稳增长成为河北省促进经济社会转型升级必须解决的问题。特别是在当前贯彻落实习近平总书记提出的京津冀协同发展国家重大战略中,河北省面临经济增长下行、压减过剩产能以及治理大气污染等多重矛盾和压力,河北省地方财政减收增支和收不抵支问题凸显。同样,由于经济增速放缓、民生支出刚性等种种原因,相关省份也面临不同程度的收支不平衡情况。因此,重构地方税体系,形成新的主体税源和收入支柱,成为河北省乃至全国各地地方政府解决目前经济发展瓶颈的路径选择之一。

中共中央《十八届三中全会决定》指出,财政作为国家治理的基础和重要支柱,科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。在近期中央政治局会议审议通过的《深化财税体制改革总体方案》中,提出了“改进预算管理制度、完善税收制度、建立事权和支出责任相适应的制度”改革任务,进一步明确了消费税、房地产税、资源税、环境保护税等具体税种的改革进程,为积极探索构建地方税体系明确了方向,也提供了巨大的空间。

在这种背景下,财政部驻河北省财政监察专员办事处(下简称河北专员办)着眼于促进财税体制改革,以服务地方经济发展为目标,联合河北大学成立“地方税体系建设与地方税征收管理研究”课题组,对相关问题进行了深入研究和有益探索,以期给相关部门提供有价值的参考。

本书着重对地方税体系建设、地方税体系中主体税种的改革与完善、地方税保障体系建设与强化征管对策三部分进行了探讨。第一部分为地方税体系建设,包括第1章至第4章,该部分以河北省为例介绍了地方税体系的现状,从税种结构、收入构成、税收征管和税制功能等方面分析了地方税体系存在的问题,选取了

美国、法国、日本等国家关于地方税体系建设的有益做法,提出了我国进行地方税体系重构的原则与措施。第二部分为地方税主体税种的改革与完善对策,包括第4章至第8章,该部分分别介绍了我国消费税、资源税、房地产税、环境保护税以及遗产赠予税的现状,剖析了各税存在的问题,并通过借鉴国外的经验,提出了基本对策,其中房地产税和环境保护税是以“税系”为特征加以阐述的,房地产税税系涵盖了我国目前开征的耕地占用税、房产税、城镇土地使用税、契税和土地增值税,从房地产的取得、保持和转让三个环节对税制进行了阐述,环境保护税从近期构建以“费改税”为基点的“税费并存”模式和中远期构建“一主两辅、多税互补”的税制模式,分析了我国目前资源税、消费税、增值税、企业所得税、城市维护建设税等税种中关于环境保护的相关政策及其存在的问题,提出了最终构建“以环境保护税为主体、以资源税和消费税为辅助,其他具有环保性质的税种互为补充”的税制模式。第三部分为地方税保障体系建设及强化征管对策研究,包括第9章至第15章,其中利用第9章一章的篇幅,从总体上对我国地方税保障体系的理论进行了系统介绍,分析了我国目前地方税保障体系存在的问题,通过总结部分省市的先进经验,在法制化、信息化、专业化以及多部门合作等方面提出了相应对策。延续第9章的对策建议,第10章详细介绍了专员办在财税监管方面发挥的重要作用。全章从财政监督管理、服务地方经济的角度,对专员办的历史沿革、主要职能进行了阐述,重点介绍了近年来专员办在财政收入的监管方面所做的工作和取得的成绩,并结合专员办职能转变和工作转型,对专员办在财政收入监管模式方面进行了深入探讨。第11章至第15章为强化地税征管的主题研究,该部分重点在系统信息化建设、精细化管理、执行力提高、稽查管理强化以及纳税服务优化等几个方面进行了较为深入的探讨。

本书的编写,不仅凝结了课题组成员的艰辛劳动,也汲取了很多社会同仁的优秀成果;同时得到了保定市财政局等相关单位的帮助与资助,河北大学出版社的各位编辑也付出了辛苦的劳动,在此一并表示感谢。

诚然,由于本书观察角度和参与者的水平有限,依然会存在诸多有待探讨的问题,也存在某些不完善之处,敬请读者批评指正。

编 者

2014年7月

目 录

第 1 章 地方税体系的现状与问题	(1)
1.1 重构河北省地方税体系的背景	(1)
1.2 河北省地方税体系现状	(9)
1.3 河北省地方税体系现存问题	(13)
第 2 章 国外地方税体系建设的实践及经验	(16)
2.1 美国地方税制概况	(16)
2.2 法国地方税制概况	(21)
2.3 日本地方税制概况	(23)
2.4 地方税体系国际经验的借鉴	(27)
第 3 章 我国地方税体系重构的原则与措施	(30)
3.1 重构地方税体系的现实意义	(30)
3.2 重构地方税体系的目标和原则	(31)
3.3 重构地方税体系的基本构想	(32)
3.4 重构地方税体系的配套政策	(36)
第 4 章 消费税的改革与完善对策	(39)
4.1 我国消费税制运行现状	(39)
4.2 我国消费税制存在的问题	(44)
4.3 国外消费税制概述与经验借鉴	(47)
4.4 完善我国消费税制的对策	(53)
第 5 章 资源税的改革与完善对策	(58)
5.1 资源税概述	(58)
5.2 我国资源税的现状	(61)

5.3	我国现行资源税存在的问题	(69)
5.4	国外资源税制概述与经验借鉴	(72)
5.5	完善我国资源税制的对策	(75)
第 6 章	房地产税的改革与完善对策	(79)
6.1	我国房地产税现状	(79)
6.2	我国房地产税存在的问题	(89)
6.3	国外房地产税制的经验及其借鉴	(94)
6.4	完善我国房地产税的基本对策	(105)
第 7 章	环境保护税的改革对策	(111)
7.1	环境保护税现状	(111)
7.2	环境保护税存在的问题	(123)
7.3	国外环境保护税的经验借鉴	(134)
7.4	完善环境保护税的对策	(140)
第 8 章	遗产赠予税的改革对策	(147)
8.1	遗产赠予税概述	(147)
8.2	我国开征遗产赠予税面临的问题	(155)
8.3	国外遗产赠予税制及其经验借鉴	(157)
8.4	我国开征遗产赠予税的对策	(170)
第 9 章	地方税保障体系建设的对策	(175)
9.1	地方税保障体系的理论界定	(175)
9.2	我国地方税保障体系的现状与问题	(177)
9.3	部分省市加强地方税保障工作的经验借鉴	(183)
9.4	地方税保障体系建设的对策	(187)
第 10 章	发挥专员办财税监管的作用	(194)
10.1	专员办发展历史沿革	(194)
10.2	专员办主要工作职能	(197)
10.3	专员办在财税收入监督方面的作用	(199)
第 11 章	加强地税系统信息化建设的对策	(203)
11.1	河北省地税系统信息化建设的发展历程及现状	(203)
11.2	河北省地税系统信息化建设中存在的问题	(210)
11.3	河北省地税系统信息化建设存在问题的原因	(216)

11.4	完善河北省地税系统信息化建设的对策	(218)
第 12 章	完善地税税收精细化管理的对策	(229)
12.1	加强地税税收精细化管理的意义	(229)
12.2	邯郸地税税收精细化管理存在的问题	(230)
12.3	邯郸地税税收精细化管理中存在问题的原因	(233)
12.4	邯郸地税加强税收精细化管理的政策建议	(235)
第 13 章	提高基层地税部门执行力问题研究	(243)
13.1	提高基层地税部门执行力的现实意义	(243)
13.2	影响基层地税执行力的问题	(245)
13.3	提高基层地税机构执行力的策略	(250)
第 14 章	完善河北省地税税务稽查管理研究	(258)
14.1	加强税务稽查研究的意义	(259)
14.2	石家庄市地税稽查管理的成效及存在的问题	(259)
14.3	完善河北省地税税务稽查管理的建议	(264)
第 15 章	保定地税优化纳税服务研究	(272)
15.1	保定地税纳税服务现状	(272)
15.2	保定地税纳税服务存在的主要问题	(275)
15.3	保定地税优化纳税服务的途径	(279)

第 1 章 地方税体系的现状与问题

中共中央《十八届三中全会决定》指出,科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。伴随着“营改增”的加速推进与不断深入,构建和完善地方税体系,成为深化我国税收制度改革的重要内容。河北省地处华北地区,毗邻京津,经济发展在保持较快发展速度的同时对资源依赖程度较高,带来了严重的环境污染问题。调整经济结构,治理环境污染,是河北省未来一段时间发展中的重要任务。因此,河北省同时面临着“营改增”减收和环境治理增支的双重压力,重构地方税体系,形成新的主体税源和收入支柱,发挥绿色税收作用就显得尤为迫切。

1.1 重构河北省地方税体系的背景

1.1.1 能源消耗型的发展模式带来严重的环境污染

(1)河北省经济发展与产业结构特点分析

河北省经济长期保持良好的发展势头,尤其是环渤海经济圈、京津冀一体化等发展战略提出后,给河北省经济社会发展带来了更大的发展空间。近十年来,河北省经济发展增速都保持在 10%以上,地区生产总值从 2001 年的 5516.76 亿元增长到 2012 年的 26575 亿元,综合经济实力大幅提升。从经济发展的内部结构分析,呈现出以下特点:

①三次产业分布呈现出典型的发展中国家特点。即农业生产仍占据一定的比重,工业经济增长速度较快,在经济贡献中逐渐居于主要地位,第三产业还没有得到充分发展(见表 1-1)。运用双对数线性模型对河北省经济基本情况进行回

归分析^①,得出:“十一五”期间农业对经济增长的弹性系数^②约为 0.184,工业对经济增长的弹性系数为 0.508,第三产业对经济增长的弹性系数为 0.292。可以看出,工业对河北省经济增长的弹性系数最大,已经成为经济发展的主导产业。

表 1-1 改革开放以来河北省主要年份三种产业构成简表

年份	总量指标(单位:亿元)			结构指标(单位:%)		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1990	227.89	387.52	280.92	25.40	43.20	31.30
1995	631.34	1322.77	895.41	22.20	46.40	31.40
2000	824.55	2559.96	1704.45	16.30	49.90	33.80
2005	1400.00	5271.57	3340.54	13.98	52.66	33.36
2006	1461.81	6110.43	3895.36	12.75	53.28	33.97
2007	1804.72	7201.88	4600.72	13.26	52.93	33.81
2008	2034.59	8701.34	5276.04	12.71	54.34	32.95
2009	2207.34	8959.83	6068.31	12.81	51.98	35.21
2010	2562.81	10707.68	7123.77	12.57	52.50	34.93
2011	2905.73	13126.86	8483.17	11.90	53.50	34.60

资料来源:历年河北省经济年鉴。

②产业结构布局明显偏重于重工业。从产业分布看,2011 年河北省大中型规模以上工业企业中重工业企业 13927 家,轻工业企业 9282 家,轻重工业年主营业务收入之比约为 1:4^③,重工业在产业经济结构中占绝对优势。从行业分布看,2012 年,钢铁、装备、石化、电力、建材等 7 个主要行业增加值为 9384.8 亿元,占全省工业增加值的 85%,尤其是钢铁粗钢产量超过全国总量的 1/4。从产业规模看,2011 年中国 500 强企业中,河北省只有 17 家。其中主营业务收入超过千

① 为了研究河北省经济发展受哪些因素的影响,并检验各个因素对河北省经济发展的影响程度,本研究用 C-D 生产函数方法,运用双对数线性模型进行分析并确定主要影响因素。模型的基本形式如下: $\ln Y = C + \sum B \ln X_i + e$,其中:Y 为反映经济发展状况的指标; X_i 为各影响因素;C 为常数项;B 为待估参数;e 为误差项。分析结论各统计指标均能通过检验。

② 弹性系数,即各产业变动所引起生产总值变动的程度。

③ 数据来源于 2011 年河北省经济年鉴。

亿的企业仅有2家,超过百亿的企业有36家,而36家中有22家属于钢铁、石化和煤炭等能源、原材料行业。以上数据表明,河北省经济增长严重依赖能源消耗型的重工业,并且这些产业并没有形成规模生产。

③经济发展严重依赖能源消耗。在河北省经济发展的能源消耗构成中,煤炭消耗占据绝对地位,长期处于90%的高位,其次为石油,平均能耗占比在8%左右。^①根据河北经济年鉴2000年—2011年煤炭消耗与经济增长的数据,采用回归方法分析近十年来煤炭消耗与经济增长的关系,可以得出如下结论^②:煤炭消耗每增加一个百分点大约拉动经济增长1.59个百分点,煤炭消耗增加一万吨,带来经济增长1.08亿元。进一步通过格兰杰因果检验,发现煤炭消耗与经济增长长期存在单项因果关系,即煤炭消耗是河北省经济增长的主要原因,从而得出河北省经济发展依赖能源消耗的基本结论。

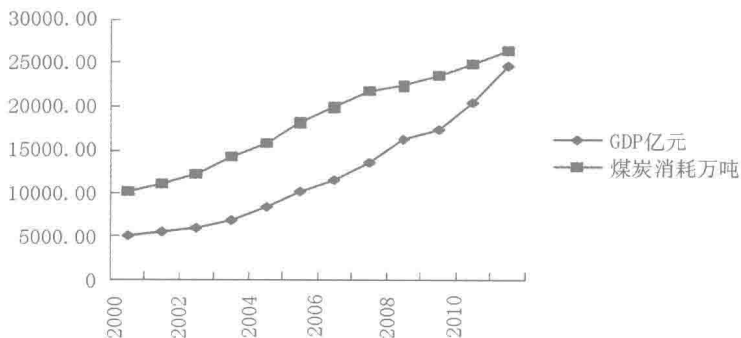


图 1.1 河北省煤炭消耗与 GDP 增长关系示意图

不仅如此,河北省单位 GDP 的能耗长期高于全国平均水平,仅低于山西以及新疆、宁夏、青海、甘肃、贵州、内蒙古几个西部省份(见表 1-2),粗放型的发展模式非常明显。

① 数据来源于 2012 年河北省经济年鉴。

② 采用回归分析过程中,用 y 表示河北省 GDP, x 表示煤炭消耗总量,假设拟合方程为: $y = a + bx + \mu$; 为了考察两个变量的弹性关系,假设拟合方程为: $\ln y = a + b \ln x + \mu$, 根据数据得到拟合方程的各统计量均能通过检验,本研究只注明研究结论,特此说明。

表 1-2 “十一五”期间全国部分省市单位 GDP 能耗及单位 GDP 电耗情况简表

地区	单位 GDP 能耗(单位:吨标准煤/万元)				单位 GDP 电耗(单位:千瓦时/万元)			
	2006	2007	2008	2009	2006	2007	2008	2009
全国	1.204	1.16	1.102	1.077	—	—	1375.29	—
河北	1.895	1.843	1.727	1.64	1515.9	1579.76	1492.81	1449.94
北京	0.76	0.714	0.662	0.606	787	758.25	719.61	681.85
天津	1.069	1.016	0.947	0.836	1024.1	1017.15	910.42	782.88
辽宁	1.775	1.704	1.617	1.439	1372.6	1332.69	1223.81	1119.99
山东	1.231	1.175	1.1	1.072	1069	1068.37	1001.08	972.49
江苏	0.891	0.853	0.803	0.761	1221.2	1221.44	1149.44	1064.25
上海	0.873	0.833	0.801	0.727	964.3	914.19	884.13	808.49
浙江	0.864	0.828	0.782	0.741	1274.4	1246.97	1202.08	1176.5
福建	0.907	0.875	1.075	0.811	1149.8	1156.2	1098.56	1032.05
广东	0.771	0.747	0.715	0.684	1172.1	1156.85	1085.49	1002.09
广西	1.191	1.152	1.106	1.057	1252	1278.73	1254.15	1279.87
海南	0.905	0.898	0.875	0.85	970.3	1000.5	979.24	922.89

资料来源:相关年度各省、自治区、直辖市单位国内生产总值(GDP)能耗等指标公报。

(2)产业结构不合理引发严重的环境问题

过度依赖重工业和能源消耗的产业结构给环境带来了巨大压力。为了进一步体现河北省经济发展与环境污染的关系,我们根据库兹涅茨曲线(EKC),结合回归方法进行了分析^①,得出:河北省非农行业产值与工业“三废”环境指标曲线拟合效果均较好,拟合优度 R² 值均大于 0.80,对 EKC 曲线具有实证意义(见表 1-3 与图 1.2、1.3、1.4)。根据表 1-3 模型关系得出:废水排放量与非农行业总

^① 环境库兹涅茨曲线(the Environmental Kuznets Curve),简称 EKC 曲线,是环境经济学家根据库兹涅茨曲线提出的经济增长与环境之间存在着倒“U”型关系,揭示了经济发展阶段与环境质量演变的规律。由于经济的主体是广大经济的集合体,而且三废的产生绝大部分来自于工业,而某些第三产业也会产生废气废水等问题,因此,经济发展指标选取的是河北省非农行业总产值,能够有力的代表河北省经济发展的过程。数据来源是《河北省经济统计年鉴》《中国经济统计年鉴》。本文利用 EKC 曲线理论所提出的数理模型(主要是基于非农行业总产值的三次方程)和相关数据,对河北省经济发展与环境的相关关系进行测算。构建模型如下: $Y_t = \alpha + \beta_1 X_t + \beta_2 X_t^2 + \beta_3 X_t^3 + \epsilon_t$ 式中: Y_t 为污染物排放量(或产生量); X_t 为非农行业总产值; α 、 β_1 、 β_2 、 β_3 为模型参数; ϵ_t 为随即误差项。计算得到河北省经济发展与环境相关关系模型见表 4。

产值的关系刚刚超过 EKC 曲线的转折点,基本处于受控状态并开始向良性化发展;废气排放量的拟合曲线处于倒“U”型曲线的左侧,废气排放量与非农行业总产值的关系处于倒“U”型曲线的上升阶段;废固产生量与非农行业总产值的拟合曲线也处于倒“U”型曲线左侧的上升阶段,尚未到达 EKC 曲线的转折点,表明随着经济增长,废气和废固的排放量没有受到遏制,反而呈现不断增加的趋势。废气和废固排放成为河北省环境治理的重要内容。

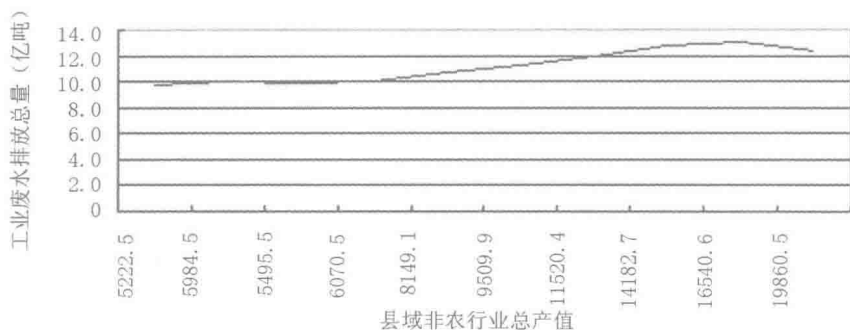


图 1.2 非农行业产值与工业废水排放总量拟合曲线图

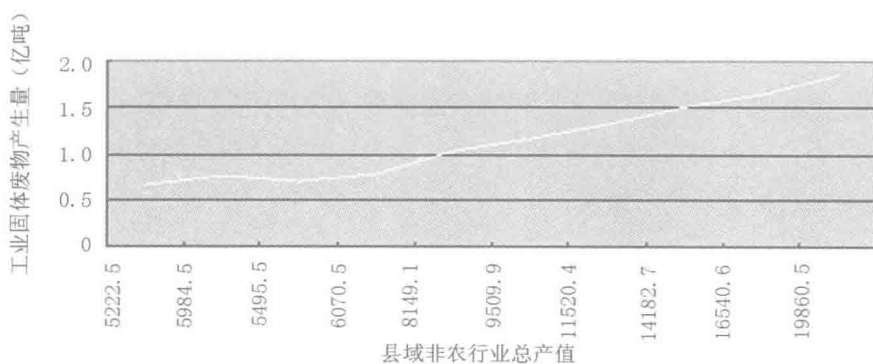


图 1.3 非农行业产值与工业废气排放总量拟合曲线图

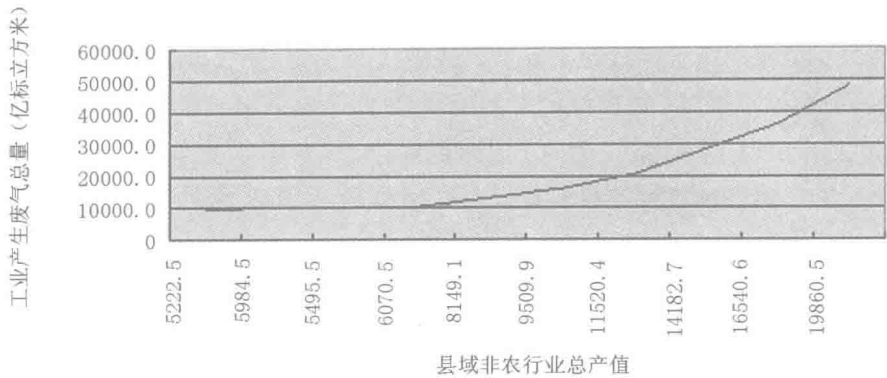


图 1.4 非农行业产值与工业废固排放总量拟合曲线图

表 1-3 河北省经济发展与环境相关关系模型

环境变量	模型系数					模型检验
	α	β_1	β_2	β_3	R2	F 检验
废水	10.05552	-0.000404	8.19E-08	-2.81E-12	0.85922	12.20655
废气	8296.111	-0.619486	0.000171	-1.95E-09	0.993965	329.3794
废固	-0.41244	0.000265	-1.29E-08	2.65E-13	0.830172	9.776646

实践也证明,河北省目前大气污染以煤烟型、颗粒物为主要特征,大气污染物排放量巨大。因此,有效治理环境污染的根本在于产业结构的调整和优化以及粗放型经济发展模式的彻底扭转。

1.1.2 “减收增支”的双重压力迫切要求重构地方税体系

(1)“营改增”对河北省税收收入的影响

营业税是河北省税收收入的最主要来源。2011 年营业税收入占财政收入的比重为 26.31%,占税收收入比重为 33.39%。随着“营改增”改革的深入,这一地方主体税种将不复存在。虽然从收入分成上采取了过渡措施,试点地区“营改增”的收入 100%返还地方,但是作为一种结构性减税的重要内容,这项改革对税收收入减少的影响是显而易见的。

截至 2014 年 5 月底,河北省“营改增”试点政策已实施 10 个月,减税效应已

经显现。据省国税局提供的数据显示,纳入试点范围的 8.5546 万户纳税人,约有 8.29 万户纳税人税负减轻,占全部试点纳税人的 97% 以上。10 个月全省共减税 43.28 亿元,其中试点纳税人整体减少税收 18.15 亿元,增值税一般纳税人因进项抵扣减负 25.13 亿元。^①在完成全行业“营改增”后,减税将会给河北省税收收入带来明显影响。

(2) 环境治理对河北省财政收支的影响

① 减少三废的排放对税收收入的影响

根据表 1-3 中三废生产排放和河北省 GDP 增长进行分析^②,可以得到:三废生产与排放数量增加体现了企业生产能力的扩大,其中废固生产对经济的影响达到 0.54 个百分点,废水排放对经济的影响达到 2.05 个百分点,废气排放对经济的影响达到 0.81 个百分点。简单地测算,三废生产与排放大约影响河北省经济增长 3.4 个百分点。河北省 2012 年税收收入 2033.86 亿元,占 GDP 的 7.65%。近年来河北省经济增速维持在 10% 左右,假设河北省经济增长速度保持现状,税收收入规模的相对指标不变,如果将三废对经济影响完全扣除,以近年来河北省税收收入平均增速 27.5% 来计算,河北省税收收入增速下降约 20%,这对于河北省税收收入带来很大压力。

② 环境治理力度加大对财政收支的影响

2013 年河北省在《河北省大气污染防治行动计划实施方案》提出:到 2017 年,全省细颗粒物浓度比 2012 年下降 25% 以上;煤炭消费量比 2012 年净削减 4000 万吨,各设区市和定州、辛集市建成区基本淘汰每小时 35 蒸吨及以下燃煤锅炉;钢铁产能削减 6000 万吨的环境治理目标。这将会给河北省财政收支带来双重压力。

污染防治项目实施减少了财政收入。据统计测算,河北省污染防治项目的实施,主要针对 12 类项目共计 10714 家企业(单位),对全省经济发展和财政收入将产生较大的影响。未来五年,全省企业主营业务收入将减少 4752 亿元,利润总额减少 724.18 亿元,影响全省财政收入 338.22 亿元(见表 1-4),其中,上缴中央财政收入减少 220.9 亿元,省级财政收入减少 39.25 亿元,市及以下财政收入减少

① 河北省“营改增”试点 10 个月减税 43.28 亿,河北日报,2013-07-04。

② 采用回归分析过程中,用 y 表示河北省 GDP, x 表示三废排放量,为了考察两个变量的弹性关系,假设拟合方程为: $\ln y = a + b \ln x + \mu$,根据数据得到拟合方程的各统计量均能通过检验,本研究只注明研究结论,特此说明。

78.06 亿元。

其中,加大环境污染治理力度,将使河北省的钢铁、水泥、石化、电力等支柱产业的主营业务收入分别减少 3397.77 亿元、60.39 亿元、63.67 亿元、3.19 亿元,直接影响财政收入 223.21 亿元。因此,替代税源的培植更为重要。

表 1-4 十二类项目实施影响财政收入情况表 (单位:万元、%)

项目类别	影响财政收入	
	金额	占比
淘汰燃煤锅炉、燃煤机组类	-178616	5.28
燃煤设施改用清洁能源类	-96736	2.86
电力行业类	-163434	4.83
水泥行业类	-313808	9.29
钢铁烧结机类	-483221	14.29
石化行业类	-324230	9.58
有色金属类	-30	0
黄标车类	0	0
扬尘处理类	0	0
企业环境整治类	-389802	11.52
钢铁产能控制类	-1430864	42.31
玻璃行业落后产能类	-1458	0.04
全省合计	-3382200	100.00

环境污染治理加大了财政支出。污染防治项目,不仅包括脱硫、脱硝、除尘等常规减排项目和削减有机物挥发物的车辆、油气治理等公益性投资项目,还包含小企业整治、重污染企业搬迁等优化生产力空间布局项目,需要巨大的资金支出。据统计测算,实施污染防治项目,需要社会总投资 4237.63 亿元(详见表 1-5),其中,需要政府性投资 616.15 亿元,占总投资的 14.54%。

表 1-5 十二类项目实施总投资测算情况统计表 (单位:亿元、%)

项目类别	总投资	占比
淘汰燃煤锅炉、燃煤机组类项目	174.64	4.12
燃煤设施改用清洁能源类项目	104.71	2.47
电力行业类项目	92.06	2.17
水泥行业项目	12.95	0.31
钢铁烧结机项目	75.47	1.78
石化类项目	39.37	0.93
有色金属类项目	0.18	0
黄标车项目	104.56	2.47
扬尘处理类项	394.88	9.33
企业环境整治类项目	1032.37	24.36
钢铁产能控制类项目	2205.17	52.05
玻璃行业落后产能项目	1.27	0.01
合 计	4237.63	100.00

与此同时,为实现污染防治目标,加快实施产业结构调整,河北省仍需对战略性新兴产业发展、现代服务业等领域持续投入,对企业技术改造和技术创新不断地给予资金支持。这将给各级财政带来更大的压力。

1.2 河北省地方税体系现状

1.2.1 河北省地方税税种现状

就河北省而言,在我国现有的 18 个税种中,属于地方独享的税种有 7 个:城镇土地使用税、耕地占用税、车船税、房产税、契税、土地增值税、烟叶税;具有共享性质的地方税有 4 个:营业税(各银行总行、各保险公司总公司集中缴纳的营业税归中央,其余归地方)、资源税(海洋石油企业资源税归中央,其余归地方)、城建税(各银行总行、各保险公司总公司集中缴纳的城建税归中央,其余归地方)、印花税(证券交易印花税中央 97%,地方 3%;其余归地方);中央与地方共享税种 3 个: