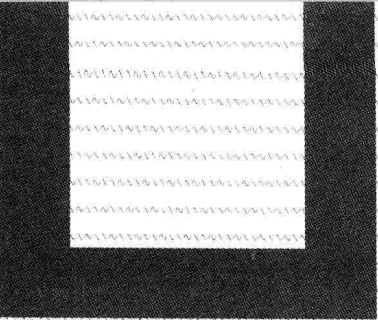


# 口岸战略与“四化两型”

张思京 肖万春 石峰岗 编著

湖南师范大学出版社



# 口岸战略与“四化两型”

张思京 肖万春 石峰岗 编著

湖南师范大学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

口岸战略与“四化两型” / 张思京, 肖万春, 石峰岗编著. —长沙: 湖南师范大学出版社, 2012. 10

ISBN 978 - 7 - 5648 - 0928 - 7

I. ①口… II. ①张…②肖…③石… III. ①通商口岸—经济发展—研究—湖南省 IV. ①F752. 864

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 241571 号

## 口岸战略与“四化两型”

张思京 肖万春 石峰岗 编著

◇责任编辑: 何海龙

◇责任校对: 黄 晴

◇出版发行: 湖南师范大学出版社

地址/长沙市岳麓山 邮编/410081

电话/0731. 88853867 88872751 传真/0731. 88872636

网址/http: //press. hunnu. edu. cn

◇经销: 湖南省新华书店

◇印刷: 长沙超峰印刷有限公司

◇开本: 710 mm × 1000 mm 1/16

◇印张: 15. 25

◇字数: 234 千字

◇版次: 2012 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

◇书号: ISBN 978 - 7 - 5648 - 0928 - 7

◇定价: 48. 00 元

## 建设大口岸 推进大发展

——《口岸战略与“四化两型”》序

杨立保

口岸是一个国家或地区对外开放的门户、经贸往来的桥梁、展示形象的窗口，对于该地域参与国际国内分工合作与竞争，充分利用两个市场两种资源，推动经济社会又好又快发展具有重要意义。新中国成立特别是改革开放以来，在党中央国务院的重视和推动下，我国对外开放和口岸发展走过了由少到多、由点到面、由被动应对到主动推进、由沿海沿边到内陆地区、由重数量规模到重科学布局的历史进程，现已基本形成沿海水运口岸集中分布，各省区市中心城市及重点旅游城市空运口岸基本覆盖，沿边陆运口岸多点坐落的全方位多层次立体化口岸开放格局，为中国加速融入世界发展潮流、不断走向繁荣富强作出了重要贡献。

湖南省委省政府认真贯彻中央决策部署，历来高度重视对外开放和口岸工作。特别是注意立足省情，把口岸发展作为推进对外开放的重要举措，在工作中始终坚持“六个相统一”。即：坚持战略引领与夯实基础相统一、跨越发展与立足实际相统一、优势优先与统筹发展相统一、加强监管与提升服务相统一、争取中央支持与地方主动创新相统一、制度建设与协调机制建设相统一。在各级各有关

部门的共同努力下，经过多年发展，湖南口岸基础设施不断完善，口岸机构不断健全，口岸承载能力不断增强，口岸业务持续增长，口岸监管服务水平显著提升，大通关机制基本建立。尤其是“十一五”以来，成立了以省长为组长、相关单位为成员的“全省口岸大通关工作协调领导小组”，成立了湖南电子口岸服务中心，出台了《湖南省口岸专项资金管理办法》等相关文件，有力地促进了全省口岸建设增速提质，初步形成了包括航空、水运、铁路、公路口岸及出口加工区、保税物流中心等特殊监管区在内的类型齐全、功能完善、方式配套的立体口岸开放体系。口岸作为开放型经济高度依赖的基础性平台，拉近了湖南与世界的距离，支撑着湖南与国际间的人流、物流、资金流互动，促进了湖南对外贸易与投资、引进外资、国际交流与合作、国际旅游等领域的持续快速增长。

当前和今后一个时期，经济全球化、区域经济一体化深入发展，国内工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化加速推进，要有效应对后国际金融危机时期的多重困难和挑战，在全球和区域经济的大调整、大变革、大发展中赢得先机，进一步扩大开放、发展口岸事业是必由之路。胡锦涛总书记在中国加入世界贸易组织 10 周年高层论坛上指出：中国将实行更加积极主动的开放战略，拓展新的开放领域和空间，完善更加适应发展开放型经济要求的体制机制，提高开放型经济水平和质量，形成开放型经济新格局。湖南省委省政府顺时应势，紧紧围绕推进“四化两型”和“四个湖南”建设，明确提出实施“开放崛起”战略，多次对扩大开放事业进行专题研究部署，相继出台了《关于进一步扩大开放加快发展开放型经济的决定》、《加快发展开放型经济的若干政策措施》等政策文件和务实举措，全省口岸事业迎来了前所未有的发展春天。目前，全省各级党委政府正紧密结合改革发展需要，认真落实《湖南省“十二五”口岸发展规划纲要》，奋力谱写湖南口岸事业科学发展的崭新篇章。

实践的成功离不开理论的指导，口岸建设也是如此。湖南省委党校、湖南行政学院与湖南省政府口岸办主动服务对外开放大局，采取课题委托的方式对本省口岸进行专题研究，形成的《口岸战略与“四化两型”》一书，就是一部正当其时、颇具价值的应用型理论著作。该书主要有三个方面的特点：一是研究选题具有一定的创新性。目前国内对口岸理论系统研究的著作还不多见，把口岸建设与一个省发展总战略结合起来进行研究的更少，该书的出版无疑是对近年来国内口岸工作、口岸研究的一次探索创新。二是研究水平达到了一定层次。该书是由省委党校行政学院智库职能与口岸协调管理部门工作职能强强联合产生的研究成果，研究视野比较开阔，研究方法比较科学，研究内容系统全面，理论与实践结合紧密，在一定程度上实现了理论高度、历史深度和现实厚度的有机统一，较好地体现了我省学人和实际工作者加强对接、取长补短、合作共进、服务大局的开放态度、创新意识、进取精神和务实作风。三是研究成果具有较高的应用价值。该书立足省情实际，着眼未来发展，系统论证了湖南口岸发展与“四化两型”建设的关系，全面回顾总结了湖南口岸发展的历史进程、基本经验，深入分析了口岸发展的国内外形势和现实基础，充分借鉴了口岸发展相关理论及国际国内成功案例，阐述了口岸发展的参考模式、主要途径，并从组织、人才、机制、法制等方面提出了保障措施，对促进我省各级领导干部重视口岸、抓好口岸工作具有重要参考价值。同时，该书在研究过程中对湖南省情和发展战略也有比较系统深入的阐述，并在书后附录了大量的口岸基本常识，可以作为读者了解湖南、学习口岸知识的基本资料。总之，该书的出版，不仅对于省内外口岸研究工作者、党政领导干部、口岸工作人员、进出口企业相关人员具有一定的借鉴价值，而且对于面向一般社会公众普及口岸知识、宣传推介湖南、营造扩大开放的浓厚氛围，也具有积极意义。

“十二五”时期，是我省进一步扩大开放，加快转方式、调结构、促发展，全面建设小康社会的关键时期，也是我省口岸事业加速发展的重要战略机遇期。希望全省各级党委政府进一步重视口岸工作，将其纳入国民经济和社会发展规划中统筹考虑，着力强化其在开放型经济发展中的基础地位，持续深入推进口岸建设，不断完善口岸功能，提高口岸服务水平。希望各相关部门和单位积极主动支持大口岸建设，加强协作，整合资源，共同推进口岸事业发展，加快提升口岸整体效能；特别是各级宣传部门和新闻单位要切实加大舆论引导力度，大力宣传口岸事业在对外开放中的重要作用，国内外口岸建设的先进经验，我省口岸工作的新进展新成效，努力营造有利于口岸事业发展的浓厚氛围。希望有关专家学者和研究机构进一步加强基础研究和咨询服务，为口岸建设与发展提供及时有力的智力支持；党校行政学院及涉外企事业单位要把口岸理论与实务纳入教育培训特别是开放型经济培训的重要内容，使之进课堂、进教材，让更多的领导干部和工作人员掌握口岸知识，服务开放发展。同时，也希望社会各方面都能从自身、单位和国家事业发展的实际需要出发，不断增强口岸意识，主动了解口岸常识，自觉遵守口岸法规，充分利用口岸平台，引领对外开放潮流。我相信，只要全社会都关注口岸、支持口岸，建设湖南大口岸、实现湖南开放型经济大发展的目标就一定能早日实现。

是为序。

2012年10月26日

（作者系中共湖南省委副书记、省委党校校长）

## 目 录

|                                   |             |
|-----------------------------------|-------------|
| <b>第一章 “四化两型”建设的必然选择 .....</b>    | <b>(1)</b>  |
| 一、国际化：“四化两型”建设的内在要求 .....         | (2)         |
| 二、“四化”建设：口岸发展的基本动力 .....          | (5)         |
| 三、“两型”口岸：口岸发展的着力点和目标 .....        | (8)         |
| 四、“四个转变”：口岸发展的转型之需 .....          | (10)        |
| 五、“四个湖南”：口岸发展的功能导向 .....          | (12)        |
| 六、“人本发展”：口岸发展的出发点和归宿 .....        | (15)        |
| <b>第二章 口岸发展的理论基础 .....</b>        | <b>(18)</b> |
| 一、科学发展理论 .....                    | (18)        |
| 二、国际贸易口岸制度理论 .....                | (24)        |
| 三、区位选择理论 .....                    | (31)        |
| 四、区域分工与要素流动理论 .....               | (38)        |
| 五、区域空间组织理论 .....                  | (43)        |
| <b>第三章 国内外口岸发展的主要做法与启示 .....</b>  | <b>(49)</b> |
| 一、国外口岸发展的主要做法 .....               | (49)        |
| 二、国内典型区域口岸发展的主要做法 .....           | (58)        |
| 三、国内外口岸发展的几点启示 .....              | (69)        |
| <b>第四章 湖南口岸发展的历史进程与基本经验 .....</b> | <b>(73)</b> |
| 一、湖南口岸发展的历史进程 .....               | (73)        |

|                                              |              |
|----------------------------------------------|--------------|
| 二、湖南口岸发展的基本经验 .....                          | (87)         |
| <b>第五章 湖南口岸发展的现实条件 .....</b>                 | <b>(101)</b> |
| 一、湖南口岸发展具有坚实基础 .....                         | (101)        |
| 二、湖南口岸发展面临新机遇 .....                          | (111)        |
| 三、湖南口岸发展面临的新挑战 .....                         | (121)        |
| <b>第六章 湖南口岸发展的基本思路 .....</b>                 | <b>(128)</b> |
| 一、湖南口岸发展的指导思想与基本原则 .....                     | (128)        |
| 二、湖南口岸发展的主要目标 .....                          | (131)        |
| 三、湖南口岸发展的战略布局 .....                          | (134)        |
| 四、湖南口岸发展的重点任务 .....                          | (140)        |
| <b>第七章 湖南口岸发展的主要模式与基本路径 .....</b>            | <b>(151)</b> |
| 一、湖南口岸发展的主要模式 .....                          | (151)        |
| 二、湖南口岸发展的基本路径 .....                          | (176)        |
| <b>第八章 湖南口岸发展的战略举措 .....</b>                 | <b>(181)</b> |
| 一、进一步解放思想，树立大口岸发展观 .....                     | (181)        |
| 二、以立体口岸开放体系建设为中心，强力推进口岸发展<br>“十二五”规划实施 ..... | (184)        |
| 三、进一步完善口岸基础设施，着力发展电子口岸 .....                 | (188)        |
| 四、发展口岸产业，重构口岸城市经济 .....                      | (191)        |
| 五、转变口岸发展方式，提升开放型经济素质 .....                   | (195)        |
| <b>第九章 湖南口岸发展的重要保障 .....</b>                 | <b>(204)</b> |
| 一、湖南口岸发展的组织保障 .....                          | (204)        |
| 二、湖南口岸发展的人才保障 .....                          | (207)        |
| 三、湖南口岸发展的政策保障 .....                          | (210)        |
| 四、湖南口岸发展的制度保障 .....                          | (214)        |
| 五、湖南口岸发展的法制保障 .....                          | (216)        |
| <b>附录：口岸小知识 .....</b>                        | <b>(220)</b> |
| <b>参考文献 .....</b>                            | <b>(233)</b> |
| <b>后记 .....</b>                              | <b>(235)</b> |

# 第一章

## “四化两型”建设的必然选择

“十二五”是湖南加快科学发展、实现富民强省的关键时期，也是大有作为的重要战略机遇期。根据党的十七届五中全会精神，紧密结合湖南实际，中共湖南省委九届十次全会提出，全面推进“四化两型”建设。2011年11月省第十次党代会进一步提出：“‘四化两型’建设是历届省委发展战略的继承和发展，是立足湖南发展的阶段性特征，顺应国内外发展大势，在全球经济结构大调整 and 科技大发展中抢占未来发展制高点的必然选择，是对历史机遇的准确把握和对时代挑战的科学应对。‘四化两型’建设体现了科学发展观的内在要求，体现了主题与主线的有机统一，体现了加快发展与加快转变的有机结合，是科学发展观在湖南的具体实践。推进‘四化两型’建设，本质是加快科学发展，关键是转变经济发展方式，根本目的是创造全省人民更加幸福美好生活，归根结底是要走出一条符合湖南实际的转型发展、科学发展道路，实现全省经济社会的又好又快发展。”全面推进“四化两型”建设，是实现湖南“十二五”任务的总战略。口岸是一个地区扩大开放合作的门户和窗口，是地区经济发展和对外开放程度的标志，是推动城市经济跨越式发展，加快与国际惯例、国际规则、国际市场接轨步伐，扩大对外开放，促进开放型经济发展的基础性平台。推进口岸发展，既是“四化两型”建设的应有之义，也是“四化两型”建设的重要举措。湖南作为中部内陆省份，全面推进“四化两型”建设，加快建设全面小康，加快建设“两型”社会，必须加快口岸发展，

不断扩大开放，充分运用国内外两个市场、两种资源，积极引进来和走出去，实现互利共赢、共生崛起。只有以更加开放的思维、更加广阔的胸襟、更加高远的眼光，高度重视口岸发展，学习借鉴境外一切先进的管理方法和技术，学习借鉴先进地区和兄弟省市区一切好的经验和做法，不断提高开放发展水平，才能实现“两个加快”、“两个率先”目标。

## 一、国际化：“四化两型”建设的内在要求

党的十七大报告指出，“努力拓展对外开放的广度和深度，提高开放型经济水平，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系，形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势”。在具体措施上，提出要创新“两个方式”，即创新利用外资方式、创新对外投资和合作方式。这对于在新的历史起点上推进湖南对外开放事业，提出了新的更高的要求。湖南作为内陆省份，开放度相对较低。全面推进“四化两型”建设，加快富民强省目标实现，必须抓住机遇，强化口岸建设，拓展口岸功能，推动口岸发展，推进湖南国际化进程。扩大开放，提升国际化水平，是湖南加快“四化两型”建设一条现实而重要的途径。以全球化的视野来思考、运筹和把握，大力实施国际化战略，加快区域国际化进程，有利于在国际分工中增强主导性，在国际合作中扩大话语权，在国际竞争中抢占制高点，从而最有效地配置全球资源，最充分地参与国际分工，最大化地提升竞争实力。各级领导干部必须适应经济全球化新形势新要求，树立世界眼光，注重从国际国内两种资源、两个市场中把握机遇和谋划发展，注重通过加强交流与合作，在更大范围、更大领域和更高层次上参与国际经济技术合作与竞争，拓宽发展空间，增强发展活力，提高经济外向度。

### 1. 推进“四化两型”建设，需要着眼长远谋开放，充分利用国内外能源资源

参与国际分工和全球化进程，能更好地运用比较优势和禀赋资源。因为参与国际分工和全球化的过程，就是在更广阔的领域运用、交换比较优

势的过程，合理配置和有效利用经济资源的过程。湖南能源资源匮乏，少煤、缺油、无气，也就是说，与生产生活密切相关的煤、电、油、气四大能源中，湖南煤炭储量不大，分布零散，影响开采的灾害性因素较多，不适合大规模生产，产量有限。仅火电用煤一项，全省每年大概要从省外调进 2000 万吨左右。石油和天然气两项，需求量都很大，但湖南目前都不产，全部依赖省外供应。电力供应也不乐观。虽然全省电力总装机容量已接近 3000 万千瓦，但从人均装机容量来算，远低于全国人均水平。从电源结构来看，主要是火电和水电。火电机组受煤制约，很难充分施展“能耐”，有劲使不上；水电机组则受降水和蓄水因素限制，很大程度上是“靠天发电”。湖南正处于工业化中期阶段，城镇化相对滞后，2011 年湖南城镇化率低于全国平均水平 6.17 个百分点，加速推进工业化、城镇化是湖南当前和今后相当一段时期内面临的重大任务。随着工业化和城镇化的不断推进，人口增长、消费结构升级和城市基础设施建设使得湖南发展中面临的能源资源瓶颈进一步突出。据预测，到 2015 年，湖南煤炭、石油等一次能源缺口量，相当于 1.3 亿吨标准煤，69% 的能源需从外调入。因此，要破解湖南发展中的能源资源瓶颈，全面推进“四化两型”建设，既要练好内功着力发展低碳经济开发新能源，也要进一步扩大开放，积极进口资源性产品和原材料，走出省外建设能源原材料基地，鼓励企业建立多元化境外加工制造基地，推动优势产能有序向境外转移，为省内结构调整提供更大空间和回旋余地，优化湖南能源资源结构，推动湖南科学发展。

## 2. 推进“四化两型”建设，需要着眼全球谋开放，加强国际区域经济合作

国际区域经济合作，是经济全球化的重要形式。湖南处于内陆中部地区，只有借助国际区域合作的平台，结合实际合理布局，才能进一步融入世界经济潮流，实现借力发展。新时期，湖南可以借助国家级区域合作的机制和框架，加快参与国际区域合作步伐。包括用好中国—东盟自由贸易区的平台；巩固、提升与东北亚地区的合作；借助“9+2”协作机制，进一步深化与香港、澳门地区的全方位合作，更多地寻找承接产业转移的

突破口，争取更多港澳资金参与湖南基础设施建设，进一步发挥香港、澳门在湖南接纳世界、走向世界的桥头堡作用。湖南与欧盟经贸互补性强，开展经贸合作的潜力巨大。在转方式、调结构，建设“两型”社会过程中，进一步加强与欧盟的合作，充分利用好欧盟的各种平台，扩展对外开放领域，拓展国际合作空间。特别要结合湖南发展实际，突出重点，着重加强制造业、新兴产业、金融、资本市场、环保、教育、科技、旅游、文化、贸易、航线开发等领域合作；大力支持骨干企业实施国际化战略，培育湖南的国际品牌，提升国际竞争力；支持骨干企业大力引进吸收国际先进技术，加快实现产业升级。与此同时，根据中部崛起的战略布局，在不断深化与中部其他5省合作的同时，特别注重加强武汉、长沙、南昌中部三角的密切联系，建立“中部三角”经济合作论坛、“中部三角”区域科技合作联席会议等区域性合作平台，形成“中部三角”区域经济社会建设平台共享机制。把扩大对外开放作为推进“四化两型”建设的重大战略举措，进一步加大对外开放力度，各地各部门应一个领域一个领域分析对外开放面临的形势，一个领域一个领域研究扩大对外开放的举措，努力构建全方位、宽领域、多层次的对外开放的格局。

### **3. 推进“四化两型”建设，需要立足省情谋开放，增强发展动力和活力**

近年来，湖南开放型经济发展取得显著成绩，但经济外向度总体水平比较低。据海关统计，2011年湖南累计进出口190亿美元，在全国各省市中居第21位。外贸依存度低于10%，不仅与东部地区相比有很大的差距，也远远低于全国65.1%的平均水平。利用外资水平也比较低，近年来虽然企业“走出去”的步伐在加快，但总的规模不大。外部需求拉动区域经济发展的动力不足，企业市场竞争力不强，优势制造产业为数不多，对外开放的后劲亟待增强。湖南必须立足省情，抓住国际化不断深化的机遇，在更大范围、更大领域和更高层次上参与国际合作与竞争，既要积极引进来，也要积极“走出去”。在引进来方面，要大力引进战略投资者，进一步放宽外资进入的行业限制，重点引导跨国并购向优化产业结构方向发展；支持外资研发机构与湖南企业和科研院所合作，促进技术共

享、合作研究、人才交流；鼓励跨国公司在湖南设立外包企业，承接外包业务，提高湖南承接国际服务外包的水平；积极有效拓展和利用境外资本市场，鼓励外商风险投资公司和投资基金来湘投资，吸引跨国公司来湘设立生产基地、采购中心、研发中心和地区总部；注重从引进产品向引进产权，从引进资本向引进智慧，从引进硬件向引进软件的转变。在“走出去”方面，要积极推动省内优势企业收购境外优质资产，扩大国际市场份额；鼓励收购国际知名品牌，提升产品附加值和市场影响力；支持企业收购海外研发中心，建立境外营销服务网络，把输出服务和海外投资摆在更加突出的位置。在积极发展开放型经济的同时，不断探索和扩大社会事业领域的对外开放。通过医疗卫生、环境保护、就业促进、食品安全等领域的对外开放，学习和借鉴国外的先进经验，提高湖南保障民生的能力。通过文化、教育、体育、旅游等领域的对外开放，不断增强湖南环境的吸引力、制度的创新力、社会的亲和力、文化的感染力，扩大湖湘文化影响，提升湖南对外开放的“软实力”，积极推动对外开放由经济领域为主向经济和社会领域并重的转变。

## 二、“四化”建设：口岸发展的基本动力

口岸，作为连接国际市场的通道和对外开放的门户，是一座城市对外开放的窗口和基础性平台，更是开放的现代化城市走向国际化城市的基础性条件，其承载能力和运行效率反映了一个地区对外开放的水平。通过加快推进口岸国际化，以国际视野来规划，用国际标准来建设，按国际惯例来管理，塑国际形象来营销，有利于提升口岸的产业品质、建设品质、环境品质、人文品质和生活品质，让人民群众共享建设发展成果。口岸发展与“四化”建设是内在统一的，口岸发展是“四化”建设的重要内容，“四化”建设又是推动口岸发展的基本动力。加快推进“四化”进程，统筹推进新型工业化、农业现代化、新型城镇化和信息化，是“十二五”时期湖南现代化建设的中心任务，是推动口岸加快改革、优化管理的重要

途径，是促进口岸优化发展的基本动力。

### **1. 新型工业化是口岸发展的第一推动力**

新型工业化，就是信息化与工业化相结合，科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的工业化。新型工业化强调经济发展和环境保护并重，重视企业的技术进步、市场的规范性、发展的开放性，依靠科技创新和信息化推动经济结构优化和提升产业核心竞争力，是采用信息技术、高新技术和先进适用技术去追求经济效益、社会效益、生态效益的统一，是投入少、产出高、污染少、效益好的生态型、质量型、集约型发展方式。推进新型工业化，促进经济社会结构的转型，既要积极发展高新技术产业，也要大力改造传统产业，做大做强先进制造业，全面发展现代服务业，加快形成以高端化、集群化、集约化和生态化为特征的新型产业体系，实现产业结构的调整升级。这为口岸发展提出了新的要求，是口岸发展方式转变的第一推动力。为了适应新型工业化要求，口岸发展必须改变传统单一的对外贸易口岸模式，大力发展现代保税仓储物流业、进出口货物落地加工业，积极打造具有口岸功能的新型生态工业园区，推动口岸通道经济向综合区域经济转变，由贸易型向贸工结合型转变，由粗放型向集约生态型转变。

### **2. 农业现代化是口岸发展的基础动力**

农业是国民经济的基础产业，是工业等其他物质生产部门与一切非物质生产部门存在与发展的必要条件。没有现代农业发展，也就没有现代非农产业发展。湖南是农业大省，2011年湖南粮食产量进一步创历史新高，达到2939.4万吨，增产91.9万吨，增产幅度3.2%，实现连续八年增产。稻谷和苕麻一直稳居全国第一，生猪出栏居全国第二，柑橘居全国第三，烤烟居全国第四，茶叶、油菜籽和淡水品居全国第五，棉花居全国第八。湖南人虽然为国家粮食安全作出了难以估量的贡献，但传统农业经济效益低，使农业大省没有转变为经济强省。推进农业现代化是加快转变经济发展方式的必然选择，是实现由农业大省向经济强省转变的有效途径，也是促进口岸发展的基础动力。只有推动农业现代化，才能实现农业的集约化、规模化、产业化、标准化和品牌化，为外向型农业提供前提和基础。

外向型农业的发展，必将拓展发展空间，实现农产品市场由以国内市场为主向国内、国际两个市场转变，更加注重国际市场；农产品生产由数量效益型为主向质量效益型转变，更加注重标准化；农业资本构成由以国内融资为主向国内外融资转变，更加注重利用外资；农业组织方式由“公司加农户”为主向“公司加基地联农户”转变，更加注重规模化经营；农业科技由传统技术向高新技术转变，更加注重运用国外先进技术改造传统农业。这也就进一步丰富了湖南口岸发展内涵，拓宽了口岸发展范围，发展农产品对外贸易、农产品口岸物流、农产品口岸会展、农产品口岸加工贸易、口岸对外农业信息与技术交流等就成为湖南现代口岸发展的重要内容，有利于优化口岸经济结构，加快口岸发展方式转变。

### 3. 新型城镇化是口岸发展的依托力量

新型城镇化，是指以人为本，以新型工业化动力，以城市群为主体形态，城乡统筹，大中小城市和小城镇协调发展的城镇化模式，这种模式必然要求大力建设功能完善、特色鲜明的中心城市和中小城镇。口岸作为现代人流、物流、信息流的汇集处，必须融入新型城镇体系建设，以城镇化建设带动口岸贸易、餐饮、文化娱乐、旅游、金融等第三产业的发展，以口岸发展推动城镇体系优化，加快大交通、大港口、大物流建设，培育产业基地型、专业市场型和城市配送型物流市场，形成口岸发展与新型城镇化建设的良性互动。近年来，湖南口岸建设取得显著成效，截至2011年底，湖南已有各类口岸11个，其中航空口岸2个（长沙、张家界），水运口岸2个（岳阳城陵矶港、长沙霞凝港），公路口岸4个（岳阳、郴州、永州、衡阳），铁路口岸3个（长沙树木岭、娄底、醴陵），基本形成了各类口岸齐全、客货运功能完善、水陆空运输方式配套的立体口岸开放体系，但口岸基础设施建设相对滞后，口岸城镇化功能不完善，口岸布局结构有待进一步优化。新时期，湖南必须进一步依托新型城镇化推动力量，有效推进城镇建设与口岸发展相结合，提高口岸发展的集约化水平。

### 4. 信息化是口岸发展的支撑力量

信息化是指人们充分利用信息技术，开发利用信息资源，促进信息交

流和知识共享，提高经济增长质量和推动经济社会发展转型的一种方式。21 世纪是信息时代，充分利用信息技术在口岸发展中的衔接和融合作用，可以节约成本和提高效率，实现全面协调可持续发展。只有用信息化武装起来的口岸体系，才能形成大通关体系，提高通关效率。信息化是口岸腾飞的翅膀，是口岸转型发展的支撑力量。近年来，随着“数字湖南”建设的推进，湖南大通关效率得到提高，跨区域通关协作不断深化，但口岸信息化管理水平仍然较低，电子口岸公共平台与监管部门联网建设相对滞后。为了抢占口岸信息化制高点、提升湖南口岸长远竞争力，必须加强电子口岸公共平台与监管部门联网建设，实现通关的全程网络化、无纸化，加强口岸信息化监管力度，深化电子口岸应用，以信息化手段全面提升口岸发展水平。

### 三、“两型”口岸：口岸发展的着力点和目标

建设资源节约型、环境友好型社会，是走中国特色社会主义道路的重大战略性选择，是深入贯彻落实科学发展观的一项重要的全局性任务，体现了人类社会的共同追求与发展方向。湖南作为“两型”社会改革建设试验区，经过四年多的建设发展，取得了显著成效，“两型”改革建设获得重大突破。在经济开放不断深化条件下，建设“两型”口岸是湖南口岸发展的着力点和目标。

#### 1. 推进口岸“两型化”是“两型”社会建设的内在要求

“两型”社会指的是“资源节约型、环境友好型社会”。资源节约型社会是指整个社会经济建立在节约资源的基础上，建设节约型社会的核心是节约资源，即在生产、流通、消费等各领域各环节，通过采取技术和管理等综合措施，厉行节约，不断提高资源利用效率，尽可能地减少资源消耗和环境代价满足人们日益增长的物质文化需求的发展模式。环境友好型社会是一种人与自然和谐共生的社会形态，其核心内涵是人类的生产和消费活动与自然生态系统协调可持续发展。作为国家对外开放的门户，口岸