

2009

中美關係專題研究
2009-2011

◎ 裘兆琳 / 主編 ◎

2011

中央研究院歐美研究所
中華民國台北市南港

中美關係專題研究： 2009-2011

**Sino-American Relations,
2009-2011**

主編
裘兆琳

Editor
Jaw-Ling Joanne Chang

中央研究院歐美研究所

中華民國一〇三年六月

國家圖書館出版品預行編目資料

中美關係專題研究：2009-2011/裘兆琳主編。--
初版。--臺北市：中研院歐美所，民103.06
面；公分
部分內容為英文
ISBN 978-986-04-1199-7（精裝）。--
ISBN 978-986-04-1200-0（平裝）

1. 中美關係 2. 臺美關係

578.252

103008437

中美關係專題研究：2009-2011 Sino-American Relations, 2009-2011

主 編／裘兆琳

出 版 者／中央研究院歐美研究所

臺北市 115 南港區研究院路二段一二八號

電話：(02)2789-9390

傳真：(02)2782-7616

網址：<http://www.ea.sinica.edu.tw>

劃撥帳號／1016448-2

初版一刷／中華民國一〇三年六月

排版印刷／大光華印務部 (02)2302-3939

定 價／國內 精裝新臺幣 650 元 平裝新臺幣 500 元（含平郵）

國外 精裝美金 35 元 平裝美金 25 元 （含平郵）

（精裝）GPN: 1010301012 ISBN: 978-986-04-1199-7

（平裝）GPN: 1010301013 ISBN: 978-986-04-1200-0

序

中美關係專題研究是本所持續推動的重點研究計畫，從學術立場探討美國、臺灣與中共間政治、軍事、經濟、法律與文化等關係之發展，研究成果兼具學術性與實用價值，一直深受國內外重視。

本所每二至三年舉辦一次學術研討會，邀請國內外相關學者專家，就當時美、臺、中關係之發展提出論文，經嚴格審查後，集結成書，迄今這本已是第十三冊。此外，本所尚有三本英文專書，探討過去三十年「臺灣關係法」與美臺關係的演變：第一本由本所出版－*R.O.C.-U.S.A. Relations, 1979–1989* (1990)；第二本與美國馬里蘭大學法學院聯合出版－*United States-Taiwan Relations: Twenty Years after the Taiwan Relations Act* (2000)；第三本內容為本所於二〇〇九年三月召開「Taiwan Relations Act Entering Its 30th Anniversary: Continuities, Changes, and Challenges」國際研討會之論文，由美國 Palgrave Macmillan 出版－*The Future of United States, China, and Taiwan Relations* (2011)。

本冊係由二〇一〇年十一月召開之「歐巴馬政府與美臺中關係」研討會之論文匯集而成。二〇〇八年馬英九總統上任以來，積極改善兩岸關係，美臺關係亦有具體進展。二〇〇九年一月美國總統歐巴馬上任以來，積極推動美國重返亞洲再平衡之政策，美、中、臺關係產生相當大的變化。本書分別從美、中關係的演變、歐巴馬政府就南海問題所持態度與立場、從安全困境下的合作理論檢視臺美中關係、臺美國防軍事交流的架構與互動，以及美國政府對臺海兩岸勞動人權之評估等面向深入探討臺、美、中關係之發展。本書編撰嚴謹、內容充實，深具參考價值。此外，本所亦將秉持此一悠久傳統，繼續召開相關研討會，並將研究成果分享國內外學界。

特別感謝裘兆琳教授、陳一新教授、宋燕輝教授、陳文政教授及焦興鎧教授五位學者貢獻辛勤研究心得，及本所裘兆琳研究員盡心籌備研討會並統籌出版之辛勞。助理嚴涵如小姐、蔡旻芳小姐、陳昱之小姐、吳智偉先生、陳雪美小姐及張剛維先生等人負責資料整理、校對與編排，盡責細心，使本書得以順利出版，亦功不可沒。

柯瓊芳

中華民國一〇三年六月

目 錄

序	柯瓊芳	xiii
第一章 美中關係的演變：2009-2010.....	裘兆琳	1
第二章 美國歐巴馬政府就南海問題所持態度與立場之研究....	宋燕輝	49
第三章 從安全困境下的合作理論看新亞太政經體系下的 臺美中關係.....	陳一新	79
第四章 臺美國防軍事交流的架構與互動：1994-2008.....	陳文政	105
第五章 美國政府對臺海兩岸勞動人權概況之近期評估： 2000-2011.....	焦興鎧	155

附錄 I

中文文獻

第一部份：馬英九總統言論選集

一、總統出席「『戰略暨國際研究中心』（CSIS）臺灣關係法 30 週年研討會」 視訊會議（節錄） （民國 98 年 4 月 22 日）.....	187
二、總統就我國受邀參與世界衛生大會發表談話 （民國 98 年 4 月 30 日）.....	191
三、總統接受德國「國際政治」（Internationale Politik）期刊書面專訪（節錄） （民國 98 年 12 月 31 日）.....	194
四、總統針對立法院三讀通過「食品衛生管理法」修正案召開記者會（節錄） （民國 99 年 1 月 5 日）.....	196

五、總統接受美國「有線電視新聞網」(CNN)知名國際事務新聞節目 「Amanpour: The Power of Interview」專訪 (民國 99 年 4 月 30 日).....	199
六、總統接見美國「戰略暨國際研究中心」(CSIS)訪華團致詞 (民國 99 年 8 月 6 日).....	204
七、總統出席「美國人在臺灣的足跡——1950～1980 年代」特展 開幕致詞(節錄)(民國 99 年 12 月 17 日).....	205
八、總統接受美國「華盛頓郵報」專訪報導相關問答全文 (民國 100 年 2 月 17 日).....	207
九、總統接受英國「金融時報」專訪報導相關問答全文 (民國 100 年 3 月 8 日).....	213
十、總統主持向「世界衛生組織」(WHO)表達我政府嚴正立場記者會致詞 (民國 100 年 5 月 10 日).....	217
十一、總統與美國華府智庫「戰略暨國際研究中心」(CSIS)視訊會議 (民國 100 年 5 月 12 日).....	219
十二、總統接受「亞洲華爾街日報」專訪(節錄) (民國 100 年 7 月 29 日).....	224

第二部份：臺美關係相關文件

一、國防部發布「我國持續向美方爭取供售 8 艘柴電潛艦」新聞稿 (民國 100 年 5 月 22 日).....	227
二、國防部發布「美方同意對我 F-16A/B 型戰機性能提升案」新聞稿 (民國 100 年 9 月 21 日).....	227
三、國防部發布「美方同意對我 F-16A/B 型戰機性能提升案」英文新聞稿 (Ministry of National Defense Press) (民國 100 年 9 月 21 日).....	229
四、2009～2011 年「美國在臺協會」(AIT)與「駐美國臺北經濟文化代表處」 (TECRO)所訂立之協定一覽表.....	231

第三部份：臺灣參與重要國際組織文件與說帖

- 一、Statement by Dr. Yaung at 63th WHA (衛生署署長楊志良
第 63 屆「世界衛生大會」發言稿)(民國 99 年 5 月 18 日)..... 233
- 二、2010 年臺灣參與「國際民航組織」(ICAO)說帖
(民國 99 年 8 月)..... 235
- 三、Taiwan's quest for meaningful participation in the International Civil Aviation
Organization (ICAO) (2010 年臺灣參與「國際民航組織」英文說帖)
(民國 99 年 8 月)..... 238
- 四、2010 年臺灣推動有意義參與《聯合國氣候變化綱要公約》
(UNFCCC) 案說帖(民國 99 年 11 月 19 日)..... 241
- 五、2011 年臺灣參與「國際民航組織」(ICAO)說帖
(民國 100 年 4 月)..... 244
- 六、Taiwan's quest for meaningful participation in the International Civil Aviation
Organization (ICAO) (2011 年臺灣參與「國際民航組織」英文說帖)
(民國 100 年 4 月)..... 247
- 七、我國向「世界衛生大會」(WHA)中、英文抗議信函全文
(民國 100 年 5 月 14 日)..... 251
- 八、衛生署署長邱文達第 64 屆世界衛生大會(WHA)中、英文發言稿
(民國 100 年 5 月 18 日)..... 253
- 九、The Case for Taiwan's UNFCCC Observership (2011 年臺灣參與
UNFCCC 英文說帖)(民國 100 年 11 月 28 日)..... 257
- 十、2012 年臺灣參與「聯合國」中文說帖(民國 101 年 2 月 22 日)..... 259

第四部份：臺美政經文化交流互訪紀錄

- 一、美國現任、前任政府官員訪華紀錄..... 262
- 二、美國國會議員訪華紀錄..... 263
- 三、美國各州州長、副州長、官員、參、眾議員訪華紀錄..... 264
- 四、我國官員、立法委員訪美紀錄..... 265

第五部份：海峽兩岸經濟合作架構協議

一、海峽兩岸經濟合作架構協議.....	268
---------------------	-----

第六部份：中共官方文件

一、首輪中美戰略與經濟對話方塊架下經濟對話聯合成果情況說明 (2009年7月29日).....	273
二、中美聯合聲明(2009年11月17日).....	276
三、第二輪中美戰略與經濟對話方塊架下經濟對話成果說明 (2009年5月26日).....	283
四、第二輪中美戰略與經濟對話方塊架下戰略對話成果清單 (2009年5月26日).....	289
五、中華人民共和國與美利堅合眾國聯合聲明 (2011年1月19日).....	291
六、中美關於促進經濟強勁、可持續、平衡增長和經濟合作的全面框架 (2011年5月10日).....	297
七、2011年中美戰略與經濟對話方塊架下戰略對話成果清單 (2011年5月10日).....	300

附錄 II

英文文獻

第一部分：美國政府亞太政策相關言論

1. President Barack Obama's Inaugural Address: New Era of Responsibility (January 20, 2009)	307
2. Remarks by Secretary of State Hillary Clinton, on "U.S.-Asia Relations: Indispensable to Our Future" (February 13, 2009)	311
3. Remarks by President Barack Obama at Suntory Hall, Japan (November 14, 2009)	317
4. Remarks by Secretary of State Hillary Clinton, on "Regional Architecture in Asia: Principles and Priorities" (January 12, 2010)	324
5. Remarks by Secretary of State Hillary Clinton at National Convention Center, Vietnam (節錄) (July 23, 2010)	331
6. Remarks by Secretary of State Hillary Clinton, on "America's Engagement in the Asia-Pacific" (節錄) (October 28, 2010)	333
7. Testimony by Assistant Secretary of State Kurt M. Campbell, on "Asia Overview: Protecting American Interests in China and Asia" (March 31, 2011)	341
8. Briefings by Assistant Secretary of State Kurt M. Campbell and Special Assistant to the President Daniel R. Russel, on "U.S. Foreign Policy in the Asia-Pacific Region" (節錄) (September 21, 2011)	351
9. Article by Secretary of State Hillary Clinton: Engaged America is Vital to Asia's Future (節錄) (October 11, 2011)	359
10. Remarks by Secretary of State Hillary Clinton, on "America's Pacific Century" (節錄) (November 10, 2011)	368
11. Remarks by President Barack Obama to the Australian Parliament (November 17, 2011)	374
12. U.S. Department of Defense, "Sustaining U.S. Global Leadership: Priorities for 21st Century Defense" (January 2012)	380

13. Special Assistant to the President Daniel R. Russel, “Fact Sheet:
The Fiscal Year 2014 Federal Budget and the Asia-Pacific”
(April 12, 2013).....388

第二部分：臺美關係

1. Remarks by AIT Chairman Raymond Burghardt, on “The State of U.S.-Taiwan
Economic Relations” (January 17, 2009).....392

2. Remarks by AIT Director Stephen M. Young to the 2009 Hsieh Nien Fan of the
American Chamber of Commerce in Taipei (March 5, 2009).....398

3. AIT Chairman Raymond Burghardt Press Conference Taipei
(March 18, 2009).....402

4. Remarks by AIT Director Stephen M. Young, on “Taiwan and the TRA:
Past, Present and Future” (March 27, 2009).....414

5. Statement by Acting Spokesman of U.S. Department of State Robert A.
Wood, on “Taiwan’s Participation in the World Health Assembly”
(April 29, 2009).....419

6. Country Reports on Terrorism 2008 (on Taiwan part)
(April 2009).....420

7. Remarks by AIT Director Stephen M. Young to American Chamber of
Commerce in Taipei (June 4, 2009).....420

8. Remarks by Assistant Secretary of Defense General Wallace C. Gregson to the
U.S.-Taiwan Business Council Defense Industry Conference, on “U.S.-Taiwan
Defense Relations: 2009” (September 28, 2009).....425

9. AIT Chairman Raymond Burghardt Press Roundtable Taipei
(November 24, 2009).....431

10. Testimony by Deputy Assistant Secretary of State David B. Shear, on
“China-Taiwan: Recent Economic, Political and Military Developments
Across the Strait and Implications for the United States”
(March 18, 2010).....433

11. Remarks by AIT Director William A. Stanton, on “U.S.-Taiwan Relations:
Bilateral Cooperation in Meeting Global Challenges”
(March 25, 2010).....438

12. Remarks by Principal Deputy Assistant Secretary of State Joseph Donovan, on “A Mid-Term Assessment of the Policies of the Ma Ying-jeou Administration” (May 18, 2010)	443
13. Remarks by Deputy Assistant Secretary of State David B. Shear, on “Cross-Strait Relations in a New Era of Negotiation” (July 7, 2010).....	446
14. Digest for H.Con.Res. 266, 111th Congress, 2nd Session, “Expressing the sense of Congress that Taiwan should be accorded observer status in the International Civil Aviation Organization (ICAO)” (July 27, 2010).....	450
15. Country Reports on Terrorism 2009 (on Taiwan part) (August 2010).....	451
16. Remarks by AIT Chairman Raymond Burghardt, on “The United States and Taiwan: An Important Economic Relationship” (November 30, 2010)	451
17. Secretary of Defense Robert M. Gates Media Roundtable (節錄) (January 11, 2011)	456
18. AIT Chairman Raymond Burghardt Press Roundtable Taipei (節錄) (January 25, 2011)	460
19. 2011 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers (on Taiwan part) (March 2011)	462
20. Remarks by AIT Director William A. Stanton at Straits Exchange Foundation 20th Anniversary Symposium (March 8, 2011)	469
21. Remarks by AIT Deputy Director Eric H. Madison at 2011 International Conference on Homeland Security (April 13, 2011).....	474
22. Opening Statement of Chairman of U.S. House Committee on Foreign Affairs Ileana Ros-Lehtinen at Hearing, on “Why Taiwan Matters” (June 16, 2011)	477
23. Remarks by Assistant Secretary of Commerce Suresh Kumar at Taiwan Business Community Luncheon (September 14, 2011)	479
24. H.R. 2918, 112th Congress, 1st Session, “Taiwan Policy Act of 2011” (September 14, 2011).....	483

25. Background Briefing by Senior Administration Officials, on “Notification to Congress on the Sale of Arms to Taiwan” (節錄) (September 21, 2011).....	492
26. Testimony Before the House Foreign Affairs Committee by Assistant Secretary of State Kurt M. Campbell, on “Why Taiwan Matters, Part II” (October 4, 2011).....	498
27. Remarks by Deputy Secretary of Energy Daniel B. Poneman, on “Tackling Future Energy Challenges” (December 13, 2011).....	507
28. Digest for S.Con.Res. 17, 112th Congress, 2nd Session, “A concurrent resolution expressing the sense of Congress that Taiwan should be accorded observer status in the International Civil Aviation Organization (ICAO)” (September 11, 2012)	514

第三部分：中美關係

1. Remarks by Secretary of Treasury Timothy F. Geithner, on “The United States and China, Cooperating for Recovery and Growth” (June 1, 2009)	515
2. Press Statement of Secretary of State Hillary Clinton, on “Message on the Twentieth Anniversary of Tiananmen Square” (June 3, 2009).....	522
3. Remarks by Secretary of Commerce Gary Locke (July 15, 2009).....	522
4. Remarks by Deputy Secretary of State James B. Steinberg, on “Administration’s Vision of the U.S.-China Relationship” (節錄) (September 24, 2009)	526
5. Remarks by President Barack Obama at Town Hall Meeting with Future Chinese Leaders (節錄) (November 16, 2009)	532
6. U.S.-China Joint Statement (November 17, 2009).....	536
7. U.S. Department of Defense Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People’s Republic of China 2011 (Executive Summary) (January 2011)	544
8. Opening Statement of Secretary of Defense Robert M. Gates at Joint Press Conference with Chinese Minister of National Defense Liang Guanglie (January 10, 2010)	545

9. Media Availability with Secretary of Defense Robert M. Gates at the Great Wall of China (January 12, 2011)	547
10. U.S.-China Joint Statement (January 19, 2011)	548
11. U.S. and China: Building a Positive, Cooperative, and Comprehensive Relationship (January 19, 2011)	556
12. Remarks by Chairman of the Joint Chiefs of Staff Admiral Mike Mullen on U.S.-China Relations (節錄) (July 11, 2011)	558
13. Remarks by Vice President Joseph Biden on U.S.-China Relations (節錄) (August 21, 2011)	563

第四部分：中美戰略經濟對話

1. Joint Press Release on the First Round of the U.S.-China Strategic and Economic Dialogue (July 28, 2009)	570
2. The First U.S.-China Strategic and Economic Dialogue Economic Track Joint Fact Sheet (July 28, 2009)	574
3. Second Meeting of the U.S.-China Strategic and Economic Dialogue Joint U.S.-China Economic Track Fact Sheet (May 27, 2010)	579
4. The 2011 U.S.-China Strategic and Economic Dialogue U.S. Fact Sheet – Economic Track (May 10, 2011)	588
5. Outcomes of U.S.-China Dialogue’s Strategic Track (May 10, 2011)	591
6. U.S.-China Comprehensive Framework for Promoting Strong, Sustainable and Balanced Growth and Economic Cooperation (May 10, 2011)	597

圖表目錄

圖

臺美國防軍事交流的架構與互動：1994–2008

圖一：臺美國防軍事交流的起伏示意圖.....	107
圖二：新制度主義的分析架構與臺美國防軍事交流.....	109
圖三：臺美國防軍事交流的三層架構.....	135

表

美中關係的演變：2009–2010

表一：美中重要高層對話機制.....	7
--------------------	---

臺美國防軍事交流的架構與互動：1994–2008

表一：由新制度主義觀察臺美國防軍事交流的變化.....	127
表二：由新制度主義觀察臺美國防軍事交流的制度化.....	142
表三：由新制度主義觀察臺美國防軍事交流的制度效應.....	152

附件

美中關係的演變：2009–2010

附件 1：2009-2010 年美國重要官員訪中國概況	40
附件 2：2009-2010 年中國重要官員訪美概況	43
附件 3：2009-2010 年美中高層熱線概況	45
附件 4：2009-2010 年美中高層於國際場合會面概況	46

美中關係的演變：2009－2010

裘兆琳*

壹、前言

2010 年中國的 GDP 首度超過日本，成為世界第二大的國家，僅次於美國。¹ 國際貨幣基金會（International Monetary Fund，簡稱 IMF）於 2010 年 11 月 5 日宣佈，將大幅提升中國和其他主要新興國家在執委會的投票權。中國所挹注資金的配額將由 3.72% 升至 6.39%；投票權也將從 3.65% 升至 6.07%，僅次於美、日兩國，成為第三大會員國；美國的投票權則仍佔 17%。²

2008 年 9 月美國雷曼兄弟（Lehman Brother）破產引起了全球金融風暴，美國大量舉債振興經濟，中國成為美國國外最大「債權國」。此外中國在經濟、外交、軍事各層面急起直追，《富比士》（*Forbes*）雜誌在 2010 年 11 月將中國主席胡錦濤列為全世界最具影響力的人物，美國總統歐巴馬（Barack Obama）則名列第二。³ 此一新的情勢發展影響了變動的美中關係。

面對中國崛起的新挑戰，歐巴馬的構想是以「巧實力」（smart power）、「戰略再保證」（strategic reassurance）以及「非零和」（non-zero sum）的思維為重心，透過不斷的對話和中國建立戰略互信，以便彼此合作共同解決雙邊、區域以及全球性的問題。美國願意歡迎中國的和平崛起，但冀望在崛起的過程中，不影響美國以及其盟邦的利益。

2009 年美中不斷透過各種管道對話，但是收穫有限。歐巴馬上任一個月

* 中央研究院歐美研究所研究員

¹ “World Economic outlook Database, April 2011,” *International Monetary Fund (IMF)*, April, 2011, <<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2011/01/weodata/weorept.aspx?pr.x=66&pr.y=13&sy=2009&ey=2016&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&c=924%2C528%2C111&s=NGDPD%2CNGDPDPC&grp=0&a=>>.

² “IMF Executive Directors and Voting Power,” *International Monetary Fund (IMF)*, November 1, 2010, <<http://www.imf.org/external/np/sec/memdir/eds.htm>>.

³ Nicole Perlroth and Michael Noer, “The World’s Most Powerful People,” *Forbes*, November 3, 2010, <<http://www.forbes.com/wealth/powerful-people>>.

後，國務卿柯琳頓（Hillary Rodham Clinton）就訪問中國，美、中之間中級軍官的對話亦在2月底恢復。但是3月上旬起，即發生一連串美中海軍在南海對峙的事件。2009年6月以及8月底，美、中分別舉行了第10次的「國防諮商會談」（Defense Consultative Talks）以及「海上軍事諮商協定」（Military Maritime Consultative Agreement，簡稱MMCA），但是未獲具體結論。

爲了營造好的氛圍，在2009年11月15-18日歐巴馬訪問中國前，美國在人權、人民幣升值、氣候變遷等具爭議的問題上，皆以柔性方式處理；此外，亦推遲了對臺軍售以及會見達賴等敏感議題。2009年11月17日，歐巴馬與胡錦濤發表了「中美聯合聲明」，雙方一致認同「尊重彼此核心利益對確保中美關係極端重要」。但是將近一年的努力，中國並未在美方關切的北韓、伊朗發展核武等問題上具體回應。2009年12月18日在哥本哈根召開的「聯合國全球氣候變化框架公約」第15次締約方會議上，溫家寶總理甚至給歐巴馬總統難堪，拒絕了美國所提具拘束力的節省減碳方案。⁴

2010年1月底開始，隨著谷歌（Google）事件、美國宣佈對臺軍售、歐巴馬會見達賴以及3月26日發生的北韓擊沉「天安艦」事件，美中關係急轉直下。2010年7月3日《日本共同通信社》（*Kyodo News Service*）報導，中國在2010年3月初向訪華的美國副國務卿史坦柏格（James B. Steinberg）和白宮安全亞洲事務資深主任貝德（Jeffrey A. Bader），正式表達南海是關係到中國領土完整的「核心利益」（“core interest”）。⁵ 2010年11月8日，國務卿柯琳頓接受訪問，亦證實了5月24日至25日在北京召開的第二次「美中戰略暨經濟對話」（U.S.-China Strategic and Economic Dialogue, 簡稱S&ED）的期間，中國國務委員戴秉國曾表示「視南海爲核心利益」。柯琳頓曾當場回應美國「不同意」。⁶

⁴ Bonnie Glaser, “US-China Relations: Obama-Hu Summit: Success or Disappointment?” (Comparative Connections), *Center for Strategic and International Studies (CSIS)*, January 2010, http://csis.org/files/publication/0904qus_china.pdf.

⁵ “China Adds South China Sea to ‘Core Interest’ in New Policy,” *Kyodo News Agency*, July 4, 2010, <http://www.zenews.com/news638592.html>.

前美國國安會亞太事務資深主任貝德在其回憶錄中指出，2010年2月他與副國務卿史坦柏格訪中期間聽聞中國軍方以及中級文職官員表示南海是中國「核心利益」。貝德委婉地表示「核心利益」的說法出自於中共軍方及中級官員，而非中共高層。不論如何，國務卿柯琳頓既然主掌外交，本文以她的說法爲準。Jeffrey A. Bader, *Obama and China's Rise* (Washington, D.C.: Brookings Institution Press, 2012), p. 105.

⁶ Greg Sheridan, “China Actions Meant as Test, Hillary Clinton Says,” *The Australian*, November 9, 2010, <http://www.theaustralian.com.au/national-affairs/china-actions-meant-as-test-hillary-clinton-says/story-fn59niix-1225949666285>.

2010年6月上旬美國國防部長蓋茨（Robert Gates）原本預定訪問中國，但在臨行前中國以「時機不宜」拒絕了蓋茨的訪問。6月5日，蓋茨與中國人民解放軍副參謀總長馬曉天在新加坡就對臺軍售議題公開交鋒。蓋茨指出中國因美國對臺軍售而中斷雙邊軍事交流的做法沒有意義。馬曉天則指出，中美兩軍關係發展存在「三項障礙」，第一是美國對臺灣軍售。第二是美國軍艦、飛機在中國南海、東海對中國進行高強度監視、偵察。第三是美國國會通過的「2000會計年度國防授權法」（National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2000）和「迪雷修正案」（Amendment No.17 offered by Mr. Tom DeLay）中，⁷限制兩軍在十二個領域⁸的交流。⁹

7月23日美國國務卿柯琳頓在「東協區域論壇」（ASEAN Regional Forum，簡稱 ARF）和中國外長楊潔篪公開交鋒。柯琳頓表示南海「航行自由」（freedom of navigation）為美國「國家利益」（national interest），美國「反對任何聲索國使用或威脅武力」。¹⁰楊潔篪則於柯琳頓發表美國新立場後一小時，公開駁斥美國在南海問題上的論述。¹¹

⁷ 2001年4月1日，美中在南海發生軍機擦撞事件；美國眾議院多數黨黨鞭迪雷（Tom DeLay, R-TX）提出一修正案，要求美國商務部、司法部和國務院2002年度撥款法案中的任何資金，皆不得用於向中國支付扣押和歸還美國偵察機及其機組人員的費用。“Texts: DeLay Amendment, Remarks on Chinese Bill for EP-3 Incident” (EPF406), *Washington File*, July 19, 2001, <<http://usinfo.org/wf-archive/2001/010719/epf406.htm>>.

⁸ 根據《2000會計年度國防授權法》第1201款中之規定，此十二項領域包括：(1)武力投射行動（Force projection operations）；(2)核武行動（Nuclear operations）；(3)先進聯合武器與戰鬥行動（Advanced combined-arms and joint combat operations）；(4)先進後勤行動（Advanced logistical operations）；(5)化學與生物的防禦，和其他與大規模毀滅性武器相關的能力（Chemical and biological defense and other capabilities related to weapons of mass destruction）；(6)監測偵察行動（Surveillance and reconnaissance operations）；(7)聯合戰略實驗及其他戰爭轉型相關之活動（Joint warfighting experiments and other activities related to a transformation in warfare）；(8)軍事太空行動（Military space operations）；(9)其他先進武裝部隊之作戰能力（Other advanced capabilities of the Armed Forces）；(10)軍售或軍事相關技術之轉移（Arms sales or military-related technology transfers）；(11)提供機密性或限制性之資訊（Release of classified or restricted information）；(12)使用美國國防部實驗室（Access to a Department of Defense laboratory）。援引自 S.1059 (Public Law 106-65), “National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2000, Sec. 1201: Limitation on military-to-military exchanges and contacts with Chinese People’s Liberation Army,” approved Oct. 5, 1999.

⁹ 〈馬曉天：中美兩軍關係發展存在三個障礙〉，《新華網》，2010年6月6日，<<http://big5.cri.cn/gate/big5/gb.cri.cn/27824/2010/06/06/3245s2876380.htm>>。

¹⁰ Hillary Rodham Clinton, “Remarks at Press Availability,” *U.S. Department of State*, July 23, 2010, <<http://www.state.gov/secretary/rm/2010/07/145095.htm>>.

¹¹ 〈楊潔篪外長駁斥南海問題上的歪論〉，《新華網》，2010年7月25日，<http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2010-07/25/c_12370631.htmH>; Ministry of Foreign Affairs