

上海交通大学第三部门研究中心

CHINA
THIRD SECTOR
RESEARCH

中国第三部门研究

徐家良 / 主编

第十卷

Vol. 10

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

上海交通大学第三部门研究中心

中国第三部门研究

徐家良 / 主编

CHINA THIRD SECTOR RESEARCH

第 十 卷

Vol. 10

图书在版编目(CIP)数据

中国第三部门研究. 第10卷 / 徐家良主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 12

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8592 - 8

I. ①中… II. ①徐… III. ①社会团体 - 研究 - 中国 IV. ①C232

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第312844号

中国第三部门研究 第十卷

主 编 / 徐家良

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 杨桂凤

责任编辑 / 杨桂凤

出 版 / 社会科学文献出版社·社会学编辑部(010)59367159

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367090

读者服务中心(010)59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 9.25 字 数: 138千字

版 次 / 2015年12月第1版 2015年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8592 - 8

定 价 / 49.00元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

本卷得到浙江敦和慈善基金会的赞助



敦和基金会

DUNHE FOUNDATION

编委会名单

主 任 钟 杨

副 主 任 徐家良 刘洲鸿

编 委 (按首字母顺序排列)

陈锦棠 香港理工大学

陈 宪 上海交通大学

程 玉 南都公益基金会

David Horton Smith 美国波士顿学院

丁元竹 国家行政学院

Dwight F. Burlingame 美国印第安纳大学

高丙中 北京大学

顾东辉 复旦大学

官有垣 台湾中正大学

郭 超 美国宾夕法尼亚大学

黄浩明 中国国际民间组织合作促进会

江明修 台湾政治大学

金锦萍 北京大学

敬义嘉 复旦大学

Jude Howell 英国伦敦政治经济学院

康晓光 中国人民大学

李景鹏 北京大学

刘世定 北京大学

刘玉照 上海大学

刘洲鸿 浙江敦和慈善基金会

卢汉龙 上海市社会科学院

马庆钰 国家行政学院

彭 勃 上海交通大学

师曾志 北京大学

唐兴霖 西南财经大学

王 名 清华大学

王莉莉 亚利桑那州立大学

王行最 中国扶贫基金会

王振耀 北京师范大学

吴玉章 中国社会科学院

徐家良 上海交通大学

郁建兴 浙江大学

袁瑞军 北京大学

翟 新 上海交通大学

赵国杰 天津大学

钟 杨 上海交通大学

主 编 徐家良 编辑助理 卢永彬 吴 磊

主编的话

2015年下半年，上海交通大学第三部门研究中心在智库建设、科研和社会服务方面做了大量的工作：与韩国研究机构签订合作协议；《加快完善政府购买社会组织服务定价机制》咨询报告得到中央领导批示和《成果要报》刊用；召开《中华人民共和国慈善法（草案）》意见研讨会，就《中华人民共和国慈善法（草案）》向全国人大递交专家意见稿；等等。通过梳理，上海交通大学第三部门研究中心主要做了如下十二件事，在国内与国外的影响力不断扩大。

第一件事，承办社会组织枢纽型、行业性党建试点工作评估验收会。7月17日，2014~2015年度社会组织枢纽型、行业性党建试点工作评估验收会在上海交通大学徐汇校区新建楼3003会议室举行。本次评估验收会的目的在于总结社会组织枢纽型、行业性党建试点工作，交流经验，并为推进下一阶段的工作提供参考。上海交通大学第三部门研究中心通过与党政部门多方合作，收集第一手的研究数据和材料，为理论创新打下了坚实的基础。

第二件事，与南都公益基金会共同主办社会服务数据分析研讨会。7月29日，由南都公益基金会和上海交通大学第三部门研究中心共同主办社会服务数据分析研讨会，我就“GDP统计研究”课题做了介绍。我们认为，缺乏科学和规范的社会组织GDP统计指标体系、基础资料缺口大、重复统计现象严重、管理部门统计协调能力欠缺等导致社会组织的增加值被低估，经济贡献率未得到充分反映。基于此，建议通过加快建立社会组织GDP统

计指标体系、创建 GDP 核算方法、选取有代表性的城市进行社会组织 GDP 统计的试点等措施推进我国社会组织 GDP 统计工作。

第三件事，参加联合国开发计划署会议。2015 年 8 月 10~11 日，应联合国开发计划署邀请，我赴泰国曼谷参加 2015 年亚太共创公民空间圆桌会议，共有 60 多位政界、学术界和实务界的代表参加。会议希望联合国开发计划署扮演更重要的角色，充分考虑到亚太地区的国情与区情，借助联合国平台，推动公民社会与政府、企业有机合作，促进社会和谐与可持续发展。

第四件事，研究成果刊登在《成果要报》上。《加快完善政府购买社会组织服务定价机制》研究成果刊登在 9 月 23 日《成果要报》第 75 期上，得到中央领导的批示。这是国家社会科学重大基金项目“全面深化改革下政府购买公共服务制度化研究”的成果第一次被收入《成果要报》，使研究成果服务于政策制定。上海交通大学第三部门研究中心一直致力于智库建设，如今取得了重大突破。

第五件事，廖鸿副局长到上海交通大学第三部门研究中心做讲座。10 月 20 日下午，民政部民间组织管理局廖鸿副局长做客上海交通大学第三部门研究中心，做了题为“新时期社会组织创新发展的几个问题”的讲座。廖鸿副局长对行业协会商会与行政单位脱钩问题、加强社会组织党建问题、《境外非政府组织管理法》（草案二次审议稿）的问题、社会组织培育发展监督管理问题做了深入的分析，对政策出台的来龙去脉做了介绍。

第六件事，与韩国学术机构签订合作协议。10 月 21 日下午，上海交通大学第三部门研究中心与韩国忠清南道政府忠南发展研究院签订合作协议，就第三部门与社会企业进行学术交流，并定期进行互访。

第七件事，结合课程，组织学生参观服务园，倡导理论与实践相结合。10 月 28 日，国际与公共事务学院 2014 级全体本科生和部分硕士、博士研究生前往浦东公益服务园、基金会服务园、塘桥公益服务园和公益一条街进行社会实践调研。本学期，我承担了本科生课程“非政府非营利组织”、硕士生课程“非营利组织研究”、博士生课程“公民社会与第三部门研究”和“现代公共管理理论研究”教学任务，此次社会实践调研，是选择这几门课程的学生的集体活动，是在课堂上学习理论知识和走出课堂学习实践

知识的有机结合。通过这次社会实践调研，学生可更深入地了解第三部门的基本情况、运行模式和面临的问题，为学好课程知识打下坚实的基础。

第八件事，邀请印度教授和实务界人士来上海交通大学做讲座。10月29日上午，邀请印度加尔各答大学政治科学学院公共管理系教授普拉波哈特·库玛尔·达塔为上海交通大学师生和金山社会组织做“印度第三部门发展及其特点”的讲座；下午，邀请温州市社会组织管理局副局长蔡建旺介绍温州社会组织发展现状与趋势。

第九件事，承办上海公益伙伴日论坛。10月30~31日，上海交通大学第三部门研究中心分别与上海长三角社会组织发展中心、上海浦江社会组织创新发展研究院合作，共同承办上海公益伙伴日论坛，分别举办“创新发展与区域合作”、“中国（上海）自由贸易试验区与社会组织创新论坛”，收到了较好的社会效果。

第十件事，成功举办《中华人民共和国慈善法（草案）》意见讨论会并向全国人大递交专家意见稿。11月18日，由上海交通大学第三部门研究中心主办的《中华人民共和国慈善法（草案）》意见研论会在上海交通大学老图书馆108室成功举办。上海交通大学党委常委、组织部部长顾锋，全国人大内务司法委杜榕及来自全国各地的高校专家学者、实务界人士参加了会议。会后，上海交通大学第三部门研究中心向全国人大法工委提交专家意见稿。

第十一件事，韩国政府代表团访问上海交通大学第三部门研究中心。12月3日，韩国忠清南道政府代表团访问上海交通大学第三部门研究中心。我与中心副主任卢永彬、学院教授王郁、博士后苑莉莉接待了代表团。代表团就忠清南道如何发展的问题与上海交通大学第三部门研究中心人员进行交流。

第十二件事，参加在印度尼西亚万隆召开的国际会议。12月9~11日，我与博士生武静参加在印度尼西亚万隆召开的公共管理国际会议。我们分别宣读了题为“影响初创期社会企业生存与发展的关键要素分析”、“政府购买社会组织公共服务合法性研究”的论文，与国内外的同行进行学术交流。

通过梳理2015年下半年的工作可以看出，上海交通大学第三部门研究中心实实在在地做了一些事，在忙碌中度过每一天。

本卷共有5篇论文。第一篇论文为上海交通大学国际与公共事务学院副教授陈永国和研究生梁喧苒、李建培写的《中国城市治理能力与公共服务质量关系的实证研究》。这篇论文以城市为分析单位,通过实证数据分析城市治理能力和公共服务质量之间的关系,最后得出三个重要的结论:城市公共服务质量与城市治理能力正相关;城市公共服务质量通过影响群体性事件的数量进而影响城市治理能力;公共服务质量、城市治理能力各维度间许多呈正相关关系。第二篇论文为内蒙古工业大学教授、复旦大学在站博士后于春洋与新疆财经大学公共经济与管理学院郭文雅讲师写的《“去中心化”视野中的国家能力体系建设》。随着全球化向纵深发展,民族国家普遍遭遇以族群民族主义浪潮和地方政府治理的兴起为主要标志的“去中心化”挑战。作者认为,“去中心化”挑战尚不足以导致“民族国家终结”,通过国家与社会、国家与市场、国家与国际体系关系的协调来进行国家能力体系建设、重构国家中心话语,是实现民族国家自我完善与发展、应对“去中心化”挑战的重要途径。第三篇论文为上海大学社会学院硕士研究生罗敏闻、上海大学社会学院刘玉照教授写的《社会组织发展与国家权力的运作——基于上海市XJY的实证研究》。这篇论文提出了一个非常重要的问题,作为国家与市场之外的“第三部门”,社会组织在发展过程中,国家权力是如何被运作的?社会组织的发展是加强还是削弱了国家权力?论文通过对一个社会组织组建、组织架构、业务运作及工作评估四个方面的考察,得出一个非常重要的结论:社会组织的发展壮大,在一定程度上弥补了国家治理能力的不足。社会组织在获得一定自主性的同时,也在一定程度上缓和了国家与社会之间的对立关系,所以,国家和社会组织的合作,对国家与社会组织来说是一件双赢的事。第四篇论文为上海交通大学国际与公共事务学院郑晓华博士、上海市徐汇区组织部孙新生、上海交通大学国际与公共事务学院博士生邱忠霞写的《开发社会组织党建资源的要素分析——基于上海市A区的调查》。开发社会组织的党建资源是基层党组织凝聚社会力量、服务社会的重要内容之一。论文从社会组织党建的组织要素、制度要素、运行机制要素及人员要素等核心要素出发,以上海市A区社会组织党建工作为实证案例,分析了社会组织党建影响要素,指出社会组织党建的服务性功能定位、党组织架构的开放性设置、有力的资源制度保障、责任到位分类协同的灵活运行机制以及基层党建排头兵的选拔和培

育等是开发社会组织党建资源的有效手段。第五篇论文为上海工程技术大学社会科学学院副教授孙莉莉写《当前公共服务型社会组织参与社会治理的模式》。社会组织是社会治理横向协作机制中重要的组织载体，其能否获得参与社会治理的前提条件，是关乎社会治理体制健全的重大议题。聚焦公共服务型社会组织参与社会治理的模式是剖析社会治理体制的一个切入点。国家对公共服务型社会组织的认同度较高、培育发展公共服务型社会组织的局部政策创新活跃、公共服务型社会组织嵌入社会治理体制的政策安排缺失，在这种制度特征下，公共服务型社会组织形成了参与社会治理的单项协同模式，该模式揭示了当前国家与社会关系在中观层面的状态。

在以上5篇论文的基础上，还有书评、访谈录（人物访谈、机构访谈）和域外见闻。

“书评”栏目有一篇文章，由上海交通大学国际与公共事务学院博士生武静以“责任、风险与能力：民营化框架的扩展”为题，对《民营化与PPP模式——推动政府和社会资本合作》一书做出评论。

该书由美国纽约城市大学 E. S. 萨瓦斯所写。他认为民营化就是“更多依靠民间机构，更少依赖政府来满足公众的需求”，围绕这一论点，作者从民营化的背景、民营化的理论基础、民营化的实践入手对全球范围内的民营化发展进行了全景式描述与分析。作者从服务和物品的分类、服务的提供或安排与服务生产的区分两个方面论述了民营化的理论基础，分析民营化的原因、具体实践形式和实施效果，还对民营化在基础设施、教育和福利领域的实践做了介绍，探讨民营化遇到的阻力与未来发展方向，从而完成了对世界范围内民营化的全景式扫描。萨瓦斯的优势是从政多年，能够结合美国、英国、澳大利亚、日本等十几个国家的实践，提供翔实的数据和材料，得出的结论有说服力，视野是全球性的，突破了一国一地区的界限。作者致力于民营化改革三十多年，推动几十个国家的民营化改革，被誉为“世界民营化大师”，是民营化的鼻祖。

“访谈录”栏目中的“人物访谈”访谈了广州市分类得环境管理有限公司总经理杨静山。我对这个公司和杨经理早有所闻，但一直没有谋面。10月10日，在重庆市委党校谢菊教授组织的重庆民安华福社区研讨会上，我与杨经理一见如故。我觉得有必要尽快访谈杨静山，把他传奇般的经历介

绍给大家。福建人杨静山在广州做生意 10 多年，后来改变思路，以垃圾“收买佬”的身份投入另一种生活，倡导垃圾分类循环体系。他给新成立的公司取名“分类得”——垃圾分类，人人得益。公司是广州最早实行市场化运作的垃圾分类机构之一。2009 年，广州番禺垃圾焚烧发电项目遭到居民反对，这起公共事件在媒体上引起持续讨论。由此，杨静山的垃圾分类进入公众的视野，垃圾分类概念也为更多的人所认可。

杨经理身上体现的是社会企业家精神。¹他热爱环保，熟悉商业运作，从不能营利到逐渐营利，反映出社会企业的本质特征。别人还在争论社会企业“是什么”的时候，杨经理已经在思考如何把社会企业做大做强，行胜于言！

“访谈录”栏目中的“机构访谈”介绍了南京雨花翠竹社区互助中心。这个中心以促进社区居民的“相信、参与、承担、互助”为愿景，在社区中开展各项活动，丰富居民生活，培养社区领袖，倡导社区结社，提升居民幸福感，为社区内部各个俱乐部提供一系列服务，成为社区创新的典型。所以，这个中心最明显的特点是扎根社区、服务社区，项目做得有声有色，值得人们学习与借鉴。

“域外见闻”栏目介绍了新西兰社团注册程序。顾明祥在新西兰留学，到上海交通大学攻读公共管理专业学位研究生（MPA），在工作之余，特别关注社会团体的运作与发展，他本人还是新西兰中华青年联合会发起人和常务理事。国内一般对英、美、法、德、日等国家的社会组织介绍较多，但对新西兰的社团了解较少。这篇文章正好补上了这一缺失，使我们对国外的了解面更宽。

上海交通大学文科建设处叶必丰处长、上海交通大学国际与公共事务学院院长钟杨教授、党委书记曹友谊等领导对第三部门研究中心和《中国第三部门研究》给予了很多特殊政策，提供了诸多的便利。感谢浙江敦和慈善基金会刘洲鸿秘书长和杨沅泽的热心支持。与前几期一样，除了约稿外，还有多篇论文投稿，这说明《中国第三部门研究》越来越受到学术界的关注。

感谢社会科学文献出版社谢寿光社长、杨群总编辑的关心，感谢杨桂凤编辑认真负责，用力、用心、尽职！

《中国第三部门研究》将努力为国内外第三部门学术界、实务界和管理机构提供信息交流与平等对话的平台，倡导有自身特色的学术规范，发表创新性的论文，追求对理论的贡献。

我们共行，我们一同成长！

徐家良

2015年12月20日

内容提要

本卷是第三部门研究的专题文集，收录主题论文 5 篇、书评 1 篇、访谈录 2 篇、域外见闻 1 篇。主题论文部分的内容涉及城市治理能力与公共服务质量关系的实证研究、“去中心化”视野中的国家能力体系建设、社会组织发展与国家权力的运作、开发社会组织党建资源的要素分析、公共服务型社会组织参与社会治理的模式；书评部分对《民营化与 PPP 模式——推动政府和社会资本合作》一书进行了评述；访谈录部分记录了广州市分类得环境管理有限公司总经理杨静山在垃圾分类处理领域的公益实践活动及南京雨花翠竹社区互助中心的创新实践活动；域外见闻部分介绍了新西兰社会团体的注册程序及相关法律规定。

目 录

主题论文

中国城市治理能力与公共服务质量关系的

实证研究…………… 陈永国 梁喧苾 李建培 / 3

“去中心化”视野中的国家能力体系建设 …………… 于春洋 郭文雅 / 17

社会组织发展与国家权力的运作

——基于上海市 XJY 的实证研究 …………… 罗敏闻 刘玉照 / 35

开发社会组织党建资源的要素分析

——基于上海市 A 区的调查…………… 郑晓华 孙新生 邱忠霞 / 49

当前公共服务型社会组织参与社会治理的模式 …………… 孙莉莉 / 66

书 评

责任、风险与能力：民营化框架的扩展

——评《民营化与 PPP 模式——推动政府和社会资本合作》 …… 武 静 / 81

访谈录

以企业家精神培养社会责任

——访广州市分类得环境管理有限公司总经理杨静山 …………… 万 方 / 95

相信、参与、承担、互助，做社区生活的支持型机构

——专访南京雨花翠竹社区互助中心理事长吴楠 王 怡 / 99

域外见闻

新西兰社团注册程序 顾明祥 / 111

稿约及体例 / 122

致 谢 / 126

CONTENTS

ARTICLES

- An Empirical Study on Relationship Between Urban Governance Ability and the Quality of Public Service *Chen Yongguo, Liang Xuanyi, Li Jianpei* / 3
- The Construction of National Capacity System in the Perspective of Decentralization *Yu Chunyang, Guo Wenyu* / 17
- The Development of Social Organization and the Operation of State Power—The Empirical Research Based on XJY *Luo Minwen, Liu Yuzhao* / 35
- Factor Analysis the Sources Developing of Party in Social Organizations—An Investigation on Shanghai's A District *Zheng Xiaohua, Sun Xinsheng, Qiu Zhongxia* / 49
- The Participation Model in Contemporary Public-Service of Social Organization in Social Government *Sun Lili* / 66

BOOK REVIEW

- Responsibility, Risk and Capability: The Extension of Privatization Framework —Review of *Privatization and Public-Private Partnerships* *Wu Jing* / 81