



山东蓝皮书

BLUE BOOK OF SHANDONG

总主编/唐洲雁 张述存 执行总主编/王兴国 袁红英

山东经济形势 分析与预测 (2015)

主编/李广杰

副主编/袁爱芝 刘晓宁

THE ANALYSIS AND FORECAST
OF SHANDONG'S ECONOMY (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

山东蓝皮书

BLUE BOOK OF
SHANDONG



总 主 编 / 唐洲雁 张述存

执行总主编 / 王兴国 袁红英

山东经济形势分析与预测 (2015)

THE ANALYSIS AND FORECAST OF SHANDONG'S
ECONOMY (2015)

主 编 / 李广杰

副主编 / 袁爱芝 刘晓宁



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

山东经济形势分析与预测. 2015/李广杰主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 7

(山东蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7803 - 6

I. ①山… II. ①李… III. ①区域经济 - 经济分析 - 山东省 - 2015 ②区域经济 - 经济预测 - 山东省 - 2015 IV. ①F127. 52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 159078 号

山东蓝皮书

山东经济形势分析与预测 (2015)

主 编 / 李广杰

副 主 编 / 袁爱芝 刘晓宁

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 吴 超

责任编辑 / 韩莹莹

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23.5 字 数: 359 千字

版 次 / 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7803 - 6

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2014 - 373

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《山东经济形势分析与预测》

编 委 会

总 主 编 唐洲雁 张述存

执行总主编 王兴国 袁红英

主 编 李广杰

副 主 编 袁爱芝 刘晓宁

编 委 (以姓氏笔画为序)

马志强	王 侠	王 波	王兴国	刘 兵
刘兴慧	刘绍辉	刘晓宁	安文建	孙 健
孙吉亭	李广杰	李然忠	杨金卫	杨渊衡
张 文	张卫国	张月锐	张凤莲	张清津
陈汉臻	胡金焱	秦庆武	袁红英	袁爱芝
徐天祥	徐春义	徐厚乾	栾晓平	唐洲雁
崔悦亮	路士勋	鞠增玉		

专家咨询委员会

(以姓氏笔画为序)

王希军	曲永义	刘 冰	刘险峰	关兆泉
张体勤	张述存	郭训成	臧旭恒	

主编简介

袁红英 经济学博士，山东社会科学院副院长，研究员。主要研究领域：区域经济、产业经济、财政金融政策等。承担“加入 GPA 对我国产业发展的影响与对策研究”等国家社科基金、国家自然科学基金等各类课题 50 余项，获山东省社会科学优秀成果奖 10 余项，承担山东省委、省政府及相关部门多项规划战略的研究论证，多次参加《山东省政府工作报告》的起草。

李广杰 山东社会科学院国际经济研究所所长，研究员。主要研究领域：区域经济、生态经济、对外经济。专著或合著主要有《黄河三角洲开发》《可持续城市经济发展论》《黄河三角洲高效生态经济区研究》等。多项研究成果获山东省社会科学优秀成果奖，多篇决策建议得到山东省委、省政府领导批示。

袁爱芝 山东社会科学院经济研究所区域经济研究室主任，助理研究员，山东省经济学会理事。主要研究领域：区域经济、生态经济。主持山东省社科规划项目 2 项，在《生态经济》等学术期刊发表论文 10 余篇，参编多部著作。

刘晓宁 经济学博士，山东社会科学院国际经济研究所日韩研究室主任，助理研究员，山东省对外经济学会理事。主要研究领域：国际经济与贸易、跨国投资。主持 1 项国家社科基金项目、3 项山东省社科基金项目，多项成果获山东省对外经济学会优秀成果奖。在《东岳论丛》《山东社会科学》等学术期刊发表论文 20 余篇。

摘 要

本书以山东社会科学院从事经济研究的专家、学者为主，邀请省内相关政府部门、高等院校的专家、学者参加，经过深入调查研究撰写而成。全书由综合分析与预测篇、产业发展与专题分析篇、区域发展篇、典型分析篇4个部分共16篇报告组成。

本书运用定量分析与定性分析相结合、调查研究与统计分析相结合等研究方法，对2014年山东省经济发展态势及经济运行中存在的问题进行了深入分析，并结合国内外经济形势对2015年山东省经济走势进行了预测，提出了对策建议；同时，围绕“深化山东经济体制改革”这一主题进行了深入探讨。此外，对山东省农业、工业、服务业、海洋经济、开放型经济、金融、财政等领域进行了专题分析，对山东“蓝黄”两区融合发展、城镇化和半岛城市群建设，以及山东参与陆海“丝绸之路”建设等问题进行了深入研究，对威海、烟台、日照、东营等典型地市的经济发展和体制改革进行了分析探讨。

2014年，面对复杂严峻的国内外形势，山东深入贯彻落实国家各项宏观调控措施，进一步加大调结构促转型力度，全面深化改革，坚持稳中求进、稳中有为，在经济新常态下加快提质增效步伐，稳固培育经济增长动力，促使全省经济运行总体平稳，结构调整稳中有进，物价水平保持稳定，经济增长质量有所提升。初步核算，全省实现生产总值（GDP）5.94万亿元，按可比价格计算，比2013年增长8.7%。2014年，山东经济呈现稳中有进发展态势，但仍存在一些亟待解决的矛盾和问题，主要表现在经济发展的需求增长动力依然不足，短期问题与长期结构性矛盾相互交织，制约着经济增长潜力的发挥和释放。



展望 2015 年，世界经济将继续缓慢复苏，但不均衡发展态势将逐渐增强，我国经济有望在新常态下平稳运行，全面改革将继续向纵深推进。面对国际国内经济形势的新趋势、新变化，山东应坚持提质增效、改革创新，在新常态下处理好经济增长、结构调整和深化改革之间的关系，把深化改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，不断释放内需潜力、创新动力和市场活力。2015 年，山东经济将面临较大下行压力，预计 GDP 增长率将继续回落，在 8.5% 左右，全社会固定资产投资增长率维持稳定，社会消费品零售总额增长率同比小幅上升，居民消费价格涨幅在 2.2% 左右。

Abstract

This book is written by the experts and scholars engaged in economic research in Shandong Academy of Social Sciences, and experts from relevant government departments, universities in Shandong Province. The book consists of comprehensive analysis and forecast part, industrial development and thematic analysis part, regional development part and typical analysis part, including 16 reports.

This book used quantitative analysis, qualitative analysis and the combination of the investigation and statistical analysis to discuss economic development situation and problems of Shandong Province in 2014, combining economic situation at home and abroad, predicted economic trends in 2015 of Shandong Province, and put forward relevant suggestions. Meanwhile, the book also had a thorough discussion on the theme of “Deepening economic reform”. In addition, we also discussed the topic of agriculture, industry, services, marine economy, open economy, banking, finance, and the regional development strategy, urbanization, peninsula city building, the Silk Road of land and sea, analyzed the path and measures of economic reform in Weihai, Yantai, Rizhao, Dongying, Binzhou, etc.

In 2014, in a severe and complicated domestic and international situation, Shandong Province thoroughly implemented the macro-control measures, further intensified structural adjustment efforts, comprehensively deepened reform, insisted on steady progress, steady action, accelerated the pace of quality improvement under the new economic normality, fostered new economic growth momentum, the economy performed well overall, the overall price level remained stable, the quality of economic growth had been significantly enhanced. Preliminary accounting, the GDP of Shandong Province reached 5942.66 billion yuan, it was a growth of 8.7%. In 2014, Shandong economic development showed a steady



progress, but there are still some contradictions and problems to be solved, such as the demand engine of economic growth is still insufficient, short-term and long-term structural problems are interwoven, restricting the release of economic growth potential.

In 2015, the world economy will continue to recover slowly, but uneven development trend will gradually increase, China's economy is expected to run smoothly under the new normality, comprehensive reform will be pushed forward. Faced with the new trends and new changes in the international and domestic economic situation, Shandong should persist in reform and innovation, handle the relationship between economic growth, restructuring and reform, continue to release the potential of domestic demand, innovation power and vitality of the market. In 2015, Shandong's economy will face greater downward pressure, GDP growth will be somewhat lower, at around 8.5%, the total fixed asset investment growth rate will maintain stability, the total retail sales of social consumer goods will increased slightly, consumer prices will rise about 2.2%.

前 言

2014 年，山东深入贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神和习近平总书记视察山东时重要讲话精神，以改革创新为动力，加快转方式、调结构，促使经济运行总体平稳，结构进一步优化，经济转型升级取得一系列新进展。

2015 年山东经济发展面临的环境总体向好，但仍存在诸多不利因素和挑战。从国际环境看，世界经济复苏态势有望进一步增强，经济全球化深入发展的大趋势没有改变，特别是区域经济一体化呈现强劲发展势头，总体上有利于山东在全球范围内更好地整合资源、参与国际经贸合作；但是，世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，复苏疲弱态势难有明显改观，同时，国际市场竞争激烈，贸易投资保护主义抬头，山东经济进一步融入全球产业分工体系面临制约与考验。从国内环境看，我国经济发展进入新常态，经济发展总体向好的基本面没有改变，国内市场化改革将加快推进，“一带一路”等开放战略将加快实施，为山东保持经济持续健康发展带来新机遇；但是，国内经济增长势头放缓，实体经济经营仍然面临不少困难，经济下行压力较大，将在一定程度上对山东经济运行造成不利影响。从省内环境看，重点领域改革的深化，分行业转型升级实施方案的落实，“两区一圈一带”区域发展战略的深入实施，都将为山东经济发展注入新的动力和活力；但是，也要看到，山东经济仍处于创新转型关键期，结构性失衡、传统产业产能过剩等问题依然突出，经济下行压力较大，财政收入增速放缓，部分企业生产经营困难，2015 年山东经济稳增长、调结构、增活力、防风险、惠民生的任务艰巨。

2015 年，是全面深化改革的关键之年、全面推进依法治国的开局之年、全面完成“十二五”规划的收官之年。2014 年中央经济工作会议指出：“认



识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。”与全国一样，山东经济发展已经进入新常态，经济增长的内涵、动力、格局正在发生新的变化。深入贯彻落实中央经济工作会议精神，深刻认识新常态、适应新常态、引领新常态，以经济发展新常态为基点谋划2015年山东经济发展，是实现经济稳定增长、提质增效升级的根本保证。应紧密结合山东实际，认真贯彻落实中央决策部署和中央宏观经济政策，正确处理稳增长、调结构和深化改革的关系，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，把转方式调结构放到更加重要的位置，通过深化改革破解结构性难题、激发市场活力、释放发展潜力，通过促进科技创新、大众创业增强经济发展动力，通过扩大对外开放拓展发展空间，在保持经济运行在合理区间的同时实现经济转型升级的新突破。

深化经济体制改革是当前和今后一个时期促进经济转型升级的关键所在。2014年中央经济工作会议提出：“要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于过深水区，加快推进经济体制改革。”党的十八大以来，山东按照中央决策部署，扎实有序地推进经济体制改革，取得明显成效，促进了市场活力增强、经济结构优化和民生福祉改善。但是，目前政府干预过多、市场体系不完备、市场监管不足等问题仍然存在，山东经济运行、经济发展依然面临较多体制机制性障碍。进一步深化经济体制改革，是山东适应新常态、引领新常态，加快经济转型升级，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展的必由之路。为此，我们将2015年山东经济蓝皮书的主题确定为“深化经济体制改革”。

深化经济体制改革是全面深化改革的重点，是加快山东经济转型升级、推进山东经济文化强省建设的客观要求和必然选择。第一，深化经济体制改革是加快山东经济发展方式转变的需要。当前，山东经济发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。经济结构不合理、经济发展方式比较粗放有多方面原因，但关键在于市场经济体制还不完善，市场资源配置决定性作用没有得到充分发挥。只有以市场在资源配置中起决定性作用为导向深化相关改革，破除制约经济发展方式转变的体制机制障碍，山东经济转型升级才能

实现突破性进展。第二，深化经济体制改革是山东适应发展环境、发展阶段新变化的需要。山东经济发展面临着日趋复杂的国际国内环境，世界经济增长格局、国际产业分工、全球投资贸易规则、能源资源版图、地缘政治环境等方面正在发生深刻变化，我国经济发展进入“新常态”，经济增速、发展方式、经济结构、发展动力等方面的重大变化正在展开。山东总体上已进入工业化后期阶段，处于工业化、城市化加速发展时期，面临着一系列需要克服和解决的难题。面对发展环境、发展阶段的新变化，只有进一步深化经济体制改革，才能化解经济发展面临的一系列矛盾和难题，更好地适应新常态，加快山东经济发展新动力、新优势的塑造和形成。第三，深化经济体制改革是山东发展继续走在全国前列的需要。山东在全国发展大局中占有重要位置，多项工作走在全国前列。习近平总书记2013年11月视察山东时发表重要讲话，要求山东“在推动科学发展、全面建成小康社会历史进程中走到前列”。党的十八届三中全会以来，全国各地认真贯彻中央关于全面深化改革的部署要求，国内全面深化改革的大潮已经形成。改革意味着发展优势的重构，意味着区域竞争格局的洗牌。在国内区域发展竞争日趋激烈的大背景下，山东只有在深化经济体制改革上走在前列，进一步激发经济发展内生动力和活力，才能在推动科学发展、全面建设小康社会新征程中继续走在前列，发挥好领头雁、火车头作用。

经济体制改革已进入攻坚期和深水区。深化山东经济体制改革，应紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用这条主线，在中央顶层设计的大框架下，紧密结合山东实际，把理顺政府和市场的关系、制约经济转型的重点领域、影响公平竞争的关键环节作为深化改革的主攻方向，争取尽快在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果。一是以简政放权、加强监管为重点，加快转变政府职能。通过出台法无授权不可为的“权力清单”、法有规定必须为的“责任清单”，明确政府的权力和责任，更好地发挥政府作用。山东已出台省级行政权力清单，应尽快出台省直部门“责任清单”，并加快编制出台市县两级的“权力清单”和“责任清单”。在抓好已削减、下放行政审批事项落实的同时，继续深化行政审批制度改革，缩减行政审批事项，全面



清理非行政许可审批事项,进一步向市场、社会和基层放权。针对当前简政放权过程中出现的事中事后监管不到位现象,应进一步健全放管结合的体制机制,加快制定和完善各领域、各环节的监管制度,切实加强事中事后监管,维护市场正常运行秩序。二是完善基本经济制度,促进多种所有制经济共同发展。完善产权保护制度,依法保护各种所有制经济产权和合法利益。山东国有经济总量较大,应以增强国有经济活力、控制力、影响力为目标,深化国有企业改革和国有资产管理体制改革,通过推动国有企业完善现代企业制度、加快国有企业产权多元化改革、建立以管资本为主的国有资产监管模式、调整优化国有资本布局结构、适当提高国有资本收益,促进山东国有经济健康可持续发展、更好地发挥主导作用。近年来,山东民营经济不断发展壮大,在全省经济社会发展中的地位和作用日益突出。应进一步优化民营经济发展环境,在市场准入和生产要素使用等方面对民营企业与其他所有制企业实行同等待遇,支持民间资本参与国有企业改制重组,促进山东民营经济加快发展。三是加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系。积极开展投资“负面清单”管理制度试点,探索建立法无禁止皆可为的投资“负面清单”,为各类企业提供平等、便利的市场准入机会。深入推进工商注册制度便利化改革,抓好《山东省推进工商注册制度便利化加强市场监管的实施意见》中各项政策措施的落实,最大限度地为投资者松绑,激发投资创业的活力。加快要素市场体系建设,积极推进水、电、天然气等资源品价格改革,完善劳动力、土地、技术等要素市场,推动生产要素自由流动、高效配置。四是深化财税体制改革。落实好《中共山东省委山东省人民政府关于深化财税体制改革的意见》,按照法治、分权、透明、公平和效率的基本原则,有序推进预算管理制度改革、公共财政支出管理改革、税收制度改革、省以下财政体制改革,争取在全国率先建立统一完整、法治规范、公开透明、运行高效的现代财政制度。五是加快金融改革发展,提升服务实体经济能力。2013年以来,山东以普惠金融为主要着力点,深入推进地方金融改革,取得显著成效,但是,金融业规模与经济规模不够匹配、融资结构不合理、金融创新能力不足、金融市场体系不完善等问题仍未得到彻底解决。

需要进一步加大金融改革发展力度,通过推进金融聚集区建设、发展多层次资本市场、促进民营金融机构发展、规范发展民间融资、推动地方涉农金融机构改革发展等举措,加快建设与山东实体经济相适应、市场化水平较高的现代金融体系。六是统筹推进城乡一体化改革。完善城乡发展一体化体制机制,打破城乡二元结构,形成农业现代化和新型城镇化共同推进、城乡协调发展的新局面。通过继续深化农村产权制度改革、引导农村产权流转交易市场健康发展、加快构建新型农业经营体系,完善农村发展体制机制,增强山东农业和农村发展活力。探索建立城乡互动发展机制,改革城乡就业和劳动报酬制度,开展城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用试点,推进城乡基本公共服务均等化。通过加快户籍制度改革、实施流动人口居住证制度、积极开展新型城镇化改革试点,完善山东城镇化发展体制机制,推进城镇化发展方式转变,完善城镇化发展格局,提高城镇化发展质量。七是加快构建开放型经济新体制。以推进投资贸易便利化为核心,加快构建开放型经济新体制,塑造山东开放型经济发展新优势。加快外商投资管理体制创新,进一步放宽外商投资准入,简化外商投资审批、核准程序,下放外商投资项目管理权限。创新对外投资管理体制,进一步确立企业及个人对外投资的主体地位,加快实施以备案管理为主的对外投资管理体制,在外汇管理、金融服务、货物进出口、人员出入境等方面最大限度地放宽限制,提高山东企业境外投资便利化水平。探索建立国际贸易“单一窗口”管理制度,深化区域通关改革,推进青岛、济南口岸大通关建设,加快电子口岸建设,提高山东对外贸易便利化水平。积极争取设立以青岛保税港区为核心区域的自由贸易试验区,辐射带动全省乃至更大地域范围的对外开放。八是发挥经济体制改革牵引作用,协同推进相关领域改革。经济体制改革对其他领域的改革具有重要影响,具有牵一发而动全身的作用;同时,经济体制改革越深化,越需要协同推进相关领域改革。在深化山东经济体制改革过程中,应突出抓好生态文明体制改革、社会领域改革的协同推进。进一步完善山东生态文明制度体系,通过健全自然资源资产产权制度、严格实施主体功能区制度、完善资源有偿使用制度和生态补偿制度、健全生态环境保护管理体制机制,为生



态山东、美丽山东建设提供制度保障。深化社会事业改革，通过完善收入分配制度、健全促进就业创业体制机制、加快教育领域综合改革、健全社会保险制度体系、深化医药卫生体制改革，促进山东民生改善，维护社会和谐稳定，增强社会发展活力。

唐洲雁

2015年1月

目 录



前言	001
----------	-----

Ⅱ I 综合分析 with 预测篇

Ⅱ.1 2015 年：深化山东经济体制改革 山东社会科学院“山东经济形势分析与预测”课题组 /	001
Ⅱ.2 2014 ~ 2015 年山东经济运行的统计分析	杨渊衡 董晓青 / 055

Ⅱ II 产业发展与专题分析篇

Ⅱ.3 2014 ~ 2015 年山东农业与农村经济发展形势分析与对策	许英梅 / 073
Ⅱ.4 2014 ~ 2015 年山东工业经济发展形势分析与对策	袁爱芝 范玉波 陆 兵 / 096
Ⅱ.5 2014 ~ 2015 年山东服务业经济发展形势分析与对策	蔺栋华 李力充 郭东海 / 114
Ⅱ.6 2014 ~ 2015 年山东海洋经济发展形势分析与对策	郝艳萍 赵玉杰 王 圣 / 131



- B.7** 2014~2015 年山东开放型经济发展形势分析与对策
..... 卢庆华 李晓鹏 王 爽 / 155
- B.8** 2014~2015 年山东金融形势分析与金融改革发展对策
..... 张 晶 冯 晶 / 181
- B.9** 2014~2015 年山东财政运行形势分析与财政改革发展对策
..... 张念明 鲍雪珂 / 206

B III 区域发展篇

- B.10** 推进“蓝黄”两区融合发展 周德禄 石晓艳 / 228
- B.11** 加快山东省城镇化发展的思路与对策
..... 徐光平 刘爱梅 朱孟晓 / 244
- B.12** 加快山东半岛城市群建设 颜培霞 程臻宇 / 263
- B.13** 山东参与陆海丝绸之路建设的基本思路与对策
..... 王 爽 / 283

B IV 典型分析篇

- B.14** 威海：以中小城市综合改革试点唱响威海全面深化改革
..... 王树芳 修振竹 唐吉秀 王鹏飞 / 313
- B.15** 烟台：关于培育发展市场主体的对策研究 马志强 / 329
- B.16** 东营：推进东营港成为区域性中心港的对策研究
..... 张月锐 黄建杰 李香颖 / 340