

中国边疆研究资料文库·边疆史地文献初编

西南邊疆

第二輯

中国边疆研究资料文库·边疆史地文献初编

西北邊疆

第二輯

劉伯奎著

修訂
重版

新疆伊犁外交問題研究

新疆伊犁外交問題研究

再版自序

我在國立中山大學肄業時期，對於晚清邊疆外交問題，便開始注意，且立意想編寫一部「晚清邊疆外交史論叢」。當時我的研究計劃，把這部論叢，就中國邊界與有關係各國，分成若干主題，而每一主題，寫成一本專冊。例如：①中日甲午風雲，②中蘇外蒙問題，③新疆伊犁外交問題，④中緬界務問題，⑤中法越南問題，以及⑥中英西藏、尼泊爾問題等等。結果：我的大學畢業論文，就是這一本「新疆伊犁外交問題研究」，首開其端，并於抗日期間，在重慶交獨立出版社出版。緊接下來，完成「中緬界務問題」，交正中書局出版。至於「中法越南交涉史」一稿，也在抗日重慶時期完成，因對日戰爭，已接近尾聲，故擱置未遑付梓，其他如中日甲午風雲及中蘇外蒙問題等，雖手頭上也收存不少有關係之資料，然今天想執筆來寫，尚嫌資料不足。但以此時此地，再想找尋資料填補，固然困難重重，即予本人，已有老之將至，心有餘而力不從心之感。今後是否能鼓起勇氣，達成未了之心願？惟有視精神與精力及時間來答覆。

我於七七年夏天，旅次台灣台北市時，會見學生書局董事長兼中華日報總編輯馮愛群先

生，承馮先生的好意，徵求將本書再版。(一)本書初版，是在重慶，距今已經三十餘年（民國三十三年八月），滄海桑田，幾經浩劫，能收藏此書者恐已無幾？(二)初版之版本，在抗戰時期，好紙短缺，改用草紙印刷，字粒模糊，既不清晰，且有破缺，難於閱讀和收藏。(三)基於上述，更感中蘇兩國，在黑龍江和西伯利亞之間的邊界，綿互長達四千里，尤其是中國西北邊界上的問題，處處存着「固結莫解」的癥結；且蘇俄向來之居心與野心叵測，嘗令人有「莫測其高深」的悚覺。所以這本書，寫的雖是滿清歷史的實錄，然「帝俄」覬覦中國邊疆的概念，歷年來都沒有改變；一而再，再而三，連年的不斷的在邊境上製造麻煩。就以近年（一九六九年）來，蘇聯在中國邊境上所製造之衝突事件看來，他是不遵守雙方所達致的協議條約。他的邏輯是「凡是由邊境條約保證的土地，都是他們的土地；武裝部隊所佔據的土地，也是他們的土地」，這一點，中國人民是絕對不會同意的。所以中國方面，經常保持他們最高的警惕，「以防範蘇人有一天突然發起狂來」（見外國通訊記者，在一九七七年十二月十三日的報導）！歷史的記載是現實的，溫故知新，可作「前車」之鑑。故本書如能再版，仍然有它參考的價值，所以便答應了學生書局當事人的美意，將之再版。

在此，我欲向讀者道歉的，本書初版既用草紙印刷，書中有多處殘缺模糊不清楚的地方，因手頭僅存孤本一冊，殘缺部份，如屬於引用檔案原文者，現無法找到原書原文修正，祇能將殘缺部份，冠以×××記號，表示遺缺，讓讀者諸君想法找尋原文補正。事非得已，萬

請鑒諒！

其次，書內各章節文字，亦略加修飾和增減，使之更符合作者之心意。故在本書之封面，冠上「修訂本」三字。

最後，作者於七七年秋，忽罹重病，如今大病初癒，精神與體力均未復元。謹綴數言，以爲再版序。

劉伯奎（光銓）

一九七八年春月，寫於砂勝越首府古魯寓所。

序

自鴉片戰爭以後，帝國主義在中國政治經濟各方面取得支配的作用，并進而開展對中國邊疆和藩屬的侵奪。當時中國仍以勿勤遠略，免開疆衅爲傳統政策，因此對於邊藩問題也就不免忽視。就以當時伊犁問題而言，李鴻章主張先籌海防，應付日本，放棄對西北的經營，與帝俄妥協；而左宗棠則主張先顧西陲，平定新疆，若西北無虞，則東南自固。這種爭論，雖是各人的意解不同，然總不免滲雜個人意氣，與權利衝突的成份在內。但由此可說明一點，就是當時一般人漠視邊疆問題的嚴重發展，確是無可否認的事實。

新疆伊犁問題和平的解決，失地得以收復，頗能引起時人對邊疆問題的重視。但這次事件的解決，是以外交爲手段，軍事爲後盾，以武力支撐交涉，以外交保全領土主權的完整。本來一國外交是其內政的延展，戰爭又是政治的繼續，既然能以和平手段，達成政治任務，自然就要化干戈爲玉帛。

我們要知道伊犁事件的解決，在外交方面，曾紀澤折衝樽俎，居功最大。光緒四年（一八七八年）曾紀澤奉命出使歐洲。出國之時，即抱定「不敢愛己力而身即便安，不敢恤人言而

意圖遷就」的外交精神。他鑒於已往歷次外交的失策，力斥「市井售物抬價之術」的外交，不是「敦信義以馭遠人之道」，而主張「進駁兩端均貴有一定不移」的自主外交。他更透視國際形勢，深知西洋各國非可與戰國時代相比，反對同盟，尤以當時帝國主義各國對華的矛盾，各為私利打算，未必能與我合。故他的外交政策即以此為其現實基礎。他辦理外交以伊犁問題的和平解決最為特殊。當他奉命辦理交涉之初，朝野意見，複雜分歧，雖然困難多多，但他首先即抱定靠人不如靠己的態度，採取和平政策，避免戰爭。因在當時主戰空氣甚為濃厚，故他晝夜憂慮，深恐「使者方議事于俄廷，而邊軍前敵已挑衅於疆場，一矢一石，可生出無窮之患」。幸而結果俄國表示讓步，和局得以保全，伊犁問題化險為夷。曾紀澤的外交，算是運用成功了。

但是外交的致勝，不能缺少武力的因素。伊犁問題談判順利，左宗棠陳兵邊塞，實予以極力的助力。因為左宗棠先後曾任閩浙和陝甘總督，對海防和邊防的實際情形，都很明瞭。他根據歷史的研究，天下有事，其危常繫於西北，而不重東南。他的國防論，亦以西北重於東南，邊防重于海防，保衛新疆，即所以鞏固邊防。當時新疆領土已為帝俄佔有一部份；從其手中索還伊犁，即為收復新疆全境的起點，關鍵所在，不得不以力爭。故主應以外交為手段，武力為後盾。他說：「先之以議論，委婉而用機；決之以戰陣，堅忍而求勝」。當時曾紀澤折衝於俄廷，而左宗棠之陳兵塞上，聲威浩大，終以軍事力量支持外交談判的勝利。

總之，新疆伊犁事件的和平解決，在中國外交史上是值得大書特書的。雖然這次勝利，當時國際有利形勢，未可忽視。其後中國邊藩交涉日多，因不能善於運用外交，尤缺乏武力的後盾，以致節節失敗。所以論國防外交應以優越的國防力爲支持條件，否則就無從達成其現實的任務。

劉伯奎先生從事中國外交史研究有年，近寫成新疆伊犁外交問題研究一書，就是討論上述問題的專著。對於帝俄時代的遠東政策，與俄國佔領伊犁及其交涉之始末，均有很詳盡的論述。書成之後，承劉先生的好意，要我校讀一次，他用力之勤，很是可佩！尤在今日我們已臨到一個新的時代，就對外言，英美各國已與我訂立平等新約，中國已躋於強國之林；就對內言，積極建設新疆，得以早日完成抗戰建國的偉業。劉先生的這本大著適於此時出版，使我們重溫這段歷史，所謂溫故知新，牠不僅啟示我們開發新疆是有辦法，就是三民主義新中國的外交亦將從此而勝利的開展。

彭湖南

一九四三年聯合國日（六月十四日）序於重慶

新疆伊犁外交問題研究

目次

再版自序

序

第一章 伊犁地理沿革及其形勢

第一節 伊犁地理沿革

第二節 伊犁九城位置(附圖)

第二章 伊犁問題交涉之由來

第一節 帝俄時代之遠東政策

第二節 新疆回亂

新疆伊犁外交問題研究

第三章 俄國佔領伊犁及其交涉

三五

第一節 俄佔伊犁之背景

三五

第二節 伊犁問題之初期交涉

三八

第三節 左宗棠收復新疆失地

四二

第四章 崇厚昏庸誤國

五五

第一節 崇厚出使俄國議約

五五

第二節 朝野之議論及其對策

六〇

第五章 曾紀澤挽回成約

七七

第一節 曾紀澤使俄前提供之對策

七七

第二節 交涉經過

八四

第三節 聖彼得堡和約之締成與內容

九七

第四節 和約之損失及其國際意義

一〇六

附錄：中俄伊犁界約條文

一一一

第一章 伊犁地理沿革及其形勢

第一節 伊犁地理沿革

伊犁（今綏定縣）爲我國西北角之大市鎮，是新疆省之屏藩，我國通蘇聯之孔道。英法人士嘗謂：「伊犁全境爲中國鎮守新疆之一大砲台」（註一）。細察形勢，良非虛語。公元一八七一年（同治十年）七月四日，俄國乘回亂出兵佔據此地，後經幾度之交涉，才得爭回。此爲我國外交史上光榮之一頁。

伊犁得名於伊犁河，此河爲天山北路之大河。古書有伊麗河、伊列河、帝帝河等名。河有三源：

（一）西南源爲特克斯河 發源於汗騰格里山之北麓，自蘇末拜卡倫入伊犁境，東流經諾海託蓋山，格登山南，又東經霍洛海台南，又東北經木尼得山南，又北流到額林哈畢噶山南，崆吉斯河東流東南來匯。

(一)東南源爲崆吉斯河 發源於鄂敦庫爾嶺，西北流經丹皮哈什山北，昌曼河自東南來注，又西北流，經額林哈畢爾山南，特克斯河一源從西南來匯合，西北流到雅瑪圖山，會於哈什河。

(二)東北源爲哈什河 發源於哈喇古顏山，西流經十二圍場之南，傍北山，又西流經齊爾罕託羅海，又西經哈什回城南，又西到雅瑪圖山北，崆吉斯河合特克斯河兩源來匯，合而西流，始名伊犁河。

經察布察爾山北，分支南流，是爲錫伯渠；又西過伊寧城邊，經熙春、惠寧城南，又西經惠遠城南，烏拉果斯河自北來注入；又西經塔勒奇城，南匯磨河之水，又西流，莫霍圖河自北來匯；又西經拱宸城南，霍爾果斯河南流來匯，西流入蘇聯境。西北匯策集河，齊齊罕河，薩瑪爾河，奎屯河，圖爾根河，喀喇河，格根河，庫龍癸龍河，車里克河，古爾班奇布達爾水，古爾班阿里瑪圖水，哈什柯楞水，庫魯圖水，哈什託克水諸水，而注入巴勒喀什湖，全長八百六十四公里，在新疆省內凡五百二十四公里。水深淺各處不一，淺處一公尺左右，深處有六公尺者。自河口至上游，有八百公里可以航運，再上游只能運木筏及灌溉之用（註二）。

伊犁地方，自漢迄晉，爲烏孫國所在地。北魏爲悅般國，後又爲高庫國地。北周爲西突厥地，隋爲石國地，唐爲西突厥及回鶻地，有數部隸屬北庭都護府。宋爲烏孫遜；元爲阿爾

穆里（土耳其語爲蘋果林之意義），王諸海都行營處。明爲衛拉特地。及清代準噶爾部強大，佔領此地。清高宗時，出兵討平，入爲版圖，築九城於伊犁河北岸，東西相望，互成犄角之形勢，置將軍在此，改稱伊犁府，并駐總兵，統轄九城，充實邊防，安撫百姓（註三）。

註一：曾惠敏公奏疏卷二頁三。

註二：中國地理新誌十編頁一至八五。

註三：現代本國地圖附說。

第二節 伊犁九城位置

茲將九城之地理位置，附圖如后，并說明其地方略誌：

（一）伊寧 又名金頂寺，以有回教大寺，屋頂金色故名。俄人稱爲固爾札。元察合台汗國都城，爲伊犁九城之一。清平定準噶爾後，改名寧遠縣，民國改用今名，位於九城之最東南部。表裏山河，形勢非常雄偉，人口約四、五萬，物產饒富，儼然西陲之一大都會，舊伊犁道尹駐此。自清咸豐元年，闢爲對蘇貿易之商埠後，富商大賈群集，蘇聯商人，設肆於此地者甚多。貿易以紅茶，磚茶，牲畜及蘇聯出產之日用品爲大宗。

(一)綏定 在伊寧之西，前爲伊犁府附郭首縣，今爲綏定縣治，人口約萬人。此地高山長河，表裏環抱，形勢尤爲險要。商業遜於伊寧，伊寧鎮總兵駐此。民國裁府留縣，屬新疆伊犁道。

(二)惠遠 在綏定縣東南，握伊犁九城之中樞，與綏定共相策應，有新舊二城。清乾隆年間定伊犁，在伊犁河北建惠遠城，爲伊犁將軍駐地。該城後爲河水所浸，人口有二萬餘，爲九城中之最大者。民國初年在此設伊犁鎮邊使，後改爲鎮守使。

(三)惠寧 一名巴彥台，在綏定縣東七十里，清乾隆年間建立，舊有領隊大臣及巡檢駐此。

(四)熙春 一名城盤子（註一），位於伊寧西北部，清乾隆四十二年建立。

(五)塔勒奇 在綏定縣之南，地勢非常險峻，清乾隆二十年平伊犁時，大軍由此入，二十六年築城駐兵於此。

(六)瞻德 在綏定之西北部，地名察罕烏，俗稱清水河，乾隆年間建築。

(七)廣仁 位於綏定正北部，距離約八十里。地名烏克爾博羅素克，俗稱大蘆草溝。清乾隆年間建築，光緒年間移惠寧城巡檢駐此。

(八)拱宸 即霍爾果斯，向爲伊犁西北轄地，瀕霍爾果斯河東岸，建築拱宸城。此地爲中蘇往來之要道，惜城市尚未發達。舊置參軍巡檢等員駐此，光緒年間置霍爾果斯分防通判，

屬新疆伊犁府。民國改縣，又屬伊犁道（註二）。

伊犁爲九城之總名，共轄地東西五百餘公里，南北一千一百五十餘公里。民國以後，改爲伊犁道，屬新疆省，治伊寧縣，轄伊寧、綏定、精河（註三）、博樂（註四）、霍爾果斯等五縣，其地較前擴大，以惠遠爲中心，東可通迪化，西沿伊犁河下游出蘇聯，南通拜城，疏勒至和闐，北達塔城，從商業上言之，此地爲我國西北角之大市場；在政治軍事上言，爲我國西北之國防要塞，形勢重要，未可忽視也。

註一：按祁韻士西陲要略稱「城盤子」，中國地理新誌誤作「盤城子」。

註二：見中國古今地名大辭典。

註三：精河縣，清光緒初年置精河驛糧巡檢，後改爲直隸廳。民國改縣，隸伊犁道。城據精河右岸，當迪化、伊寧往來要道。縣境東西二百二十公里，南北一百二十一公里，居民有漢、回、纏、蒙各族，蒙族尤多，此爲土爾特旗游牧舊地之故。

註四：博樂縣本精河縣博羅塔拉地方，民國置博樂縣，屬伊犁道。縣境東西一千餘里，南北二百餘里，西北距蘇聯界百餘里，東北距塔城六百里，西南距伊犁三百餘里，爲我國邊防要地。