



教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所

南亚地区发展报告2014-2015

ANNUAL REPORT ON THE
DEVELOPMENT OF SOUTH ASIA (2014-2015)

主 编◎李 涛

副主编◎文富德 张 力

时 事 出 版 社



教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所

南亚地区发展报告2014-2015

ANNUAL REPORT ON THE
DEVELOPMENT OF SOUTH ASIA (2014—2015)

主 编◎李 涛

副主编◎文富德 张 力

时 事 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

南亚地区发展报告. 2014~2015/李涛主编. —北京:
时事出版社, 2015. 12

ISBN 978-7-80232-909-6

I. ①南… II. ①李… III. ①区域发展—研究报告—
南亚—2014~2015 IV. ①F135

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 265581 号

出版发行: 时事出版社

地址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传真: (010) 88547592

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网址: www.shishishe.com

印刷: 北京市昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 23.25 字数: 400 千字

2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

定价: 98.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

本书系教育部哲学社会科学发展报告培育项目成果

受中国西部边疆安全与发展协同创新中心资助

学术委员会（以姓氏笔画为序）

主 任：晏世经

副主任：姚乐野

委 员：文富德 李 涛 叶海林 任 佳 孙士海
张贵洪 张 力 张 骏 杜幼康 沈丁立
沈开艳 杨文武 邱永辉 陈利君 陈继东
尚劝余 荣 鹰 郁龙余 姜景奎 赵干城
胡仕胜 谭 中（美国）
Mahendra P. Lama（印度）
Khalid Rahman（巴基斯坦）

编撰委员会（以姓氏笔画为序）

主 编：李 涛

副 主 编：文富德 张 力

执行副主编：蒋 英

编 委：方天赐 文富德 王娟娟 卢光盛 李建军
李景峰 李 涛 张 力 宋志辉 刘思伟
陈利君 姜景奎 唐明超 唐鹏琪 黄正多
曾祥裕 雷 鸣 戴永红 薛 勇
Swaran Singh（印度——斯瓦兰·辛格）

序言

2014 年南亚地区发展形势

李 涛*

2014 年南亚政治局势总体趋稳，但暗流涌动；经济温和回升，各国喜忧参半；安全焦点仍集中在阿富汗、印度、巴基斯坦，马尔代夫成为新关注；外交上呈现出多边外交活跃、大国外交强劲的特点；随着“一带一路”建设推进，中国与南亚各国交流进一步加强。

一

从政治局势看，南亚进入转型期，阵痛和机遇并存。政治构架不稳，进程暗流涌动，尼泊尔制宪举步维艰，巴基斯坦改革困难重重，阿富汗面临转型，印度大选一边倒，孟加拉国竞选竞争者弃权，马尔代夫选举反复三次，斯里兰卡突然提前大选。南亚总体局势动荡不安，但稳定因素在不断增加。

2014 年 5 月莫迪以高票当选印度总理，改变了印度政坛连续 30 年联盟政治的局面。莫迪的内政外交政策——突出经济议题；重视周边外交；积极开展大国外交，但对美、对华政策具两面性，不断加强与中等强国的关系，重视经略东方，发展与日本和东南亚国家的关系等。

巴基斯坦政治危机不断。穆斯林联盟领导人谢里夫自从 2013 年大选获胜成功组阁以来，其胜选的合法性一直遭到诟病，反对党的示

* 李涛，教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所常务副所长、教授。

威抗议活动频发。2014年8月反对党正义运动党和人民运动党甚至组织上万名支持者进行游行示威，并升级为暴力冲突，造成3人死亡、500人受伤的惨剧。与过去主要借助司法、行政及军方角力不同，2014年巴基斯坦的政治冲突直接表现为反对党与政府之间的矛盾。

阿富汗政治局势变数较大。阿富汗重建进程时乖命蹇，几大过渡“渡而未过”。2014年5月阿富汗选举产生了新政府，权力移交总体顺利，但新政府面临诸多挑战。首先是“双头政权”能否正常运行，虽然新政府的成立实现了重建以来首次权力交接，但离民主遥远，选举结果不是基于阿富汗人民投票而是在美国促成下通过协议达成的，权力程序缺失，权力构架脆弱。宪法赋予了阿富汗总统加尼在各个领域的领导权，而政治协议又赋予阿卜杜拉相当于总理的权力，后者想实现阿富汗从总统制向议会内阁制政体转型，双方争权与放权矛盾突出。截至2014年底，双方在外交、内政及政府关键职位上仍争执不下，未完成内阁组建。而且南北两派政治斗争的阵营也会使普什图族和以阿卜杜拉为代表的北方联盟之间的民族冲突进一步激化。不过阿富汗政府要团结一致对付塔利班，加之有美国等援助国的调解和斡旋，目前联合政府分裂的可能性较小。

孟加拉国的大选更加剧了国内政党政治斗争。在反对党抵制参加大选的情况下，2014年1月6日执政党人民联盟宣布在议会300个议席中独得234席，取得了压倒性胜利，但选举结果引起国内及国际社会的质疑。反对党不断举行示威游行，孟加拉国政党政治纷争进入新常态。

斯里兰卡出人意料地提前举行大选。随着国内政治局势进入平稳发展时期，马欣达·拉贾帕克萨总统更是携势前进，在2010年成

功连任总统之后，又在 2014 年 11 月 20 日宣布斯里兰卡将于 2015 年提前举行总统选举，他本人将继续竞选连任斯里兰卡总统，尽管其提议遭到反对党的反对，但反对党也表示将推荐总统候选人参选，并埋下了变动因素。

不丹与马尔代夫在“出乎意料”的大选之后，国内局势呈现平稳发展态势；尼泊尔各派势力仍然对制宪存在较为严重的分歧。

此外，近年来南亚政治中存在一个普遍现象——社会主义发展受阻。南亚左翼政党在执政上为私利，选举上纷纷落马；资产阶级党派选举获胜，上台执政，政权总体右转；老党走下坡路，颓势明显，印共、印共马在议会中席位锐减，孟加拉国共产党和斯里兰卡共产党局势也日益严峻；新兴政党上升受挫，由盛走衰。究其原因，主要包括南亚共产党或左翼阵营在转型过程中准备不足，创新不足，自身蜕变严重，内部矛盾突出等。

二

南亚经济喜忧参半，各个国家都面临着繁重的经济发展任务，在不同程度地推动着经济改革。

南亚在全球经济发展中扮演着越来越重要的角色，它不仅有世界上最多的劳动年龄人口、世界上 1/4 的中产阶级消费者，而且存在着普遍的贫穷问题。亚洲发展银行发布的“2014 年亚洲发展展望报告”预测，南亚经济增长率将从 2014 年的 5.4% 升至 2015 年的 6.1%。根据世界银行发布的报告，2014 年南亚地区的 GDP 增长率从 2013 年的 4.4% 上升到 5.7%，2015 年预计可增长到 6.2%。的趋

尽管 2014 年南亚经济总体出现稳定增长势，但南亚经济的发展也一直面临诸多潜在的下行风险，例如财政改革的挑战、投资的波动性、进出口不平衡、贸易赤字难以改善、内部经济发展不稳定且对外依赖性较强、农业受气候条件影响大而产出不稳定、人口稠密并存在严重贫困问题等。

2014 年南亚各国经济发展中最引人注目的是印度。印度总理莫迪就任以来，采取了一系列加速经济增长的措施。第一，改变政府的形象，如精简机构、反对腐败、提高工作效率。第二，制订规划，规划将 21 世纪变成印度的世纪，提出了十多项改革目标，如改善基础设施、加速制造业的发展、规划城市改造计划、厕所建设计划、教育市场化改革、医疗市场化改革等等。总的来看，印度经济前景向好，同时面临着不少问题和挑战：通货膨胀虽已下降，但没有彻底解决；还存在财政赤字和经常项目的双赤字、卢比贬值的问题，以及经济结构问题；经济改革已经进入深水区等等。更值得关注的是印度经济发展的可持续性問題，包括能源、水资源和环境污染等问题。

巴基斯坦在谢里夫执政后推出了一系列经济政策，促进巴经济出现了稳中向好的发展态势。2014 年巴基斯坦的 GDP 增长率为 4.1%，比上年增加 0.6 个百分点，这也是巴基斯坦 7 年来经济增长率最高的一年。政府财政赤字、通货膨胀、外贸逆差和经常账户平衡方面有好转，汇率基本稳定，经济增长速度稳步回升，但难以高速增长，存在不少问题，国内储蓄和投资能力弱；经济结构不合理；人口增长速度快，人力资本缺乏开发；基础设施显得薄弱，电力和天然气短缺；政府债务负担重；此外还存在各种非经济因素的影响。

阿富汗经济重建缺乏造血功能和新的经济增长点。加尼政府面临

两个挑战，即尽快恢复经济重建和探索经济可持续发展道路。过去阿经济长期以外来援助、外军服务业及毒品经济为支撑，随着外军的大规模撤离，外来援助的缩水，传统的经济增长难以为继，所幸阿富汗具有独特优势：在地区的互联互通上占有地理位置优势；铜矿资源是潜在实力，既具吸引力也面临挑战；拥有 60% 以上的 25 岁以下的年轻人，人口红利将是未来发展的优势（但是如果这些人没有工作机会，可能被极端武装组织招募，反而会成为不安定因素）。

斯里兰卡经济保持着高增长态势。战后直到 2014 年，斯里兰卡在总统马欣达·拉贾帕克萨的带领下，采取一系列刺激经济发展的政策和适时的措施，包括大力推动斯里兰卡与中国、印度和日本等国的双边贸易，改善基础设施，提高国家和私人部门的效率，以及对国民提供长期优惠贷款等，促进 GDP 稳步提高，贸易逆差缩减。

孟加拉国经济随着政治局势趋稳而开始恢复。2014 年年初，孟加拉国因选举带来的政治危机影响了经济发展，特别是服务行业、旅游业等；但随着政局的稳定、农业的增产，特别是国外援助的增加，孟经济呈现平稳发展态势。

尼泊尔因服务业和农业的发展而提高了经济增长率，2014 年尼泊尔的 GDP 增长率为 5.2%，比上年提高 1.6 个百分点，成为南亚国家中增长率提升最快的国家。

马尔代夫选举了新总统，亚明政府承诺将采取全面有力的措施推动经济发展，从 2014 年的经济发展形势来看，新政府正在履行承诺，初步实现了经济的增长。马尔代夫的游客构成正在经历结构性变化，从以往以欧洲游客为主导的结构变为中国及中东地区游客增多的结构，游客的平均停留时间和支出也出现下滑，2014 年马尔代夫尽管政局稳定，但旅游业没能保持增长势头，出现了下滑，好在建

筑业和服务业的增长弥补了旅游业的经济放缓。

不丹水电业因降雨减少而有所下降，但旅游业比往年增长。

三

在南亚安全形势方面，焦点仍集中在阿富汗、印度、巴基斯坦，马尔代夫成为新关注。

阿富汗安全的重建任重道远，安全局势变数较大。《人民日报》编辑王楠认为，阿富汗战争的实质是一场侵略与反侵略战争，是美国在冷战之后为了维护巩固其霸权，在中亚地区进行渗透，平衡俄罗斯和中国的手段；可以说是基督徒和穆斯林延续了一千多年战争的继续，当今的阿富汗是基督徒与穆斯林热战的战场。美军是否完全撤出阿富汗存在变数，只要外军不撤出，战争就会持续不断。事实上，阿新总统加尼上台第二天就与美签订了双边安全协定，为美阿未来十年关系的发展定下了基调，美国获得了最重要的在阿富汗存在的法律保证，也从联合国授权变成美阿双边协定。美国之所以在撤军之后还要主导阿富汗事务，是因为阿富汗的战略重要性并没有随着阿富汗战争的结束而降低。自美国撤军以来，阿塔虽受重创但仍保持了有生力量，而阿安全部队的作战能力以及国家忠诚度广受诟病。2014年塔利班发动大规模的袭击，阿武装力量和平民死伤惨重，是13年以来阿富汗部队同期死伤最为惨重的一年，塔利班控制的地区从传统范围扩大到喀布尔周边，甚至控制了交通干线。而且，阿富汗政府与塔利班实现和解的前途渺茫，未来三到五年是关键决定期，是打是和尚为未知数。

印度的安全问题主要是能否解决好国内各种民族宗教矛盾及恐怖主义威胁。东北地区是印度国内民族矛盾的重灾区，东北部的民族冲突不仅发生在外来移民与东北部某些邦的主体民族之间，也发生在外来移民与东北部的某些邦的非主体民族之间。此外，被印度政府宣布为国内最大安全威胁的印共毛派的活动也有起死回生之势。尽管印度政府的“绿色狩猎战争”使印共毛受到一定打击，但围剿已显现颓势，加之莫迪的国内经济措施在一定程度上激化了社会矛盾，毛派的活动反有扩大之势。克什米尔问题既是印度国内问题又涉及印巴矛盾，更多的人从武装斗争走向街头抗议，并明确提出自治甚至独立的诉求。

巴基斯坦深受恐怖主义的影响，特别是俾路支的安全局势进一步恶化。云南省社会科学院的李丽分析原因认为：阿富汗和巴基斯坦之间的难民通道便于恐怖分子穿梭活动；俾路支部落势力强大，使人们对部落的认同高于国家认同；巴基斯坦政府在经济落后的俾路支开采矿产资源激化了矛盾；阿富汗局势以及外部势力加剧了当地的矛盾。其恐怖活动已形成诸多新特征：袭击手段常规化和袭击目标多样化；恐怖势力成分庞杂；城市成为恐怖袭击的对象和藏身之所，甚至领导人出自城市也藏身于城市；部落体系开始动摇，中产阶级成为恐怖主义的中坚力量；政治动因持续，经济动因增强，近年来的爆恐事件大多与经济有关；俾路支解放军成为各恐怖主义势力的领导者。俾路支恐怖主义造成的危害和影响越来越大。

近年来，马尔代夫恐怖主义活动呈扩大趋势。四川大学南亚研究所的王娟娟博士指出其恐怖活动有如下特点：马尔代夫恐怖主义者很少在本国发动恐怖主义事件，主要在南亚其他国家发动恐怖袭

击；马尔代夫本土虽然不存在特别有影响力的恐怖组织，但受南亚恐怖组织的渗透比较深；马尔代夫恐怖分子年轻化，且多有留学国外伊斯兰学校的经历。马尔代夫恐怖活动扩大化的原因如下：（1）尽管马尔代夫人种单一却存在日趋严重的伊斯兰极端主义市场，排斥其他宗教信仰，甚至对同宗教其他教派也难以容纳；排斥一切异质文化如佛教等；在日常生活中要求严格贯彻伊斯兰教法。（2）马尔代夫人口有 30 多万，高等教育学校却只有一所，一般情况下青年人选择到巴基斯坦等国外宗教学校学习，因而受到恐怖主义影响。（3）恐怖主义成为对马尔代夫国家现代化不满的表达方式。马尔代夫的现代化道路曲折，改革不彻底，保守势力特别是宗教保守人士在国家政治和经济生活中占据强势地位，试图以合法的方式影响国家的现代化进程，反对派则通过极端的手段报复政府和社会。（4）受美国全球特别是南亚反恐战争的影响。

四

2014 年南亚地区呈现出多边外交活跃、大国外交强劲的显著特点。莫迪政府外交进取心加强，邻国外交力度加大，对邻国的控制升级；区外大国的博弈已白热化，美日等大国对南亚的关注程度前所未有，阿富汗问题、中阿和中印关系倍受关注。

2014 年阿富汗的外交出现转型，从过去重点发展与北约国家的关系转向在发展与美国关系的同时也注重与周边重要国家特别是中国、印度、俄罗斯发展关系，不过美国仍是影响阿富汗局势发展的最重要的外部力量。阿富汗外交转型最重要的标志性事件就

是加尼上台后把中国作为其正式访问的第一个国家，这主要是因为中国是阿富汗具有经济实力和国际影响力的重要邻国；中国与巴基斯坦和中亚国家关系友好，在地区事务上有重要影响力；阿富汗地处南亚、西亚、中亚枢纽，希望发挥地缘优势来加快自身资源开发和基础设施建设，而这与中国提出的“丝绸之路经济带”有很强的一致性，阿富汗是中国向西开放的重要能源通道，是“丝绸之路经济带”南亚、中亚、西亚连接的重要枢纽，中国西向开放战略离不开阿富汗，阿富汗不应该成为一个断点。总之，中国在阿富汗外交发展战略中的重要性在急剧上升。周刚大使建议：（1）阿富汗中央政府是解决阿富汗诸多问题的关键一环。应支持阿富汗政府阿人所有、阿人主导，尊重阿的领土主权和完整，阿富汗问题归根结底应该由阿富汗人民自己解决。（2）阿富汗局势的关键是政府和塔利班的谈判，以及塔利班如何融入阿富汗的社会主流，没有阿富汗各派参与的民族和解，就不可能保证阿的长治久安。（3）美国仍然是阿富汗实现顺利过渡的最重要外部势力。（4）阿富汗局势离不开国际合作，离不开与美国、西方、印度、中国等的合作，在发挥巴基斯坦应有作用的同时，应增加与其他国家的双边、多边对话。（5）应该加大关注文明冲突在阿富汗重建中的作用等。

对于中印关系，学者们认为：第一，从地区视角看中印关系，中美印三边关系不是双边的结果而是全球权力转移的结果。21 世纪国际政治的根本特点就是非西方力量群体崛起，催生了体系结构的权力转移，中国和印度的崛起可能在将来会扭转西方的优势和冲击西方的中心地位。不过从地区层面看，中印关系远比过去成熟，已形成对抗包容合作的特点。尽管美国的“亚太再平衡”战略利用印度制华对印度大国地位的提升有所帮助，但印度的回应却谨慎节制，其

坚持保持战略自主权和外交灵活性，印度的地区外交是要在与美国保持距离的同时与中国保持距离，中国对此要理解，也不刻意迎合。

第二，莫迪上台以来中印关系呈现高开低走的态势，尽管莫迪得到议会支持而成为强势政府，但印度外交有稳健的外交行为方式和深厚的战略文化底蕴，外交政策的基调不会显著改变。出于印度经济发展的需要，其仍会加强与中国的关系。同时，莫迪外交的不可知因素在增加。

第三，从中印经济看，中印崛起利益的重叠不可避免地带来竞争甚至对抗，莫迪就任后关注发展制造业，既给中国制造在劳动力、土地等低成本优势方面带来竞争压力，又促使中国推进制造业转型升级，加强与印度在制造业方面的合作；由于双方缺少互信，加之两国在社会制度、税收体制、海关职能方面存在差异，印度成为对中国发起反倾销案件调查较多的国家；不过通过中印之间的国家竞争力比较来看，中国总体上占优势且主要偏于硬件（比如宏观经济等），印度的优势偏向软件（比如法律），双方可以相互借鉴。

第四，在海洋问题上，中国走向印度洋和印度走向太平洋，是两国走向大国的必由之路，所以在海上存在一些摩擦也是必然的，双方需要理解。印度在南海地区利益不大，但随着印俄能源合作的加深，印度经过南海的货物增加；但印度的南海战略目的不止于此，印度目前没有军事实力和政治资本来抵制中国在印度洋地区不断扩展的影响，为此其力图增大在太平洋地区的海上参与来保持战略平衡。当然，中印之间的南海问题与双方海军力量发展关系甚大，同时与美国、越南对印拉拢有关，南海问题将成为印度对华关系的重要抓手。建议中印除了陆上边界问题谈判外，在海上也应建立危机管控机制，同时加大在海洋资源开发上的合作，消除两国海洋战略疑虑。

第五，在边界问题上，学者认为不能用一种历史的理想想法去看待边界问题，应用东方包括中国、印度的智慧来共同解决边界问题。由于双方对实控线的认识不同，应抓紧时间核实实控线图，形成有效的边界管控体制和机制。

五

南亚与中国关系加快推进，中国在阿富汗投入加大，与南亚的海上合作增加，巴基斯坦、孟加拉国等对“一带一路”反应积极，南盟峰会上中国议题凸显，尽管印度对中国的戒备和防范加大，但与中国合作兴趣加大……习主席对马尔代夫、斯里兰卡和印度的访问，说明中国在新形势下更加重视周边外交，更加重视与南亚国家的关系和与南亚地区的合作，“一带一路”、孟中印缅经济走廊、中巴经济走廊成为中国与南亚国家经济合作的重要平台。

“一带一路”是以运输通道为纽带、以互联互通为基础、以多元化经济合作为特征、以打造命运共同体为目标的新型区域合作安排。“一带一路”战略构想不仅是中国新时期经济外交、对外开放的重要平台，也是对国际关系体制的创新，是南亚国际关系不确定时代的结束，对促进南亚民族和解、经济增长都会起到积极作用。从辛格政府的积极支持到莫迪政府的犹豫不决，体现了印度对“一带一路”战略的矛盾心态，但是印度是中国“一带一路”战略绕不开的国家，除做好大国之间的协调工作外，中国可以先从与其他国家合作开始，做好示范工作。

关于孟中印缅经济走廊建设，第一，从建设内容看，不仅包括传

统的贸易、旅游交通、合作机制，还包括农业、能源、文化等多方面、多领域的交流。第二，从各国的态度看，除孟中缅三方持比较积极的态度外，印度由最初的抵制逐步改变，印度商界较欢迎，学界呼吁两国加强学术交流增进了解。第三，从发展前景来看，走廊的建设具有可行性，但是其发展前景不乐观，因为一方面走廊的建设是推进中国新一轮对外开放的战略构建，而且这一走廊具有源远流长的历史和坚实的现实基础，合作潜力巨大；同时该地区存在高度的异质性，实现市场一体化成本高，很难形成统一的有地区共同体的价值观和共识等等。所以应加强政治互信，明确孟中印缅经济走廊建设中的主导权；创新区域的合作机制，搭建创业、融资和贸易合作平台；推进区域内的基础设施互联互通，达到“人便于行，货畅其流”；搭建贸易投资平台，推动四国货币兑换协议；促进区域文化交流合作，推出好的文化产品，由国家提供基础的急需的地区公共产品，便于相关国家“搭便车”。

中巴经济走廊是中巴现有的公路、铁路体系、航空、光缆、油气管线五位一体的通道。巴基斯坦是中国国际战略的一个重要支点，中国既然是从战略高度设计经济走廊，就要把利益放在次要位置，应先予后取。另外，中巴经济走廊在“一带一路”中有重要地位，如果中国与巴基斯坦关系这么好经济走廊还建不好，那么“一带一路”的实施将更加困难。

（本序主要是对2014年12月于成都召开的“2014年南亚学会年会”的综述，感谢与会学者的观点，抱歉由于篇幅所限未一一注明。）