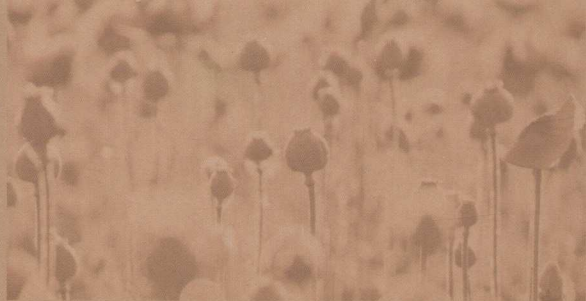




DUPIN WENTI ZHILI DE
TANSUO YU SHIJIAN

毒品问题治理的 探索与实践

——以贵州省为例

赵翔◎著



群众出版社



毒品问题治理的探索与实践

DUPIN WENTI ZHILI DE TANSUO YU SHIJIAN

——以贵州省为例

赵翔 著



群众出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

毒品问题治理的探索与实践——以贵州省为例 / 赵翔 著 . - 北京 : 群众出版社, 2016.2

ISBN 978-7-5014-5495-2

I . ①毒… II . ①赵… III . ①禁毒 - 社会工作 - 研究 - 中国 IV . ① D669.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 036125 号

毒品问题治理的探索与实践 ——以贵州省为例

作 者: 赵 翔
责任编辑: 季 伟 吴贺佳

出版发行: 群众出版社
地 址: 北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼
邮政编码: 100078
经 销: 新华书店
印 刷: 北京市泰锐印刷有限责任公司

版 次: 2016 年 4 月第 1 版
印 次: 2016 年 4 月第 1 次
印 张: 20
开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16
字 数: 250 千字
印 数: 0~7000 册

书 号: ISBN 978-7-5014-5495-2
定 价: 62.00 元

网 址: www.qzchs.com
电子邮箱: qzchs@163.com

营销中心电话: 010-83903254
读者服务部电话 (门市): 010-83903257
警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010-83903253
啄木鸟杂志社电话: 010-83901941

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换
版权所有 侵权必究

前 言



1995年，贵州省公安厅成立了禁毒处，就是现在禁毒总队的前身。从那时起，我就负责禁毒处的具体事务，算是开始从事禁毒工作，如今掐指一算，已经是二十余年了。

贵州地处中国西南部，东毗湖南、南邻广西、西连云南、北接四川和重庆。特别是毕节市、威宁县、六盘水市、黔西南州与毗邻“金三角”的云南省接壤，是“金三角”毒品重要的过境通道，也是阻止“金三角”毒品流入内地的第二道防线，战略位置相当重要。历史上，贵州深受毒品危害，给广大人民群众带来了深重的灾难。解放初期，贵州发动了规模宏大的禁毒人民战争，毒品基本得到禁绝。上世纪90年代，贵州约四分之一的青壮年外出南方各省务工，掀起外出务工热潮，新型合成毒品随之进入贵州。截至目前，贵州省登记在册吸毒人员约有18万，按照国际惯例估算，贵州至少有90万人吸毒，数量庞大，毒情形势严峻。作为省禁毒办负责人、省公安厅分管禁毒工作的领导，我自己感到责任重大，必须义不容辞地探索解决毒品问题的方法，确保一方黎民百姓的幸福安康。这本书可以说是我二十余年来治理毒品问题的心得和总结。

此书的撰写，是这样来安排的。上篇按照时间顺序，简单追溯贵州禁毒简史，简要分析解放前毒品泛滥的原因，指出历代禁政的得失。其次是结合当前实际，分析贵州毒情，指出特点与成因、问题与不足，以及毒品问题所产生的风险。中篇主要从打、防、管、控等方面阐述贵州治理毒品问题的一些经验和做法，其中详细介绍了具有贵州特色的“无缝衔接”、“关爱医院”以及社区戒毒社区康复人员阳光工程，这部分内容是贵州广大禁毒工作者努力思考、

勤于探索的结晶，是集众人之智、采众家之长得到的成果。下篇主要是对禁毒工作治理现代化的展望。主要是针对将来禁毒工作的路子怎么走、方向怎么找、措施怎么出等问题提出了个人的观点和看法，旨在起到抛砖引玉作用，希望对当前从事禁毒工作的同行能够有所启发和帮助。

需要特别说明的是，在《毒品问题治理的探索与实践——以贵州省为例》的写作过程中，我们吸收和采纳了学界许多前辈和同仁研究的成果。例如：王宏斌的《罂粟传入中国及其在古代的医药价值析论》，朱瑞强的《云南古代烟毒史初探》，秦和平的《鸦片在西南地区的传播及其种植面积考订》，何一民、李朝贵的《晚清贵州鸦片问题初探》，莫子刚的《略论庞鸿书抚黔时期的禁烟政策与措施》，曾荣的《贵州解放初禁毒研究》等等，在这里谨向他们致以崇高的敬意，并表示深深的感谢。

由于水平和资料有限，本书谬误疏漏在所难免，敬请同行专家和读者批评指正。



2015年11月

代 序



欣悉赵翔同志编著的《毒品问题治理的探索与实践——以贵州省为例》一书即将出版，这是一件值得庆贺的事情。赵翔同志从事禁毒工作20多年，是我的老相识、老战友、老同事，我们曾经长期在禁毒战线上并肩战斗，结下了深厚的战斗友谊。

贵州是我国禁毒斗争的重要战场，在全国禁毒工作格局中处于极为重要的战略位置。多年以来，面对严峻、复杂的禁毒斗争形势，贵州省认真贯彻落实党中央、国务院关于禁毒工作的决策部署，深入开展禁毒人民战争，不断完善禁毒体制机制，加大禁毒工作力度，深化综合治理措施，创新毒品治理手段，创造了以“阳光工程”建设为代表的先进经验，建立了具有贵州特色的戒毒康复模式，形成了全党全社会打禁毒人民战争的格局，禁毒工作取得显著成效，许多方面走在全国前列，为维护社会和谐稳定、促进经济社会发展、保障人民幸福安康做出了重要贡献。这些成绩的取得，是各级各部门长期致力于禁毒斗争的结果，凝聚着赵翔等一代又一代禁毒人的不懈奋斗。

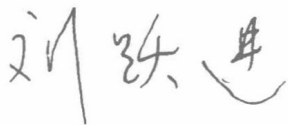
20多年来，赵翔同志从贵州省公安厅第一任禁毒处长到主管禁毒工作的厅领导，长期战斗在禁毒战线上，兢兢业业、默默耕耘，夙夜在公、呕心沥血，始终保持对禁毒事业的无限热爱，始终保持对毒品治理的不懈追求，始终保持勇于探索、敢于担当的进取精神，积累了十分丰富的领导经验和实践经验，为我国禁毒事业做出了突出贡献。这本书是赵翔同志20多年从事禁毒工作的历史写照、经验总结和感受体会，是赵翔同志用毕生经历在禁毒战线上摸爬滚打、艰辛探索的智慧结晶和重要成果，是汇集贵州禁毒精华、指导禁毒

工作向前发展的宝贵财富和历史资料。特别是赵翔同志面对贵州毒品问题快速发展蔓延的挑战，面对各个时期急难险重任务接踵而至的困境，勤于思考、善于钻研，勇于创新、敢于决策，提出了一系列行之有效的新理念、新举措、新对策，推动贵州禁毒工作不断发展进步，同时也汇集成这本探索实践治理毒品问题的经典之作。正是因为他在禁毒领域的不平凡经历和执着探索实践，使这本书具有较强的指导性、实践性和前瞻性，值得我们从事禁毒工作的同志认真拜读，从中汲取营养、获得启发、感受激励，在今后的实践中推动禁毒工作创新发展。

当前，我们面临的禁毒形势依然严峻，禁毒工作依然任重道远。党中央、国务院对禁毒工作高度重视，作出了一系列重要决策部署，为禁毒工作指明了方向、规划了蓝图、注入了动力。我们要以对人民高度负责的精神，进一步增强做好禁毒工作的政治责任感、历史使命感和工作紧迫感，以更加坚定的决心、更加有力的措施、更加旺盛的斗志，坚定不移打赢禁毒人民战争，不获全胜决不收兵。坚持源头治理、系统治理、综合治理、依法治理，广泛动员社会力量，整合利用社会资源，统筹运用多种手段，深入推进各项禁毒工作，努力开创禁毒工作新局面，坚决遏制毒品问题蔓延势头。

回顾历史，成就辉煌；展望未来，蓝图壮丽。我们正在按照中央决策部署，深入开展禁毒人民战争，大力推进毒品问题综合治理，为实现禁绝毒品目标而不懈奋斗。历史的使命激励着我们，艰巨的责任鞭策着我们，党和人民对我们寄予厚望。让我们携起手来，团结协作、责任共担，拼搏进取、奋发有为，共同谱写禁毒人民战争新篇章！

是为序。



2015年11月

目录

CONTENTS

前言	1
----------	---

代序	1
----------	---

上篇 贵州禁毒历史和现状

第一章 贵州禁毒历史追溯	2
--------------------	---

第一节 罂粟功能的认识演进	2
---------------------	---

第二节 贵州禁毒简史	7
------------------	---

第二章 贵州毒情分析	22
------------------	----

第一节 历史与现状	22
-----------------	----

第二节 特点与成因	32
-----------------	----

第三节 问题与不足	48
-----------------	----

第三章 毒品问题风险评估	52
--------------------	----

第一节 毒品风险来源识别	53
--------------------	----

第二节 毒品风险危害程度	56
--------------------	----

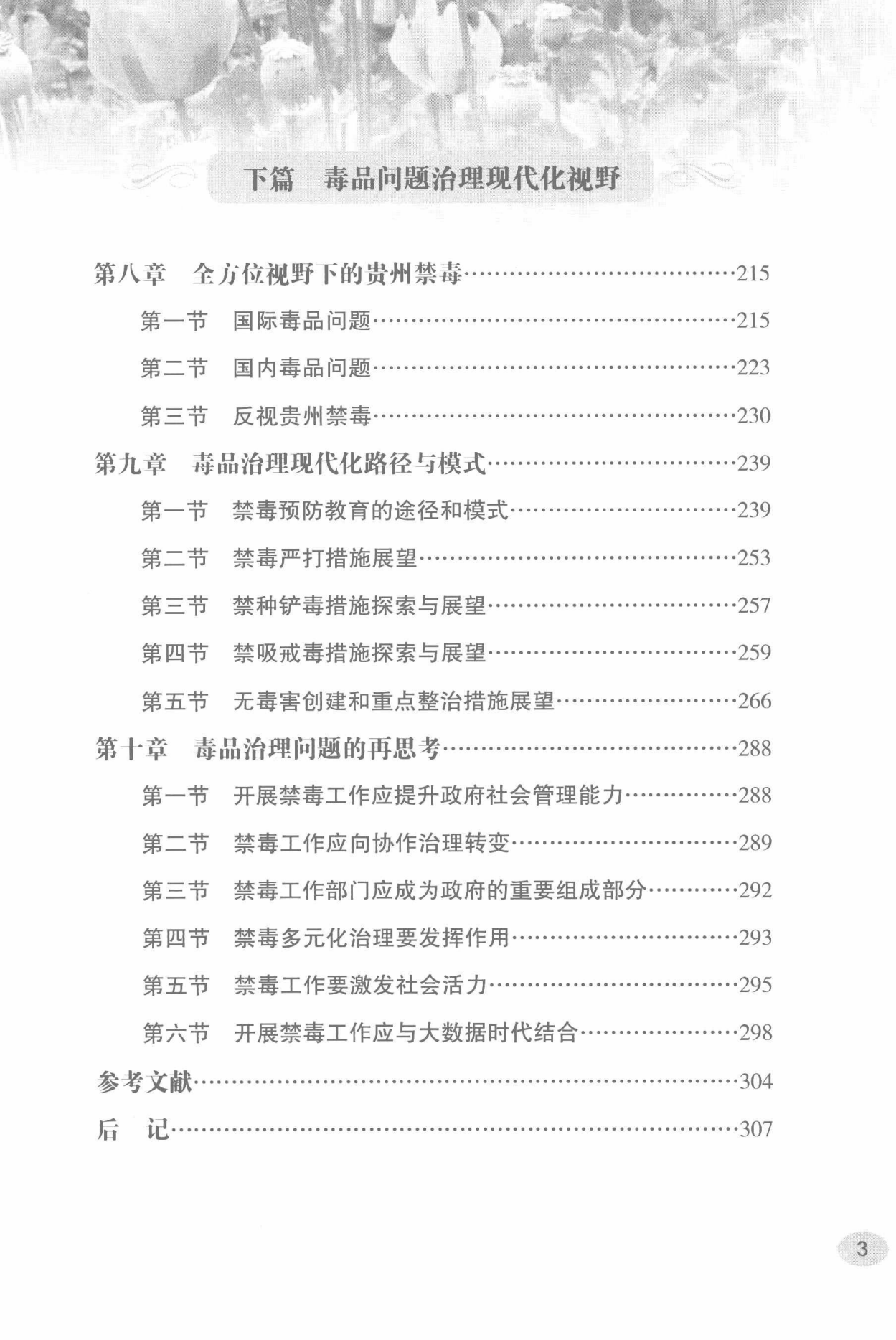
第三节 毒品风险暴露程度	60
--------------------	----

第四节 毒品风险脆弱程度	66
--------------------	----



中篇 贵州治理毒品问题的探索与实践

第四章 完善毒品治理体系·····	68
第一节 强有力的组织领导是前提·····	69
第二节 健全工作机构是基础·····	76
第三节 坚强的法制支撑是后盾·····	80
第四节 足额的经费是保障·····	99
第五章 提升毒品治理能力·····	101
第一节 转变禁毒观念·····	101
第二节 调整工作思路·····	104
第三节 加强交流合作·····	108
第四节 鼓励社会参与·····	109
第六章 强化毒品治理手段·····	113
第一节 源头治理 狠抓预防宣传教育·····	113
第二节 重拳出击 严打毒品违法犯罪·····	121
第三节 多措并举 强力推进禁吸戒毒工作·····	136
第四节 中国特色的社区戒毒社区康复模式 ——社区戒毒社区康复人员阳光工程建设·····	180
第七章 重点整治和“无毒害”创建·····	203
第一节 重点整治取得成果·····	203
第二节 “无毒害”创建取得成果·····	210



下篇 毒品问题治理现代化视野

第八章 全方位视野下的贵州禁毒·····	215
第一节 国际毒品问题·····	215
第二节 国内毒品问题·····	223
第三节 反视贵州禁毒·····	230
第九章 毒品治理现代化路径与模式·····	239
第一节 禁毒预防教育的途径和模式·····	239
第二节 禁毒严打措施展望·····	253
第三节 禁种铲毒措施探索与展望·····	257
第四节 禁吸戒毒措施探索与展望·····	259
第五节 无毒害创建和重点整治措施展望·····	266
第十章 毒品治理问题的再思考·····	288
第一节 开展禁毒工作应提升政府社会管理能力·····	288
第二节 禁毒工作应向协作治理转变·····	289
第三节 禁毒工作部门应成为政府的重要组成部分·····	292
第四节 禁毒多元化治理要发挥作用·····	293
第五节 禁毒工作要激发社会活力·····	295
第六节 开展禁毒工作应与大数据时代结合·····	298
参考文献·····	304
后 记·····	307



上 篇

贵州禁毒历史和现状

通过对贵州禁毒历史的回顾和当前毒情形势的审视可以看出，长期以来，毒品问题是制约贵州经济社会整体发展、影响人民群众幸福安康的绊脚石。从历史追溯至今，认真找准毒品问题在贵州的具体体现，深入分析当前的毒情特点及成因，是摆在禁毒工作者面前至关重要的一个问题，也可明确禁毒工作方向打下基础。

第一章 贵州禁毒历史追溯

鸦片又名“阿片”，别名为“阿芙蓉”或“合甫融”，英文 opium 的音译。它是从一种名叫罂粟的植物果实中提取汁液制作而成的具有巨大麻醉作用的固体物质。鸦片最初是一种舶来品。罂粟的原产地是西亚地区，早在六朝时，即已传入中国，并有种植。对此，邓之诚先生考证道：“《冷斋夜话》引陶弘景《仙方注》曰：断肠草不可知。其花美好，名芙蓉花。故太白诗曰：昔作芙蓉花，今为断肠草。以色事他人，能得几时好。按断肠草即指罂粟花，知其流入中国已久，盖远在六朝之际矣。”其实，稍有语言学知识的人就能发现，afyun、鸦片、阿片、阿芙蓉、合甫融等名称，都是同一个词语 opium 的一声之转，实际上都是同音词，只是音译不同而已。

明永乐十一年（公元 1413 年），贵州正式成为省级行政单位。因受历史、地理、经济以及气候等诸多因素的影响，贵州罂粟种植面积之广、吸食人数之多、社会危害之大，真是罄竹难书。在研究贵州毒品问题之前，我们有必要对罂粟渗透到贵州省的路线，罂粟制品演变为毒品的历程，以及贵州历代禁政进行追溯，为当前禁毒工作提供一点参考和借鉴。

第一节 罂粟功能的认识演进

唐朝以前，罂粟只是作为花卉欣赏而存在。唐朝时，人们对罂粟已有相当的了解。陈藏器在其《本草拾遗》中记述了罂粟花的特点，他引述前人之言说：“罂粟花有四叶，红白色，上有浅红晕子，

其囊形如箭头，中有细米。”不仅如此，对如何种好罌粟花，唐人也有认识，唐文宗时人郭橐驼在《种树书》中指出：“莺粟九月九日及中秋夜种之，花必大，子必满。”作为一种观赏植物，时人在诗词中多有吟咏。

到了北宋时期，罌粟种植范围进一步扩大，其食用功能和药用功能逐渐被人们认识。苏辙有《种药苗二首》，其中一首为《种罌粟》，全文如下：

“予闲居颍川，家贫不能办肉。每夏秋之交，菘芥未成，则盘中索然，或教予种罌粟、决明，以补其匮。寓颍川诸家，多未知此，故作种药苗二诗以告之。

“筑室城西，中有图书。窗户之余，松竹扶疏。拔棘开畦，以毓嘉蔬。畦夫告予，罌粟可储。罌小如罌，粟细如粟。与麦皆种，与稷皆熟。苗堪春菜，实比秋谷。研作牛乳，烹为佛粥。老人气衰，饮食无几。食肉不消，食菜寡味。柳槌石钵，煎以蜜水。便口利喉，调养肺胃。三年杜门，莫适往还。幽人衲僧，相对忘言。饮之一杯，失笑欣然。我来颍川，如游庐山。”

从这一首诗可以看出，北宋时期罌粟的功能还很有限，苗可以当成蔬菜食用，籽可充饥、熬粥、治病、调肺养胃。罌粟的使用范围基本限于熬制“罌粟汤”和“佛粥”。关于“罌粟汤”，苏轼《归宜兴留题竹西寺》诗中有所提及：“道人劝饮鸡苏水，童子能煎罌粟汤。”黄庭坚在《过致政屯田刘公隐庐》中亦有这样的诗句：“女奴煮罌粟，石盆泻机泉。”关于“罌粟汤”养胃健身的功能，当时人比之“丹石”，也有明确记载。“茶粒齐圆剖罌子，作汤和蜜味尤宜，中年强饭却丹石，安用咄嗟成淖糜。”而“佛粥”，又称“罌粟粥”，配料及熬制、服用方法如下：

“白罌粟米二合，人参末三大钱，生山芋五寸长，细切研三物。以水一升二合煮取六合，入生姜汁及盐花少许，搅匀，分服。不计早晚食之，亦不妨别服汤丸。”

大致说来，罂粟在医药学中具有驱除邪热、养肺健胃的医疗保健作用，这是北宋时期人们对于其医疗功能的基本认识。

北宋末年唐慎微的《证类本草》总结了前人的种植经验和医药效果，代表着当时的人对于罂粟的基本认识。

“罂子粟，旧不著所出州土，今处处有之。人家因园庭中多蒔以为饰花，有红白二种，微腥气。其实作瓶子，似髑，箭头中有米，极细。种之甚难。圃人隔年粪地，九月布子，涉冬至春始生苗，极繁茂矣。不尔，种之，多不出，出亦不茂。俟其瓶焦黄，则采之。主行风气，驱逐邪热，治反胃，胸中疾滞。丹石发动，亦可合竹沥作粥，大良。然性寒，利大小肠，不宜多食。食过度，则动膀胱气耳。”到了南宋、辽、金、元时期，罂粟的种植范围进一步扩大。著名诗人杨万里有《米囊花》：

“铅膏细细点花梢，道是春深雪未消。一斛千囊苍玉粟，东风吹作米长腰。鸟语蜂喧蝶亦忙，争传天诏诏花王。东皇羽卫无供给，探借春风十日粮。”

与北宋相比，除了诗人在诗歌中继续吟诵罂粟之外，南宋时期有许多文人在笔记、文集和方志中开始记录罂粟的种植和使用情况。陈元靓《岁时广记》中记载：

“重九日，宜种罂粟，早午晚三时种，开花三品。按本草名罂粟子，味甘平，无毒，主丹石发动，不下食者，和竹沥煮作粥，食之，极美。一名象谷，一名米囊，一名御米花。衍义曰：‘研末以水煎，仍加蜜，为罂粟汤。’”

这一记载反映了南宋时期对于罂粟的不同称呼。“罂粟”、“米囊”、“象谷”、“御米花”等。

明代，罂粟在社会生活中的作用越来越大，不仅日常生活中以罂粟为原料，制成各种美味佳肴，而且药用价值已经相当高了。高濂《遵生八笺》中记载：

“造罂粟腐法，罂粟和水研细，先布后绢，滤去壳，入汤中，

如豆腐浆，下锅，令滚，入箕豆粉，搅成腐。凡粟二分，豆粉一分，芝麻同法。”

李时珍在《本草纲目》中对罌粟的生长情况、食用价值和医疗功效作了精细的记载：

“阿芙蓉，前代罕闻，近方有用者，云是罌粟花之汁液也。罌粟秋种冬生，嫩苗作蔬食甚佳。叶如白苣，三四月抽薹结青苞，花开则苞脱。花凡四瓣，大如仰盏，罌在花中，须蕊裹之。花开三日即谢，而罌在茎头，长一二寸，大如马兜铃，上有盖，下有蒂，宛然如酒罌。中有白米极细，可煮粥和饭食。水研滤浆，同绿豆粉作腐，食，尤佳。亦可取油。其壳入药甚多，而本草不载，乃知古人不用之也。”

在他看来，罌粟籽，无毒，可以行风气，逐邪热，治反胃和胸中痰滞；罌粟壳，可以止泻痢，固脱肛，治遗精，敛肺涩肠，治咳嗽，止心腹、筋骨诸痛。书中记录了大量关于罌粟的处方。

明·徐伯龄《蟬精隽》第十卷中记载：

“海外诸国并西域产有一药，名‘合甫融’，中国又名鸦片。壮若没药，而深黄，柔韧，若牛胶焉。味辛，大热，有毒，主兴助阳事，壮精益元气……又能治远年久痢，虚损元气者，往往服不三数分。多服，能发人疔肿、痛疽、恶疮，并一应热疾。而其性酷烈，甚于硫磺、丹砂，热燥猛于苏合油、附子，自仙灵、脾琐阳、阳起石、丁香、鹿茸、龙骨、兔丝，而下功皆不及也。成化癸卯，尝令中贵出海南、闽浙、川陕，近西域诸处收买之。其价与黄金等。”

这则材料说明“合甫融”的药用价值在当时的宫廷生活中已有相当重要的作用。

到了明朝末年，关于鸦片的记载开始多了起来。由于鸦片最初是作为药物进口的，所以，关于鸦片的介绍往往只谈及药用功能。关于鸦片采集方法，明末清初科学家方以智《物理小识》中记载：“其结青苞时以针刺十数眼，其精液自出，收入瓷器，用纸封口，曝二七日，

即成鸦片。”这应该是中国罂粟汁液的原始采集法，因为采集鸦片汁液的通常做法是用利器在罂粟的成熟果实外面划三五处切口，且深度不可伤及里面的壳，这样才能保证汁液慢慢流出。李时珍对鸦片的医药性能作了比较全面的解释。“罂粟结青苞时，午后以大针刺其外面青皮，勿损里面硬皮，或三五处，次早津出，以竹刀刮收入瓷器，阴干用之。故今市者犹有苞片在内……气味酸，涩，温，微毒。主治泻痢、脱肛不止……”大致说来，鸦片作为珍贵的药物，在明代主要用于治疗痢疾、脱肛、小儿痘疮以及各种头风、疼痛病症。

正是由于鸦片在医药学上应用广泛，它才成为外国经常向中国输入的重要商品之一。明朝为此还制订了鸦片进口税率，保存到现在的《陆饷货物抽税则例》规定：“阿片每十斤税银二钱。”这项税则制订于万历十七年（1589）。万历四十三年（1615），明朝又新订《货物抽税见行则例》，将鸦片入口税率改为“每十斤税银一钱七分三厘”。这项税则一直维持到明朝灭亡。这些资料足以证明，从16世纪开始，鸦片已经成为中国需要经常进口的贵重物品。

鸦片作为珍贵的药物，明朝人服食的方法主要是吞服，但吞服鸦片或鸦片质的合成药品极易成瘾。相传“明神宗御极三十年，不召见群臣，即为此物所累”，绝非空穴来风。1958年，发掘定陵地宫，经过科学化险，发现朱翊钧（明神宗）尸骨中确实含有较重的吗啡成分，证明他是一位经常服食鸦片的瘾君子。

至于吸食鸦片，当与烟草的传入有很大关系。15世纪末16世纪初，原产于美洲的烟草被带到欧洲，很快经由欧洲人传播到世界各地。万历末年或天启初，烟草也传到了中国。方以智《物理小识》记载：

“万历末，有携至漳泉者……渐传到九边，皆衔长管而火点吞吐之，有醉仆者。崇祯时严禁之，不止。其本似春不老，而叶大于菜，暴干以火酒炒之，曰‘金丝烟’。北人呼为‘淡把姑’，或曰‘担不归’。可以去湿发散，然久服则肺焦，诸药多不效，其症忽吐黄水而死。”姚旅《露书》记载：“吕宋国出一草，曰：‘淡巴菰’，一名曰‘醺’。

以火烧一头，以一头向口，烟气从管中入喉，能令人醉，且可避瘴气。有人携漳州种之，今反多于吕宋，载入其国售之。”

明末清初，种植吸食烟草的风气迅速从福建向各地传播。崇祯年间，“北土亦多种之，一亩之收可以敌田十亩，乃至无人不用。”“顺治初，军中莫不用烟，一时贩者辐辏，种者复广，获利亦倍初价。”上自公卿士大夫，下逮贫民百姓，各阶层人士都嗜吸烟草。正是因此，引起明朝政府的警惕，于崇祯十二年（1639）即诏令禁止，“犯者论死”。1643年，再次下令禁种禁吸，然而由于明末政纲失坠，朝纲已毁，秩序大乱，政令不行，禁种禁吸烟草流于空谈。

吸食鸦片明显是受到吸食烟草的启发。烟草传入东南亚国家较早，混合吸食鸦片与烟草的方法发明于爪哇，经荷兰人传入中国。李圭的《鸦片事略》也说：“明末，苏门答腊人变生食而吸食，其法先取浆蒸熟，虑去渣滓，复煮烟草叶为丸，置竹管就火吸之。”正是由于这种吸食鸦片的恶习蔓延迅速，导致道德风俗败坏，危害人们身心健康，故而鸦片由原来的药用完成了蜕变，演化成了令人深恶痛绝的毒品。

第二节 贵州禁毒简史

一、清政府统治时期贵州禁政

（一）雍正时期的贵州禁政

雍正七年（1729），清政府颁布了查禁鸦片谕旨，并制定了《兴贩鸦片及开设烟馆之条例》，其中规定：

“凡兴贩鸦片烟，照收买违禁货物例，杖一百，枷号一月；再犯，发近边充军。私开鸦片烟馆，引诱良家子弟者，照邪教惑众律拟绞监候；为从杖一百，流三千里；船户、地保、邻佑人等俱杖一百，徒三年；如兵役人等借端需索，计照枉法律治罪；失察地方文武各