

「四个全面」战略布局研究丛书

全面深化改革

洪银兴·主编

 江苏人民出版社

『四个全面』战略布局研究丛书

全面深化改革

洪银兴·主编

 江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

“四个全面”战略布局研究丛书. 全面深化改革/
洪银兴主编. —南京: 江苏人民出版社, 2015. 7

ISBN 978 - 7 - 214 - 16090 - 4

I. ①四… II. ①洪… III. ①社会主义建设模式—研究—中国②体制改革—研究—中国 IV. ①D616②D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 146958 号

书 名 “四个全面”战略布局研究丛书·全面深化改革

主 编 洪银兴
责任编辑 王小文
责任校对 陈颖
责任监制 王列丹
装帧设计 曲仕直
出版发行 凤凰出版传媒股份有限公司
江苏人民出版社
出版社地址 南京市湖南路 1 号 A 楼, 邮编: 210009
出版社网址 <http://www.jspph.com>
<http://jsrmcbs.tmall.com>
经 销 凤凰出版传媒股份有限公司
照 排 江苏凤凰制版有限公司
印 刷 江苏凤凰通达印刷有限公司
开 本 718 毫米×1 000 毫米 1/16
印 张 24.75 插页 2
字 数 368 千字
版 次 2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978 - 7 - 214 - 16090 - 4
定 价 53.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

“四个全面”战略布局研究丛书编委会

主任：罗志军

副主任：王燕文

委员（按姓氏笔画顺序）：

王庆五 公丕祥 双传学 成长春 刘德海

余江涛 宋林飞 洪银兴 郭广银 管向群

深刻认识和协调推进“四个全面”（代序）*

罗志军

习近平同志在江苏调研时提出，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。协调推进“四个全面”，是党的十八大以来党中央治国理政实践的科学总结，是对中国特色社会主义理论体系的创造性发展。我们要深刻认识协调推进“四个全面”的重大政治意义、理论意义和实践意义，以高度的自觉性和坚定性深入学习贯彻。

“四个全面”是实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的战略保证

实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，是全党全国各族人民的共同心愿，是团结凝聚海内外中华儿女的精神旗帜。协调推进“四个全面”，能为实现这一宏伟目标和伟大梦想提供强有力的战略保证。

全面建成小康社会奠定实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的坚实基础。中国梦涵盖“两个一百年”奋斗目标，是全面建成小康社会、基本实现现代化的阶段性和过程性的有机统一。实现第一个“一百年”奋斗目标，将为中国梦的实现提供物质基础和现实条件。苦干实现梦想，奋斗成就伟业。从现在起到2020年如期全面建成小康社会，迫切需要我们立足

* 本文刊载于2015年2月17日《人民日报》。

基本国情、社会主要矛盾、国际地位“三个没有变”的实际，按照全面小康的更高标准、更严要求，脚踏实地、苦干实干，为阶段性目标的实现奠定基石、铺平道路。

全面深化改革提供实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的动力源泉。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一招。每一次重大改革都给党和国家注入新的活力、给事业前进增添强大动力，党和人民的事业就是在不断深化改革中向前推进的。改革开放只有进行时没有完成时，必须一代又一代人接力奋进。全面深化改革是顺应当今世界发展大势的必然选择，也是适应我国发展新要求和人民新期待的必然选择，更是抓机遇、抢占未来发展制高点的必然选择。坚决打好全面深化改革这场攻坚战，必将使我们越来越接近实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴。

全面推进依法治国强化实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的法治保障。法治是我们党治国理政的基本方式。建设社会主义法治国家，要求社会主义建设的各项方针政策、改革开放的各种措施办法都必须在我国宪法和法律制度的框架内运行。当前，解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安，都离不开社会主义法治国家建设。全面推进社会主义法治国家建设，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，是全面建成小康社会、全面深化改革的必然要求，也是实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的重要保障。

全面从严治党凸显实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的关键所在。面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务，实现党的十八大确定的各项目标任务，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，关键在党、关键在人。对于我们这样一个拥有8600多万党员、在一个13亿多人口大国长期执政的政党来说，党的形象和威信、党的创造力凝聚力战斗力不仅直接关系党的命运，而且直接关系国家、民族和人民的命运。只有全

面从严治党，我们党才能经受住“四大考验”、战胜“四大风险”，才能团结带领人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。

“四个全面”为中国特色社会主义理论体系注入新内涵

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央肩负起当代中国共产党人的历史责任和时代使命，创新执政理念和执政方略，提出了“四个全面”的重要思想，深化了我们对中国特色社会主义的认识，为中国特色社会主义理论体系注入新的内涵。

深化了对社会主义本质的认识。习近平同志指出，如果不能给老百姓带来实实在在的利益，如果不能创造更加公平的社会环境，甚至导致更多不公平，改革就将失去意义，也不可能持续。要通过深化改革，完善制度，强化监管，综合施策，努力形成合理有序的收入分配格局，使发展成果更多更公平地惠及全体人民。我们的发展、我们的改革、我们的法治都是以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点的。这些重要论述，是对科学社会主义基本原理的坚持，是对邓小平社会主义本质论的发展，更加突出了实现共同富裕这一目标的迫切性，使我们对社会主义本质的认识和理解得到进一步深化。

深化了对社会主义发展目标的认识。把中华民族伟大复兴的中国梦与中国特色社会主义发展目标统一起来，形成全面建成小康社会、基本实现现代化和实现中华民族伟大复兴中国梦的目标体系，体现了中国特色社会主义实践发展阶段性和连续性的有机统一，深化了我们党对中国特色社会主义发展阶段和发展目标的认识。实现中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福，强调既要提高经济实力，又要提高国家文化软实力。这些观点和判断是对“三个有利于”标准和“三步走”战略目标的进一步拓展和深化。

深化了对社会主义法治建设的认识。党的十八届四中全会对全面推进依法治国作出系统部署，突出了社会主义法治在党和国家事业发展全局中的基础地位。社会主义现代化建设离不开法治的引领和规范，中华

民族伟大复兴离不开法治的保障和支撑。党中央以法治建设为切入点，以建设中国特色社会主义法治体系为总抓手，更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序，实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好。这对于中国特色社会主义的长远发展有着十分重要的战略意义。

深化了对党的领导与中国特色社会主义关系的认识。习近平同志结合世界社会主义运动的曲折发展，总结中国特色社会主义发展的成功经验，作出党的领导是中国特色社会主义最本质特征的科学论断。这一重要论断是对党的领导与中国特色社会主义关系的最新概括，标志着我们党对中国特色社会主义的认识又迈进了一步。正是从这一高度出发，党的十八大以来，党中央全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，全党的精神面貌发生很大变化，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国提供了根本组织保障。

坚定不移协调推进“四个全面”

“四个全面”的重要思想抓住了党和国家事业发展的关键问题，顺应了时代要求和人民愿望，为夺取中国特色社会主义事业新胜利提供了基本遵循和行动指南。我们必须坚定不移协调推进“四个全面”，力争取得中国特色社会主义事业“接力赛”中我们这一棒的优异成绩，把中国特色社会主义这篇大文章继续写精彩。

以牢固的宗旨意识协调推进“四个全面”。习近平同志指出：“我们讲宗旨，讲了很多话，但说到底还是为人民服务这句话，我们党就是为人民服务的，是要为人民做事。”坚持和发展中国特色社会主义，协调推进“四个全面”，归根到底是为了实现好人民群众的根本利益。我们要始终自觉践行党的宗旨，站稳群众立场，贯彻群众路线，不论环境条件怎么变，为人民服务的宗旨不能变；始终坚持以人为本、执政为民，接地气、通民情，想群众之所想，急群众之所急，解群众之所忧。

以饱满的精神状态协调推进“四个全面”。协调推进“四个全面”，任务相当艰巨，迫切需要我们始终保持饱满的精神状态，坚定理想信念，补足精神之“钙”。习近平同志指出：“共产党员特别是党员领导干部要做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实践行者。”我们既要坚定走中国特色社会主义道路的信念，也要胸怀共产主义的崇高理想，矢志不移地贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领，善始善终、善作善成，做好当前的每一项工作。

以顽强的工作作风协调推进“四个全面”。惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。协调推进“四个全面”，靠的是优良的工作作风。习近平同志反复强调：“如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”党的十八大以来，党中央以作风建设为切入点从严治党，注重优良工作作风的养成，以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓工作落实。作风建设永远在路上。我们要以好的作风协调推进“四个全面”，确保党和国家各项工作顺利开展，赢得更加灿烂的未来。

以严明的政治纪律协调推进“四个全面”。“加强纪律性，革命无不胜。”协调推进“四个全面”，离不开一个团结统一、纪律严明的党。政治纪律、政治规矩是我们立党的基石，也是每个党员必须坚守的政治生命线。我们党作为马克思主义政党，讲政治是突出的特点和优势。遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的基础。严明政治纪律和政治规矩，必须切实维护党的团结统一，严格落实民主集中制，把讲党性、讲纪律、讲规矩落实到协调推进“四个全面”全过程。

（作者为中共江苏省委书记）

目 录

- 导 论 **全面深化改革是一场伟大的革命** // 001
- 一 新时期新的发展课题 // 002
 - 二 新时期全面深化改革的总目标和基本内容 // 007
 - 三 新时期全面深化改革的重点 // 010
 - 四 新时期全面深化改革的动力 // 016
- 第一章 **市场决定资源配置和现代市场体系建设** // 022
- 第一节 市场由基础性作用到决定性作用的转变 // 022
 - 第二节 完善决定资源配置的市场机制 // 027
 - 第三节 建设统一开放竞争有序的市场体系 // 034
 - 第四节 规范市场竞争秩序 // 040
- 第二章 **政府更好发挥作用和转变政府职能** // 047
- 第一节 转变政府职能更好发挥政府作用 // 047
 - 第二节 尊重市场规律的政府作用 // 054
 - 第三节 建立健全科学的宏观调控体系 // 062
 - 第四节 构建有效的政府治理机制 // 070
- 第三章 **坚持和完善社会主义初级阶段的基本经济制度** // 079
- 第一节 公有制为主体、多种所有制经济共同发展 // 079
 - 第二节 积极发展混合所有制经济 // 085

- 第三节 深化国有经济改革 // 089
- 第四节 支持非公有制经济健康发展 // 094
- 第五节 建立现代企业制度 // 102

- 第四章 创新驱动经济发展的制度安排 // 108**
 - 第一节 创新驱动和国家创新体系建设 // 108
 - 第二节 大众创业万众创新 // 118
 - 第三节 产学研协同创新的体制要求 // 127
 - 第四节 激励创新制度的建设 // 134

- 第五章 生态文明建设的制度安排 // 142**
 - 第一节 绿水青山就是金山银山 // 142
 - 第二节 促进生态文明的市场制度 // 156
 - 第三节 严格的源头保护制度 // 164

- 第六章 产业结构转向中高端的制度安排 // 170**
 - 第一节 产业结构转向中高端的目标 // 170
 - 第二节 我国产业结构处于中低端的制度原因 // 174
 - 第三节 以制度创新推动产业结构转向中高端 // 183

- 第七章 三农现代化的制度安排 // 197**
 - 第一节 以三农现代化补“四化同步”短板 // 197
 - 第二节 农业现代化的制度安排 // 204
 - 第三节 农村现代化的制度安排 // 215
 - 第四节 农民现代化的制度安排 // 222
 - 第五节 非农产业及城市反哺三农的制度安排 // 225

- 第八章 深化财税体制改革 // 232**
 - 第一节 国家治理体系现代化中的财税制度改革 // 232
 - 第二节 建立维护市场统一,促进社会公平的公共财政制度 // 239
 - 第三节 中央和地方财政关系改革 // 244

| | |
|--------|----------------------------------|
| 第四节 | 完善公共服务供给 // 252 |
| 第九章 | 金融创新与金融体制改革 // 260 |
| 第一节 | 适应市场决定资源配置的金融体制改革 // 260 |
| 第二节 | 健全多层次资本市场体系 // 265 |
| 第三节 | 市场化为核心的金融体制改革 // 273 |
| 第四节 | 规避金融风险的体制安排 // 287 |
| 第十章 | 收入分配制度的改革和完善 // 296 |
| 第一节 | 让人民群众有更多获得感 // 296 |
| 第二节 | 生产要素参与分配及其实现 // 301 |
| 第三节 | 收入分配中的效率与公平 // 306 |
| 第四节 | 缩小收入差距和共同富裕 // 312 |
| 第十一章 | 社会发展和社会治理体制改革 // 320 |
| 第一节 | 社会发展和社会治理 // 320 |
| 第二节 | 建立全覆盖可持续的社会保障体系 // 327 |
| 第三节 | 构建社会风险预警控制系统 // 333 |
| 第四节 | 建立公民参与公民监督的权力运行制约机制 // 339 |
| 第十二章 | 对外开放新体制 // 346 |
| 第一节 | 对外开放新格局 // 346 |
| 第二节 | 以自贸区为代表的对外开放新体制 // 351 |
| 第三节 | “一带一路”为代表的对外开放新战略 // 359 |
| 第四节 | 亚投行为代表的国际金融新秩序 // 365 |
| 结 语 | 全面深化改革既要有政治勇气又要有智慧 // 373 |
| 主要参考文献 | // 378 |
| 后 记 | // 384 |

导 论

全面深化改革是一场伟大的革命

我国的改革以党的十一届三中全会为标志,至今已经走过 30 多年历程。中国的发展水平进入了中等收入国家的行列。在这个新的历史节点上,新的发展目标是到中国共产党成立 100 周年时全面建成小康社会,到新中国成立 100 周年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴的“中国梦”。在此背景下,习近平总书记做出了“四个全面”的战略部署。全面深化改革是要在各个领域统筹推进改革。这是推动新时期实现“两个一百年”奋斗目标的强大动力。全面深化改革的内容,包括“六个进一步”,即进一步形成公平竞争的发展环境,进一步增强经济社会发展活力,进一步提高政府效率和效能,进一步实现社会公平正义,进一步促进社会和谐稳定,进一步提高党的领导水平和执政能力。把全面深化改革放在“四个全面”中去定位,可以发现,全面小康社会建设需要改革开路;全面依法治国需要深化改革来实现;全面从严治党需要改革提供制度保障;全面依法治国和全面从严治党同时又为改革明确了方向。我们需要站在全局和历史的高度,明确全面深化改革的战略布局,实现改革理论和政策的重大突破,推动新时期的改革步入新的高度。

一 新时期新的发展课题

我国从 1978 年底十一届三中全会起推进的改革已进行了 30 多年。总结我国 30 多年来的制度变迁所形成的中国特色社会主义制度体系主要涉及：确立了社会主义市场经济体制；建立了社会主义初级阶段的基本经济制度；构建了中国特色社会主义法律体系；建构了社会主义核心价值观体系；建立了社会主义民主政治制度。

30 多年改革在经济上的成就是显著的。首先，我国 GDP 总量 2010 年达 5.88 万亿美元，由 1978 年的世界排名第 15 位一跃成为世界第二大经济体。其次，人均 GDP 由 1978 年的 190 美元提高到 2011 年的 5 432 美元，进入中等收入国家的行列。第三，农业占 GDP 的比重由 1978 年的 28.2% 降到 2011 年的 10.1%，我国从农业国转变成为工业国。第四，城市化率由 1978 年的 18% 提高到 2011 年的 51.27%，标志着我国开始进入城市化国家。这些成就同时表明，中国的改革和发展进入了新的历史起点。

我国的人均 GDP 达到中等收入国家的水平，同时也意味着我国告别了低收入发展阶段、进入了中等收入发展阶段。在这个阶段所要解决的发展问题就不是在低收入阶段单纯追求 GDP 增长的发展要求，而是要追求经济社会的全面发展，进入高收入国家的行列。如果说前 30 年的改革是要克服低收入阶段实现发展的体制障碍，那么现在推进的改革是要克服中等收入发展阶段的发展所遇到的新的体制矛盾。

1. 以改革支撑经济发展新常态

我国过去 30 多年经济总体上是高速增长，平均增长速度接近 10%，其原因首先要归功于改革开放所激发的经济增长的活力。除此以外，就经济增长本身的动力来说，基本上是供给要素的有力推动。如人口红利推动高储蓄，高储蓄推动高投资；资源环境供给宽松；农村改革释放出大批剩余劳动力，有条件实现低成本增长，等等。经过 30 多年的高速增长，与 GDP 总量达到世界第二的基数显著增大相伴，过去 30 多年推动经济增长的动力明显衰减。主要表现在：第一，现在资源环境供给趋紧，难以承载如此大规模

的经济增长；第二，现在正在进入老龄化社会，人口红利正在消退；第三，现在农业劳动力转移的“刘易斯转折点”正在到来，城市劳动力紧张和劳动成本增加正在增大增长的成本；第四，居民的生活水平不但过了温饱阶段，而且已经或正在进入小康阶段。这个阶段的居民关心教育与健康问题，也产生了明显的公民维权意识，不会容忍过去的不顾环境不顾生态单纯追求GDP增长的发展方式。在此背景下，我国正在告别高速增长旧常态，进入中高速增长新常态。

面对中高速增长新常态，需要有新的战略思考：首先，中高速增长不是自然形成的，而是需要努力达到的，原因是在供给推动力消退的情况下，要达到长期的可持续的中高速增长，需要寻求并尽快形成新的推动力。其次，中高速增长不是降低发展的要求，而是提高发展的质量，实现中高速增长的可持续。这就涉及经济发展方式的转变，在低收入国家发展阶段所采取的发展方式不能再延续到中等收入国家发展阶段。转向中高速增长的新常态，实际上是倒逼我们改变发展战略，为加快转变经济发展方式提供空间，突出表现在以下两个方面：

一是加快产业结构转型升级。我国现有的经济结构还是低收入发展阶段的结构，其特征，一是产业结构中制造业尤其是传统制造业比重高，服务业尤其是现代服务业比重过低；制造业普遍是高产值、低附加值。二是在技术结构中，很大部分采用的是高消耗、高污染技术，产生了资源供给不可持续的问题，特别是在追求高速增长的格局下，留下了一大批过剩的生产能力。这种结构显然与中高速增长的新常态是不相协调的，产业结构的转型升级就成为应有之义。其目标就是向中高端转型。涉及四个方面：第一，提高服务业尤其是现代服务业的比重，推动三次产业结构水准进入中高端。第二，以科技含量衡量的产业类型进入中高端，包括发展战略性新兴产业和化解过剩产能，淘汰高消耗、高污染产能。第三，高科技产品的中国制造环节进入全球价值链的中高端，改变高产值、低收益的状况。第四，各个产业采用新技术，包括信息化、互联网+、智能化+和绿色化等。显然，产业结构的中高端化，是建立在产业和科技创新基础上的转型升级。

二是实施创新驱动发展战略。经济发展面对资源环境供给不可持续所

造成的经济增长极限,我国经济增长的驱动力需要由主要依靠物质资源投入转向创新驱动。我国在成为世界第二大经济体后,我们有能力也有必要与发达国家进入同一创新起跑线,占领科技和产业的世界制高点,所参与的国际分工也要由比较优势转向创新支持的竞争优势。创新路径要由模仿创新、引进创新转向自主创新。涉及:研发并采用绿色技术,节能减排,实现可持续发展;创新战略性新兴产业,提高附加值,增强国家整体竞争力。创新驱动突出的是科学新发现转化为新技术,需要突出产业化创新,需要产学研协同创新,需要企业真正成为创新主体。

结构调整和创新驱动这两大发展任务提出改革要求,首先是强化市场的优胜劣汰的选择。对我们这样的发展中大国来说,经济结构的调整不能只是靠市场,产业结构的转型升级需要国家的产业政策来引导,前瞻性培育战略性新兴产业还是需要政府的引导性投资,创新驱动需要建立从政府到市场的激励创新制度。克服低端产业结构刚性需要改革来打破。就如习近平总书记所说:如果说创新是中国发展的新引擎,那么改革就是必不可少的点火器。要采取更加有效的措施把创新引擎全速发动起来,我们致力于发挥创新驱动的原动力作用,更多支持创新型企业,充满活力的中小企业,促进传统产业改造升级,尽快形成新增长点和驱动力。

2. 以改革跨越“中等收入陷阱”

中国的人均 GDP 2011 年达 35 083 元(5 432 美元),2014 年达 46 531 元(7 485 美元),标志着我国进入中等收入国家行列。在世界范围有相当部分发展中国家在进入中等收入国家发展阶段后陷入了“中等收入陷阱”。这对我国是一种警示。

所谓“中等收入陷阱”,就如世界银行在其《东亚经济发展报告(2006)》中所说,一些在 20 世纪 70 年代就进入了中等收入国家行列的新兴市场国家,直到 2006 年仍然挣扎在人均 GDP 3 000—5 000 美元的发展阶段,难以突破 1 万美元,并且见不到增长的动力和希望。原因在于进入这一发展阶段后,过去较长时间经济快速发展过程中所积累的矛盾集中爆发出来,原有的增长机制和发展模式无法有效应对由此形成的系统性风险,经济增长容易出现大幅波动或陷入停滞,长期在中等收入阶段徘徊,迟迟不能进入高收入

国家行列。

现阶段我国也存在“中等收入陷阱”的威胁，主要在三个方面：

一是收入差距扩大，达到库兹涅茨倒 U 型曲线的高点。我国过去 30 多年的改革是从打破“铁饭碗”、“大锅饭”开始的，实行允许一部分人、一部分地区先富起来的大政策，取得了明显的激励资本、技术、管理等要素投入和提高劳动效率的效果。但同时产生的新问题是收入差距明显扩大。据中国国家统计局公布的基尼系数，2012 年为 0.474，2013 年为 0.473，接近甚至超过部分发达资本主义国家水平，但我国的人均 GDP 远远低于这些国家。我国目前的收入差距既表现在城乡之间、地区之间，还表现在行业之间、不同阶层之间。越来越大的收入差距如不及时扭转，不仅会影响效率，还会因贫富两极分化而影响社会的稳定。

二是腐败案频发，腐败指数也达到了库兹涅茨倒 U 型曲线的高点。近年来所揭露出来的腐败案件，可以说是触目惊心。腐败问题也要在经济上找到原因。政府权力过大，尤其是在资源配置上掌握较大的权力，必然存在较多“寻租”的机会。法治不健全，政府行为缺少约束，不可避免出现官员腐败，尤其是官商勾结会使腐败问题更为严重。腐败必然降低政府公信力，政府也就丧失带领民众跨越“中等收入陷阱”的能力。

三是环境和生态状况的恶化，环境污染指数也达到库兹涅茨倒 U 型曲线的高点。在低收入阶段实行的大干快上的赶超战略，不可避免会产生不顾环境不顾生态的掠夺性发展方式。经济发展进入中等收入阶段，环境污染也达到了高点，环境对经济发展的承载能力明显下降，人们在享受经济发展成果的同时承担环境破坏的成本，资源的枯竭、气候变暖、雾霾笼罩、有害化学物质进入食品等，严重威胁人类的生存。与此同时，人民群众在解决温饱问题后更为关心环境和健康问题。环境和生态也就成为其维权的重要方面。显然，跨越中等收入陷阱的发展不仅要转变发展方式，采用绿色化发展的技术，还要治理过去发展所破坏的环境和生态。过去的发展对环境和生态的破坏与当时的发展方式相关，但更要注意到造成生态和环境破坏的体制问题。因此在环境和生态方面跨越“中等收入陷阱”同样需要改革开路。