

「四个全面」战略布局研究丛书

全面建成小康社会

宋林飞·主编

江苏人民出版社

『四个全面』战略布局研究丛书

全面建成小康社会

宋林飞·主编

 江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

“四个全面”战略布局研究丛书·全面建成小康社会/
宋林飞主编. —南京:江苏人民出版社, 2015. 7

ISBN 978-7-214-16089-8

I. ①四… II. ①宋… III. ①社会主义建设模式—研究—中国②小康建设—研究—中国 IV. ①D616
②F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 146953 号

书 名 “四个全面”战略布局研究丛书·全面建成小康社会

主 编	宋林飞
责任编辑	戴亦梁
责任校对	胡天阳
责任监制	王列丹
装帧设计	曲仕直
出版发行	凤凰出版传媒股份有限公司 江苏人民出版社
出版社地址	南京市湖南路 1 号 A 楼, 邮编: 210009
出版社网址	http://www.jspph.com http://jsrmcbs.tmall.com
经 销	凤凰出版传媒股份有限公司
照 排	江苏凤凰制版有限公司
印 刷	江苏凤凰通达印刷有限公司
开 本	718 毫米×1 000 毫米 1/16
印 张	26.25 插页 2
字 数	397 千字
版 次	2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷
标准书号	ISBN 978-7-214-16089-8
定 价	56.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

“四个全面”战略布局研究丛书编委会

主任：罗志军

副主任：王燕文

委员（按姓氏笔画顺序）：

王庆五 公丕祥 双传学 成长春 刘德海

余江涛 宋林飞 洪银兴 郭广银 管向群

深刻认识和协调推进“四个全面”(代序)*

罗志军

习近平同志在江苏调研时提出,协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。协调推进“四个全面”,是党的十八大以来党中央治国理政实践的科学总结,是对中国特色社会主义理论体系的创造性发展。我们要深刻认识协调推进“四个全面”的重大政治意义、理论意义和实践意义,以高度的自觉性和坚定性深入学习贯彻。

“四个全面”是实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的战略保证

实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,是全党全国各族人民的共同心愿,是团结凝聚海内外中华儿女的精神旗帜。协调推进“四个全面”,能为实现这一宏伟目标和伟大梦想提供强有力的战略保证。

全面建成小康社会奠定实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的坚实基础。中国梦涵盖“两个一百年”奋斗目标,是全面建成小康社会、基本实现现代化的阶段性和过程性的有机统一。实现第一个“一百年”奋斗目标,将为中国梦的实现提供物质基础和现实条件。苦干实现梦想,奋斗成就伟业。从现在起到2020年如期全面建成小康社会,迫切需要我们立足

* 本文刊载于2015年2月17日《人民日报》。

基本国情、社会主要矛盾、国际地位“三个没有变”的实际,按照全面小康的更高标准、更严要求,脚踏实地、苦干实干,为阶段性目标的实现奠定基石、铺平道路。

全面深化改革提供实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的动力源泉。改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一招。每一次重大改革都给党和国家注入新的活力、给事业前进增添强大动力,党和人民的事业就是在不断深化改革中向前推进的。改革开放只有进行时没有完成时,必须一代又一代人接力奋进。全面深化改革是顺应当今世界发展大势的必然选择,也是适应我国发展新要求和人民新期待的必然选择,更是抓机遇、抢占未来发展制高点的必然选择。坚决打好全面深化改革这场攻坚战,必将使我们越来越接近实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴。

全面推进依法治国强化实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的法治保障。法治是我们党治国理政的基本方式。建设社会主义法治国家,要求社会主义建设的各项方针政策、改革开放的各种措施办法都必须在我国宪法和法律制度的框架内运行。当前,解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题,解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安,都离不开社会主义法治国家建设。全面推进社会主义法治国家建设,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,是全面建成小康社会、全面深化改革的必然要求,也是实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的重要保障。

全面从严治党凸显实现“两个一百年”奋斗目标和中国梦的关键所在。面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务,实现党的十八大确定的各项目标任务,进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,关键在党、关键在人。对于我们这样一个拥有8600多万党员、在一个13亿多人口大国长期执政的政党来说,党的形象和威信、党的创造力凝聚力战斗力不仅直接关系党的命运,而且直接关系国家、民族和人民的命运。只有全

面从严治党，我们党才能经受住“四大考验”、战胜“四大风险”，才能团结带领人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。

“四个全面”为中国特色社会主义理论体系注入新内涵

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央肩负起当代中国共产党人的历史责任和时代使命，创新执政理念和执政方略，提出了“四个全面”的重要思想，深化了我们对中国特色社会主义的认识，为中国特色社会主义理论体系注入新的内涵。

深化了对社会主义本质的认识。习近平同志指出，如果不能给老百姓带来实实在在的利益，如果不能创造更加公平的社会环境，甚至导致更多不公平，改革就将失去意义，也不可能持续。要通过深化改革，完善制度，强化监管，综合施策，努力形成合理有序的收入分配格局，使发展成果更多更公平地惠及全体人民。我们的发展、我们的改革、我们的法治都是以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点的。这些重要论述，是对科学社会主义基本原理的坚持，是对邓小平社会主义本质论的发展，更加突出了实现共同富裕这一目标的迫切性，使我们对社会主义本质的认识和理解得到进一步深化。

深化了对社会主义发展目标的认识。把中华民族伟大复兴的中国梦与中国特色社会主义发展目标统一起来，形成全面建成小康社会、基本实现现代化和实现中华民族伟大复兴中国梦的目标体系，体现了中国特色社会主义实践发展阶段性和连续性的有机统一，深化了我们党对中国特色社会主义发展阶段和发展目标的认识。实现中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福，强调既要提高经济实力，又要提高国家文化软实力。这些观点和判断是对“三个有利于”标准和“三步走”战略目标的进一步拓展和深化。

深化了对社会主义法治建设的认识。党的十八届四中全会对全面推进依法治国作出系统部署，突出了社会主义法治在党和国家事业发展全局中的基础地位。社会主义现代化建设离不开法治的引领和规范，中华

民族伟大复兴离不开法治的保障和支撑。党中央以法治建设为切入点，以建设中国特色社会主义法治体系为总抓手，更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序，实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好。这对于中国特色社会主义的长远发展有着十分重要的战略意义。

深化了对党的领导与中国特色社会主义关系的认识。习近平同志结合世界社会主义运动的曲折发展，总结中国特色社会主义发展的成功经验，作出党的领导是中国特色社会主义最本质特征的科学论断。这一重要论断是对党的领导与中国特色社会主义关系的最新概括，标志着我们党对中国特色社会主义的认识又迈进了一步。正是从这一高度出发，党的十八大以来，党中央全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，全党的精神面貌发生很大变化，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国提供了根本组织保障。

坚定不移协调推进“四个全面”

“四个全面”的重要思想抓住了党和国家事业发展的关键问题，顺应了时代要求和人民愿望，为夺取中国特色社会主义事业新胜利提供了基本遵循和行动指南。我们必须坚定不移协调推进“四个全面”，力争取得中国特色社会主义事业“接力赛”中我们这一棒的优异成绩，把中国特色社会主义这篇大文章继续写精彩。

以牢固的宗旨意识协调推进“四个全面”。习近平同志指出：“我们讲宗旨，讲了很多话，但说到底还是为人民服务这句话，我们党就是为人民服务的，是要为人民做事。”坚持和发展中国特色社会主义，协调推进“四个全面”，归根到底是为了实现好人民群众的根本利益。我们要始终自觉践行党的宗旨，站稳群众立场，贯彻群众路线，不论环境条件怎么变，为人民服务的宗旨不能变；始终坚持以人为本、执政为民，接地气、通民情，想群众之所想，急群众之所急，解群众之所忧。

以饱满的精神状态协调推进“四个全面”。协调推进“四个全面”，任务相当艰巨，迫切需要我们始终保持饱满的精神状态，坚定理想信念，补足精神之“钙”。习近平同志指出：“共产党员特别是党员领导干部要做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实践行者。”我们既要坚定走中国特色社会主义道路的信念，也要胸怀共产主义的崇高理想，矢志不移地贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领，善始善终、善作善成，做好当前的每一项工作。

以顽强的工作作风协调推进“四个全面”。惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。协调推进“四个全面”，靠的是优良的工作作风。习近平同志反复强调：“如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”党的十八大以来，党中央以作风建设为切入点从严治党，注重优良工作作风的养成，以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓工作落实。作风建设永远在路上。我们要以好的作风协调推进“四个全面”，确保党和国家各项工作顺利开展，赢得更加灿烂的未来。

以严明的政治纪律协调推进“四个全面”。“加强纪律性，革命无不胜。”协调推进“四个全面”，离不开一个团结统一、纪律严明的党。政治纪律、政治规矩是我们立党的基石，也是每个党员必须坚守的政治生命线。我们党作为马克思主义政党，讲政治是突出的特点和优势。遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的基础。严明政治纪律和政治规矩，必须切实维护党的团结统一，严格落实民主集中制，把讲党性、讲纪律、讲规矩落实到协调推进“四个全面”全过程。

（作者为中共江苏省委书记）

目 录

导 论	实现全面建成小康社会的奋斗目标 // 001
	一 中国特色社会主义理论的创新与发展 // 001
	二 全面建成小康社会奋斗目标 // 004
	三 全面建成小康社会的伟大意义 // 006
第一章	小康社会奋斗目标的提出与完善 // 011
	第一节 中国人对小康社会的追求 // 011
	第二节 小康社会是现代化的重要阶段 // 015
	第三节 从“总体小康”到“全面小康” // 020
	第四节 全面建成小康社会的新目标 // 030
第二章	全面建成小康社会的科学内涵 // 041
	第一节 全面建成小康社会的新要求 // 041
	第二节 全面建成小康社会覆盖人群的新思路 // 051
	第三节 全面建成小康社会的新布局 // 061
第三章	全面建成小康社会立足“五位一体” // 075
	第一节 坚持以经济建设为中心 // 075
	第二节 坚持以政治建设为保障 // 085
	第三节 坚持以文化建设为灵魂 // 091
	第四节 坚持以社会建设为依归 // 097
	第五节 坚持以生态文明建设为基础 // 105

- 第四章 **建设更加完善的市场经济** // 116
 - 第一节 适应经济发展新常态 // 116
 - 第二节 处理好政府与市场关系 // 125
 - 第三节 实施创新驱动战略 // 132
 - 第四节 实施经济国际化新战略 // 140
 - 第五节 完善并创新区域政策 // 150

- 第五章 **建设更加民主的政治** // 157
 - 第一节 加强与改善党的领导 // 157
 - 第二节 坚持人民当家作主 // 169
 - 第三节 全力推进法治中国建设 // 181
 - 第四节 把权力关进制度的笼子里 // 192

- 第六章 **建设更加繁荣的中华文化** // 204
 - 第一节 增强文化软实力 // 204
 - 第二节 建立健全现代公共文化服务体系 // 215
 - 第三节 建立现代文化市场体系 // 222
 - 第四节 提高中华文化国际传播能力 // 229

- 第七章 **建设更具活力的和谐社会** // 240
 - 第一节 切实保障和改善民生 // 240
 - 第二节 走中国特色新型城镇化道路 // 251
 - 第三节 加强与创新社会治理 // 260
 - 第四节 建设更高程度的社会文明 // 270
 - 第五节 防范与化解新时期的社会风险 // 278

- 第八章 **建设更加自觉的生态文明** // 286
 - 第一节 把生态文明建设放到更加突出的位置 // 286
 - 第二节 增加良好生态环境的公共产品 // 293
 - 第三节 推进新型工业化 // 298

第四节 提倡低碳生活方式 // 303

第五节 加快美丽中国建设 // 307

第九章 **全面建成小康社会与基本实现现代化** // 315

第一节 区域率先发展与全面建成更高水平的小康社会 // 315

第二节 全国一道全面建成小康社会 // 326

第三节 有条件的地方率先迈开基本实现现代化的步伐 // 334

第十章 **全面建成小康社会的探索与未来** // 352

第一节 在更高起点上,抓住重要战略机遇 // 352

第二节 针对发展中的难题,化解前所未有的风险挑战 // 362

第三节 坚定不移走和平发展道路,同各国互利共赢 // 369

第四节 总结中国经验,建设更加美好的小康世界 // 379

结 语 **坚持两个一百年目标 实现中华民族伟大复兴的中国梦** // 398

一 中国发展大趋势 // 398

二 顺势而为,实干兴邦 // 401

三 实现中国梦进程中的挑战与目标 // 403

主要参考文献 // 406

后 记 // 408

实现全面建成小康社会的奋斗目标

“小康”是中国人古老与美好的梦想。改革开放 30 多年来,“小康之家”、“小康水平”、“总体小康”、“全面小康”,成为中国人民不断进取与追求的奋斗目标,将世代代的梦想转变为活生生的现实。在史无前例的改革发展进程中,中国共产党不仅直接推动理论创新与发展,同时发挥理论引领作用,带领全党与全国各族人民开展经济、政治、文化、社会与生态文明建设,使中国改变了“一穷二白”的落后面貌,成为当代世界经济的重要引擎。

一 中国特色社会主义理论的创新与发展

现代化是一个关乎各国前途与命运的世界潮流。新中国建立以后,中国共产党努力将中国直接引进和融入这个潮流。从“四个现代化”构想到切实可行的“三步走”战略,从低水平的总体小康到更高水平的全面小康,从全面建设小康社会的奋斗目标到“四个全面”的战略布局,都是中国国情、改革发展与世界现代化潮流相结合的成果。其中,已经出现的三次重大突破,推动了中国特色社会主义理论的创新与发展。

第一次重大突破,是提出中国四个现代化战略。1964 年,周恩来在全国人大三届一次会议上根据毛泽东的建议,提出“两步走”实现中国现代化:从

第三个五年计划开始,第一步,用15年的时间,建成独立、完整的工业体系和国民经济体系;第二步,在20世纪内,全面实现农业、工业、国防和科学技术现代化。

按照国际流行看法,工业化是现代化的起始与基础。中国四个现代化,不仅仅包括工业化,还包括农业、国防和科学技术现代化。而后三者是振兴中华民族而必须大力推动发展的短板。

这一理论在实践中遭遇了三年自然灾害、“文革”动乱的阻碍。上世纪80年代后期,美国历史学者保罗·肯尼迪在《大国的兴衰》一书中写道:“中国既是大国中最穷的,同时可能也是战略地位中最差的。中国经受了长期的艰难困苦,它的现任领导人看来正在实现一个宏伟的、思想连贯和富于远见的战略,利用一切注重实效的手段来竭力发展中国的综合国力。八十年代的中国开始从热衷“四海翻腾、五洲震荡”转向“首先把自己的事情做好”。^①

当时,中国的国情是贫穷与落后。坚持实事求是的思想路线,从中国国情出发,现代化“两步走”的时间表、路线图需要调整,目标需要进一步明确。邓小平首先站出来提出反思。1979年3月30日,他在党的理论务虚会议上的讲话中指出,“要使中国实现四个现代化,至少有两个重要特点是必须看到的:一是底子薄。”“第二条是人口多,耕地少。”^②1979年10月4日,邓小平在省市自治区党委第一书记会议上提出:“我们开了大口,本世纪末实现四个现代化。后来改了个口,叫中国式的现代化,就是把标准放低一点。”^③

邓小平认为,“就算达到那样的水平,同西方来比,也还是落后的”,“也还是一个小康的状态”,是“小康之家”。^④实现现代化,首先要实现从贫困向温饱、小康的历史性跨越。邓小平曾经对“小康的状态”进行了描述:到本世纪末,国民收入人均水平达到1000美元。西方学者评论,达到这个水平是中国经济开始起飞的标志。

^① 保罗·肯尼迪:《大国的兴衰》,第439页,国际文化出版公司,2006。

^② 《邓小平文选》第二卷,第163页,人民出版社,1994。

^③ 同上书,第194页。

^④ 同上书,第237页。

1982年9月,党的十二大报告指出:“从1981年到本世纪末的20年,我国经济建设总的奋斗目标是,在不断提高经济效益的前提下,力争使全国工农业总产值翻两番……城乡人民的收入将成倍增长,人民的物质生活可以达到小康水平。”这是党的代表大会首次使用“小康”概念,把它作为我国经济和社会发展的一个重要阶段。

第二次重大突破,是提出中国现代化“三步走”战略。1987年,根据邓小平的建议,党的十三大报告提出了“三步走”的中国现代化战略:第一步,实现国民生产总值比1980年翻一番,解决人民的温饱问题。第二步,到本世纪末,使国民生产总值再增长一倍,人民生活达到小康水平。第三步,到下个世纪中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。

党的十五大对“三步走”的战略目标作出了更具体的规划,提出了中国现代化“新三步走”战略。江泽民在党的十五大报告中提出了21世纪的目标:第一个十年实现国民生产总值比2000年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制;再经过十年的努力,到建党100年时,使国民经济更加发展,各项制度更加完善;到21世纪中叶建国100年时,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家。

按照“新三步走”的战略部署,从20世纪末进入小康社会后,将分2010年、2020年、2050年三个阶段,逐步达到基本实现现代化的目标。这里的一、二步,实质是补课,巩固与提高小康社会建设水平。

2000年,我国人民生活总体上达到小康水平。总体小康是一个低水平、不全面、发展很不平衡的小康。为此,2000年10月,党的十五届五中全会提出,从新世纪开始,我国进入全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。

党的十六大明确提出,21世纪头20年,我们将集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。胡锦涛在党的十七大报告中提出,确保到2020年实现全面建成小康社会的奋斗目标。在党的十八大报告中继续明确提出,到2020年全面建成小康社会的宏伟目标。

第三次重大突破,是提出中华民族伟大复兴的中国梦。2012年11月,

习近平总书记指出：“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”^①2014年6月，习近平总书记指出：“当前，中国人民正在为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。”^②

实现中国梦必须走中国道路，这就是中国特色社会主义道路。同时，实现中国梦必须弘扬中国精神，必须凝聚中国力量。实现中国梦不仅造福中国人民，而且也造福世界人民。

近年来，习近平总书记深刻阐述了实现中华民族伟大复兴中国梦的正确方向、国家方略、必由之路，是中国特色社会主义理论的最新成果。

二 全面建成小康社会奋斗目标

2014年12月，习近平总书记在江苏调研时强调，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。习近平在云南调研时强调，要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，用全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党引领各项工作，加快贫困地区、民族地区经济社会发展，为到2020年如期实现全面建成小康社会奋斗目标加紧奋斗。^③“四个全面”的提出与理论创新，是治国理政领域马克思主义中国化的新飞跃。

“四个全面”的战略布局，包括一个战略目标、三个战略举措。“四个全面”战略布局中的战略目标，就是全面建成小康社会。

1. 全面建成小康社会奋斗目标的鲜明特点

保持“连续性”。发展目标是阶段性与长期性的统一。党的十八大提出的全面建成小康社会的总体目标，与党的十六大、十七大提出的目标相衔接，又更加切合我国新的发展实际，描绘了到2020年中国特色社会主义事业

^①《习近平谈治国理政》，第36页，外文出版社，2014。

^②同上书，第64页。

^③《坚决打好扶贫开发攻坚战 加快民族地区经济社会发展》，《人民日报》2015年1月22日。

发展的宏伟蓝图。新目标是对一些具体指标的调整和深化,而不是另起炉灶新搞一套。

更具“针对性”。我国经济社会发展中存在的突出矛盾和问题,是不平衡、不协调、不可持续的问题。党的十八大报告针对“三不”问题,修订和增加了一些定性和定量指标,强化提高发展质量、效益、平衡性、协调性、可持续性的目标导向。着力解决好经济社会发展中的一些突出矛盾和问题,更要在重要领域和关键环节改革上迈出实质性步伐。

达到“更高水平”。经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、资源节约型与环境友好型社会建设取得重大进展。努力让人民群众有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境。

立足“五位一体”。全面建成小康社会包括经济、政治、文化、社会、生态文明等广泛领域。要坚持以经济建设为中心,大力推进经济转型升级;坚持以政治建设为保障,走中国特色社会主义道路;坚持以文化建设为灵魂,推进文化传承与创新;坚持以社会建设为条件依归,让老百姓过上好日子;坚持以生态文明建设为基础,建设最佳人居环境。

实现“人群全覆盖”。正如习近平总书记所说:“全面建成小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村,特别是在贫困地区。没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会。”^①全面实现小康,一个民族都不能少。决不能让老区群众在全面建成小康社会进程中掉队。要更多关心、关爱农民工,维护好农民工的合法权益。

2. 实现全面建成小康社会奋斗目标战略举措

“四个全面”战略布局的三个战略举措,首先是全面深化改革。政府转变职能,带头改革。重点是推进体制机制改革与创新,发挥市场在配置资源中的决定作用,进一步释放经济动力、社会活力。核心是破除利益固化的藩篱,更加公平地分享改革发展的成果。

^①《习近平到河北阜平看望慰问困难群众时的讲话》,《人民日报》2012年12月31日。