



行政审判 与西部大开发

XINGZHENG SHENPAN
YU XIBU DAKAIFA

四川人民出版社

行政审判 与西部大开发

XINGZHENG SHENPAN
YU XIBU DAKAIFA

四川人民出版社

XINGZHENG SHENPAN YU XIBU DAKAIFA

行政审判与西部大开发

邬红旗 主编

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对

蒋跃梅
魏晓舸
戴雨虹
伍登富

出版发行
网 址

四川人民出版社(成都盐道街3号)
<http://www.booksss.com>
E-mail: scrmcbsf @ mail.sc.cninfo.net

防盗版举报电话

(028)6679239

印 刷
开 本
印 张
插 页
字 数
版 次
印 次
印 数
书 号
定 价

中国建筑西南设计院印刷厂印刷
850mm×1168mm 1/32
6.625
2
150 千
2001 年 3 月第 1 版
2001 年 3 月第 1 次印刷
1—1000 册
ISBN 7-220-05353-3/C·380
35.00 元

版权所有·违者必究。

本书若出现印装质量问题,请与工厂联系调换。



行政审判与西部大开发

XINGZHENG SHENPAN YU XIBU DAKAIFA

主 编 邬红旗

副主编 吴星远 张思敏

编 委 黄泽林 皮宗泰 苏 和 李友信

刘建华 张晋明 胡莉虹



(从右至左)最高法院行政庭赵大光副庭长、四川省高级人民法院敬瑞祥院长、四川省人大常委会张宗源副主任、四川省高级人民法院邬红旗副院长、四川省人民政府法制办主任赵希文等领导出席研讨会。



“四川·行政审判与西部大开发”研讨会会场。



《行政审判与西部大开发》主编邬红旗(右)与副主编吴星远(左)。



《行政审判与西部大开发》副主编及“四川·行政审判与西部大开发”研讨会的倡导者吴星远在会上。

前 言

2000年11月16日至18日，“四川·行政审判与西部大开发”研讨会在成都召开。内蒙、贵州、重庆、广西、宁夏、云南、青海、新疆、四川及特邀的海南等高级人民法院以及四川省所辖的部分中、基层人民法院的行政审判人员共五十余人参加会议。四川省人大常委会张宗源副主任、四川省高级人民法院敬瑞祥院长、四川省人民政府法制办公室赵希文主任等出席开幕式并讲话，最高人民法院行政审判庭赵大光副庭长到会指导，四川省计划经济委员会解洪副主任到会作了实施西部大开发战略思考的专题发言。

这次研讨会是由西部地区高级法院行政审判庭认真研究、磋商并由四川省高级人民法院主办。会议以党中央关于实施西部大开发的战略决策为指导，以行政审判与西部大开发为主题，就行政审判在西部大开发中的地位和作用及如何为之服务等问题进行了广泛而深入的研讨。大家认为，通过研讨，更新观念、明确方向、聚合智慧、开启思路、抓住机遇、迎接挑战，为充分发挥行政审判在西部大开发中的职能作用积极探索新思路、新方法、新举措，为西部大开发提供可靠的司法保障和好的法律服务。

本次会议共收到论文三十多篇。这些论文，或在理论上有新见解，或对实践有较高的参考价值。现把部分优秀文章编辑成《行政审判与西部大开发》一书，将使西部大开发中行政审判的信息得以在更大范围内传播并发挥实际作用，亦将对西部地区广大的行政审判法官和有志于从事行政法制建设及研究的人员，都有所裨益。

2001年3月15日

目 录

欢迎词·····	敬瑞祥 (1)
在“四川·行政审判与西部大开发”研讨会上的讲话 ·····	张宗源 (3)
在“四川·行政审判与西部大开发”研讨会上的发言 ·····	赵大光 (7)
※ ※ ※	
实施西部大开发的战略思考·····	解 洪 (12)
※ ※ ※	
行政审判与西部大开发理论研讨综述·····	邬红旗 (18)
程序法制与行政相对人的权益保护·····	江必新 (29)
行政审判与西部大开发·····	邬红旗 (38)
西部行政审判设想·····	吴星远 (45)
充分发挥行政审判职能作用 为实施西部大开发战略提供司法 保障和法律服务 ··· 贵州省高级人民法院行政审判庭	(62)
浅谈运用行政审判职能为西部大开发环境保护服务 ·····	任信谦 皮宗泰 (72)
抓住西部大开发的机遇和挑战 将我市行政审判工作推向一个 新阶段·····	黄泽林 (83)

法院行政审判如何适应西部大开发的需要

…… 内蒙古自治区包头市中级人民法院行政审判庭 (95)
西部大开发与加强对行政机关的行政诉讼监督

…………… 皮宗泰 (99)
依法审理好不履行法定职责案件 营造西部大开发良好的法律
环境 …………… 朱仕芬 (109)

回顾过去 展望未来 行政审判要为西部大开发作贡献
…………… 四川省宜宾市珙县人民法院行政审判庭 (120)
西部大开发与我市行政审判工作的切入点

…………… 四川省乐山市中级人民法院行政审判庭 (126)
行政复议与行政诉讼冲突及衔接的分析 …………… 韩 云 (133)
关于行政机关败诉的情况、原因、后果及其对策的调查报告

…………… 广西壮族自治区高级人民法院行政审判庭 (140)
行政审判与行政法治环境 …………… 王雪梅 (148)

论中国入世对行政审判的挑战与对策 …………… 韩 云 (157)

行政诉讼与行政权 …………… 吴元明 李文清 (166)

浅谈行政处罚适用时效的合法性审查 …………… 苏建成 (171)

对商业秘密法律保护中有关问题的探讨 …………… 陈永红 (177)

行政诉讼中驳回诉讼请求判决和确认判决的正确适用
…………… 李小英 叶 雷 (183)

如何贯彻《若干解释》精神 搞好行政审判工作
…………… 田冬梅 (191)

行政撤诉案件的特点、成因与对策 … 杨子江 卿德华 (199)

浅议一审行政判决书的制作 …………… 姜学东 (204)

欢 迎 词

——敬瑞祥院长在“四川·行政审判与西部大开发”研讨会开幕式上的致词

同志们、朋友们：

“行政审判与西部大开发”研讨会，今天在成都开幕了。这次研讨会的举办，是西部各省、自治区、直辖市高级人民法院对中央实施西部大开发战略决策的一大响应。在这里，我代表四川高院党组热烈祝贺“行政审判与西部大开发”研讨会的召开！向关心和支持研讨会的各位领导和嘉宾表示诚挚的谢意！向参加研讨会的各位代表表示热烈的欢迎！

在世纪之交，以江泽民同志为核心的党中央作出了实施西部大开发的重大战略决策。党的十五届五中全会，又再次强调了实施西部大开发的极其重要性。实施西部大开发，是扩大国内市场需求，保持国民经济持续快速健康发展的必要措施；是对经济结构进行战略性调整，促进地区经济协调发展的重要部署；是不断提高人民生活水平，逐步缩小地区差距的必然要求；是促进社会全面进步，实现中国现代化建设第三步战略目标的重大举措。我们要通过这次研讨会，更新观念、明确方向、聚合智慧、开启思路、迎接挑战、抓住机遇，为充分发挥行政审判在西部大开发中的职能积极探索新思路、新方法、新举措，为西部大开发提供可靠的强有力的司法保障和良好的法

律服务。

这次研讨会，是应西部部分高级法院的提议，并与其他高级法院共同协商，由四川高院主办的。本次研讨会将宣传党中央、国务院关于实施西部大开发的战略和方针政策，以行政审判与西部大开发为主题，就行政审判在西部大开发中的地位和作用及如何为之服务等问题进行研讨。研讨会的成果，将汇集成册，提供给同仁和朋友们，为西部行政审判提供智力支持与参考。

同志们、朋友们：党的十五届五中全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，站在历史的新高度，描绘了我国在新世纪第一个五年经济和社会发展的壮丽蓝图。它指出了合理调整生产力布局，实施西部大开发战略的重要指导方针。我们要认真贯彻党的十五届五中全会精神，把实施西部大开发战略，加快西部发展落到实处。我相信，经过我们在座的同仁和朋友们的共同努力，西部行政审判和实施西部大开发一样，一定能够在前进中取得丰硕成果！

祝各位同仁和朋友们在四川期间，生活愉快，身体健康！
谢谢！

在“四川·行政审判与西部大开发” 研讨会上的讲话

四川省人大常委会副主任 张宗源

同志们：

在西部论坛刚刚结束之际，由我省法院主办的行政审判与西部大开发研讨会，今天在成都召开，这是人民法院贯彻落实中央关于西部大开发战略的一个重要举措。在此，我代表四川省人大常委会向会议的召开表示热烈的祝贺！

实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，是以江泽民同志为核心的党中央根据小平同志“两个大局”战略思想，统揽全局，面向新世纪作出的重大决策。贯彻落实西部大开发战略，自觉投身于西部大开发实践，抓住机遇，加快发展，实现经济的振兴，已成为西部上下的共同愿望和自觉行动。为贯彻落实中央这一重大战略部署，我省研究制定了贯彻实施意见，提出了追赶型、跨越式发展思路，动员全川人民积极投身西部大开发。我省各级司法机关也积极行动，立足本职，增强中心意识，充分发挥职能作用，为西部大开发提供优质高效的法治保障和法律服务做了大量的工作。

西部大开发是一项具有全局性、综合性和长期性的战略，不仅需要国家政策的引导和支持，而且需要强有力的法治保障。西部大开发同东部沿海的率先发展有所不同，是在我国全

面建立社会主义市场经济体制条件下，实践依法治国的进程中，即将加入 WTO 的大背景下进行的，因此，实施西部大开发，必须大力加强法治。“开发欲成，法治先行”，已成为共识。党中央对西部大开发法治保障问题高度重视，专门于 2000 年 9 月就西部大开发与加快中西部发展的法治保障问题举办专题法制讲座。江泽民总书记还在讲座结束时作了重要讲话。他指出，加强西部大开发的法治保障，是社会主义市场经济发展的内在要求，也是依法治国的重要实践。加快西部经济和社会发展、维护民族团结、保持社会稳定，调节西部大开发中各方面的关系以及扩大对外开放，都要强有力的法治保障。充分发挥法治的规范、引导、促进和保障作用，把各方面的积极性最大限度地调动起来，西部大开发的各项建设就能真正健康、有序地进行。因此，我们要充分认识法治保障对西部开发的必要性和重大意义，努力创建较完备的西部开发法治保障体系和优良的法治环境，为实现经济和社会的全面发展打好基础，创造条件。

西部开发的法治保障，是一项系统工程，既要加强立法，又要严格依法行政和公正司法，还要加强法治监督。近一段时间，西部各省市都加快了地方立法的步伐，制定了一批促进西部开发的地方性法规，同时对现有的法规进行了全面的清理和修订。2000 年 9 月，西部地区各省市人大专门在重庆召开了西部开发与法制建设研讨会。对各级人大如何加强立法和执法监督，为西部大开发创造良好的法治环境等问题进行了研讨。当前，要特别强调法律实施工作。要强化依法行政，保证行政机关及其工作人员依法办事，努力建立廉洁、勤政、务实、高效、法治的政府。各级领导干部都要牢固树立法治观念，不断提高依法办事的能力，带头学法、守法、执法。各级

司法机关要依法正确行使职权，大力加强队伍建设，切实做到公正司法。要全面深入开展法制宣传教育和依法治理，努力增强全社会的法治意识，使各方面都依法办事，自觉维护法律的权威和尊严。因此，创建西部开发的法治保障体系，需要党委、人大、政府及其职能部门、司法机关以及社会各方面的共同努力。而我们人大和你们司法机关又具有更多的职责。

行政审判工作是人民法院三大审判工作之一，是我国司法工作的非常重要的组成部分，对于保护公民、法人或者其他组织的合法权益，促进行政机关依法行政，具有十分重要的作用。有人将行政诉讼制度的建立看成是我国民主政治发展的阶段性标志之一，足以说明行政审判工作的重要性。我国的行政诉讼制度建立时间不长，起步较晚，应当说行政审判是一项比较新的审判工作。但是，在广大行政审判人员的不懈努力下，行政审判工作发展势头很快，取得了长足进步，逐步趋于成熟。在基础差、底子薄、困难大的不利条件下，取得这样的成绩来之不易。在此，我对在行政审判战线上辛勤耕耘的各位同志，表示诚挚的敬意！

行政审判是对行政执法行为的合法性进行审查，它的这一特殊职责，决定了它在我国法治建设中的重要地位。我国的法律法规大量的的是由行政机关来执行的，执法工作大量的的是行政执法。行政审判是通过对行政执法的司法监督，来确保行政机关严格执法、依法行政。行政审判既是司法工作的重要组成部分，又对行政执法工作起着重要的促进作用。因此，要建立西部大开发的法治保障体系，必须大力加强行政审判工作。可以说，西部大开发需要法治保障机制，而行政审判工作又是法治保障机制中必不可少的关键环节。近年来，由于种种原因，特别是“官本位”封建传统思想的影响，行政审判工作遇

到了较大阻力和困难，进一步发展的势头有所减缓。对此，我们应当引起高度重视，增强使命感和责任感，知难而进，发奋进取，借西部大开发的东风，将行政审判工作大步推向前进。

西部大开发对行政审判工作来讲，也是机遇与挑战并存。一方面，西部大开发，为行政审判工作的发展拓展了更加广阔的空间，带来了新的发展机遇。另一方面，西部大开发，是一项崭新的事业，也使行政审判工作面临各种新情况、新问题。如何适应西部大开发的需要，更好地发挥行政审判职能作用，为西部大开发提供法治保障，是我们西部省市区行政审判工作必须面对和回答的问题。今天，我们西部地区的高级法院和本省部分中、基层法院的行政审判法官聚集一堂，特邀海南东部地区高级法院的同仁们，共同分析西部大开发给法院行政审判工作带来的新情况、新问题，讨论行政审判在西部大开发中的地位和作用，研究行政审判如何为西部大开发服务的措施。这样的会议选题很好，开得也很及时，必将对西部地区的行政审判工作起到极大的推动作用。在此，我代表四川省人大常委会向前来传经送宝的各兄弟省市区的各位嘉宾表示衷心的感谢！

我省法院作为这次会议的主办者，要当好东道主。一方面，我们要积极参与研讨，互相切磋，达到互相启发、共同提高的目的，同时更要虚心学习，让兄弟省市区的好经验、好做法在四川生根开花结果，使我省的行政审判工作再上新台阶，为我省追赶型、跨越式发展提供优质高效的法治保障和法律服务！另一方面，我们又要认真细致地做好会议的各项服务工作，确保会议各项任务的顺利完成。要热情周到，让各位来宾在川期间工作顺利，生活愉快，增进对四川的了解，留下较为美好的印象。

最后预祝会议圆满成功！祝与会同志身体健康，工作顺利！

在“四川·行政审判与西部大开发” 研讨会上的发言

最高人民法院行政审判庭副庭长 赵大光

西部开发，要谈的话题很多。如何搞好西部的行政审判工作，是我们这次会议的主题。行政审判如何配合、支持和保障西部大开发？我认为，首要的还是解决思想观念的问题，即首先要解放思想，更新观念。没有一个符合时代要求的思想，没有一种跟上时代发展步伐的观念，是难以做好工作的。那么，怎样更新观念，怎样解放思想？我体会，就行政审判工作而言，似应继续处理好几个关系：

其一，发展经济与加强法治的关系。大家知道，社会主义市场经济从一定意义上说就是法治经济，没有法治，就不可能有健康有序的市场经济，现代化建设就不可能发展。过去我们为什么搞计划经济，因为当时的政策法律就是那样规定的；现在为什么搞市场经济，也是法律（包括宪法）作出了新的规定。现在有一种习惯，往往一提到经济与法治的关系，就把两者分开来论，似乎经济是经济，法治是法治。事实上，经济与法治是密不可分的，发展经济的本身就是一个厉行法治的过程，尤其在市场经济条件下，必须按照法的规范来从事经济活动。再有，在一些人的眼里，一提到法治，好像就是打击犯罪，老百姓要遵纪守法，这种观念至少是不全面的。必须树立