

中国社会科学院创新工程学术出版项目

B

# 社会建设蓝皮书

BLUE BOOK OF SOCIETY-BUILDING

## 2015年 北京社会建设 分析报告

主编/宋贵伦 冯虹  
执行主编/唐军 岳金柱  
副主编/胡建国 李君甫

ANNUAL REPORT ON ANALYSIS OF BEIJING  
SOCIETY-BUILDING (2015)



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015  
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



# 2015 年 北京社会建设分析报告

ANNUAL REPORT ON ANALYSIS OF BEIJING  
SOCIETY-BUILDING (2015)

主 编 / 宋贵伦 冯 虹  
执行主编 / 唐 军 岳金柱  
副 主 编 / 胡建国 李君甫



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

2015 年北京社会建设分析报告/宋贵伦, 冯虹主编. —北京:  
社会科学文献出版社, 2015. 10  
(社会建设蓝皮书)  
ISBN 978 - 7 - 5097 - 8135 - 7

I. ①2… II. ①宋… ②冯… III. ①社会发展 - 研究报告 -  
北京市 - 2015 IV. ①D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 229966 号

### 社会建设蓝皮书

## 2015 年北京社会建设分析报告

---

主 编 / 宋贵伦 冯 虹

执行主编 / 唐 军 岳金柱

副 主 编 / 胡建国 李君甫

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 张 媛 桂 芳

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21 字 数: 316 千字

版 次 / 2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8135 - 7

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2010 - 149

---

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

# 《2015 年北京社会建设分析报告》

## 编撰人员名单

|         |     |     |     |     |
|---------|-----|-----|-----|-----|
| 编委会主任   | 宋贵伦 | 冯虹  |     |     |
| 编委会副主任  | 张坚  | 唐军  | 杨茹  | 岳金柱 |
|         | 李东松 |     |     |     |
| 编辑委员会成员 | 陈锋  | 胡建国 | 鞠春彦 | 韩秀记 |
|         | 李升  | 李君甫 | 李晓婷 | 李东松 |
|         | 刘金伟 | 宋贵伦 | 宋国恺 | 唐军  |
|         | 杨桂宏 | 杨荣  | 杨茹  | 岳金柱 |
|         | 张坚  | 赵丽琴 | 赵卫华 | 朱涛  |
| 主 编     | 宋贵伦 | 冯虹  |     |     |
| 执行主编    | 唐军  | 岳金柱 |     |     |
| 副 主 编   | 胡建国 | 李君甫 |     |     |
| 撰 稿 人   | 蔡扬眉 | 陈锋  | 程婉豪 | 高峰  |
|         | 韩秀记 | 鞠春彦 | 靳伟  | 康晓曦 |
|         | 李歌诗 | 李君甫 | 李升  | 李晓壮 |
|         | 刘二伟 | 刘金伟 | 尚振坤 | 宋贵伦 |
|         | 宋国恺 | 王雪梅 | 吴立军 | 杨桂宏 |
|         | 易宏琤 | 岳金柱 | 张娇  | 张晓锐 |
|         | 赵丽琴 | 赵卫华 | 郑广森 | 朱涛  |

## 主要编撰者简介

**宋贵伦** 中共党员，研究员；中共北京市委社会工作委员会书记、北京市社会建设工作办公室主任；北京师范大学本科毕业，北京市委党校在职研究生毕业；历任中央文献研究室秘书处秘书，理论研究组助理研究员，中央宣传部办公厅副处级秘书，北京市西城区委宣传部副部长（挂职）、常务副部长（正处组）、部长，北京市委宣传部分巡视员，北京市委宣传部分副部长，北京市社会科学界联合会党组书记、常务副主席（2002年破格晋升为研究员）。第十一届全国人大代表，2012年7月3日当选中国共产党北京市第十一届委员会委员。

**冯虹** 经济学博士，教授，博士研究生导师；北京工业大学纪委书记，首都社会建设与社会管理协同创新中心（北京市）主任兼首席科学家；中国劳动科学教学研究会副会长，中国社会学会劳动社会学专业委员会副会长，中国人力资源开发研究会常务理事，国家教育行政管理学术委员会委员，教育部高等学校本科教学工作水平评估专家，北京市高级职称评审委员，北京市哲学社会科学规划项目评审专家，首都经济贸易大学经济学博士生导师；曾任首都经济贸易大学副校长、校学术委员会常务副主任，北京联合大学副校长、校学术委员会常务副主任；先后被评为北京市优秀青年知识分子、北京市中青年学科带头人；主持国家社科基金重点项目等国家级、省部级科研项目多项。

**唐军** 博士、教授，硕士研究生导师；北京工业大学人文社会科学学院院长，社会学学科部主任，社会学研究所所长，首都社会建设与社会管理

协同创新中心首席教授；中国社会学学会理事，中国社会思想史分会理事，北京市社会科学院北京社会管理研究中心专家组成员；主要研究方向为社会学理论、发展社会、劳工研究、家庭研究；主持有教育部人文社会科学研究项目、法国国家科学研究中心“国际合作计划”项目、北京市教委人文社会科学重点项目等课题。成果有《蛰伏与绵延——当代华北飘荡家庭生长的历程》、《历史上最具影响力的社会学名著 20 种》、《仪式性的消减与事件性的加强——当代华北村落家庭生长的理性化》（《中国社会学科学》）、《对村民自治制度下家族问题的理论反思》（《社会学研究》）、《生存资源剥夺与传统体制依赖》（《江苏社会科学》）等。

**岳金柱** 社会学博士，中共北京市委社会工作委员会研究室主任，北京师范大学中国社会管理研究院兼职教授，研究方向为社会管理；发表《建设世界城市背景下推进北京社会组织培育发展和服务管理的转发》《加快推进社会创新发展的若干思考》《试论社会组织在社会转型中的角色与作用》《完善社会管理格局，健全社会建设体系——对北京社会建设与社会管理创新的若干思考》等重要论文。

**胡建国** 博士，教授，硕士研究生导师；北京工业大学人文社会科学学院副院长，社会学系主任，首都社会建设与社会管理协同创新中心秘书长；中国社会学学会劳动社会学专业委员会副秘书长，中国社会学学会理事；主要研究领域为社会分层与社会流动、劳动社会学；主持有国家社科基金、北京市自然科学基金、北京市社科基金、北京教育科学规划项目等国家级省部级科研项目；入选北京市社科理论中青年优秀人才“百人工程”、北京市属高校人才强教“拔尖人才”、北京工业大学“京华人才”，2010 年中国博士后制度设立 25 周年之际，被评选为北京市博士后“杰出英才”。

**李君甫** 博士，北京工业大学人文社会科学学院社会学系副教授，硕士研究生导师；中国社会学学会劳动社会学专业委员会常务理事；主要研究领域

为城乡社会学、劳动社会学、住房问题与住房政策；主要研究成果有《农民的非农就业与职业教育》、《当代中国社会建设》（合著）、《北京社会建设 60 年》（合著）、《经济与社会协调发展——发达地区的经验教训》（合著）、《北京地下空间居民的社会阶层分析》、《走向终结的村落——山区人口流失、社会衰微与扶贫政策思考》、《农民就业谁来培训》、《北京城镇住房状况与住房政策》和《北京城镇居民住房水平报告》等。

## 摘 要

本报告是北京工业大学“北京社会建设分析报告”课题组 2014 ~ 2015 年度成果，全书分为六个部分：总报告、社会结构篇、公共服务篇、社会治理篇、地方社会建设篇、调查报告篇。报告主要利用北京市政府和相关部门发布的权威数据和资料，结合课题组的调研与观察，全面分析了 2014 年北京社会建设的主要成绩，分析了北京社会建设面临的迫切问题，并对 2015 年北京社会建设提出了对策和建议。

2014 年北京市在社会建设各方面又上一个新台阶，取得了新的进步：人口增长速度下降，污染天气减少，城市环境改善；进一步发展社会事业和改善公共服务，推进教育发展均衡化，改善医疗和养老服务，加大住房保障和棚户区改造，轨道交通建设不断加速，首都非核心功能开始疏解。社会治理体制不断完善，社会治理的成效已经显现。当然，北京市社会建设还面临许多挑战，社会阶层结构和人口结构需要进一步优化，大气污染治理难度较大，资源紧张的约束难以改变，公共服务的发展还跟不上群众日益增长的需要。

2015 年，北京需要进一步认识首都“城市病”的根源，借鉴国内外的成功经验，完善北京的功能定位，解决首都社会建设面临的新问题和新挑战。需要进一步创新社会治理体制，建设法治社会，充分发挥党委、政府、社会组织在社会建设中的作用，实现首都经济社会建设全面可持续发展的目标。

**关键词：**社会建设 社会治理 公共服务 社会结构

# 中国皮书网

www.pishu.cn

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容  
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

## 栏目设置：

- 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书发布、电子期刊
- 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范
- 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、在线书城
- 搜索：资讯、图书、研究动态、皮书专家、研创团队

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自 2005 年 12 月正式上线以来，中国皮书网的 IP 访问量、PV 浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008 年、2011 年中国皮书网均在全国新闻出版业网站荣誉评选中获得“最具商业价值网站”称号；2012 年，获得“出版业网站百强”称号。

2014 年，中国皮书网与皮书数据库实现资源共享，端口合一，将提供更丰富的内容，更全面的服



# 法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）之品牌由社会科学文献出版社最早使用并持续至今，现已被中国图书市场所熟知。“皮书系列”的 LOGO () 与“经济蓝皮书”“社会蓝皮书”均已在中华人民共和国国家工商行政管理总局商标局登记注册。“皮书系列”图书的注册商标专用权及封面设计、版式设计的著作权均为社会科学文献出版社所有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何使用与“皮书系列”图书注册商标、封面设计、版式设计相同或者近似的文字、图形或其组合的行为均系侵权行为。

经作者授权，本书的专有出版权及信息网络传播权为社会科学文献出版社享有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何就本书内容的复制、发行或以数字形式进行网络传播的行为均系侵权行为。

社会科学文献出版社将通过法律途径追究上述侵权行为的法律责任，维护自身合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的侵权行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

# 目 录



## Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 新常态下新定位，谱写首都社会建设与社会治理新篇章  
——2014年北京社会建设实践的分析与总结  
……………北京工业大学“北京社会建设分析报告”课题组  
执笔人：李君甫 靳 伟 / 001
- Ⅱ.2 2014年北京市社会建设工作形势分析与展望 …………… 宋贵伦 / 029

## Ⅱ II 社会结构篇

- Ⅱ.3 北京外来流动人口的生活状态分析 …………… 李 升 / 041
- Ⅱ.4 2014~2015年北京人口调控与户籍改革形势分析与预测  
…………… 李晓壮 / 056
- Ⅱ.5 北京外地户籍大学毕业生生存状态分析 …… 赵卫华 张 娇 / 066

## Ⅱ III 公共服务篇

- Ⅱ.6 北京市养老服务机构社会工作专业服务研究报告  
…………… 蔡扬眉 尚振坤 / 088



- Ⅱ.7 新能源汽车与北京绿色交通发展 ..... 朱 涛 / 105
- Ⅱ.8 2014 年北京市自住房发展情况报告 ..... 韩秀记 / 118
- Ⅱ.9 北京市 2014 年政府购买助残服务报告  
..... 宋国恺 李歌诗 / 131

## Ⅱ IV 社会治理篇

- Ⅱ.10 首都社会治理创新的探索与思考  
..... 北京市委社会工委研究室课题组 / 143
- Ⅱ.11 转型、整治与“新常态”  
——首都城乡接合部社区治理思考 ..... 王雪梅 / 157
- Ⅱ.12 北京市社会矛盾指数及居民行为倾向调查报告  
..... 郑广森 刘二伟 张晓锐 / 166
- Ⅱ.13 北京社区治理经验的调查与思考 ..... 曹 昊 / 180
- Ⅱ.14 2014 年北京互联网舆情分析报告 ..... 鞠春彦 程婉豪 / 192

## Ⅱ V 地方社会建设篇

- Ⅱ.15 党政群共商共治  
——提升社会治理水平的北京朝阳模式  
..... 朝阳区社工委、区社会办 / 202
- Ⅱ.16 密云县推进社会治理法治化进程的实践探索  
——北京首部农村地区《北京市密云县网格化  
社会服务管理标准》编制并实施  
..... 密云县委社会工委、县社会办 / 217

|       |                   |                  |
|-------|-------------------|------------------|
| Ⅲ. 17 | 西城区的经验：以资源共享实现全响应 | 西城区社工委、社建办 / 228 |
|-------|-------------------|------------------|

## Ⅲ VI 调查报告篇

|       |                          |                                             |
|-------|--------------------------|---------------------------------------------|
| Ⅲ. 18 | 延庆县志愿者队伍建设状况调研报告         | 陈 锋 / 242                                   |
| Ⅲ. 19 | 回龙观地区大学生社工发展与管理探索        | 易宏琤 / 258                                   |
| Ⅲ. 20 | 首都高校大学生学业倦怠调查报告          | 赵丽琴 / 270                                   |
| Ⅲ. 21 | 北京市朝阳区人才服务中心流动党员党建工作调查研究 | 北京工业大学马克思主义学院、<br>北京市朝阳区人才服务中心党委联合课题组 / 289 |

|          |       |
|----------|-------|
| Abstract | / 303 |
| Contents | / 305 |

# 总 报 告



General Reports

B. 1

## 新常态下新定位， 谱写首都社会建设与社会治理新篇章

——2014年北京社会建设实践的分析与总结

北京工业大学“北京社会建设分析报告”课题组

执笔人：李君甫 靳伟

摘 要：

本报告主要利用北京市政府和相关部门发布的权威数据和资料，结合课题组成员调研与观察，全面分析2014年以来北京社会建设的主要成绩、面临的迫切问题，并对2015年北京社会建设提出对策和建议。

2014年，北京经济发展进入新常态，经济平稳增长，完成了预期经济增长目标，在社会建设的各个方面又上一个新台阶，取得了新的进步。新形势下北京市社会建设还面临着许多挑战，如阶层结构不尽合理、人口结构失衡、大气污染治理难度较大等。在新时期、新形势下，需要进



一步认识首都城市病的根源，借鉴国内外的成功经验，完善北京的功能定位，解决、应付首都社会建设面临的新问题和新挑战。

关键词： 社会建设 社会治理 公共服务 城市病 首都功能定位

2014年是北京市“十二五”规划实施的第四年，全力落实改革成果的关键一年，集中向既定目标攻坚的重要一年，也是开始着手编制“十三五”时期建设蓝图、承上启下的重要一年。这一年，北京开始启动新一轮城市规划的修编工作，进一步明确城市的总体发展定位，为长远发展谋篇布局。这一年，北京市社会建设在既有的基础上，不断深化认识、完善政策、改革体制、细化管理，开拓社会建设的新局面。

## 一 2014年北京社会建设总体状况

2014年是北京市发展史上不平凡的一年，2014年2月，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京市考察工作时强调，“建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。北京要立足优势、深化改革、勇于开拓，以创新的思维、扎实的举措、深入的作风，进一步做好城市发展和管理工作，在建设首善之区上不断取得新的成绩。”<sup>①</sup>2月26日，习近平主持召开了座谈会，听取北京市政府工作报告，他针对北京及京津冀一体化提出了看法和建议，对新时期北京市首都功能定位指明了前进的道路和方向。此后，全市上下认真学习习近平总书记的重要讲话精神，明确首都功能定位，谋划首都经济、政治、社会、文化、生态文明全面可持

<sup>①</sup> 《立足优势 深化改革 勇于开拓 在建设首善之区上不断取得新成绩》，<http://cpc.people.com.cn/n/2014/0227/c87228-24475888.html>。

续发展。北京社会建设在此大背景下，遇到了千载难逢的机遇，取得了一系列成就，促进了经济平稳发展与社会和谐稳定。

## （一）明确首都功能定位，找准发展突破方向

### 1. 重新认识首都核心功能

2014年2月25日，习近平主席对推动首都发展特别是破解特大城市发展难题进行考察调研。考察结束后，习近平听取了北京市工作汇报，就推进北京发展和管理工作提出五点要求：“一是要明确城市战略定位，坚持和强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的核心功能，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，努力把北京建设成为国际一流的和谐宜居之都。二是要调整疏解非首都核心功能，优化三次产业结构，优化产业特别是工业项目选择，突出高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化，有效控制人口规模，增强区域人口均衡分布，促进区域均衡发展。三是要提升城市建设特别是基础设施建设质量，形成适度超前、相互衔接、满足未来需求的功能体系，遏制城市‘摊大饼’式发展，以创造历史、追求艺术的高度负责精神，打造首都建设的精品力作。四是要健全城市管理体制，提高城市管理水平，尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理，推进城市管理目标、方法、模式现代化。五是要加大大气污染治理力度，应对雾霾污染、改善空气质量的首要任务是控制PM<sub>2.5</sub>，要从压减燃煤、严格控车、调整产业、强化管理、联防联控、依法治理等方面采取重大举措，聚焦重点领域，严格指标考核，加强环境执法监管，认真进行责任追究。”<sup>①</sup>

根据习近平主席讲话精神，北京市委市政府有针对性地加大工作力度，明确工作目标，重新定义首都新时期的核心功能，疏解非首都核心功能，努力提高城市建设质量与效率，不断健全城市管理体系和模式，对大气污染的

<sup>①</sup> 《习近平就建设首善之区提5点要求》，新华社，[http://news.xinhuanet.com/mrdx/2014-02/27/c\\_133146611.htm](http://news.xinhuanet.com/mrdx/2014-02/27/c_133146611.htm)。



治理力度不断加大，努力推动首都经济社会建设进入一个新阶段。一些大型市场开始向河北、天津搬迁，推动京津冀一体化，加速相关产业转移等。

## 2. 加快疏解非首都核心功能

根据北京市政府工作报告以及其他相关信息，北京市政府对于疏解北京非首都核心功能的产业实施严格的控制策略。对于新增产业进行了严格的限制，无论是从规模、类型还是数量上都出台了相关的限制政策，出台了新增产业禁止和限制目录。

2014年，北京市政府不予登记和不予办理增项等变更登记达到3760件，北京市区两级新批的1278个投资项目都符合禁止和限制目录的要求。加快推进产业结构的调整，实施工业企业调整退出奖励资金管理办法，“关停退出一般制造业和污染企业392家，搭建了30个产业疏解合作平台，推进产业转移疏解项目53个，拆除中心城商品交易市场36个。与天津、河北分别签订了合作框架协议和备忘录，实施交通、生态环保、产业三个重点领域率先突破工作方案。北京新机场开工建设，首钢曹妃甸、张承生态功能区、中关村示范区与滨海新区合作等重点工作取得进展，中关村企业在天津、河北累计设立分支机构1532个。”<sup>①</sup>

## 3. 积极推动京津冀协同发展

北京主动融入京津冀协同发展大局，根据京津冀发展规划成立了京津冀协同发展小组，全面加强统筹协调和组织领导的工作。并且在此基础上积极推进与天津市、河北省的合作，明确合作宗旨和合作重点，在协同创新整体发展的框架内落实京津冀各个部分所承担的具体任务和发展目标。此外，就交通问题、生态环保问题和产业结构问题进行深入的讨论和规划，这三大问题是京津冀规划及发展过程中首先要解决和沟通好的问题。现已经出台的相关政策和规划大致有如下几个方面：“加快交通基础设施互连互通，组建京津冀城际铁路投资公司，北京新机场、京张铁路八达岭越岭段、京沈客专实现开工，京昆高速、国道111二期建成通车。建立区域生态环境保护协调机

---

<sup>①</sup> 王安顺：《政府工作报告》，北京市人民政府公报。