

[美] 马丁·英迪克 李侃如 迈克尔·奥汉隆 著
Martin S. Indyk / Kenneth G. Lieberthal / Michael E. O' Hanlon

赵天一 译 赵梅 审订

BENDING HISTORY
BARACK OBAMA'S FOREIGN POLICY

重塑历史

贝拉克·奥巴马的外交政策



中国社会科学出版社

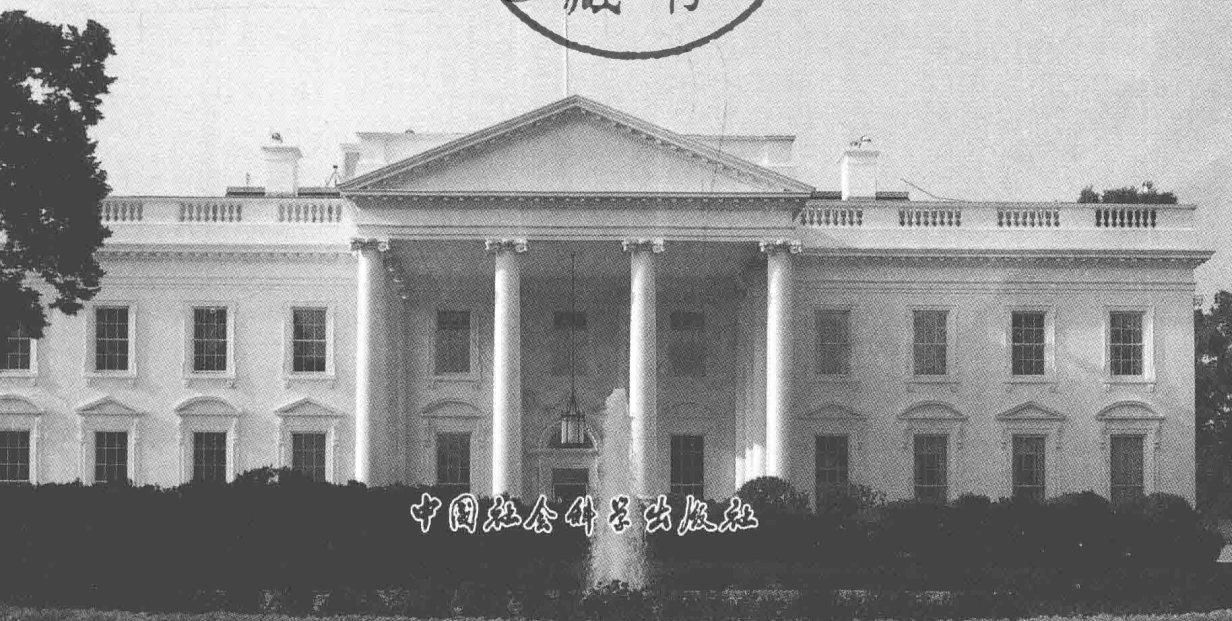
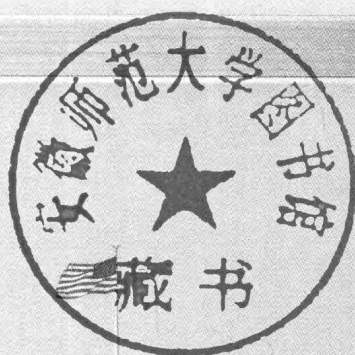
[美] 马丁·英迪克 李侃如 迈克尔·奥汉隆 著
Martin S. Indyk / Kenneth G. Lieberthal / Michael E. O' Hanlon

赵天一 译 赵梅 审订

BENDING HISTORY
BARACK OBAMA'S FOREIGN POLICY

重塑历史

贝拉克·奥巴马的外交政策



中国社会科学出版社

图字：01-2012-4489

图书在版编目(CIP)数据

重塑历史：贝拉克·奥巴马的外交政策 / (美) 英迪克, (美) 李侃如,
(美) 奥汉隆著; 赵天一译. —北京: 中国社会科学出版社, 2016. 4
ISBN 978-7-5161-5052-8

I. ①重… II. ①英…②李…③奥…④赵… III. ①美国对外政策-研究
IV. ①D871.20

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第262055号

出版人 赵剑英
责任编辑 任明
责任校对 林福国
责任印制 何艳

出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲158号
邮编 100720
网址 <http://www.csspw.cn>
发行部 010-84083685
门市部 010-84029450
经销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版次 2016年4月第1版
印次 2016年4月第1次印刷

开本 710×1000 1/16
印张 17.25
插页 2
字数 274千字
定价 58.00元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010-84083683
版权所有 侵权必究

英文版前言

最近三年的每一个早晨，美国人都是在一个混乱的世界中醒来。无论是大中东地区的战乱、全球经济危机、海地和日本的自然灾害，还是阿拉伯世界的革命、中国与印度的崛起，都使人感到世界秩序的板块正在改变。

从入主白宫的第一天起，贝拉克·奥巴马就身处漩涡的中心，摆在他面前的是严重的经济衰退、两场战争，以及需要对其利益投入更多关注的新兴大国。奥巴马下决心让这个世界变得更美好。为了实现这一目标，他试图重塑历史的轨迹，使其朝更好的方向前进。

一位代表着新生代的新总统将视线转向了建立一种世界新秩序，并试图将其应用于抗拒这一改变的复杂世界，这是本书讲述的故事。

在讲述这个故事并分析奥巴马的成功与失败的过程中，我们深深地意识到事实上本书只能做出一个阶段性的评估。在总统任期的前三年中，奥巴马的很多外交政策尚在进行中。他能否有机会完成自己的未竟事业取决于他是否能成功连任。尽管如此，随着新一轮总统选举的开始，我们仍然认为有必要对此做出评估。

我们希望美国人能了解我们的观点，有关奥巴马在保护国家安全和促进国家利益方面究竟做得怎样，并在这个国际事务的重要的时刻，为这个国家和下任总统应对所面临的外交政策挑战提供一个简明的框架，无论下任总统是谁。我们也希望为其他国家的人提供我们有关奥巴马外交政策目标的分析结果，因为外界通常很难弄清美国总统的真实意图和目的，极易产生误解。

本书是三位在对外政策领域各有所长、阅历丰富的学者合作努力的结晶——一位是战争与防务政策专家，一位是中东问题与冲突调停专

家，另一位是中国和亚洲问题专家。我们都未曾在奥巴马政府中任职，但都曾就外交政策的一些方面向奥巴马的团队提出过正式或非正式的建议。我们相信，这种专长与洞察力的结合能够帮助我们更为全面地分析和评估贝拉克·奥巴马的外交政策。

在此，我们要感谢布鲁金斯学会的许多同事，他们对本书提出了很多意见和建议，尤其要感谢杰弗里·贝德、卜睿哲、凯文·卡萨斯-萨莫拉、卡罗尔·格雷姆、罗伯特·卡根、泰德·皮科内、史蒂文·皮弗、乔纳森·波拉克、埃文斯·里维尔、布鲁斯·雷德尔、斯卓博·塔尔博特，以及贾斯廷·韦斯（排名不分先后）。托尼·甘比诺也提出了重要的建议，周晟茹、伊恩·利文斯顿、迪米特里奥斯·考特索科斯、罗伯特·奥勃良和玛丽·福克斯为本书提供了宝贵的研究和行政支持。

奥巴马政府中的许多成员就一些对外交政策中的难题提出了深刻见解，并向我们袒露了自己在复杂的外交决策过程中的考虑。我们承诺不透露他们的姓名，但在此请允许我们向他们表示公开的感谢。

特别感谢罗伯特·法赫蒂领导的优秀、热情、充满活力的布鲁金斯学会出版团队，尤其是斯塔尔·贝尔斯基和黛安·哈蒙德，以及珍妮特·沃克、苏珊·沃伦等人。还要感谢我们的同事盖尔·沙莱夫、克里斯·凯拉赫和梅丽莎·麦克康奈尔，他们为本书的推广做了大量工作。

最后，我们非常感谢赫伯·艾伦、大卫·鲁本斯坦、约翰·桑顿，以及布鲁金斯学会外交政策项目领导委员会全体成员为我们的工作提供的所有帮助。

尽管采纳了许多优秀的建议，但我们仍然认为自己应当为书中出现的任何不足和错误负责。

于华盛顿特区
2012年2月1日

中文版序言

正当中美在亚洲和世界的角色改变之际，两国格外关注对方外交政策背后的“真正”用意。中美关系是世界上最重要的双边关系，它对地区和全球变化的影响与日俱增。

本书的内容覆盖了奥巴马总统第一任期的前三年，即2009年初至2012年初。本书是美国出版的首部分析奥巴马总统对多项议题和世界不同地区的外交政策的重要著作。本书涉及的范围之广反映了美国卷入全球事务之深；其内容之复杂反映了一个现实，即美国没有一个简单的全球主义指导所有的政策，而是根据复杂的具体形势调整着它的优先顺序和原则。

本书英文版出版于2012年春末。此后各种事件不断发生发展，若是现在撰写此书必然涵盖很多新进展，特别是大中东和亚洲的巨变。然而，我们认为，奥巴马总统的那些影响美国外交政策的基本原则、优先顺序和风格在前三年已经形成，这些将为厘清本书英文版问世以来美国外交政策的延续和变化提供一个重要的参考。

虽然本书并不特别针对奥巴马总统对中国的外交政策，但是其中一个重要章节和其他多个章节的片段包含对中美关系多个方面的认真思考。本书为美国读者所写，因此行文也与之相符。我们相信本书准确地表达了奥巴马在他就任总统的最初几年对中美关系的思考与希望。

本书并非旨在讴歌奥巴马政府外交政策的智慧或正确。读者们会发现我们对奥巴马总统外交政策的敏锐度和有效力的评估依具体地域和议题的不同而不一。简而言之，我们尽可能客观地分析奥巴马政府的目标、优先顺序、方法和成效。

我们非常感谢中国社会科学出版社翻译并出版本书，使得它得以与

中国读者见面。希望中国读者能从这么一本由美国研究奥巴马外交政策的学者为美国读者撰著的书中获益，不仅了解美国的外交政策，还了解美国人自己如何思考这些议题。

本书由三位作者撰写而成，每位作者不仅深入讨论并参与了每章的写作，且给本书带来了不同领域的观察视角。马丁·英迪克有着广泛的政府经验，在两届克林顿政府中长期处理中东事务，两次担任美国驻以色列大使。2013年至2014年，英迪克大使出任美国巴以和谈特使。李侃如是资深中国问题专家，在克林顿总统的第二任期担任国家安全委员会亚洲局资深主任。迈克尔·奥汉隆曾就职于美国国会预算办公室，是美国军事问题专家。三位作者都是布鲁金斯学会高级研究员。布鲁金斯学会是一家无党派倾向的智库，位于华盛顿哥伦比亚特区。

马丁·英迪克 (Martin Indyk)

李侃如 (Kenneth Lieberthal)

迈克尔·奥汉隆 (Michael O'Hanlon)

于美国华盛顿哥伦比亚特区

2016年2月3日

目 录

英文版前言	(1)
中文版前言	(1)
第一章 引言	(1)
从改造世界到修补世界	(7)
推动新兴的全球新秩序	(11)
创建外交团队	(14)
一个未竟的事业	(19)
第二章 新兴大国：中国	(22)
中国：奥巴马的假设	(22)
中国的情况	(24)
一个充满希望的开始	(28)
应对金融危机	(28)
应对气候变化	(30)
防止核扩散	(33)
“蜜月”之后	(35)
安全问题	(38)
朝鲜	(41)
日本	(43)
南海	(44)
中国的专属经济区	(47)
网络安全	(47)

经济与贸易	(48)
华盛顿首脑会议	(51)
转向亚洲	(53)
转向的要素	(55)
中国的反应	(58)
展望未来	(59)
美国的信誉	(60)
中国的轨迹	(61)
结论	(62)
第三章 战争、反恐与国土安全	(67)
伊拉克	(70)
阿富汗	(81)
巴基斯坦及其他地区：更宽泛的“反恐战争”	(93)
结论	(104)
第四章 中东和平进程	(106)
奥巴马的“假设”	(109)
追寻沙特海市蜃楼	(114)
冻结定居点扩建计划的彻底失败	(116)
奥巴马渐行渐远	(124)
结论	(129)
第五章 阿拉伯之春	(134)
埃及革命	(136)
巴林的例外	(142)
利比亚的“幕后推手”	(149)
通向大马士革之路	(156)
结论	(168)

第六章 “流氓国家”	(173)
伊朗	(175)
朝鲜	(193)
核扩散	(194)
美韩同盟和美日同盟关系	(196)
美中关系	(198)
东北亚多边合作	(200)
朝鲜陷入混乱将导致国际干预	(200)
奥巴马政府的战略	(202)
结论	(208)
 第七章 “非传统安全”议题：能源、气候与弱国家	(211)
能源和气候	(214)
能源需求与传统国家安全	(214)
气候变化的因素	(217)
国际政治与国内政治	(219)
可再生能源选项和政策：局限和风险	(223)
贫困、内战和犯罪	(227)
非洲的冲突与弱国家	(230)
美国边境以南的安全关切	(235)
其他事务	(239)
结论	(240)
 第八章 历史弧线是漫长的	(242)
奥巴马的外交政策记录	(243)
奥巴马主义？	(253)
进步的实用主义者	(255)
 译后	(264)

第一章

引 言

2009年1月20日，贝拉克·侯赛因·奥巴马在白宫宣誓就职，成为美国这个世界首屈一指强国的首位黑人总统。他的名字来自于他父亲，一位来自肯尼亚的穆斯林。然而他从小却由来自堪萨斯州的白人母亲和外祖父一家抚养，在印度尼西亚和夏威夷长大。从进入椭圆形办公室的第一天起，奥巴马就已经成了一位历史性的人物，从未有过的历史重担压在了他的肩头。他有充足的理由认为创造历史就是自己的命运：在美国经济陷入严重衰退的时刻当选总统；在入主白宫还不到一年的时间就获得了诺贝尔和平奖，尽管此时美国仍在大中东地区进行着两场战争。在任职之初，贝拉克·奥巴马就下定决心要干出一番事业，而不是举步不前。在第一年中，他在国内推行了一系列令人吃惊的改革。

在外交政策领域，奥巴马已经形成了一种行动主义者的视角，以审视自己的历史地位：他打算重塑美国在海外的国际形象，尤其是在穆斯林世界；从两场战争中脱身；向伊朗伸出橄榄枝；重新发展与俄罗斯的关系，将其作为建立“无核世界”的第一步；在地区与全球事务中与中国开展重要合作；推进中东和平进程。按照他自己的说法，美利坚合众国第44任总统所做的一切完全是为了使历史的轨迹向公平正义，以及一个更加和平与稳定的世界秩序迈进。^①

^① “一条趋向正义的弧线”是奥巴马最为钟爱的隐喻，他经常在重要的讲话中引用这句话，甚至还请人将其绣在总统办公室的地毯上。这句话出自马丁·路德·金1965年3月21日在阿拉巴马州蒙哥马利县的演讲，当时他在回答听众的提问：“这要用多长时间？”马丁·路德·金的回答引自19世纪社会进步的支持者罗伯特·帕克的一次演讲，原话是：“用不了多久，因为尽管道德世界的轨迹漫长，但它趋向正义。”见：David Remnick, *The Bridge: The Life and Rise of Barack Obama* (New York: Alfred A. Knopf, 2010)；“Oval Office Rug Gets History Wrong,” *Washington Post*, September 4, 2010。

这一设想早在奥巴马竞选总统时就有所表露。它最初是一种竞选策略，目的是将奥巴马的竞选方针同乔治·W. 布什政府的所作所为及其主要初选对手希拉里·罗德姆·克林顿所宣扬的政策区分开。然而随着时间的推移，人们逐渐明白这是优秀的施政方针和雄心勃勃的外交政策，其中心思想通过一系列鼓舞人心的话语表达出来：“我们可以相信变革”“是的，我们办得到”“我们的时代已经到来”。这一设想与其说是以政策效果见长，不如说是因其鼓舞人心和富有感召力而为人们所牢记。奥巴马借用了自己最初的支持者、前总统候选人比尔·布拉德利的話，进一步发展了“新美国故事”^①的思想。他一直在思考如果美国人民选自己当总统该做些什么。当他将主要精力放在应对当前的国内问题时，外交政策、美国在全世界的作用，以及21世纪全球的需求等问题仍然在他心中占据着重要位置。

在面对具体事务时，奥巴马的表态大多带有明显的“去布什化”特征，如反对伊拉克战争、愿意与独裁者展开务实的对话，以及强调要提高外交手段和多边主义在美国对外政策中的地位。奥巴马战略的上述三个方面——以及他在实施中的作用——融合成了候选人所传递的受人欢迎的信息，使他不久被美国人选入白宫。

对多数候选人来说，外交政策不过是一系列的政策主张而已。但对奥巴马而言，他的外交政策理念成为竞选过程所营造的气氛和态度的组成部分。比如，2008年1月8日他在新罕布什尔州的初选中败给了希拉里，当晚他发表了题为“是的，我们办得到”的演讲，他把自己的全球视野融入更为宽泛的希望寓意中：“是的，我们可以实现正义和平等。是的，我们可以抓住机遇，走向繁荣。是的，我们可以治愈国家。是的，我们可以修复世界。是的，我们可以！”^②

治愈国家和修复世界是奥巴马硬币的两个面，“变革”“希望”“勇敢”等语句将他的内政外交议程统一在一面共同的旗帜下。而他那独特

^① Barack Obama, “Renewing American Leadership,” *Foreign Affairs* 86, No. 4 (2007).

^② “Barack Obama’s New Hampshire Primary Speech,” *New York Times*, January 8, 2008.

的“美国故事”也在向全世界的人诉说。^①事实上,2008年9月英国广播公司在美国以外的22个国家进行的一项民意测验显示,奥巴马的支持率超出他的竞争对手、参议员约翰·麦凯恩四倍。^②

奥巴马试图把自己塑造成一位寻求变革的候选人,他始终反对不受欢迎的伊拉克战争。这就使他对党内左翼有感召力,与此同时也能拉开与其他候选人的距离,尤其是曾经投票支持这场战争的希拉里·克林顿。^③在党内初选中,奥巴马提出的撤军计划并不是最迅速的,州长比尔·理查德森、众议员丹尼斯·库西尼奇和参议员约翰·爱德华兹在这一问题上都比他更“左”。然而他也不是谨慎的典范。他第一次表态是在2007年初,计划在2008年3月前(也就是14个月内)从伊拉克撤出所有的美国战斗部队。而到那时奥巴马甚至还不可能成为总统,小布什总统下令部属到伊拉克的大批军队也还没有机会执行任务。

2008年7月14日,就在奥巴马启程前往伊拉克进行战地访问前,《纽约时报》刊登了他的专栏文章。在文章中,他重申一旦当选总统将迅速缩减驻军规模。在强调要“小心翼翼地”从伊拉克撤军,也就是

① 他以如下方式把自己的履历呈现给美国公众:“我的父亲是一位来自肯尼亚的黑人,我的母亲是一位来自堪萨斯州的白人。我的白人外祖父经历过大大萧条,第二次世界大战期间在巴顿将军的军队中服役。外祖父在海外作战期间,我的白人外祖母在利文沃斯堡的一条轰炸机装配线上工作。他们将我抚养成人。我曾就读于美国最好的一些学校,也曾在这个世界上最贫穷的国家生活。我与一位美国黑人结婚,她的体内同时流淌着奴隶和奴隶主的血液——这也被我们的两个宝贝女儿继承。我的兄弟姐妹和其他亲戚来自多个种族,肤色各不相同,分布在三大洲。只要我还活着,我就不会忘记地球上没有其他任何一个国家能发生像我这样的故事。这个故事让我成为非同寻常的总统候选人。但这个故事已经深深植入我的基因,它告诉我这个国家不仅是合众为一——我们的确是众中之一。”见“Barack Obama's Speech on Race,” *New York Times*, March 18, 2008 (www.nytimes.com/2008/03/18/us/politics/18text-obama.html)。

② 引自 Remnick, *The Bridge: The Life and Rise of Barack Obama*, p. 552.

③ 2007年11月7日在艾奥瓦州举办的“杰斐逊-杰克逊晚宴”上,奥巴马发表一个内容丰富的演讲,为随后在该州的党内基层选举中获胜赢得了重要的资金支持。他说:“我竞选总统的原因是民主党人总是认为只有通过辩论和立法才能应对严峻的国家安全形势,他们还把票投给乔治·布什共和党人雷同的人,我受够了……如果我获得民主党提名,那么我的对手将再也无法说我曾投票支持伊拉克战争。”

说，相较于当时莽撞地陷入其中，我们要反其道而行之”时，他宣布要在16个月内完成战斗部队的重新部署——也就是在2010年夏季之前。^①

奥巴马思想的另一个特点是，在竞选时他就强调愿意与伊朗、朝鲜这样的“流氓”国家领导人进行会谈。他小心翼翼地避免为这些国家辩护，也没有乐观到认为仅仅通过对话就能很快取得突破性进展。但他还是受到了人们的指责，尤其是参议员麦凯恩，指责他过分乐意与这样的领导人进行私人会谈。奥巴马则回击说他会为此类会谈选择合适的时机和地点，并将始终坚持维护美国的利益。^②这种回应并不能让批评者满意，他们认为奥巴马的言行有损总统办公室的威严，试图说服马哈茂迪·内贾德和乌戈·查韦斯这样的人改变对美国的敌视政策无疑是幼稚的表现。然而，奥巴马还是决定冒险一试。他乐于借此显示自己是一位“与小布什截然不同”的候选人，而且这样的表态也符合他的实用主义风格。在过去的奋斗历程中，他总是寻求通过对话解决争端，尽管他在该领域几乎不具备任何经验，他仍然相信与外国领导人打交道时也不会太大不同。

这种方式为改善同盟友和中立国家的关系提供了一条捷径（这些国家大都认为布什政府奉行单边主义政策，在使用武力的问题上过于草率），即使这对极端国家来说并不奏效。奥巴马希望通过回到外交手段并改变人们观念中美国本能的军事干涉主义倾向，找到重塑美国国际形象的途径，尤其是在阿拉伯穆斯林世界。正如2007年夏天他在华盛顿伍德罗·威尔逊中心的演讲中所言：

小布什执政时期留给我们的教训是拒绝对话不能解决问题。逐一观察那些被我们忽视的国家，就知道这种战略到底在多大程度上获得了成功……是翻开这言辞激烈、了无行动的外交一页的时候了。是翻开新一页的时候了，改变华盛顿的传统观念，诸如在会谈

① Barack Obama, “My Plan for Iraq,” *New York Times*, July 14, 2008.

② 见：“McCain and Obama Mix It Up,” Associated Press, September 26, 2008.

前必须达成共识、把对话当成是对其他国家的一种奖赏，以及总统只见那些说他们愿意听的话的人。^①

奥巴马不仅要修复前任所犯错误造成的破坏，还强调要对美国外交进行根本性的方向转变。他认为，具体来说，需要更加关注“全球性问题”，比如应对恐怖主义威胁、核扩散、气候变化及流行性疾病等。用时髦的话说，美国领袖地位需要一种全新的谦逊精神，“沉着冷静，聪明自信，小心谨慎，以及一种新生的能力”。^② 这些目标是雄心勃勃的，体现在他2008年7月在柏林的演讲中：一个免于饥荒、海平面上升和碳排放的星球；一个无核世界；通过维护尊严、提供机会，以及实现“全面公正”，补偿那些在全球化进程中受损的人们。^③

奥巴马清楚地知道他无法在四年、甚至是八年的总统任期内解决全球的饥饿问题，销毁所有核武器，消除气候变暖带来的威胁。逐一衡量以上所有的目标既不现实，也不恰当。然而说他聚焦于这些崇高的目标仅仅是为了选举的需要，同样是不正确的。他很快就认识到前方的道路漫长而曲折，然而他仍然相信自己能够应对这些历史性的挑战，并在所有或多数领域中取得重大进展。他也肯定知道这些雄心勃勃的计划既能在国内激励追随者，也能让全世界对他的执政前景充满期待。

并非奥巴马的所有言语都带有和平主义的色彩。除了在阿富汗问题上表现强硬、许诺至少再部署两个战斗旅外，他还始终坚持打击隐藏在巴基斯坦部落地区的恐怖分子和叛乱者。2007年夏天，奥巴马在同一篇著名的演说中承诺重返外交手段。与此同时，他宣布：“如果穆沙拉夫总统无所作为，那么我们一旦获得确切的情报，证明恐怖组织的高层

① “Remarks of Senator Obama: The War We Need to Win,” Washington, August 1, 2007 (www.barackobama.com/2007/08/01/the_war_we_need_to_win.php [February 10, 2011]) .

② “Remarks of Senator Barack Obama to the Chicago Council on Global Affairs,” Chicago, April 23, 2007 (<http://my.barackobama.com/page/content/fpccga/> [February 8, 2011]) .

③ Barack Obama, “A World That Stands as One,” speech, Berlin, July 24, 2008 (www.huffingtonpost.com/2008/07/24/obama-in-berlin-video-of_n_114771.html [February 9, 2011]) .

在巴基斯坦境内，我们将采取行动。”^①

在那时，参议员麦凯恩和希拉里纷纷痛斥奥巴马缺乏外交经验，因为他表示在打击恐怖分子的时候他将无视巴基斯坦的主权。^② 评论家们认为奥巴马之所以这么说，就像他许诺升级阿富汗战争一样，完全是为了掩饰自己的弱点，因为共和党人指责他疏于维护国家安全。然而2011年5月2日奥萨马·本·拉登在巴基斯坦阿伯塔巴德被击毙证明，这位总统候选人是极其认真的。

最重要的是，奥巴马承诺要打破惯例，通过历史性变革引领未来。这种对新的国内议程、新的全球格局以及变化的世界的设想，为他最终赢得选举起到了关键作用。然而，在胜选之后这些设想能在多大程度上帮助他驾驭权力就是另一回事了。一方面，奥巴马做出了很多承诺，渴望推行完全不同于小布什政府的政策；另一方面，他会在施政过程中本能地奉行实用主义原则。上述二者之间势必存在矛盾。也许他从一开始就认识到了其中的结症，但显然并非所有支持他的人都能想到这一点。那些他必须与之合作以实现这些设想的国会议员和外国政要，很多也没认识到这一点。

为了缓和这一矛盾，奥巴马的外交政策同时融合了两种理念：像现实主义者那样在认识世界的过程中奉行实用主义原则，像理想主义者那样激进地改造世界、建立世界新秩序。从某种意义上说，他是一位混合型总统：一位进步的实用主义者。他的进步性体现在真心推动一系列重大问题的解决，如裁减核军备，强调气候变化、贫困和武装冲突带来的威胁——就像马丁·路德·金激励他的那样，推动历史潮流朝着正义的方向前进。有时奥巴马的理念与实际情况十分吻合，但有时在他公开宣扬的目标和实现目标的方式还是存在不小的差距。事实证明，奥巴马在条件允许的情况下是进步的，而在必要的情况下也会采取实用主义的办法。大体上说，21世纪国际政治的冷酷现实使得实用主义在多数时间占据上风。

① “Remarks of Senator Barack Obama to the Chicago Council on Global Affairs.”

② Andy Merten, “Presidential Candidates Debate Pakistan,” *NBC News*, February 28, 2008 (www.msnbc.msn.com/id/23392577/ns/politics-decision_08/t/presidential-candidates-debate-pakistan/).

从改造世界到修补世界

奥巴马务实的一面早在上任之初就有所显现，因为美国经济的状况要求他立即并持续关注。恰恰是在他赢得选举创造历史的时刻，一场史上罕见的危机正席卷美国的金融部门，情况不断恶化。对奥巴马来说这是头等大事，不仅在国内，在外交领域中也一样。这位新当选的总统开始组建自己的团队，准备入主白宫。

经济危机的严重程度对于奥巴马的就任意义重大。就在2008年9月援救房利美和房地美、雷曼兄弟公司破产、向美国国际集团提供紧急援助之前，国会预算办公室发布了每半年一期的国民经济未来走势报告。该报告预测未来三个财年国家的财政赤字分别为4380亿美元、4310亿美元和3250亿美元。2008年和2009年国内生产总值增长率将大大降低，但至少还能保持增长，分别为1.5%和1.1%。这只是当时的预计。

事实上，整个局面还在迅速地恶化。危机来临，经济放缓，意味着税收的减少和反周期开支的增加，如加大对失业保险项目的投入。此外，紧急救助金融机构和奥巴马随后推出的一揽子经济刺激计划等都导致财政赤字飞速上涨。国内生产总值下降了4.1%，证明这是自第二次世界大战以来最为严重的一次经济衰退。实际赤字总额在2009年、2010年和2011年超过了一万亿美元。^① 沃伦·巴菲特说美国遭遇了经济上的“珍珠港事件”，与战争时期的情况差不多——他以前从未用这样的语句描述经济状况。^② 地产价格甚至在衰退开始前就下跌了10%，并且在政府向该行业输血之前又下跌了20%以上，随后才开始缓慢复

① Congressional Budget Office, *The Budget and Economic Outlook: An Update*, (September 2008), in particular “Selected Tables” (www.cbo.gov/ftpdocs/97xx/doc9706/Selected_Tables.pdf [February 14, 2011]) .

② Warren Buffett, interview by Susie Gharib, *Nightly Business Report*, January 22, 2009 (www.calculatedriskblog.com/2009/01/pbs-interview-with-warren-buffett.html [February 14, 2011]) .